

«ПОДГОТОВКА КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ»

сборник материалов по международной научно-практической конференции (21 мая 2025 года)

I-ТОМ

Ташкент-2025

УНИВЕРСИТЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

«ПОДГОТОВКА КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ»

сборник материалов по международной научно-практической конференции (21 мая 2025 года)

I-ТОМ

Ташкент-2025

Утверждено редакционной коллегией
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

У-33 «Подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности: национальный и зарубежный опыт»: сборник материалов международной научно-практической конференции (21 мая 2025 года). – I-Том – Т.: Университет общественной безопасности Республики Узбекистан, 2025. – 513 ст.

Ответственный редактор:
Рустамбаев М.Х.
Редакционная коллегия:
Селиманова С.М.;
Миразов Д.М.;
Исмаилов И.;
Ярашев Б.Ч.;
Турсунова С.Р.
Подготовил к публикации:
Таллибаев У.Ш.

В сборник вошли материалы международной научно-практической конференции «Подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности: национальный и зарубежный опыт», состоявшейся 21 мая 2025 года в Университете общественной безопасности Республики Узбекистан. В нем обсуждаются текущие положение подготовки кадров в сфере обеспечения общественной безопасности, в частности, Республике Узбекистан и развитых зарубежных государствах, а также пути совершенствования обеспечения общественной безопасности и общественного порядка.

Рекомендуется к использованию научным-сотрудникам, магистрантам, слушателям, студентам и курсантам высших учебных заведений правоохранительнқх органов.

ББК 67.4/67.9 (5Uz)
УДК 34.09 (575.1)

Авторы несут ответственность за содержание статей, включенных в сборник, и правильность высказанных мнений.

©Университет общественной безопасности Республики Узбекистан, 2025.

ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ!

Мамаюсупова Сарвара Дехкановича

Заместитель командующего Национальной гвардии Республики Узбекистан, д.ф.ф.н (PhD), доцент, полковник

Уважаемые участники и гости!

От имени командования Национальной гвардии Республики Узбекистан и от себя лично рад приветствовать вас на сегодняшнем мероприятии.

Национальная гвардия, как неотъемлемая часть системы обеспечения безопасности нашего государства, уделяет особое внимание развитию профессионального потенциала своих сотрудников и укреплению взаимодействия с партнерами как внутри страны, так и на международном уровне.

Сегодня, в эпоху новых вызовов и угроз, вопросы обеспечения общественной безопасности и защиты граждан приобретают особую значимость. Под руководством Президента Республики Узбекистан, Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Шавката Миромоновича Мирзиёева, в нашей стране реализуется комплекс мер, направленных на модернизацию и повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и силовых структур.

Национальная гвардия, следуя стратегическим ориентирам руководства страны, последовательно совершенствует свою деятельность, внедряет передовые практики в систему подготовки кадров, развивает материально-техническую базу и укрепляет взаимодействие с населением. Наш приоритет – обеспечение безопасности граждан, защита их конституционных прав и свобод, поддержание общественного порядка и стабильности в обществе.

Мы убеждены в том, что эффективная система обеспечения общественной безопасности может быть построена только на основе конструктивного диалога, обмена опытом и координации усилий всех заинтересованных сторон. И сегодняшнее мероприятие представляет собой важную площадку для такого взаимодействия.

Хочу подчеркнуть, что Национальная гвардия Республики Узбекистан открыта для сотрудничества и готова делиться своим опытом, а также перенимать лучшие практики наших партнеров.

Выражаю уверенность в том, что наша совместная работа внесет значимый вклад в укрепление системы обеспечения общественной безопасности, будет способствовать дальнейшему развитию профессионального потенциала сотрудников правоохранительных органов и силовых структур, послужит интересам мира и стабильности.

Желаю всем участникам плодотворной работы, конструктивных дискуссий и успешной реализации намеченных планов.

Спасибо за внимание.

Абдуллаев Бекмурод Тожимирзаевич
Заместитель Министра внутренних дел Республики Узбекистан д.ф.в.н (PhD), доцент, генерал-майор

Уважаемые коллеги, дамы и господа!

От имени Министерства внутренних дел и от себя лично рад приветствовать вас на Международной конференции «Подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности: национальный и зарубежный опыт».

Сегодня мы собрались, чтобы обсудить одну из важнейших составляющих эффективной работы правоохранительных органов — профессиональную подготовку специалистов, от чьей квалификации, оперативности и морально-психологической устойчивости во многом зависит безопасность наших граждан и стабильность общества в целом.

На протяжении последних лет перед нами стояли новые вызовы: динамика преступности, рост международных угроз, стремительное развитие технологий. В таких условиях традиционные методы подготовки требуют гибкого сочетания собственных наработок и лучших практик зарубежных партнёров. В рамках конференции мы рассмотрим опыт передовых стран, обменяемся результатами научных исследований и практическими кейсами, а также выработаем рекомендации по дальнейшему совершенствованию учебных программ и методик обучения.

Особую благодарность хочу выразить нашим зарубежным гостям и экспертам, приехавшим поделиться своим опытом и видением. Безусловно, межведомственное и международное сотрудничество — ключ к созданию надёжной системы подготовки кадров, способной своевременно реагировать на любые вызовы.

Также благодарю организаторов — Университет общественной безопасности Республики Узбекистан, профильные учебные заведения и научно-исследовательские институты — за профессиональную подготовку этого мероприятия. Уверен, что многоплановая программа конференции, включающая пленарные заседания, тематические секции и круглые столы, позволит нам определить приоритетные направления развития, установить новые профессиональные контакты и реализовать совместные проекты.

Желаю всем участникам плодотворной работы, живого обмена идеями и конструктивного диалога. Пусть каждый выступающий обогатит нашу общую картину понимания того, как сделать службу в интересах общества ещё более профессиональной и эффективной.

Спасибо за внимание.

Рустамбаев Мирзаюсуп Хакимович

Начальник Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Узбекистан, полковник

Уважаемые участники и гости конференции!

От имени организационного комитета и от себя лично рад сердечно приветствовать вас на международной научно-практической конференции «Подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности: национальный и зарубежный опыт», которая проходит в Республике Узбекистан.

В современных условиях общественная безопасность становится краеугольным камнем устойчивого развития общества и государства. Республика Узбекистан проводит масштабные реформы во всех сферах жизни, особое внимание уделяя вопросам обеспечения правопорядка и общественной безопасности. Важным условием эффективного противодействия угрозам и вызовам современности является наличие квалифицированных специалистов, способных не только оперативно реагировать на возникающие проблемы, но и предотвращать их на самых ранних этапах.

Сегодняшняя конференция является важным шагом на пути к консолидации международного опыта и выработке новых подходов в подготовке профессиональных кадров в правоохранительной сфере. В рамках конференции мы ставим перед собой задачу обсудить широкий круг вопросов, включающих современные образовательные технологии, методики подготовки и переподготовки сотрудников, а также международные стандарты в сфере обеспечения общественной безопасности.

Уверен, что обмен опытом и знаниями между представителями научного сообщества, практикующими специалистами, преподавателями ведущих вузов и представителями правоохранительных органов как Узбекистана,

так и зарубежных стран, позволит существенно обогатить нашу практическую деятельность и внести вклад в повышение эффективности мер, направленных на обеспечение общественной безопасности.

Нам предстоит рассмотреть широкий спектр докладов и презентаций, которые охватывают передовой опыт подготовки кадров в разных странах, лучшие практики и инновационные подходы в этой сфере. Особое внимание будет уделено вопросам адаптации международных стандартов к национальным условиям Республики Узбекистан.

Я выражаю искреннюю благодарность всем участникам конференции за проявленный интерес к данной теме, за готовность делиться знаниями и опытом, и за активное участие в обсуждении столь важных вопросов.

Желаю всем плодотворной работы, вдохновения, новых открытий и успешной реализации намеченных целей и задач. Пусть эта встреча станет значительным вкладом в наше общее дело – обеспечение мира и безопасности наших граждан.

Уважаемые участники конференции!

Надеюсь, что ведущие зарубежные и отечественные ученые, профессорско-преподовательский состав, исследователи и практики, собравшиеся сегодня на нашей международной научно-практической конференции, выскажут свои мнения и предложения по этим вопросам.

В заключение, пользуясь данными мне полномочиями, объявляю открытой международную научно-практическую конференцию **«ПОДГОТОВКА КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ»** и желаю всем участникам творческих успехов!

Спасибо за внимание.

Мавлонов Зухриддин Эркинович

Депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Член Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам

Уважаемые организаторы и модераторы, дорогие коллеги, почётные гости!

От имени Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и от себя лично рад приветствовать вас на конференции «Подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности: национальный и зарубежный опыт».

В современном мире динамика криминогенных и внешних угроз требует от нас не просто точечных решений, а выстроенной системы, в центре которой — высокопрофессиональные сотрудники органов правопорядка. В рамках Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам мы сосредоточили усилия на создании прозрачного и жёстко контролируемого правового пространства: от отбора абитуриентов до стажировок и повышения квалификации уже действующих сотрудников.

Наша законодательная работа сегодня направлена на совершенствование образовательных стандартов, усиление антикоррупционных механизмов при приёме на службу и внедрение современных цифровых технологий в учебный процесс. Важнейшим приоритетом является гармонизация национальных норм с международными конвенциями и передовыми практиками партнёров — это не только повышает качество подготовки, но и укрепляет доверие граждан к институтам власти.

В ходе конференции мы услышим доклады ведущих экспертов и практиков, проанализируем зарубежный опыт и обсудим законодательные инициативы, позволяющие оперативно адаптировать наши программы к новым вызовам.

Особо отмечу значимость совместных проектов с профильными министерствами и международными организациями — именно межведомственный и межгосударственный обмен опытом создаёт основу для реальных реформ.

Благодарю каждого из вас за активную позицию и готовность к открытому диалогу. Уверен, что по итогам этой встречи будут выработаны конкретные рекомендации, которые мы сможем оперативно реализовать в законодательных актах и практических нормативных документах.

Желаю всем плодотворной работы, продуктивных дискуссий и новых партнёрских связей на благо безопасности и благополучия нашего общества.

Спасибо за внимание.

Симоненко Александр Викторович

Начальник Краснодарского университета МВД Российской Федерации д.ю.н., профессор, генерал-лейтенант

Уважаемые организаторы и модераторы, дорогие коллеги, почётные гости и участники конференции!

От имени Краснодарского университета МВД России и от себя лично сердечно приветствую вас на Международной конференции «Подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности: национальный и зарубежный опыт».

Прежде всего хочу выразить глубокую признательность руководству Национальной гвардии Республики Узбекистан и нашим партнёрам за высокую организацию этого форума, а также руководству и коллективу Университета общественной безопасности Республики Узбекистан за приглашение и тёплый приём. Особые слова благодарности — оргкомитету, технической службе и волонтёрам: без вашего профессионализма и самоотдачи проведение столь масштабного мероприятия было бы просто невозможным.

Краснодарский университет МВД на протяжении многих лет готовит кадры, которым предстоит стоять на страже общественного порядка и законности. Сегодня, когда перед правоохранительными органами стоят новые вызовы — от трансграничной преступности и киберугроз до обеспечения информационной и антитеррористической безопасности — нам особенно важно объединить усилия, обменяться лучшими методиками и практическими наработками.

В рамках конференции мы услышим доклады ведущих отечественных и зарубежных экспертов, обсудим современные образовательные технологии, симуляционные тренажёры, программы переподготовки и повышения квалификации. Уверен, что живой профессиональный диалог поможет нам выработать конкретные рекомендации по совершенствованию

учебных программ, укреплению межведомственного взаимодействия и расширению международного сотрудничества.

Желаю всем участникам плодотворной работы, конструктивных дискуссий и новых профессиональных открытий! Пусть эта конференция станет импульсом к дальнейшему развитию нашей общей миссии — подготовке высокопрофессиональных, ответственных и морально стойких сотрудников, способных обеспечить безопасность и защиту прав граждан в самых сложных условиях.

Спасибо за внимание!

Намысов Ерлан Думанович

Заместитель начальника Карагандинской Академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова д.ф.ю.н (PhD), ассоциированный профессор, полковник полиции

Уважаемые участники и гости конференции!

Дорогие коллеги!

От имени Карагандинской Академии МВД Республики Казахстан имени Баримбека Бейсенова и от себя лично сердечно приветствую вас на Международной научно-практической конференции «Подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности: национальный и зарубежный опыт».

Прежде всего, разрешите выразить искреннюю благодарность организаторам мероприятия за приглашение и возможность выступить на столь важном и представительном форуме. Особые слова признательности руководству Национальной гвардии Республики Узбекистан и принимающей стороне за традиционно высокий уровень организации и теплый прием, который всегда сопровождает наши встречи в братском Узбекистане.

Проведение сегодняшней конференции весьма своевременно и актуально, так как вопросы подготовки квалифицированных кадров в правоохранительной сфере являются ключевыми для обеспечения национальной и международной безопасности. Современные вызовы и угрозы, возникающие в условиях глобализации и цифровизации общества, требуют от нас не только новых подходов, но и инновационных решений, тесного межведомственного и международного взаимодействия.

Карагандинская Академия МВД Республики Казахстан уделяет особое внимание вопросам подготовки высококвалифицированных, профессионально компетентных и социально ответственных кадров. Наши образовательные

программы постоянно совершенствуются, учитывая международный опыт и лучшие мировые практики. Мы убеждены, что именно качественное образование сотрудников органов внутренних дел является залогом эффективности и высокого уровня доверия со стороны общества.

Уважаемые коллеги, уверен, что наш конструктивный диалог, обмен опытом и научными идеями позволят выработать эффективные рекомендации, которые внесут весомый вклад в повышение качества подготовки кадров в сфере обеспечения общественной безопасности.

Желаю всем участникам конференции плодотворной работы, новых профессиональных контактов и творческих успехов. Пусть наше взаимодействие способствует укреплению партнёрских связей и развитию сотрудничества между нашими странами и ведомствами.

Благодарю за внимание!

ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ:

Селиманова Светлана Михайловна
Начальник кафедры Университета общественной безопасности Республики Узбекистан д.ю.н., профессор, полковник

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В статье рассматривается национальный опыт Республики Узбекистан по подготовке кадров для обеспечения общественной безопасности. Проанализированы организационно-правовые основы и современные реформы в системе профессионального обучения сотрудников правоохранительных органов, в частности Министерства внутренних дел и Национальной гвардии. Отмечены ключевые этапы развития системы подготовки – от создания специализированных образовательных учреждений до внедрения многоуровневой модели обучения, соответствующей международным стандартам. Особое внимание уделено нормативно-правовым актам, определяющим порядок подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, а также практическим мерам, направленным на модернизацию учебного процесса (включая цифровизацию и международное сотрудничество). Сделан вывод о том, что узбекский опыт характеризуется комплексным подходом, обеспечивающим высокое качество подготовки специалистов для сферы общественной безопасности.

Ключевые слова: общественная безопасность; подготовка кадров; правоохранительные органы; Министерство внутренних дел; Национальная гвардия; профессиональное обучение; повышение квалификации.

Annotatsiya: Maqolada O‘zbekiston Respublikasining jamoat xavfsizligini ta’minlash uchun kadrlar tayyorlash bo‘yicha milliy tajribasi ko‘rib chiqiladi. Huquqni muhofaza qiluvchi organlar, xususan, Ichki ishlar vazirligi va Milliy gvardiya xodimlarini kasbiy tayyorlash tizimining tashkiliy-huquqiy asoslari va zamonaviy islohotlari tahlil qilingan. Tayyorgarlik tizimini rivojlantirishning asosiy bosqichlari – ixtisoslashtirilgan ta’lim muassasalarini tashkil etishdan tortib, xalqaro standartlarga mos keladigan ko‘p bosqichli o‘qitish modelini joriy etishgacha qayd etilgan. Kadrlarni tayyorlash, qayta

tayyorlash va malakasini oshirish tartibini belgilovchi me’yoriy-huquqiy hujjatlarga, shuningdek, o‘quv jarayonini modernizatsiya qilishga qaratilgan amaliy chora-tadbirlarga (jumladan, raqamlashtirish va xalqaro hamkorlik) alohida e’tibor qaratilgan. O‘zbekiston tajribasi jamoat xavfsizligi sohasi uchun mutaxassislar tayyorlashning yuqori sifatini ta’minlaydigan kompleks yondashuv bilan tavsiflanadi, degan xulosaga kelingan.

Kalit so‘zlar: jamoat xavfsizligi; kadrlar tayyorlash; huquqni muhofaza qilish organlari; Ichki ishlar vazirligi; Milliy gvardiya; kasbiy ta’lim; malaka oshirish.

В современных условиях реформирования и модернизации всех сфер государственной и общественной жизни Узбекистана вопрос подготовки квалифицированных кадров для обеспечения общественной безопасности приобретает особую значимость. Руководство страны последовательно реализует меры по коренному совершенствованию системы обучения сотрудников правоохранительных органов. Нормативно-правовая база закрепляет обязательность специальной профессиональной подготовки для граждан, принимаемых на службу в органы внутренних дел и Национальную гвардию, а также определяет, что такая подготовка проводится, как правило, в ведомственных учебных заведениях данных органов. Законы Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» и «О Национальной гвардии» прямо устанавливают, что подготовка и переподготовка профессиональных кадров, а также повышение их квалификации осуществляются в образовательных учреждениях соответствующих ведомств. Таким образом, заложен прочный правовой фундамент для функционирования собственной системы ведомственного образования в сфере общественной безопасности.

В республике создана многоуровневая система подготовки кадров, позволяющая готовить командные и технические кадры, соответствующие современным международным стандартам. Исторически центральным звеном данной системы является Академия МВД Республики Узбекистан – ведущий специализированный вуз, обеспечивающий подготовку кадров для органов внутренних дел с середины XX века. После обретения независимости Академия МВД была сформирована как высшее учебное заведение, реализующее основные и дополнительные профессиональные образовательные программы в правоохранительной сфере. В последние годы Академия МВД стала площадкой для внедрения новых технологий обучения и

международного сотрудничества. В частности, при поддержке правительства Китайской Народной Республики в Академии создается современный Центр симуляции и моделирования, оснащенный технологиями, аналогичными Полицейскому университету в Пекине. Этот центр позволит моделировать сложные ситуационные задачи, с которыми сталкиваются сотрудники правопорядка, и является уникальным для Центральной Азии по масштабу и технической оснащенности, нацеленной на подготовку высококвалифицированных кадров.

Одним из ключевых направлений реформ стало учреждение новых образовательных организаций, предназначенных для целевой подготовки кадров в специфических областях общественной безопасности. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 апреля 2021 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки профессиональных кадров в сфере обеспечения общественной безопасности» Военно-технический институт Национальной гвардии был преобразован в Университет общественной безопасности Республики Узбекистан. Этому вновь созданному вузу придан статус базового высшего военного учебного и научно-исследовательского учреждения, призванного стать *«кузницей кадров»* для ряда ведомств в системе общественной безопасности. Университет общественной безопасности готовит специалистов для Министерства внутренних дел и Национальной гвардии по направлениям, связанным с охраной общественного порядка, обеспечением безопасности дорожного движения и функционированием паспортной системы. Кроме того, на его базе осуществляется подготовка кадров и для других силовых структур – Вооружённых Сил и правоохранительных органов – по профилям военной дипломатии, юриспруденции, экономики, инженерно-технического обеспечения, воспитательно-психологической работы и командно-тактической деятельности. Таким образом, объединение на одной площадке подготовки офицеров органов внутренних дел и военнослужащих позволяет унифицировать стандарты обучения и эффективно использовать ресурсы. Обучение в Университете общественной безопасности организовано по двухступенчатой системе высшего образования с применением очной и заочной форм обучения. Подобная организация процесса обеспечивает более широкую эрудицию выпускников: вместо узкой специализации по прежним пяти направлениям Института Национальной гвардии

современные курсанты получают разностороннее образование, что расширяет их профессиональные возможности после выпуска. Основной задачей Университета провозглашена целевая подготовка специалистов, способных эффективно организовать деятельность по обеспечению общественной безопасности, с углублённым изучением профильных дисциплин, а также с уделением должного внимания боевой и физической выучке. Это отражает стремление соединить академические знания с практическими навыками, необходимыми для службы в правоохранительных структурах.

Другое важное новшество – создание Правоохранительной академии Республики Узбекистан, обеспечивающей подготовку и переподготовку кадров следственных и надзорных органов. В целях вывода на новый качественный уровень подготовки квалифицированных кадров в сфере расследования преступлений, широкого внедрения международных стандартов и удовлетворения потребностей правоохранительных органов в высококвалифицированных специалистах, Указом Президента от 28 ноября 2022 года № УП–257 на базе Академии Генеральной прокуратуры была учреждена Правоохранительная академия РУз. Правоохранительная академия стала единым центром образовательной и научно-методической работы по ряду направлений: целевая базовая подготовка специалистов по двухуровневой системе (бакалавриат и магистратура) в области следствия и иных смежных направлениях, централизованная система повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников прокуратуры, а также сотрудников органов дознания и следствия других ведомств. Кроме того, на базе этой Академии организовано обучение государственных служащих по программам противодействия коррупции и финансовой безопасности. Впервые внедрена система непрерывного обучения, охватывающая все правоохранительные органы на основе единых подходов и обеспечивающая тесную связь обучения с практикой. Таким образом, сформирован еще один элемент национальной модели подготовки кадров – межведомственный учебно-научный центр, отвечающий за формирование компетенций в сфере верховенства закона, расследования преступлений и борьбы с коррупцией. Деятельность Правоохранительной академии дополняет систему Министерства внутренних дел и Национальной гвардии, фокусируясь на специализированной юридической подготовке следственно-

правоохранительного профиля, что в совокупности обеспечивает охват всех аспектов общественной безопасности – от охраны общественного порядка до расследования преступлений и надзора за исполнением законов.

Неотъемлемой частью узбекского опыта является организация системы непрерывного профессионального развития кадров. Законодательство предусматривает регулярное повышение квалификации сотрудников и периодическую проверку их профессиональной пригодности к выполнению служебных обязанностей, особенно в условиях, требующих применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В образовательных учреждениях МВД и Национальной гвардии созданы центры переподготовки и повышения квалификации, обеспечивающие актуализацию знаний действующих сотрудников в соответствии с новыми вызовами и угрозами безопасности. К примеру, при Академии МВД функционирует Центр подготовки и повышения квалификации педагогических кадров, Центр методического обеспечения деятельности органов внутренних дел, специализированные курсы для сотрудников автошкол и другие подразделения, ориентированные на постоянное совершенствование навыков личного состава. Национальная гвардия, в свою очередь, развивает региональные учебные центры и специализированные курсы для своих военнослужащих, что позволяет поддерживать высокий уровень готовности персонала. В учебный процесс активно внедряются современные педагогические технологии: электронное (дистанционное) обучение зарекомендовало себя как важный фактор повышения эффективности образовательного процесса и расширения охвата обучаемых. Применение дистанционных форматов и цифровых ресурсов обеспечивает более гибкое и непрерывное обучение, особенно при переподготовке сотрудников, совмещающих учебу со службой.

Следует подчеркнуть, что национальный опыт подготовки кадров в сфере общественной безопасности характеризуется открытостью к международному сотрудничеству. Вузовские программы приводятся в соответствие с передовыми мировыми стандартами, налаживаются обмены опытом с зарубежными профильными учреждениями. Показательным шагом стало привлечение иностранных слушателей: с 2024/2025 учебного года Академия МВД Узбекистана начала систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров

органов внутренних дел зарубежных государств. Для этого в структуре Академии МВД создан специальный факультет по работе с иностранными кадрами. Обучение иностранных полицейских проходит по очной и дистанционной формам, на узбекском, русском и английском языках, с выдачей дипломов установленного образца по завершении программ бакалавриата или магистратуры. Данная инициатива не только укрепляет международный авторитет узбекских правоохранительных учебных заведений, но и обогащает отечественный опыт за счет межкультурного обмена и внедрения лучших практик других стран.

Таким образом, Республика Узбекистан сформировала комплексную и динамично развивающуюся систему подготовки кадров в сфере общественной безопасности. Она опирается на прочное нормативно-правовое обеспечение, включает сеть специализированных учебных заведений МВД и Национальной гвардии, а также межведомственные академии нового типа. Постоянное совершенствование учебных программ, внедрение инновационных методов обучения и международных стандартов, ориентация на практические навыки и межведомственную интеграцию позволяют готовить высококвалифицированных специалистов, способных эффективно решать задачи обеспечения общественной безопасности. Узбекский опыт демонстрирует, что инвестиции в образование и профессиональное развитие кадровых ресурсов правоохранительных органов напрямую способствуют укреплению общественной безопасности и правопорядка.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16.09.2016 г. № ЗРУ–407 (в ред. от 03.01.2025 г.) – Ст.31 (Подготовка и переподготовка сотрудников ОВД)lex.uzlex.uz.

2. Закон Республики Узбекистан «О Национальной гвардии Республики Узбекистан» от 18.11.2020 г. № ЗРУ–647 – Ст.21 (Подготовка, переподготовка и повышение квалификации военнослужащих Национальной гвардии)lex.uzlex.uz.

3. Указ Президента Республики Узбекистан от 08.05.2018 г. № УП–5438 «О мерах по коренному совершенствованию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров правоохранительных органов».

4. Постановление Президента Республики Узбекистан от 15.04.2021 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки профессиональных кадров в сфере обеспечения общественной безопасности».

5. Указ Президента Республики Узбекистан от 28.11.2022 г. № УП–257 (об учреждении Правоохранительной академии Республики Узбекистан).

6. Постановление Президента Республики Узбекистан от 18.08.2023 г. № ПП–282 «О внедрении системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов внутренних дел (полиции) зарубежных государств в Академии МВД Республики Узбекистан».

7. Мансурова С.А. **Меры по реформированию системы подготовки кадров правоохранительной деятельности и противодействия коррупции** // Universum: экономика и юриспруденция. – 2024. – №7 (117). – С. 27–30.

8. Материал пресс-службы Академии МВД РУз: *«В Академии МВД появится центр по образцу полицейского университета Пекина»* (07.07.2018).

9. Статья на информационном портале: *«Университет общественной безопасности – кузница кадров»* (15.04.2021).

Миразов Даврон Мирагзамович
Начальник кафедры уголовно-правовых дисциплин Университета общественной безопасности Республики Узбекистан д.ю.н., профессор

ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ ВОЕННЫХ-ЮРИСТОВ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ «ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ» В УНИВЕРСИТЕТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Аннотация. В статье рассматриваются особенности подготовки военных-юристов по специальности "Правовое обеспечение безопасности" в современных условиях. Автор анализирует специфику двойственного характера профессиональной подготовки, включающей как военную, так и юридическую составляющие. Особое внимание уделяется изучению военного права, международного гуманитарного права, а также формированию компетенций в области информационной безопасности и противодействия киберугрозам. В работе представлен анализ методологических особенностей обучения, включающих практико-ориентированный подход, психологическую подготовку и использование современных технологий. Рассмотрен международный опыт подготовки военных-юристов в различных странах. Предложены направления дальнейшего развития системы подготовки, включая цифровизацию образования, расширение международного сотрудничества и совершенствование практической составляющей обучения. Сделан вывод о стратегической важности качественной подготовки военных-юристов для обеспечения национальной безопасности государства.

Ключевые слова: военные-юристы, правовое обеспечение безопасности, военно-юридическое образование, национальная безопасность, военное право, международное гуманитарное право, информационная безопасность, киберугрозы, профессиональная подготовка, практико-ориентированное обучение, международный опыт, цифровизация образования

Annotatsiya. Maqolada zamonaviy sharoitlarda "Xavfsizlikni huquqiy ta'minlash" mutaxassisligi bo'yicha harbiy-huquqshunoslarni tayyorlashning xususiyatlari ko'rib chiqiladi. Muallif harbiy va huquqiy tashkil etuvchilarni o'z ichiga olgan professional tayyorgarlikning ikki tomonli tabiatining o'ziga xosligini tahlil qiladi. Harbiy huquq, xalqaro gumanitar huquqni o'rganish,

shuningdek, axborot xavfsizligi va kibertahdidlarga qarshi kurash sohasida kompetensiyalarni shakllantirishga alohida e'tibor beriladi. Ishda amaliyotga yo'naltirilgan yondashuv, psixologik tayyorgarlik va zamonaviy texnologiyalardan foydalanishni o'z ichiga olgan ta'limning metodologik xususiyatlari tahlili keltirilgan. Turli mamlakatlarda harbiy-huquqshunoslarni tayyorlashning xalqaro tajribasi ko'rib chiqildi. Ta'lim tizimini yanada rivojlantirish yo'nalishlari, jumladan, ta'limni raqamlashtirish, xalqaro hamkorlikni kengaytirish va o'qitishning amaliy tashkil etuvchisini takomillashtirishga oid takliflar berilgan. Davlat milliy xavfsizligini ta'minlash uchun harbiy-huquqshunoslarni sifatli tayyorlashning strategik ahamiyati haqida xulosa chiqarilgan.

Tayanch iboralar: harbiy-huquqshunoslar, xavfsizlikni huquqiy ta'minlash, harbiy-huquqiy ta'lim, milliy xavfsizlik, harbiy huquq, xalqaro gumanitar huquq, axborot xavfsizligi, kibertahdidlar, kasbiy tayyorgarlik, amaliyotga yo'naltirilgan ta'lim, xalqaro tajriba, ta'limni raqamlashtirish

Abstract: The article examines the peculiarities of training military lawyers in the specialty "Legal Support of Security" under modern conditions. The author analyzes the specificity of the dual nature of professional training, which includes both military and legal components. Special attention is paid to the study of military law, international humanitarian law, as well as the formation of competencies in the field of information security and countering cyber threats. The paper presents an analysis of methodological features of training, including a practice-oriented approach, psychological preparation, and the use of modern technologies. The international experience of training military lawyers in various countries is considered. Directions for further development of the training system are proposed, including digitalization of education, expansion of international cooperation, and improvement of the practical component of training. The conclusion is made about the strategic importance of quality training of military lawyers for ensuring national security of the state.

Key words: military lawyers, legal support of security, military legal education, national security, military law, international humanitarian law, information security, cyber threats, professional training, practice-oriented learning, international experience, digitalization of education

В современных условиях глобализации и усложнения международных отношений, возрастания террористических угроз и киберпреступности, вопросы обеспечения общественной безопасности

приобретают особую актуальность. Правовое обеспечение безопасности становится одним из ключевых направлений государственной политики, что требует подготовки высококвалифицированных специалистов - военных-юристов, способных эффективно решать задачи правового характера в сфере национальной обороны и безопасности.

Подготовка военных-юристов по специальности «Правовое обеспечение безопасности» представляет собой сложный многоуровневый процесс, который имеет свои специфические особенности, отличающие его от подготовки гражданских юристов. Эти особенности обусловлены спецификой военной службы, характером решаемых задач и требованиями к профессиональной компетентности военного юриста. Первой и наиболее важной особенностью является двойственный характер профессиональной подготовки. Будущий военный-юрист должен одновременно овладеть как военными, так и юридическими знаниями и навыками. Это означает, что образовательная программа должна включать в себя изучение военных дисциплин наряду с углубленным изучением правовых предметов. Курсанты изучают воинские уставы, основы военного дела, тактику и стратегию, военную историю, а также специальные правовые дисциплины, связанные с обеспечением безопасности государства.

По мнению М.Х.Рустамбаева, «…система подготовки военных юристов должна базироваться на интеграции военного и юридического образования с акцентом на практико-ориентированный подход» [1]. В свою очередь А.Х.Абашидзе считает, что «приоритет должен отдаваться углубленному изучению международного гуманитарного права как основы профессиональной деятельности военного юриста»[2]. И.Б. Михайловская отмечает, что «баланс между военной и юридической подготовкой остается дискуссионным вопросом, поскольку перекос в любую сторону может негативно сказаться на качестве подготовки специалиста»[3]. В противоположность этому мнению, С.С. Маилян

[1] Рустамбаев, М. (2023). Подготовка юридических кадров и развитие юридических дисциплин – важнейшая задача. Реформы в сфере подготовки юридических кадров в Узбекистане: анализ результатов и перспективные задачи, 1(1), 3–11. извлечено от https://inlibrary.uz/index.php/legal-personnel/article/view/22358

[2] Абашидзе А.Х. Международное гуманитарное право в системе подготовки военных кадров // Международное право. 2020. № 3. С. 45-52)

[3] Михайловская И.Б. Проблемы военно-юридического образования в современной России // Право в Вооруженных Силах. 2021. № 7. С. 23-29

утверждает, что «военная составляющая должна доминировать, поскольку юрист в погонах прежде всего военнослужащий»[4].

Практическим примером успешной реализации интегрированного подхода служит опыт Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, где курсанты-юристы проходят полевые учения наравне с курсантами других специальностей, а затем применяют полученные знания при решении правовых казусов в условиях, максимально приближенных к боевым. Особое внимание в процессе подготовки уделяется изучению военного права как специфической отрасли, регулирующей общественные отношения в сфере обороны и безопасности. Будущие военные-юристы должны глубоко изучить международное гуманитарное право, нормы ведения военных действий, правовые основы применения оружия и военной техники, а также особенности правового статуса военнослужащих в различных условиях несения службы.

Н.А. Петухов подчеркивает, что «изучение военного права должно строиться на казуистическом методе с использованием материалов военно-судебной практики»[5]. Однако Р.А. Каламкарян возражает, утверждая, что «приоритет должен отдаваться системному изучению теоретических основ с последующим переходом к практическим аспектам»[6].

Методология подготовки военных-юристов также имеет свои специфические черты. В отличие от традиционного юридического образования, где преобладают лекционно-семинарские формы обучения, подготовка военных-юристов предполагает широкое использование практических занятий, имитационных игр, учений и стажировок в реальных условиях военной службы. Такой подход позволяет сформировать у будущих специалистов не только теоретические знания, но и практические навыки применения правовых норм в экстремальных условиях.

Важной особенностью является необходимость формирования у курсантов специальных компетенций в области информационной безопасности и противодействия киберугрозам. Современные военные-юристы должны понимать правовые аспекты ведения информационных

---

[4] Маилян С.С. Концептуальные основы подготовки военных юристов. СПб.: ВКА им. А.Ф. Можайского, 2020. С. 156

[5] Петухов Н.А. Военные суды России. М.: Норма, 2019. С. 234

[6] Каламкарян Р.А. Методология преподавания военного права // Военно-юридический журнал. 2020. № 12. С. 17-23

войн, защиты государственной тайны в цифровую эпоху, а также уметь квалифицировать правонарушения в киберпространстве и применять соответствующие правовые механизмы противодействия.

Психологическая подготовка составляет еще одну важную составляющую образовательного процесса. Военные-юристы часто работают в условиях повышенного стресса, конфликтных ситуаций и морального давления. Поэтому программа подготовки должна включать специальные курсы по психологии, конфликтологии, а также тренинги по развитию стрессоустойчивости и навыков работы в экстремальных условиях.

Особое место в подготовке военных-юристов занимает изучение международного права и международных отношений. В условиях глобализации и интернационализации военных конфликтов, военные-юристы должны хорошо разбираться в вопросах международного права, включая право вооруженных конфликтов, международное уголовное право, а также правовые механизмы международного сотрудничества в борьбе с терроризмом и организованной преступностью.

Практическая составляющая подготовки включает в себя стажировки в различных структурах силового блока, участие в учениях и операциях, а также работу с реальными правовыми казусами из практики военных судов и правоохранительных органов. Это позволяет курсантам получить практический опыт применения теоретических знаний в реальных условиях профессиональной деятельности.

Технологическая составляющая современного образования военных-юристов также претерпевает значительные изменения. Внедрение цифровых технологий, использование симуляторов и виртуальной реальности позволяет создавать более эффективные методы обучения и моделировать различные сценарии профессиональной деятельности без реальных рисков.

Международный опыт показывает, что подготовка военных-юристов в различных странах имеет как общие черты, так и национальные особенности. В США, например, большое внимание уделяется изучению конституционного права и прав человека в контексте военной службы. В Германии акцент делается на изучении европейского права и международного сотрудничества. В Израиле особое внимание уделяется подготовке специалистов по противодействию терроризму и обеспечению безопасности в условиях постоянной угрозы.

Современные вызовы и угрозы требуют постоянного совершенствования системы подготовки военных-юристов. Появление новых видов оружия, развитие технологий искусственного интеллекта, изменение характера военных конфликтов - все это требует корректировки образовательных программ и методов подготовки специалистов.

Качество подготовки военных-юристов напрямую влияет на эффективность правового обеспечения национальной безопасности. Поэтому важно обеспечить высокий уровень преподавательского состава, современную материально-техническую базу и постоянное обновление учебных программ в соответствии с изменяющимися требованиями времени.

Анализ современного состояния и перспектив развития системы подготовки военных-юристов позволяет выделить несколько ключевых направлений совершенствования данной сферы образования.

Первым приоритетным направлением является цифровизация образовательного процесса. Необходимо внедрение современных информационных технологий, включая системы дистанционного обучения, виртуальной и дополненной реальности, искусственного интеллекта для персонализации обучения. Создание единой цифровой образовательной платформы позволит обеспечить непрерывность образования и повысить его качество.

Второе направление связано с развитием международного сотрудничества в сфере военно-юридического образования. Расширение программ академических обменов, создание совместных образовательных программ с ведущими зарубежными военными учебными заведениями, участие в международных научно-практических конференциях и семинарах будет способствовать повышению уровня подготовки отечественных военных-юристов.

Третьим важным направлением является усиление практико-ориентированного компонента образования. Необходимо расширение базы для прохождения практики, создание учебных центров, моделирующих реальные условия профессиональной деятельности, привлечение к образовательному процессу практикующих специалистов из различных силовых структур.

Четвертое направление предполагает развитие системы непрерывного профессионального образования. Создание системы повышения квалификации и переподготовки, адаптированной к быстро

изменяющимся условиям профессиональной деятельности, обеспечит поддержание высокого уровня компетентности военных-юристов на протяжении всей карьеры.

Пятым направлением является совершенствование научно-исследовательской деятельности в области военного права. Развитие научных школ, создание специализированных исследовательских центров, поддержка молодых ученых будет способствовать развитию теоретической базы военно-юридического образования.

Проведенный анализ особенностей подготовки военных-юристов по специальности «Правовое обеспечение безопасности» позволяет сформулировать следующие основные выводы:

Во-первых, система подготовки военных-юристов имеет ярко выраженную специфику, обусловленную необходимостью формирования как военных, так и юридических компетенций. Это требует разработки особых образовательных программ, методик и подходов к обучению, отличающихся от традиционного юридического образования.

Во-вторых, современные вызовы и угрозы национальной безопасности, включая киберугрозы, информационные войны и гибридные конфликты, требуют постоянного обновления содержания образовательных программ и включения новых специализированных дисциплин. Особую важность приобретает подготовка специалистов в области информационной безопасности и киберправа.

В-третьих, международный опыт подготовки военных-юристов демонстрирует разнообразие подходов и методов, которые могут быть адаптированы к отечественным условиям с учетом национальных особенностей правовой системы и военной организации государства.

В-четвертых, качество подготовки военных-юристов напрямую зависит от уровня материально-технической базы, квалификации преподавательского состава и степени интеграции теоретического обучения с практической подготовкой. Необходимо обеспечение постоянного совершенствования всех компонентов образовательной системы.

В-пятых, перспективы развития системы подготовки военных-юристов связаны с цифровизацией образования, расширением международного сотрудничества, усилением практической направленности обучения и развитием системы непрерывного профессионального образования.

Таким образом, подготовка военных-юристов по специальности "Правовое обеспечение безопасности" представляет собой стратегически важную задачу, от решения которой во многом зависит эффективность правового обеспечения национальной безопасности государства. Дальнейшее совершенствование данной системы должно осуществляться с учетом как отечественного, так и зарубежного опыта, современных тенденций развития образования и изменяющихся требований к профессиональной деятельности военных-юристов.

Успешная реализация предложенных направлений развития потребует координации усилий органов государственной власти, военного руководства, образовательных учреждений и научного сообщества. Только комплексный подход к решению существующих проблем и системное внедрение инноваций позволят обеспечить подготовку военных-юристов, способных эффективно решать задачи правового обеспечения безопасности в условиях современных вызовов и угроз.

Инвестиции в развитие системы подготовки военных-юристов являются инвестициями в национальную безопасность, поскольку качественное правовое сопровождение деятельности силовых структур служит важнейшим фактором обеспечения законности и правопорядка в военной сфере, защиты прав и свобод граждан, а также укрепления международного авторитета государства в области соблюдения норм международного права.

Арыстангалиева Жулдыз Ерлановна
Доцент кафедры Административно-правовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова, м.ю.н., ассоциированный профессор (доцент), майор полиции

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ СЕРВИСНЫХ ПОДХОДОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В статье рассматривается опыт Республики Казахстан по переходу от силовой модели обеспечения общественной безопасности к сервисной модели, основанной на партнерстве государства и общества. Проанализированы национальные реформы правоохранительных органов, нормативно-правовая база и пилотные проекты по внедрению сервисных подходов, а также исследования казахстанских и зарубежных ученых. Выявлены особенности казахстанской модели сервисной полиции и ее соответствие международным принципам, таким как ориентированность на профилактику правонарушений, открытость и подотчетность перед населением. Приведены примеры практической реализации (проекты в Караганде, Астане и других регионах) и их результаты – повышение уровня доверия населения к полиции и снижение преступности на локальном уровне. В заключение сформулированы выводы о значимости сервисного подхода для укрепления общественной безопасности и даны рекомендации по дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности на основе сервиса и взаимодействия с населением.

Ключевые слова: Общественная безопасность; сервисная модель полиции; партнерство полиции и общества; профилактика правонарушений; доверие к полиции; международный опыт

Abstract: The article examines the experience of the Republic of Kazakhstan in transitioning from a force-based model of public safety to a service-oriented model grounded in partnership between the state and society. National law enforcement reforms, legal frameworks, and pilot projects implementing service approaches are analyzed, along with research by Kazakhstani and international scholars. The study identifies features of Kazakhstan’s service police model and its alignment with international principles such as a focus on crime prevention, transparency, and accountability to the public. Practical examples of implementation (projects in

Karaganda, Astana, and other regions) and their outcomes are presented – including increased public trust in the police and localized reductions in crime. In conclusion, the importance of the service approach in strengthening public safety is underscored, and recommendations are offered for further improvement of law enforcement activities based on service and community engagement.

Введение

Переход от традиционной силовой модели охраны правопорядка к сервисной модели деятельности правоохранительных органов является современной мировой тенденцией. В сервисной парадигме полиция рассматривается прежде всего как служба, оказывающая гражданам помощь и услуги по защите их безопасности, а не как карательный орган. Еще в 1968 году в классическом исследовании Джеймса К. Уилсона были выделены три стиля работы полиции - караульный, правовой и служебный (сервисный). При этом именно сервисный подход был признан наиболее ориентированным на потребности общества. В развитых странах такой подход оформился в концепцию «community policing» (ориентированной на сообщество полиции), где упор делается на налаживание партнерства с гражданами, совместное решение локальных проблем и профилактику правонарушений. Международная практика демонстрирует эффективность сервисного подхода: в глобальном масштабе более 60 стран внедрили данную модель, и везде она способствовала укреплению правопорядка и доверия общества. Например, после перехода на сервисную модель в Эквадоре за один год убийства сократились на 24%, грабежи на 7%, кражи автомобилей на 8%. В Латвии пилотный проект сервисной полиции позволил снизить уровень зарегистрированной преступности на 28% и одновременно повысить положительное восприятие полиции населением на 26%. Показателен опыт Грузии. Масштабная реформа полиции в 2004 году, основанная на принципах сервиса и нулевой терпимости к коррупции, привела к тому, что уровень доверия населения к полиции вырос с менее 10% (в 2003 г.) до более 80% всего за четыре года. Эти примеры убедительно свидетельствуют о том, что сервисные подходы способны не только повысить эффективность правоохранительных органов, но и кардинально улучшить их имидж в глазах общества.

Казахстан, стремясь соответствовать мировым трендам и общественным ожиданиям, также взял курс на внедрение сервисной модели в сфере общественной безопасности. На самом высоком уровне было признано, что полиция должна стать органом сервиса для граждан. В Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева в 2018 году было объявлено о переходе национальной полиции на сервисную модель работы. Данный курс был подтвержден и конкретизирован Главой государства К.Ж. Токаевым в Послании от 1 сентября 2020 года, где отмечалось, что «во всем прогрессивном мире институт полиции развивается на основе сервисной модели». Это политико-правовое видение легло в основу ряда реформ и экспериментальных проектов, нацеленных на трансформацию деятельности органов внутренних дел. В стратегии «Казахстан-2050» повышение личной и общественной безопасности названо важнейшим приоритетом, связанным с эффективностью работы правоохранительной системы. Национальным планом развития Республики Казахстан до 2025 года прямо предусмотрено смещение акцентов от силовой модели работы полиции к сервисной модели взаимодействия правоохранительных органов с гражданами для построения безопасного и правового общества. Таким образом, внедрение сервисных подходов в деятельность полиции является актуальной государственной задачей, обусловленной необходимостью повышения доверия населения и качества правопорядка.

Актуальность темы

Актуальность исследования определяется потребностью в новых подходах к обеспечению общественной безопасности в Казахстане в условиях модернизации государственного управления и запроса общества на более ориентированную на граждан работу правоохранительных органов. Несмотря на предпринимаемые шаги, на сегодняшний день качество взаимодействия полиции с населением остается далеким от желаемых стандартов. В настоящее время деятельность национальной полиции, по оценкам экспертов и самих граждан, не соответствует принципам сервисной модели и подвергается критике со стороны населения. Согласно официальным данным социологических опросов, полностью доверяют полиции лишь около 61-64% граждан, еще порядка 27-30% доверяют частично, а около 9% вообще не склонны доверять правоохранителям. Иными словами, значительная доля населения испытывает дефицит уверенности в

полиции, что снижает эффективность превентивных мер и затрудняет партнерство общества и органов правопорядка.

Традиционно в постсоветском пространстве полиция строила свою работу на силовой, репрессивной модели, что породило синдром «мы против них», когда граждане воспринимают правоохранителей скорее как источник угрозы, чем защиты. Такой подход не отвечает современным реалиями: усложнение социальной структуры, рост требований к прозрачности госуправления и новые виды угроз (киберпреступность, экстремизм и др.) требуют от полиции переориентации на сотрудничество с населением. Поэтому внедрение сервисных методов работы - своевременная мера, продиктованная самой жизнью. Она отвечает стратегическим приоритетам государства (обеспечение верховенства закона, защита прав человека, повышение качества государственных услуг) и международным обязательствам Казахстана по соблюдению прав и свобод граждан. Кроме того, успешные примеры других стран показывают, что такая трансформация приносит ощутимые плоды в виде снижения преступности и роста общественного доверия, что делает тему исследования весьма актуальной.

Постановка проблемы

Основная проблема, на решение которой нацелено данное исследование, заключается в противоречии между декларированной целью перехода к сервисной модели и сохранением в практике правоохранительных органов элементов старой силовой философии. С одной стороны, приняты важные нормативные акты и заявления о приверженности сервисному подходу, с другой на практике граждане нередко продолжают сталкиваться с формализмом, черствостью и ориентированностью полиции на наказание, а не на помощь. Полицейская культура и система оценочных показателей до сих пор во многом заточены на выявление правонарушений и преступников, а не на удовлетворение нужд потерпевших или заявителей. Контакт населения с полицией преимущественно происходит в стрессовых ситуациях (фиксация нарушений, задержания и т.п.), при этом диалог нередко начинается с предъявления претензий гражданам. В развитых же странах давно принят иной стандарт обращение полицейского к гражданину начинается со слов «Чем я могу вам помочь?», что кардинально меняет тон взаимодействия и формирует доверие. В Казахстане подобная сервисная культура только начинает

формироваться, и сопротивление изменениям (в силу привычек, ведомственных стереотипов) создает существенный барьер.

Таким образом, проблема формулируется как разрыв между существующей практикой правоохранительной деятельности и принципами сервисного подхода, на устранение которого направлены реформы. Необходимо ответить на вопросы: почему внедрение сервисной модели сталкивается с трудностями, какие изменения требуются в структуре, нормативной базе, подготовке кадров и менталитете сотрудников полиции, чтобы сервисные принципы реально заработали? И главное как обеспечить устойчивое партнерство государства и общества в обеспечении правопорядка, при котором граждане станут полноценными участниками поддержания безопасности? Решение этих проблем требует научного осмысления отечественного и зарубежного опыта, что и определяет направленность данного исследования.

Цели исследования

Целью исследования является комплексный анализ отечественного (казахстанского) опыта внедрения сервисных подходов в обеспечении общественной безопасности в контексте мировых практик. Для достижения этой цели предусматривается решение следующих задач:

1. Изучить эволюцию государственной политики и нормативно-правовой базы РК, направленной на переход к сервисной модели деятельности полиции (анализ стратегических документов, законов и указов).
2. Исследовать конкретные примеры реализации сервисного подхода в Казахстане, пилотные проекты в различных регионах, реформы организационной структуры (например, создание местной полиции) и оценить их результаты.
3. Проанализировать научные исследования казахстанских и зарубежных ученых по проблематике сервисной полиции, выявить ключевые принципы и условия успешного функционирования сервисной модели.
4. Оценить международный опыт (на примере отдельных стран и глобальных тенденций) внедрения сервисно-ориентированных практик в деятельность органов правопорядка, сопоставить его с казахстанской ситуацией.

5. Сформулировать выводы и рекомендации по дальнейшим мерам, необходимым для полноформатного перехода органов внутренних дел на сервисную модель работы, с учетом выявленных проблем и лучших практик.

Методы исследования

Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы, обеспечивающие объективный и всесторонний анализ поставленной проблемы. В их числе:

- Анализ документов и нормативно-правовой базы, изучены стратегические и программные документы РК (послания Президента, стратегии, концепции), законы («Об участии граждан в обеспечении общественного порядка», «О профилактике правонарушений» и др.), ведомственные приказы, регулирующие деятельность полиции. Нормативный анализ позволил определить институциональные условия внедрения сервисного подхода.
- Контент-анализ и обзор литературы. Проведено изучение научных публикаций, отчетов и статистических данных по теме. Особое внимание уделено работам казахстанских исследователей (например, Н. А. Биекенова, Е. С. Федотовой и др.) и международным исследованиям по организации полиции. Данный метод помог обобщить теоретические подходы и показатели эффективности сервисной модели.
- Сравнительный анализ (бенчмаркинг) - сопоставлен опыт Казахстана с примерами из других стран (Грузия, Латвия, США, Эквадор и др.), что позволило выявить общие закономерности и особенные черты национальной модели.
- Метод кейсов (case study) - подробно рассмотрены пилотные проекты внедрения сервисных подходов на отдельных территориях (город Караганда, г. Астана и др.), описаны их цели, меры и достигнутые результаты. Использованы данные отчетов, интервью ответственных лиц и оценки экспертов по итогам этих кейсов.
- Социологический подход (анализ опросов) - привлечены данные социологических исследований об уровне доверия населения к правоохранительным органам, а также анкеты, проводившиеся в рамках пилотных проектов (например, опросы жителей и осужденных в Караганде). Это позволило учесть восприятие реформ со стороны общества.

Комплексное применение данных методов обеспечило валидность и надежность выводов, полученных в ходе исследования.

Результаты

1. Нормативно-правовое и институциональное обеспечение сервисного подхода в Казахстане. В Республике Казахстан создана правовая база, которая формирует предпосылки для сервисной деятельности правоохранительных органов. В частности, действует Закон РК «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» (№ 590-II от 9 июля 2004 г.), закрепляющий возможности добровольного участия населения в охране правопорядка, и Закон РК «О профилактике правонарушений» (№ 271-IV от 29 апреля 2010 г.), определяющий принципы и меры предупреждения правонарушений. На центральном, региональном и районном уровнях созданы специальные комиссии по профилактике правонарушений, объединяющие представителей государственных органов и общественности. Развитие местных полицейских органов (институт участковых инспекторов, ювенальная полиция, дорожно-патрульные подразделения) стало основой для более тесного взаимодействия с населением на местах. С 2016 года в Казахстане функционировала местная полицейская служба (МПС) структурное подразделение, ориентированное на работу в тесной связке с акиматами и местным сообществом. Именно с реформы МПС было предложено начать переход к сервисной модели.

Начиная с 2018-2020 годов, курс на сервисную полицию приобретает системный характер: по поручению Президента разработана Концепция обеспечения общественной безопасности Республики Казахстан на 2024-2028 годы, которая представляет собой стратегический документ, направленный на создание безопасного и правового общества через партнерство государства и гражданского общества. Где основными целями Концепции является:

- Повышение защищенности граждан (обеспечение безопасности жизни, здоровья и имущества населения);

- Создание эффективной системы профилактики правонарушений (выявление и устранение причин преступности через межведомственное сотрудничество и вовлечение общественности);

- Трансформация правоохранительных органов (переход от силовой модели работы полиции к сервисной, ориентированной на потребности граждан).

Предполагается законодательное закрепление основных положений сервисной полиции, включая стандарты качественного оказания услуг населению, критерии оценки деятельности

ориентированные на уровень безопасности и удовлетворенности граждан, а также механизмы общественного контроля. Таким образом, на государственном уровне сформировано понимание того, какой должна быть полиция сервиса - законопослушной, прозрачной, подотчетной обществу. Наличие нормативных предпосылок является важнейшим фактором успеха реформы, хотя само по себе принятие законов недостаточно без изменения практики и культуры правоохранительных органов.

2. Принципы и приоритеты сервисной модели. Изучение международного опыта и научных подходов позволило выделить ряд ключевых принципов, лежащих в основе сервисного подхода. Казахстанскими специалистами определены три основных вектора развития сервисной модели полиции:

1) Шаговая доступность - максимальное облегчение гражданам контакта с полицией. Это подразумевает широкое присутствие участковых пунктов полиции в жилых районах, их удобное расположение, достаточное материально-техническое оснащение, сокращение времени реагирования на обращения, а также активное применение цифровых технологий (онлайн-сервисы обращений, мобильные приложения для вызова полиции и пр.).

2) Профилактика правонарушений - упор на упреждающее устранение угроз путем аналитической работы и межведомственного взаимодействия. Речь идет о проблемно-ориентированном подходе, когда полиция вместе с другими органами власти и организациями выявляет причины и условия преступности (неблагополучные локации, социальные проблемы) и совместно принимает меры для их нейтрализации.

3) Партнерство с населением - признание того, что обеспечение безопасности в значительной мере имеет местный характер и эффективно лишь при активном участии самих граждан. Это включает налаживание постоянного диалога с сообществами, привлечение жителей к определению приоритетных проблем, совместную реализацию инициатив (добровольные дружины, советы общественной безопасности, школьные программы и т.д.).

На основе этих принципов строится и система оценки эффективности работы полиции в условиях сервисной модели. Критерием успеха становятся не только статистические показатели раскрываемости преступлений, но и уровень доверия населения,

чувство безопасности в обществе, удовлетворенность граждан полученными услугами. Как отмечают исследователи, именно качество непосредственных контактов населения с полицейскими - будь то заявитель, потерпевший или даже правонарушитель служит главным драйвером доверия общества к органам правопорядка. Поэтому в рамках перехода к сервисной модели в МВД Республики Казахстан реализуются программы обучения личного состава навыкам коммуникации, этики обслуживания и анализа локальных проблем безопасности. Например, участковых инспекторов обучают методикам обследования своего участка, выявления «горячих точек» преступности и взаимодействия с жителями при решении этих проблем. Такой информационно-аналитический подход уже дает результаты. В пилотных регионах были выявлены конкретные уязвимости и предложены адресные меры. В Караганде, например, межведомственная группа по безопасности обнаружила районы с наибольшей концентрацией квартирных краж, хулиганства и карманных краж, что позволило рекомендовать установить там видеокамеры и скорректировать маршруты патрулирования. Также анализ показал связь между уровнем преступности и социальными проблемами. Выяснилось, что безработица местных жителей способствует росту правонарушений, и 98% опрошенных правонарушителей указали, что при наличии постоянной работы не совершали бы преступлений. В результате региональным властям рекомендовано усилить меры по трудоустройству населения как часть профилактики преступности. Эти примеры иллюстрируют, как сервисный подход, опираясь на данные и обратную связь от общества, позволяет решать проблемы безопасности комплексно - не только средствами полиции, но и посредством социальных, инфраструктурных решений.

3. Пилотные проекты внедрения сервисных подходов: казахстанский опыт. Существенную роль в трансформации работы полиции сыграли пилотные проекты, реализованные в ряде регионов Казахстана при поддержке международных партнеров (ОБСЕ, ПРООН и др.). Целью этих проектов было протестировать отдельные элементы сервисной модели, оценить готовность населения и самих полицейских к новому формату взаимоотношений, а также выработать оптимальные механизмы для последующего тиражирования по стране.

Первый пилот стартовал в конце 2019 года в Караганде (в сотрудничестве с акиматом области и Офисом программ ОБСЕ) и

почти одновременно - в столице (г.Астана). Проект получил название «Внедрение сервисных подходов обеспечения безопасности». Его основной задачей стало комплексное и всестороннее изучение ситуации на пилотных территориях и совместное решение проблем безопасности силами государственных органов и общества. При акимате Карагандинской области была создана Межведомственная группа по обеспечению безопасности (МГОБ), в которую вошли представители местных исполнительных органов (образования, здравоохранения, социального обеспечения, молодежной политики), правоохранительных структур (полиции, прокуратуры), научного сообщества (Карагандинская академия МВД) и активисты общественности. Такая широта представительства обеспечила межсекторный подход к вопросам профилактики правонарушений. С привлечением международных экспертов ПРООН и ОБСЕ группа прошла обучение современным методикам криминологического анализа, социологических исследований, картирования преступности (выявление «горячих точек», пиковых периодов и пр.).

В течение 2020 года в Караганде МГОБ осуществила масштабное исследование: был собран и проанализирован массив статистических данных за 3 года, проведены опросы местных жителей (более 3,5 тыс. респондентов очно и еще свыше 3 тыс. - онлайн) и анкетирование осужденных. По итогам анализа объемом около 400 страниц были установлены основные проблемы безопасности на пилотной территории и подготовлены рекомендации как для полиции, так и для акимата. Рекомендации носили комплексный характер: от сугубо полицейских мер (оптимизация работы участковых, усиление патрулей в определенных местах, создание института «киберволонтеров» для противодействия интернет-преступности) до управленческих и социальных (улучшение освещения и инфраструктуры неблагополучных районов, дополнительные автобусы и камеры на маршрутах с карманными кражами, содействие занятости). Все предложения были презентованы руководству области и положены в основу планов по улучшению обстановки.

Аналогичные пилотные инициативы были реализованы и в других регионах. В г. Астане проект фокусировался на оптимизации внутренних процессов полиции - была выстроена эффективная система управления оперативной работой в контексте клиенто-ориентированного и проблемно-ориентированного подхода. Проще говоря, столичная

полиция отрабатывала новые стандарты обслуживания граждан, быструю реакцию на обращения, межведомственное взаимодействие для решения городских проблем (например, безопасность в общественном транспорте, профилактика подростковой преступности). В Павлодаре с 2021 года апробируется модель «Участковая полиция» - гибкая система управления ресурсами, при которой участковый инспектор становится ключевым звеном профилактики и работы с населением на закрепленной территории. Данная модель подразумевает расширение полномочий и ответственности участковых, укрепление их взаимодействия с местными исполнительными органами и общественными объединениями.

Опыт пилотных проектов показал многообещающие результаты. Отмечено, что внедрение новых форм работы по обслуживанию населения способствовало росту уровня доверия к полиции на пилотных территориях. Так, в Караганде по итогам проекта улучшилось восприятие населением усилий полиции - жители видят практические шаги по решению обозначенных проблем (установка камер, совместные рейды с общественностью, открытые отчеты участковых и др.). Вовлеченность общества возросла: создаются инициативные группы жителей, волонтерские движения (например, движение киберволонтеров для мониторинга интернет-пространства на противоправный контент). Полицейские, прошедшие обучение в рамках пилота, демонстрируют более высокий уровень коммуникабельности и готовности оказать помощь. В целом, эксперимент подтвердил гипотезу о том, что партнерство государства и граждан способно значительно повысить эффективность обеспечения правопорядка.

4. Международный опыт и лучшие практики. Казахстанский курс на сервисную модель неразрывно связан с учетом международного опыта. Зарубежные примеры служат ориентиром, адаптированным к нашим условиям. Как уже отмечалось, модель community policing получила широкое развитие в странах Запада начиная с 1980-х гг., продемонстрировав, что акцент на предупреждении преступности и взаимодействии с гражданами даёт лучшие результаты, чем просто реактивное реагирование. Исследования ООН и иных организаций отмечают, что сервисный подход соответствует целям устойчивого развития - он способствует построению мирных и открытых обществ, укрепляет верховенство права. Положительный опыт ряда стран

Восточной Европы и постсоветского пространства особенно ценен для Казахстана ввиду схожести отправных условий.

Реформа полиции в Грузии (2004-2008) часто упоминается как успешный кейс: грузинские власти уволили коррумпированных сотрудников старой милиции, набрали и обучили новых полицейских по принципу служения народу, внедрили современные стандарты прозрачности и подотчетности. Результатом стал резкий рост доверия с единиц процентов до подавляющего большинства граждан всего за несколько лет. Грузинский опыт показывает, насколько важны политическая воля и коммуникационная стратегия: реформаторы активно разъясняли обществу цели и преимущества новой полиции, наладили эффективную обратную связь, что укрепило легитимность преобразований.

Опыт полиции Латвии интересен реализацией пилотного проекта сервисной модели в небольшом городе (Талси). В сотрудничестве с местным самоуправлением там была создана «полиция для сообщества», ориентированная на проблемы жителей. За три года работы пилота уровень преступности заметно снизился, а удовлетворенность граждан работой полиции существенно выросла. Практика показала, что даже при ограниченных ресурсах локальные инициативы сервисного характера (например, регулярные встречи полицейских с населением, участие офицеров в городских мероприятиях, адресная работа с группами риска) дают ощутимый эффект.

В Восточной Европе примечательны реформы полиции в Эстонии, где в 1990-2000-х также произошел поворот к модели «полиция - друг общества»: были внедрены опорные пункты полиции шаговой доступности, система школьных инспекторов, широкое использование ИТ-сервисов для коммуникации с гражданами. Это сопровождалось повышением престижа полицейской службы и ростом взаимодействия с населением на всех уровнях.

Международные организации оказывают методическую помощь Казахстану в данном направлении. Например, ПРООН совместно с МВД Республики Казахстан в 2020-2021 гг. реализовала проект повышения потенциала полиции для перехода на сервисную модель. Были разработаны учебные курсы по сервисному полицированию, проведены тренинги с участием зарубежных экспертов, что позволило ознакомить казахстанских офицеров с передовыми практиками и адаптировать их к

местным условиям. Офис ОБСЕ в Астане также поддерживает исследования в сфере правоохранительной деятельности, в том числе по вопросам доверия к полиции и вовлечения граждан. Такая международная кооперация обогащает отечественный опыт и способствует более успешной реализации принципов сервисной модели.

Подводя итог результатам, можно констатировать: отечественный опыт внедрения сервисных подходов в обеспечении общественной безопасности формируется поступательно. Создано нормативное поле и политическая поддержка, проведены пилотные эксперименты, которые дали ценный материал для масштабирования. В целом казахстанская модель сервисной полиции вписывается в общемировую концепцию, разделяя базовые принципы - ориентированность на потребности граждан, партнёрство, предупреждение правонарушений, открытость и подотчётность. В то же время существуют и определенные вызовы, связанные с наследием прежней системы и спецификой отечественных реалий. Эти аспекты подробно рассмотрены в следующем разделе выводов и обсуждения.

Выводы

Проведенное исследование позволяет сделать ряд важных выводов относительно внедрения сервисных подходов в обеспечении общественной безопасности Казахстана:

1. Сервисная модель полиции - востребованная и перспективная парадигма. Переход к ней продиктован объективными потребностями общества и государства. Сервисный подход ориентирует деятельность правоохранительных органов на защиту прав и интересов граждан, профилактику угроз и тесное взаимодействие с населением. Мировой и отечественный опыт подтверждает, что такая ориентация повышает результативность работы полиции, укрепляет доверие к ней и формирует безопасную среду, в которой сами граждане выступают активными участниками поддержания порядка. Казахстан, заявив о приверженности данной модели на самом высоком уровне, сделал стратегически верный выбор, соответствующий современным представлениям о эффективной и демократичной полиции.

2. В Казахстане заложены основы для сервисного подхода, но необходимы глубокие изменения в практике и культуре. Создание нормативной базы (законы о профилактике правонарушений, об участии граждан в охране порядка и др.), а также реализация пилотных проектов - важные шаги, доказавшие жизнеспособность сервисных

методов. Однако для полномасштабного перехода требуется преодолеть инерцию старых подходов. Ключевым вызовом является изменение корпоративной культуры полиции: от командно-репрессивной - к сервисной и ориентированной на общество. Необходимо сместить акценты в подготовке и мотивации личного состава: критерии оценки должны учитывать качество помощи гражданам, снижение страхов и конфликтности, рост уровня доверия, а не только количественные показатели раскрытия преступлений. Важна работа с сознанием сотрудников - привитие имиджа «полиция - друг, помощник», распространение позитивных примеров и историй успеха, поощрение инициатив в духе сервиса.

3. Партнерство государства, общества и международных институтов - залог успешного реформирования. Опыт пилотных проектов показал, что привлечение местных сообществ (жителей, НПО, волонтеров) к выявлению и решению проблем безопасности существенно повышает эффективность мер. Граждане, видя свое участие и реальный эффект, начинают больше доверять полиции и государству в целом. Поэтому дальнейшее развитие должны получить такие формы взаимодействия, как общественные советы при органах внутренних дел, программы «Соседский надзор» (Neighborhood Watch), совместные акции полиции и населения. Одновременно следует усиливать прозрачность работы МВД Республики Казахстан внедрять практику публичных отчетов перед населением, открытых приемов граждан, реагирования на сигналы в социальных сетях и СМИ. Важна и международная поддержка: обмен опытом, обучение за рубежом, консультации экспертов ООН, ОБСЕ и других организаций помогают внедрять лучшие практики и избегать ошибок.

4. Практические результаты подтверждают правильность выбранного курса, но требуют масштабирования. Локальные успехи (повышение доверия населения к полиции в пилотных регионах, снижение отдельных видов преступлений, налаживание межведомственного взаимодействия) необходимо распространить на всю страну.

5. Необходимость постоянного мониторинга и корректировки реформ. Переход на сервисную модель - не разовая акция, а длительный процесс трансформации, требующий постоянного мониторинга результатов и гибкой корректировки мер. Рекомендуется наладить систему сбора обратной связи: регулярные опросы населения о чувствах

безопасности и удовлетворенности работой полиции, оценка динамики обращений граждан, анализ жалоб и предложений. На основе этих данных МВД Республики Казахстан должно оперативно вносить изменения в практику - будь то дополнительное обучение персонала, перераспределение ресурсов, уточнение нормативных инструкций. Такой адаптивный подход позволит удерживать курс реформы и достигать её к конечной цели - полноценного становления в Казахстане полиции нового типа, действительно служащей народу.

В заключении отметим, что внедрение сервисных подходов в обеспечении общественной безопасности - это важнейшая составляющая общей модернизации системы правоохранительных органов и государственного управления. Казахстан идет по пути формирования полиции, ориентированной на сервис, перенимая мировой опыт и опираясь на собственные наработки. Уже сегодня очевидны положительные сдвиги: растет ориентация на профилактику, полиция становится более открытой для диалога, общество воспринимается как союзник в деле борьбы с правонарушениями. Впереди еще значительная работа по закреплению этих изменений и преодолению сохраняющихся проблем. Тем не менее, последовательная реализация принципов сервисной модели неизбежно приведет к повышению безопасности граждан, укреплению законности и общественного доверия, а значит, к достижению тех целей, ради которых и затеяна данная реформа. Казахстанский и международный опыт свидетельствует, что полиция, работающая в формате сервиса это не уступка, а эффективный путь сделать наше общество более защищенным и справедливым.

Список литературы:

1. Биекенов Н. А. Концепция сервисной модели полиции Казахстана: опыт региональной апробации // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2023. – № 4. – С. 23–30.

2. Бюро национальной статистики АСПР РК. Уровень доверия населения к правоохранительным органам и судебной системе (апрель–май 2024 г.) – [Электронный ресурс]. URL: stat.gov.kz (дата обращения: 05.05.2025).

3. Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 г. № 271-IV «О профилактике правонарушений» (с изм. и доп. по сост. на 20.08.2024). – Официальный текст // ИПС «Әділет».

4. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 590-II «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» (с изм. и доп.). – Официальный текст // ИПС «Әділет».

5. Кошкенова А., Таблиашвили И. Коммуникационные решения как способ повышения доверия к полиции: опыт Грузии. – Астана: Астанинский хаб государственной службы, 2019. – 48 с.

6. Милюк А. Интервью: «Казахстанская модель сервисной полиции: цели, приоритеты и сложности перехода» // Инфо-портал Polisia.kz. – 14.10.2021. – URL: https://polisia.kz/ru/kazahstanskaya-model-servisnoj-politsii-celi-prioritety-i-slozhnosti-perehoda/ (дата обращения: 19.05.2025).

7. Программа развития ООН в Казахстане (ПРООН). Пилотный проект сервисной модели полиции – от солдата передовой борьбы с преступностью до друзей сообщества // Раздел «Истории» на сайте ПРООН. – 19.10.2021. – URL: https://www.undp.org/ru/kazakhstan/stories/pilotnyy-proekt-servisnoy-modeli-policii-… (дата обращения: 18.05.2025).

Малдыбаев Куандык Бекбауович
старший преподаватель кафедры военной педагогики и психологии
Академии Национальной гвардии Республики Казахстан
Kuandik_kuan@mail.ru

К ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. В данной статье рассматриваются особенности подготовки кадров в сфере общественной безопасности в Республике Казахстан и зарубежных странах, а также анализируются лучшие практики и возможности их применения в национальной системе образования.

Ключевые слова: общественная безопасность, государственная политика, профессиональное образование, совершенствование навыков, комплексный подход.

Annotation. This article examines the specifics of training personnel in the field of public security in the Republic of Kazakhstan and foreign countries, as well as analyzes the best practices and the possibilities of their application in the national education system.

Keywords: public safety, public policy, vocational education, skills improvement, integrated approach.

Введение

Актуальность темы исследования. Подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности является важнейшим элементом государственной политики, направленной на поддержание правопорядка, защиту граждан и эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации. Развитие профессиональных компетенций в этой области требует комплексного подхода, включающего теоретическую подготовку, практическую подготовку и постоянное совершенствование навыков.

Постановка проблемы исследования. В Республике Казахстан подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности осуществляется через систему высшего, среднего и дополнительного профессионального образования. Ключевыми учреждениями являются Академия МВД Республики Казахстан, высшие учебные заведения Министерства по чрезвычайным ситуациям, а также учебные заведения,

специализирующиеся на подготовке специалистов в области гражданской защиты и противопожарной безопасности.

Однако следует отметить, что на вопросы обеспечения безопасности в обществе влияет уровень духовной культуры каждого члена общества, где правовая культура является одним из ее компонентов и формируется под воздействием системы культурного и правового воспитания и обучения. И здесь важным является то, какие ценности и смыслы получает ребенок по мере своего взросления – в семье, школе, окружении? К чему, например, приводит и приведет фильм, не имеющий особого содержательного смысла, но состоящий исключительно из сцен убийств и насилия, а также нецензурной речи, при этом имеющий высокий рейтинг? Каковы последствия того, что на ребенка повышает голос учитель? Каким вырастет ребенок, если в дошкольном и потом уже в школьном возрасте любимой является игра со стрельбой? Человек, выросший в ситуации, когда неуважение прав, насилие, агрессия, пусть и в пассивной форме, являются чем-то привычным и нормой, не сможет быть ответственным гражданином своей страны.

Согласно Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», одним из важных и значимых принципов обеспечения национальной безопасности является принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. В ряду основных национальных интересов Республики Казахстан Закон устанавливает обеспечение прав и свобод человека и гражданина. При этом, среди перечисленных видов национальной безопасности, Закон определяет общественную безопасность как состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность.

Цель исследования: теоретическое обоснование вопросов обеспечения общественной безопасности Республики Казахстан.

Одним из значимых шагов в международном сотрудничестве является Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности. Это соглашение направлено на унификацию образовательных стандартов, обмен опытом и повышение

квалификации специалистов, что способствует укреплению коллективной безопасности в регионе.

Германия является примером успешной реализации дуальной системы образования, сочетающей теоретическое обучение в образовательных учреждениях с практическим обучением на рабочих местах. В контексте подготовки кадров в сфере общественной безопасности это означает тесное сотрудничество между учебными заведениями и правоохранительными органами, что обеспечивает высокое качество подготовки специалистов и их готовность к реальным условиям службы.

В Китае особое внимание уделяется формированию взаимодействия между полицией и обществом. Развитие связей с общественностью направлено на формирование позитивного имиджа правоохранительных органов и повышение доверия населения. Это включает в себя организацию общественных мероприятий, информационные кампании и активное использование современных технологий для взаимодействия с гражданами.

В США успешно функционирует программа CitizenCorps, которая включает в себя несколько инициатив, направленных на повышение готовности населения к чрезвычайным ситуациям. Программы, такие как CERT (Community Emergency Response Teams), обучают граждан основам оказания первой помощи, тушению пожаров и другим навыкам, что способствует созданию культуры безопасности и активному участию граждан в обеспечении общественного порядка.

В Великобритании значительное внимание уделяется подготовке специалистов в области охраны труда и безопасности. Организация NEBOSH (National Examination Boardin Occupational Safetyand Health) предоставляет международно признанные квалификации в области безопасности, что способствует повышению профессионального уровня специалистов и их готовности к решению задач в сфере общественной безопасности.

Методы исследования. Сравнительный анализ национального и зарубежного опыта подготовки кадров в сфере общественной безопасности позволяет выделить несколько ключевых аспектов:

Интеграция теоретического и практического обучения: Дуальная система образования, успешно реализуемая в Германии, может быть адаптирована в Казахстане для повышения качества подготовки специалистов.

Взаимодействие с обществом: Программы, направленные на формирование взаимодействия между правоохранительными органами и населением, как в Китае и США, способствуют повышению доверия и эффективности работы органов безопасности.

Международное сотрудничество: Участие в международных соглашениях, таких как Соглашение в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, позволяет унифицировать образовательные стандарты и обмениваться опытом.

Для улучшения системы подготовки кадров в сфере общественной безопасности в Республике Казахстан рекомендуется:

Развитие дуальной системы образования, включающей тесное сотрудничество между учебными заведениями и правоохранительными органами.

Внедрение программ, направленных на формирование взаимодействия между правоохранительными органами и обществом, с акцентом на использование современных технологий.

Активное участие в международных соглашениях и программах, направленных на унификацию образовательных стандартов и обмен опытом.

Разработка и внедрение программ повышения квалификации для действующих специалистов, с учетом современных вызовов и угроз в сфере общественной безопасности.

Заключение. Выводы.

Подготовка кадров в сфере обеспечения общественной безопасности требует комплексного подхода, включающего теоретическую и практическую подготовку, взаимодействие с обществом и международное сотрудничество. Анализ национального и зарубежного опыта позволяет выделить эффективные практики, которые могут быть адаптированы и внедрены в систему образования Республики Казахстан для повышения качества подготовки специалистов и обеспечения высокого уровня общественной безопасности.

Использованная литература

1. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года №527-IV «О национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22 февраля 2025 года)

2. Концепция обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2023 года № 1233.

3. Общественная безопасность в партнерстве с обществом: принята концепция https://www.zakon.kz/pravo/6421036-obshchestvennaya-bezopasnost-v-partnerstve-s-obshchestvom-prinyata-kontseptsiya.html?ysclid=mav1iqq4gp415746611

4. К вопросу общественной безопасности - https://kisi.kz/ru/k-voprosu-ob-obshhestvennoj-bezopasnosti/

5. Национальная безопасность: комплексный подход https://kazpravda.kz/n/natsionalnaya-bezopasnost-kompleksnyy-podhod/

I секция. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Добриян А.В.
начальник кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции общественной безопасности УО «Академии МВД Республики Беларусь», кандидат юридических наук, доцент svd_7997@mail.ru

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОВД НАРУШЕНИЯМ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Аннотация: в тезисах доклада проанализированы изменения норм законодательства об административных правонарушениях Республики Беларусь, предусматривающих ответственность за нарушения порядка организации и проведения массовых мероприятий.

Annotatsiya: ma'ruza tezislarida ommaviy tadbirlarni tashkil etish va o'tkazish tartibini buzganlik uchun javobgarlikni nazarda tutuvchi Belarus Respublikasining ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi qonun hujjatlari normalaridagi o'zgarishlar tahlil qilinadi.

Abstract: the abstracts of the report analyze changes in the norms of the legislation on administrative offenses of the Republic of Belarus, which provide for liability for violations of the procedure for organizing and holding mass events.

Ключевые слова: административная ответственность, массовые мероприятия, административный арест, штраф.

Kalit so'zlar: ma'muriy javobgarlik, ommaviy tadbirlar, ma'muriy hibsga olish, jarima

Keywords: administrative liability, mass events, administrative arrest, fine.

Организация и участие в проведении несанкционированных акций и протестов, выступая в качестве основных форм протестной деятельности, находятся вне рамок сложившейся правовой системы и направлены на подрыв ее устоев, дискредитацию институтов государственной власти, нарушение общественного порядка и безопасности.

При этом одним из правовых средств противодействия указанным деяниям органами внутренних дел (далее – ОВД) выступают меры административной ответственности, характер и размер которых зависит от содержания конкретных противоправных действий, совершаемых во время проведения несанкционированных акций и протестов.

Статьёй 24.23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) установлена административная ответственность за нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий.

Указанный порядок закреплен в Законе Республики Беларусь от 30 сентября 1997 года «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» (далее – Закон о массовых мероприятиях), в соответствии с которым к массовым мероприятиям относятся: собрание, митинг, уличное шествие, демонстрация, пикетирование и иное массовое мероприятие.

Изучение состава протестного движения показывает, что в качестве субъектов рассматриваемого правонарушения могут выступать «профессиональные протестующие», для которых участие в различных социальных акциях является основным источником доходов; субъекты с преступным «прошлым», испытывающие неприязнь к органам правопорядка; лица, страдающие «комплексом провокатора», которые используют любые события для реализации своих провокаторских потребностей; субъекты, мотивацией активности которых является получение одобрения в социальных сетях за выполнение активных протестных действий; граждане, попавшие под влияние авторитетных для них личностей, прежде всего в социальных сетях и средствах массовой информации, либо вынужденные участвовать в протестных акциях для сохранения своего имиджа в том или ином сетевом сообществе.

Еще одной особенностью протестных движений, которые проходили в 2020 году в Республике Беларусь стало широкое распространение выплат вознаграждений за участие в несанкционированных мероприятиях.

Ответной реакцией со стороны государства стало существенное усиление административной ответственности за нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий.

В соответствии со ст. 8 Закона о массовых мероприятиях до получения разрешения на проведение массового мероприятия его организатор (организаторы), а также иные лица не вправе публично призывать к организации и проведению массового мероприятия, в том числе объявлять в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет или иных информационных сетях о дате, месте и времени его проведения, изготавливать и распространять в этих целях листовки, плакаты и иные материалы.

Следовательно, совершение указанных действий образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 24.23 КоАП.

Объективная сторона правонарушений, предусмотренных частью 1 ст. 24.23 КоАП, выражается в следующих альтернативных действиях:

1) нарушение установленного порядка проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового мероприятия, совершенное участником таких мероприятий,

2) публичные призывы к организации или проведению собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, иного массового мероприятия с нарушением установленного порядка их организации или проведения, совершенные участником таких мероприятий либо иным лицом.

Совершение указанных действий влекут наложение штрафа в размере до 100 базовых величин, или общественные работы, или административный арест. Следует отметить, что максимальный размер штрафа за совершение рассматриваемых деяний более чем в 3 раза превышает максимальный размер штрафа для физического лица, который составляет 30 базовых величин.

Такие же действия, совершенные организатором таких мероприятий, согласно ч. 2 указанной статьи влекут наложение штрафа в размере от 2 до 150 базовых величин, или общественные работы, или административный арест, а на юридическое лицо штраф от 20 до 200 базовых величин.

В частях 3 и 4 ст. 24.23 КоАП предусмотрены усиленные меры административной ответственности за совершение рассматриваемых деяний, которые совершены повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения. Так штраф для физического лица может составлять 200 базовых величин, а согласно изменениям в ч. 1 ст. 6.6 КоАП за совершение правонарушений,

предусмотренных частями 3 и 4 статьи 24.23 КоАП, административный арест налагается на срок от 15 до 30 суток.

Еще одним квалифицирующим признаком рассматриваемого состава административного правонарушения является нарушение порядка или организации проведения массового мероприятия, совершенные за вознаграждение. Такие деяния также влекут наложение штрафа в размере от 30 до 200 базовых величин, или общественные работы, или административный арест.

В части 7 ст. 24.24 КоАП установлена ответственность за сбор, получение, использование денежных средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, а равно выполнение работ, оказание услуг для целей возмещения расходов, обусловленных привлечением лица к ответственности за нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий. Такие действия влекут наложение штрафа в размере от 5 до 30 базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации, а на юридическое лицо – до 100 процентов от суммы (стоимости) предмета административного правонарушения с его конфискацией или без конфискации.

Однако одним повышением размеров штрафа и срока административного ареста ужесточение мер административного принуждения к участникам и организаторам несанкционированных акций и протестов не ограничилось. Также были предприняты меры по обеспечению исполнения наложенных административных взысканий. Для этого система мер обеспечения административного процесса была дополнена двумя новыми мерами.

Так, за совершение административных правонарушений против порядка управления судья в целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа вправе применить к физическому лицу, в отношении которого ведется административный процесс, следующие меры обеспечения административного процесса:

1) временное ограничение права лица, в отношении которого ведется административный процесс, на выезд из Республики Беларусь;

2) временное ограничение права лица, в отношении которого ведется административный процесс, на управление механическими транспортными средствами, моторными маломерными судами,

мощность двигателя которых превышает 3,7 киловатта (5 лошадиных сил), права на охоту, за исключением случаев, когда пользование указанными правами необходимо лицу в связи с инвалидностью либо в качестве единственного средства получения дохода.

В целях обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде штрафа могут быть применены несколько мер обеспечения административного процесса. Данные меры могут применяться на срок до исполнения административного взыскания.

Анализ протестных акций показывает, что негативное воздействие на сотрудника ОВД, может осуществляться в следующих формах:

- деморализация сотрудника ОВД, направленная на формирование у него сомнений в правомерности своих действий по обеспечению законности и правопорядка, чувства тревоги за благополучие своих родных и близких;

- демонстрация символических звуков (хлопки в ладони, свист, воспроизведение «культовых» музыкальных композиций), выкриков, грубых жестов;

- выставление портретов, рисунков, имеющих целью дискредитировать сотрудников ОВД;

- вербальное воздействие путем убеждения и внушения сотруднику ОВД необходимости перейти на сторону протестующих или не мешать им выражать свои требования. Участники массового мероприятия, как правило, внушают сотрудникам, что «им потом самим будет стыдно, за свои действия», что они «на самом деле сочувствуют протестантам», что нужно «бросить такую службу»;

- обвинения сотрудников ОВД в «предательстве», «трусости», выполнении «преступных» приказов;

- молчание, неохотное и медленное подчинение, невыполнение законного требования разойтись;

- попытки ударить сотрудника ОВД руками или различными предметами, бросить в их ряды различные предметы;

- силовой прорыв оцеплений, блокирование действий сотрудников ОВД при задержании правонарушителей (сцепление по два и более человека в «клубок», для противодействия удалению задержанного и их самих из зоны протестов).

Соответственно, указанные деяния, совершенные участниками и организаторами массового мероприятия, также влекут административную ответственность по ст. 24.23 КоАП.

В свою очередь, оскорбительные высказывания в адрес сотрудника ОВД, неприличные жесты в его адрес, попытки повредить форменное обмундирование, сорвать погоны и иные знаки различия, плевки и т.д. должны рассматриваться как действия, направленные на унижение чести и достоинства сотрудника ОВД. Зачастую эти деяния осуществляются без активного противодействия исполнению сотрудником служебных полномочий, и обусловлены тем, что сотрудник ОВД обладает признаками принадлежности к правоохранительным органам государства.

Рассмотренные действия в отношении сотрудника ОВД образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 24.4 КоАП «Оскорбление должностного лица при исполнении им служебных полномочий».

В свою очередь, в ситуации, когда вред причиняется имуществу ОВД (например, умышленное повреждение служебного автотранспорта, нанесение надписей на здания ОВД, специальные средства и т.д.), значение имеет мотив совершения данных действий. Если в этих действиях побудительным мотивом выступает принадлежность данного имущества к правоохранительным органам, выражающаяся в наличии определенных символов и атрибутов того или иного органа государства, либо государства в целом, то это свидетельствует о том, что данные действия совершаются исходя из явного неуважения к обществу. Указанное свидетельствует о наличии в данных действиях хулиганского мотива.

В данном случае отсутствует угроза жизни или здоровью сотрудника, однако имеется непосредственная угроза причинения имущественного ущерба. В этой связи указанные действия подлежат квалификации по ст. 19.1 КоАП (мелкое хулиганство), либо ст. 339 УК (хулиганство) в зависимости от наличия (отсутствия) тех или иных квалифицирующих признаков составов рассматриваемых противоправных деяний. При отсутствии хулиганского мотива такое деяние необходимо квалифицировать по ст. 11.3 КоАП (Умышленное уничтожение или повреждение имущества), либо по ст. 218 УК (Умышленные уничтожение либо повреждение имущества), если размер причиненного ущерба превышает сумму в 40 базовых величин.

Наиболее лояльной мерой, применяемой в отношении участников несанкционированных акций и протестов, выступает устное замечание, являющееся мерой профилактического воздействия, реализация которой не противоречит принципу неотвратимости ответственности, поскольку несет в себе негативную правоприменительную оценку административного правонарушения и свидетельствует о неотвратимости государственного реагирования на противоправное поведение.

В частности, в соответствии с ч. 3 ст. 9.1 ПИКоАП лицо, уполномоченное в соответствии с ПИКоАП составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению, при малозначительности совершенного физическим лицом административного правонарушения вправе не начинать административный процесс и освободить такое лицо от административной ответственности, объявив ему устное замечание.

В данном контексте под малозначительностью следует понимать пассивное участие в проведении несанкционированного массового мероприятия («зеваки», «политические туристы», люди, привыкшие «всегда быть в курсе», «владеть информацией», делать что-то «ради прикола», но не принимающие активного участия в акциях и протестах).

В итоге следует констатировать наличие в арсенале государственных органов Республики Беларусь широкого арсенала мер воздействия в отношении организаторов и участников несанкционированных акций и протестов, которые позволяют применить соразмерную меру воздействия в зависимости от содеянного, а также, что не менее важно, обеспечить исполнение наложенных взысканий.

Шишкина Елена Васильевна,
кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Саратовского военного ордена Жукова Краснознаменного института войск национальной гвардии Российской Федерации,
e-mail: elena2203shishkina@gmail.com

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в данной статье проводится исследование и анализ действующего российского законодательства, закрепляющего понятие, цели и сущность общественной безопасности в Российской Федерации. Анализируются угрозы ее обеспечения, роль Росгвардии в их преодолении, а также характеризуется необходимость взаимодействие как различных органов власти внутри государства, так и целых государств между собой при реализации мер защиты от угроз.

Ключевые слова: Концепция общественной безопасности, Концепция внешней политики, силовые структуры, взаимодействие, сотрудничество.

ROSSIYA FEDERATSIYASIDA JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHNING DOLZARB MASALALARI

Annotatsiya: ushbu maqolada Rossiya Federatsiyasida jamoat xavfsizligi tushunchasi, maqsadlari va mohiyatini birlashtirgan amaldagi Rossiya qonunchiligini o'rganish va tahlil qilish amalga oshiriladi. Uni ta'minlash tahdidlari, ularni engishda Rosgvardiyaning roli tahlil qilinadi, shuningdek, tahdidlardan himoya qilish choralarini amalga oshirishda davlat ichidagi turli hokimiyat organlarining ham, butun davlatlarning ham o'zaro munosabatlari zarurligi tavsiflanadi.

Kalit so'zlar: jamoat xavfsizligi tushunchasi, tashqi siyosat tushunchasi, kuch tuzilmalari, o'zaro ta'sir, hamkorlik.

CURRENT ISSUES OF PUBLIC SAFETY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: this article examines and analyzes the current Russian legislation that enshrines the concept, goals and essence of public security in the Russian Federation. The article analyzes the threats of its provision, the role of Rosgvardiya in overcoming them, and also characterizes the need for interaction of both various authorities within the state and entire states among themselves when implementing measures to protect against threats.

Keywords: Public security concept, Foreign policy concept, law enforcement agencies, interaction, cooperation.

Вопросы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации в современном мире являются приоритетными для нашего государства [1], ввиду угрожающей напряженной мировой обстановки, искусственного обесценивания позиций Российской Федерации в межгосударственных отношениях в условиях многоаспектного натиска со стороны недружественных государств на экономическую, политическую, военную, социальную, культурную и информационную безопасность нашей страны. В глобальном смысле происходит провоцирование вооруженных конфликтов, госпереворотов, манипуляции сознанием отдельных групп и народов, навязывание «деструктивных неолиберальных идеологических установок» [4]. Принятые Российской Федерацией меры по защите своих жизненно важных интересов на «украинском направлении», стали предлогом для развязывания «гибридной войны нового типа» со стороны США, который стал «основным источником рисков» [4] для нашего государства. Поэтому в целях снижения угроз, создания условий для прекращения недружественных действий, «формирования новой модели существования» и отражения агрессивной политики в отношении России, последняя расширяет сотрудничество с союзниками и партнерами, предпринимает действия по формированию справедливого мироустройства, поддержания международной безопасности и стабильности, противодействия антироссийской деятельности, выстраивания отношений добрососедства с сопредельными государствами. При этом Россия оставляет за собой право на использование армии и принятие иных симметричных и асимметричных мер для отражения и предотвращения вооруженного нападения на Россию и/или ее союзников, а также пресечения других недружественных действий и предотвращения их в будущем [4]. Меры противодействия Россия подбирает избирательно, которые состоят в защите государственной целостности и суверенитета Российской Федерации экономическими, политическими, социальными и военными способами, в том числе силами специальной военной операции. Защита нашего государства от всевозможных угроз является приоритетной задачей. Национальная безопасность, как важнейшая составляющая

общей системы безопасности, непосредственно связана с экономическим, социально-политическим и духовным развитием страны, ее местом и ролью в глобальных и межгосударственных отношениях.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, общественная безопасность является одним из видов национальной безопасности [6]. Основными источниками угроз общественной безопасности в Российской Федерации, а также ее цели, задачи, принципы и основные направления деятельности уполномоченных государственных органов, а также органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности определены в Концепции общественной безопасности Российской Федерации [2], которая является основополагающим документом государственного планирования. Российская Федерация при обеспечении общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования системы обеспечения общественной безопасности, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер: а) по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества, критически важные и (или) потенциально опасные объекты инфраструктуры Российской Федерации; б) по профилактике социальных и межнациональных конфликтов; в) по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; г) по совершенствованию государственного управления в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности; д) по развитию международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий [2].

Необходимо отметить, что в настоящее время Российская Федерация находится в условиях угрозы общественной безопасности, под которой понимается - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества. В связи с чем она вынуждена противостоять как как косвенным, так уже и прямым угрозам, путем реализации политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам. В данных целях президент Российской Федерации, а также уполномоченные государственные органы используют соответствующие силы и средства обеспечения общественной безопасности.

Помимо сложившейся нестабильной мировой обстановки и враждебного отношения крупных мировых держав к Российской Федерации, особое беспокойство вызывают и нерешенные внутренние проблемы, среди которых периодически проявляющая себя активность террористических и экстремистских организаций, латентное проникновение их в жизнь и сознание все большего количества людей, особенно молодого поколения и понуждение к совершению преступлений; большое количество оружия и взрывчатых веществ, находящихся как в легальном пользовании у граждан, так и незаконном обращении, что связано с ростом количества преступлений с использованием оружия; деятельность радикальных общественных движений, направленная на наращивание политической нестабильности в государстве, разжигание национальных и идеологических несогласий, страха и формирование нигилистической правовой позиции в обществе; преодоление последствий напряженной эпидемиологической обстановки, ввиду которой происходили потери рабочих мест людьми, разорения мелких компаний предоставления услуг, потеря близких и нарастание психологической истерии и нетерпимости к ограничительным мерам и другие факторы негативного воздействия на экономическую, политическую, военную, экологическую безопасность страны. Все это вызывает у жителей нашей страны повышенные страх и тревожность, а также запрос на лучшее обеспечение безопасности. Государство обязано защищать своих граждан, и они этого ждут, даже, по сути, те, кто эту безопасность подрывают. У них также есть семьи, близкие люди, которые нуждаются в

защите. Проблема заключается в том, что зачастую люди не понимают, что, выбивая из стены пару кирпичиков, в собственную угоду, они могут разрушить целую стену, которая убьет и их (это касается, в том числе, «псевдо борцов» за мир. Но «зачем нам нужен мир, в котором не будет России» — В.В. Путин).

Российская Федерация исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации. Вместе с тем действующее законодательство не содержит исчерпывающего перечня таких мероприятий, которые могут применяться для обеспечения государственной и общественной безопасности.

Основными государственными органами исполнительной власти, обеспечивающими национальную безопасность Российской Федерации, являются Вооруженные Силы и правоохранительные органы (МВД, ФС ВНГ Росгвардия), ФСБ, МЧС, ФСИН, ФСО, ФССП). У каждого из перечисленных органов свои задачи и принципы их выполнения, свои руководящие документы и средства обеспечения безопасности государства. Но, при этом, данные органы часто взаимодействуют, что усиливает эффективность их действий. Категория «взаимодействие» рассматривается как согласованная и систематическая деятельность, заключающаяся в целесообразном выборе и реализации правовых, организационных, тактических и иных мер, направленных на создание оптимальных условий для решения задач путем осуществления упорядоченных и взаимоувязанных действий двух или более субъектов.

Росгвардия является центральным органом управления одной из военизированных структур государства – войсками национальной гвардии. Войска национальной гвардии являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина [5]. Задачи и функции Рогвардии – предупредить, защитить и обезопасить, ее подразделения охраняют важные государственные объекты, контролируют оборот оружия, частную охранную деятельность, оказывают услуги населению по охране объектов, домов, квартир и других мест хранения имущества

граждан. Активная работа войсковых нарядов специальных моторизованных частей Росгвардии позволяет снизить уличную преступность в регионах, где они дислоцированы, проводить массовые мероприятия с высоким уровнем безопасности. Особенность этих мероприятий состоит в том, что они проводятся, как правило, на ограниченной территории с участием большого количества людей (участников, очевидцев, ответственных лиц и т.д.). В такой обстановке стихийно формируются определенные группы людей, которые целенаправленно или непроизвольно расшатывают общественный порядок. Появляется возможность возникновения конфликтных ситуаций, которые при усложнении обстановки могут создать угрозу жизни и здоровью граждан. Важно при обеспечении таких мероприятий не только действовать по четкой инструкции (обнаружить нарушения – пресечь, предотвратить или минимизировать последствия), но и проявлять бдительность и смекалку, сканировать настрой и намерение толпы, чтобы выявить потенциальных нарушителей и не допустить с их стороны противоправных действий.

При решении поставленных президентом служебно-боевых задач представители Росгвардии могут использовать различные средства обеспечения безопасности, к которым можно отнести стрелковое оружие, бронетанковое вооружение и технику, автотранспорт, авиацию, артиллерийские установки, специальные средства, технические средства охраны, охраняющие важные государственные объекты, экипировку военнослужащих и все остальное оснащение войск. У представителей Росгвардии достаточно широкие полномочия по применению физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, но применяют они их в строго установленном законом порядке, иначе сами могут быть привлечены к различным видам юридической ответственности, вплоть до уголовной.

Испытания, которые претерпевает в настоящее время наше государство, наш многонациональный народ и каждый житель в отдельности очень тяжелы. Наша сила в единстве как всего народа, так и правоохранительных структур, которые вместе могут преодолеть военный, экономический, пропагандистский натиски недружественных сил. Без безопасности России в целом нельзя и говорить о безопасности каждого жителя страны в отдельности.

Обеспечение различных видов национальной безопасности предусматривает решение проблем национальной безопасности в различных

сферах общественной жизни и человеческой деятельности: политической, экономической, социальной, военной, информационной, экологической и др. Все виды безопасности тесно взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга (например, военная безопасность не может быть обеспечена при слабой и неэффективной и отвечающей требования безопасности экономике; экономика не может нормально развиваться без обеспечения общественной безопасности, то есть установления нормального взаимодействия между членами общества, сдерживания преступности, защиты моральных, материальных и духовных ценностей; общественная безопасность не может быть обеспечена без обеспечения экологической безопасности и так далее).

В вопросе обеспечения безопасности любого государства огромное значение имеет взаимодействие с другими государствами, особенно с теми, чьи национальные интересы схожи с российскими и способы их обеспечения совпадают. Развивая сотрудничество, государства содействуют взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Это способствует повышению благосостояния народов, прогрессу и достижениям в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Общим позитивом сотрудничества является благо народов, что достигается, в том числе посредством укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений, культуры религиозной толерантности, дружбы, взаимного сотрудничества и гуманизма в обществе [3], сохранению социальной идентичности, противостояния навязыванию новых мировых стандартов, переходящих в угрозы.

Следует признать, что выстраивание системы обеспечения общественной безопасности – результат длительной и кропотливой работы, важнейшими из факторов которой являются принципы добровольности и заинтересованности институтов гражданского общества и граждан в отдельности. Повысить уровень сотрудничества и доверия как внутри страны, так и другими государствами, может создание общественных программ, отвечающих взаимным интересам и планомерно распределяющих обязанности, посредством различных способов взаимодействия, в том числе киберучастия (создания проверенных информационных порталов). Совместные вопросы должны быть направлены борьбу с преступностью (в том числе

межконтинентальной), с пропагандой наркотиков, сильнодействующих веществ, действий разрушающих национальные и традиционные ценности, попытками обесценить исторический вклад того или иного народа в поддержание всеобщего мира и благополучия, с навязыванием антиприродных способов взаимодействия людей, с распространением мифа об агрессии и захватнических действий некоторых государств, в том числе России, оказывать посильную социальную поддержку граждан и общественных объединений, заботиться о мире, согласии и безопасности для будущих поколений.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «Консультант Плюс»: справочно-поисковая система : [сайт]. - URL: https:// www.consultant.ru (дата обращения: 29.09.2022).
2. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14.11.2013 N Пр-2685) // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 25.03.2023).
3. Концепция общественной безопасности в Республике Узбекистан: Указ Президента Республики Узбекистан от 29.11.2021 г. № УП-27 // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 25.03.2023).
4. Об утверждении Концепции внешней политики российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 г. № 229 // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 10.04.2023).
5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 22.03.2023).
6. О стратегии национальной безопасности: Указ Президента от 02.07.2021 г. № 400 // «Консультант Плюс»: справочно-поисковая система : [сайт]. - URL: https:// www.consultant.ru (дата обращения: 29.03.2023).

Гузеев Алексей Николаевич
Профессор кафедры «Уголовного процесса и криминалистики» Саратовского военного ордена Жукова Краснознаменного института войск национальной гвардии Российской Федерации, кандидат исторических наук, профессор
guzeevan@rosgvard.ru,
guzeeff.an@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ВОЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы и перспективы развития высшего профессионального образования в Российской Федерации, в том числе и военного. Кратко описаны предпосылки создания и современное состояние системы подготовки командных кадров для войск внутреннего предназначения, а также некоторые проблемы осуществления государственной политики в области высшего профессионального образования.

Ключевые слова: общественная безопасность, ОГПУ, войска внутреннего предназначения, внутренние войска, пограничные войска, войска национальной гвардии, подготовка офицерского состава, военно-учебные заведения.

ROSSIYA FEDERATSIYASI MILLIY GVARDIYASI QO'SHINLARINING OLIY TA'LIM HARBIY TA'LIM TASHKILOTLARIDA KASB-HUNAR TA'LIMI RIVOJLANISHINING MUAMMOLARI VA ISTIQBOLLARI

Xulosa. Maqolada Rossiya Federatsiyasida oliy kasb-hunar ta'limi, shu jumladan harbiy ta'limni rivojlantirish muammolari va istiqbollari muhokama qilinadi. Ichki maqsadli qo'shinlar uchun qo'mondonlik kadrlarini tayyorlash tizimini yaratish shartlari va hozirgi holati, shuningdek, oliy kasb-hunar ta'limi sohasida davlat siyosatini amalga oshirishning ba'zi muammolari qisqacha tavsiflangan.

Kalit so'zlar: jamoat xavfsizligi, OGPU, ichki qo'shinlar, ichki qo'shinlar, chegara qo'shinlari, milliy gvardiya qo'shinlari, ofitserlar tarkibini tayyorlash, harbiy o'quv yurtlari.

PROBLEMS AND PROSPECTS OF PROFESSIONAL EDUCATION DEVELOPMENT IN MILITARY EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF HIGHER

EDUCATION OF THE NATIONAL GUARD TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article discusses the problems and prospects of the development of higher professional education in the Russian Federation, including military. The prerequisites for the creation and the current state of the system of training command personnel for internal troops are briefly described, as well as some problems of implementing state policy in the field of higher professional education.

Keywords: public security, OGPU, internal troops, internal troops, border troops, National Guard troops, officer training, military educational institutions.

В начале 1871 года, после победоносного завершения Франко-Прусской войны, один из представителей прусского руководства, рейхсканцлер и прусский министр-председатель Отто фон Бисмарк заявил, что своей победе в этой войне страна обязана не кому-нибудь, а прусскому учителю. То есть, более грамотные прусские солдаты и командиры победили менее грамотных французов.

Актуальность темы данного доклада заключается в том, что образование действительно является одним из составляющих компонентов обеспечения национальной безопасности любого государства, в том числе и Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. №400) гласит:

Одним из основных факторов, которые определяют положение и роль Российской Федерации в мире в долгосрочной перспективе, является высокое качество человеческого потенциала. Состояние науки, инновационной сферы, системы образования – некоторые из ключевых индикаторов конкурентоспособности России. Выход на передовые позиции в этих областях обеспечит дальнейшее укрепление обороноспособности страны, достижение национальных целей развития, создаст условия для повышения международного авторитета Российской Федерации и привлекательности сотрудничества с ней для других государств.

Система военного образования Российской Федерации – уникальное явление мирового масштаба. Более чем три столетия назад именно военное образование стало праматерью профессионального

образования в стране, и все три века военно-учебные заведения России были и остаются основными источниками комплектования Вооруженных Сил и других военных формирований офицерскими кадрами.

Для выполнения специальных внутренних функций каждое государство нуждается в особой вооруженной силе. Задачи, которые выполняют формирования внутреннего предназначения в различных странах, значительно различаются по объему, но сущность этих задач едина. Под войсками внутреннего предназначения в данном докладе подразумеваются войска и воинские формирования, предназначенные для выполнения задач по обеспечению безопасности государства от внутренних угроз военными методами. В настоящее время в Российской Федерации наиболее многочисленными из них являются войска национальной гвардии и пограничные войска Федеральной службы безопасности России.

Теперь немного истории. К началу 30-х годов XX века в СССР на повестку дня со всей остротой встал вопрос о необходимости создания собственной системы подготовки кадров среднего командного состава для войск внутреннего предназначения.

Военная реформа, проведенная в Советском Союзе в 20-х гг. XX века, частично решила кадровую проблему. Рядовой и младший командный состав, поступавший в войска внутреннего предназначения, достаточно успешно готовился к выполнению служебно-боевых задач и успешно с ними справлялся. Однако кадры среднего командного состава поступали из военно-учебных заведений Наркомата обороны и не отвечали предъявляемым к ним требованиям ни по профилю подготовки, ни по своим командирским и деловым качествам. Переподготовка на местах решала эту проблему только частично.

20 июля 1930 г. на заседании Совета Труда и обороны был рассмотрен вопрос о порядке комплектования и подготовки начсостава для войск ОГПУ и вынесено решение о предоставлении ОГПУ права организовать школы для самостоятельной подготовки необходимого количества начальствующего состава.

Уже 14 ноября 1930 г. была открыта 1-я школа погранохраны и войск ОГПУ (Новый Петергоф, под Ленинградом, ныне Санкт-Петербургом). В ходе реализации кадровой программы руководство ОГПУ пришло к выводу, что выпускников этой школы не хватит для коренного улучшения количественных и качественных характеристик

начальствующего состава погранохраны и войск ОГПУ. С учетом опыта формирования 1-й школы и с привлечением части ее командно-преподавательского состава, 26 декабря 1931 г. создана 2-я школа (Харьков), 4 февраля 1932 г. – 3-я школа (Москва, Лосиноостровск, Бабушкин), 19 мая 1932 г. – 4-я школа (Саратов).

1-я пограничная школа прекратила свое существование в послевоенные годы. От 2-й пограничной школы ведет свою историю Академия Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. В Российской Федерации под другими названиями функционируют военно-учебные заведения, предшественниками которых являются 3-я и 4-я пограничные школы. Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации ведет свою историю от 4-й пограншколы и является одним из старейших военно-учебных заведений Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, он готовит офицеров для службы в войсках национальной гвардии РФ по специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности». Кроме граждан Российской Федерации в его стенах учатся граждане Республик Беларусь и Казахстан, Киргизской Республики. Наш выпускник после освоения образовательной программы может быть назначен на должности командира взвода, заместителя командира роты, старшего помощника начальника группы правового обеспечения воинской части. После получения войскового опыта, повышения квалификации (профессиональной переподготовки) в системе дополнительного профессионального образования, офицер последовательно продвигается по службе до командира батальона. После окончания магистратуры офицер может занимать должности от полкового звена и выше. Офицеров для войск Росгвардии готовят еще три военных института, не считая военных академий.

Поговорим об общих проблемах высшего профессионального образования, в том числе и военного.

В конце 90-х годов XX века в Российской Федерации возобладало мнение, что выдающиеся достижения советской системы высшего образования и науки, какими передовыми они ни были бы, на тот момент стали уже не столь актуальны и востребованы (во всяком случае, не все из них), что российской системе высшего образования необходима постоянная регенерация и обновление в содержательном и технологическом плане.

В начале XXI века наметилась общемировая тенденция по разделению образования на два вида: национальное и наднациональное. Национальное образование отвечает конкретным потребностям отдельных государств и традиционным ценностям национального характера. Наднациональное образование выражает потребности человека в реализации возможностей использования мирового пространства и соответствует ценностным ориентациям, сложившимся в мире в данный отрезок времени.

Напомню, что 19 сентября 2003 г. в Берлине на совещании министров образования Европы к Болонской декларации о формировании единого европейского пространства высшего образования присоединилась Россия. Суть Болонского процесса – унификация образования на основе компетентностного подхода. Введены три уровня высшего профессионального образования: бакалавриат, специалитет, магистратура. Казалось бы, что это дело хорошее. Однако постепенно стало приходить понимание, что Российской системе высшего образования, в том числе и военного, сегодня необходимо не механическое воспроизведение западных форм осуществления высшего профессионального образования, а содержательное наполнение и создание собственных уникальных образовательных продуктов. Это созвучно с изменением стратегии развития российского образования: переход от либерально-западнической модели к традиционно-консервативной модели, где формировались знания, умения и навыки.

Опыт показал, что необходимо больше уделять внимания содержанию образования, а не технологиям его трансляции, – в частности, компетентностному подходу. Глобализация подменила ценность «знания» как такового на понятие «полезного знания». Поэтому, как ни парадоксально это звучит, в результате обучения по такой модели вполне может получиться специалист без знаний, или с минимальным набором «полезных» знаний, способный лишь механически, не задумываясь реализовывать какой-то набор компетенций. Правильнее сегодня в образовательном процессе понять – зачем это нужно обучающемуся, а не вопросы о том, какие компетенции у него будут сформированы. Кстати, уровень сформированности компетенций очень сложно проверить, так как опыт показывает, что компетенцию сформировать в рамках какой-либо одной учебной дисциплины невозможно за редким исключением. Перечень

планируемых результатов обучения, или индикаторов достижения компетенции, только по одной учебной дисциплине достигает десятка, а таких дисциплин на одну компетенцию не меньше этой же цифры. Дальше все понятно без объяснений.

Следует заметить, что оптимальной методика обучения считается в том случае если, она позволяет достигнуть высоких результатов, используя минимальное количество усилий преподавателя и обучающегося за определенный промежуток времени.

Исходя из задач, возложенных на вузы, основными направлениями повышения эффективности подготовки офицерских кадров в военных институтах являются:

профессиональная подготовка профессорско-преподавательского состава, в том числе в адъюнктурах;

совершенствование образовательных программ с учетом современных тенденций развития войск;

разработка учебно-методических материалов для реализации образовательных программ;

повышение требовательности к курсантам в ходе их обучения и воспитания;

качественный отбор абитуриентов для зачисления курсантами в вузы;

организация и проведение войсковых стажировок, практик курсантов;

насыщение и совершенствование учебно-материальной базы вузов.

Поговорим о перспективах развития высшего профессионального образования.

В Российской Федерации Указом Президента утверждён план строительства и развития Вооружённых Сил на 2021–2025 годы. В своем послании Федеральному Собранию Президент подчеркнул, что в основу дальнейших шагов по укреплению армии и флота, по текущему и перспективному развитию Вооружённых Сил должен быть, безусловно, положен реальный боевой опыт, полученный в ходе специальной военной операции. Он чрезвычайно важен и абсолютно бесценен.

Офицеры и сержанты, которые показали себя грамотными, современными и решительными командирами – таких очень много, – будут в приоритетном порядке выдвигаться на вышестоящие должности, направляться в военные вузы, академии, служить мощным

кадровым резервом для Вооружённых Сил. Люди должны понимать, что Родина оценивает их вклад в защиту Отечества.

В своем послании Президент затронул еще один важный вопрос – о нашей высшей школе. Здесь также назрели существенные изменения с учётом новых требований к специалистам в экономике, социальных отраслях, во всех сферах нашей жизни. Необходим синтез всего лучшего, что было в советской системе образования, и опыта последних десятилетий.

В этой связи предлагается следующее.

Первое – вернуться к традиционной для нашей страны базовой подготовке специалистов с высшим образованием. Срок обучения может составить от четырёх до шести лет. При этом даже в рамках одной специальности и одного вуза могут быть предложены программы, разные по сроку подготовки, в зависимости от конкретной профессии, отрасли и запроса рынка труда.

Второе – если профессия требует дополнительной подготовки, узкой специализации, то в этом случае молодой человек сможет продолжить образование в магистратуре или ординатуре.

Третье – в отдельный уровень профессионального образования будет выделена аспирантура (адьюнктура), задача которой – готовить кадры для научной и преподавательской деятельности.

Переход на новую систему должен быть плавным. Потребуется внести многочисленные поправки в законодательство об образовании, о рынке труда и так далее. У молодёжи, у наших граждан должны появиться новые возможности для качественного образования, для трудоустройства, профессионального роста.

Президент особо отметил, что те студенты, которые учатся сейчас, смогут продолжить образование по действующим программам. Так же не подлежат пересмотру уровень подготовки и дипломы о высшем образовании граждан, которые уже прошли обучение по ныне действующим программам бакалавриата, специалитета или магистратуры.

В заключение отмечу, что высшее образование, в том числе и высшее военное, является важным элементом системы национальной безопасности Российской Федерации. Особенности развития общества на современном этапе поставили перед российской системой образования целый ряд принципиально новых проблем, которые обусловлены рядом политических, социально-экономических,

мировоззренческих и других факторов, среди которых следует выделить проблемы повышения качества и доступности образования, увеличения академической мобильности, создания оптимальных в экономическом и организационном плане образовательных систем и усиления связей между разными уровнями образования.

Евстратова Юлиана Айратовна

кандидат юридических наук, заведующий кафедрой философских и социально-экономических дисциплин Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации, г. Санкт-Петербург, yuliana130682@mail.ru;

Александра Вячеславна Лукьянова

кандидат философских наук, доцент кафедры философских и социально-экономических дисциплин Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации, г. Санкт-Петербург, blacalex@yandex.ru;

Фролова Лариса Валерьевна

доцент кафедры философских и социально-экономических наук Военной ордена Жукова академии войск национальной гвардии Российской Федерации, г. Санкт-Петербург, frollarisa@yandex.ru.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ КОЛЛЕКТИВАМИ ОВД

Аннотация: В статье анализируется взаимосвязь уровня развития служебного коллектива ОВД с эффективностью профессиональной деятельности. Рассматривается роль руководителя в формировании благоприятного социально-психологического климата и повышении профессиональной мотивации сотрудников. Показывается влияние социально-психологических процессов, происходящих в коллективе на эффективность функционирования.

Ключевые слова: служебный коллектив, стиль управления, система управления, развитие, формирование коллектива.

Abstract: The article analyzes the relationship between the level of development of IAB staff and the effectiveness of professional activity.

The article analyzes the relationship between the level of development of the internal affairs service team and the effectiveness of professional activity.

The role of a manager in the formation of favorable socio-psychological climate and increase of professional motivation of employees is considered.

The role of a manager in the formation of favorable socio-psychological climate and increase of professional motivation of employees is considered. The article shows the influence of socio-psychological processes occurring in the team on the efficiency of functioning.

Key words: service team, management style, management system, development, team building.

Введение.

Современные изменения, происходящие в социуме, определили объективную потребность в совершенствовании форм и методов руководства ОВД. Главная цель, к которой стремится любой коллектив ОВД - достижение высокого уровня результативности оперативно - служебной деятельности возможно при эффективном управлении, осуществляемом руководителями всех уровней.

Актуальность темы исследования.

Владение основами психологии управления, позволяет повысить компетентность руководителя, избежать типичных управленческих ошибок. Такого рода теоретическая подготовка, позволяет в большей мере реализовать прогностическую функцию, моделировать ситуации, возникающие в служебной деятельности, своевременно вносить коррективы и отслеживать данные процессы в динамике. Знание современной психологии для руководителя необходимо для решения общих и частных управленческих задач. Психологическая грамотность в области основных управленческих аспектов - залог профессиональной компетентности.

Постановка проблемы.

Примерно треть сознательной жизни сотрудники ОВД проводят на службе и от того, в каких условиях протекает служебная деятельность, какая обстановка в коллективе зависит насколько эффективной будет функционирование подразделения.

Цели исследования.

Определимся с понятием «коллектив», выделим специфику коллективов ОВД и проанализируем, как стиль управления коллективом ОВД влияет на эффективность служебной деятельности.

Методы исследования.

Сравнительный, аналитический.

Основные результаты.

Коллектив – это группа, объединенная общими целями и задачами людей, достигшая в процессе деятельности высокого уровня развития.

Коллективы ОВД имеют специфические особенности и они отличаются от других коллективов в первую очередь направленностью труда, т.к. целью деятельности ОВД является решение с помощью

специфических средств и методов следственных, оперативно – розыскных, воспитательных и других служебных задач. Она требует определенного уровня и специфики интеллектуального развития как отдельных сотрудников, так и всего коллектива.

В ОВД, являющегося элементом особой системы управления, должны соблюдаться такие требования как централизация, единоначалие, субординация и строгая дисциплина. Служебная деятельность коллективов ОВД сопряжена во многих случаях с весьма значительными затратами времени, физическими и психическими перегрузками [1]. Более того, от каждого сотрудника требуется смелость, готовность пойти на риск, пожертвовать своим здоровьем, возможно даже жизнью для выполнения служебного долга. Таким образом, сама специфика деятельности предъявляет жесткие требования к поведению своих сотрудников как на службе, так и вне ее, к проведению ими досуга, их связям и знакомством, причем во многих коллективах, внеслужебная сторона жизни подвергается весьма значительному общественному контролю и неформальной регламентации.

Каждый коллектив в своем развитии проходит ряд уровней, на каждом уровне становлении коллектива для эффективного управления должна применяться особая тактика поведения руководителя. В этом случае, будет подготовлена основа для планомерного перехода к следующему уровню [3].

Выделяют три основных уровня развития коллектива. Рассмотрим основные признаки каждого уровня и оптимальную стратегию поведения руководителя на каждом их них.

1. Начальный уровень развития коллектива.

Коллектива пока нет, группа образует формальную внешнюю целостность. Большая разобщенность интересов, нет единства мнений по узловым вопросам, цели деятельности группы не приняты как личные. Не сложились еще отчетливо межличностные взаимоотношения, нет должного делового взаимодействия, т.к. преобладают законы стихийного эмоционального (неадекватного межличностного восприятия, не определились лидеры). Руководитель еще не завоевал авторитета, нередки нарушения служебной дисциплины, разное отношение к службе и распоряжениям руководителя. Сотрудникам трудно ориентироваться в своих поступках на единое коллективное мнение, т.к. оно еще не сформировано.

Конфликты будут возникать неожиданно и носить трудно управляемый характер. На этом уровне развития коллектива руководитель должен осуществлять постоянный контроль, формировать ядро из самых активных и компетентных сотрудников для опоры в работе, делегировать часть своих полномочий осмотрительно, фиксировать итоги. Не следует игнорировать случаи невыполнения заданий, срывов оперативно – служебной деятельности или нарушения дисциплины.

2. Промежуточный уровень развития коллектива – поляризация.

Сотрудники еще разобщены, но появляются группы со сложившимся отношением к служебной деятельности. Сознательная группа не только поддерживает руководителя, но и предъявляет их к коллегам. Другая группа может не проявлять особой инициативы в служебной деятельности, но выполняет требования без сопротивления. Отдельные группировки противодействуют руководителю, мешают ему в выполнении управленческих функций, находятся в сложных отношениях с руководством, доминирует эмоциональное реагирование, и преобладание личностно-окрашенных отношений в ущерб профессионально-регламентированных. Однако, появляется тенденция к консолидации: постепенно складываются устойчивые товарищеские отношения в их гармоничном сочетании, формируется коллективное мнение начинает играть роль в регуляции коллектива, а возникающие конфликты все чаще продуктивно разрешаются.

На данном уровне тактика поведения руководителя должна меняться: свои требования руководитель может проводить через активное ядро, не отменяя периодический личный контроль. Требования предъявляются не категорично, а в виде рекомендаций. Наряду с категоричной формой требований следует использовать косвенные, в виде рекомендаций, совета или напоминаний, оказывать больше доверия, особенно к заслужившим его. На этом этапе развития коллектива необходимо объективно оценивать и поощрять подчиненных без пристрастий и публично, наказывать же подчиненных по возможности индивидуально. Разделять полномочия между лидерами по их компетентности, не сталкивая и не провоцируя конфликты.

3. Подлинная сплоченность – коллектив.

Предъявляются высокие взаимные требования большинства друг – другу. Деловые отношения устойчивы, имеют характер сотрудничества и взаимопомощи. Дисциплина сознательно высока.

Традиционно коллегиальное обсуждение с уважением отдельного мнения и обязательностью принятого коллективного решения. Конфликты редки и решаются с минимальными издержками. Сотрудники удовлетворены профессией, связывают с ней жизненные планы, легко переносят неблагоприятные условия службы. Имеются перспективы служебного роста для наиболее достойных членов коллектива, удовлетворяются основные материальные и духовные потребности.

Адаптация основной части коллектива успешно завершена, а нового поколения – протекает менее безболезненно с опорой на добровольное наставничество и положительный психологический климат. Авторитет формальных лидеров завоеван, а неформальных распределен таким образом, что члены отдельных групп поддерживают как всех лидеров, так и друг друга. Устоялись коллективные нормы реагирования на текущие проблемы, критические мнения отдельных членов не отвергаются с ходу, а становятся поводом для серьезного рассмотрения. Руководитель делегирует значительную часть своих полномочий, концентрируясь на главных управленческих функциях. На этом этапе наиболее приемлемый стиль – демократический.

Таким образом, наиболее значимых направлением работы руководителя является деятельность по формированию благоприятного социально – психологического климата в коллективе ОВД.

Социально – психологический климат в коллективе - комплексное эмоционально – психологическое состояние коллектива, отражающее степень удовлетворения сотрудников различными факторами служебной деятельности [2].

Психологами установлена прямая зависимость между успешной деятельностью и состоянием СПК. В коллективах со здоровым климатом, доброжелательными отношениями, обстановкой взаимного доверия и оказания помощи друг другу, достигаются более высокие показатели, исключаются нарушения трудовой дисциплины, мягче разрешаются проблемы, конфликты, рационально используется рабочее время, достигается максимальная справедливость в решении социально – бытовых вопросов. В таких коллективах преобладает стабильность, сотрудники переходят в другие коллективы только по мотивам повышения в должности [5].

Обратные тенденции наблюдаются в коллективах с неблагоприятным СПК, обстановкой отторжения отдельных сотрудников, низкой сплоченностью и слабой совместимостью его членов. Результаты находятся на низком уровне, отсутствует у сотрудников должная организованность, допускаются частые нарушения служебной дисциплины, периодически возникают конфликты на межличностном уровне, отсутствует обстановка открытого и справедливого рассмотрения различных вопросов, привычны «кулуарные» обсуждения личных качеств, стиля управления и деятельности непосредственных руководителей, наблюдается стремление переложить часть своих служебных обязанностей на товарищей по работе. В таких коллективах допускаются частые опоздания, решаются личные вопросы в рабочее время и т.п. Руководители в таких коллективах не пользуются должным уважением и авторитетом, чаще всего реальное управление находится у неформального лидера с отрицательной направленностью, назовем такого лидера условно «агитатором». Чаще всего работа строится таким образом, что формальный руководитель начинает вести борьбу с агитатором, а такая тактика в корне является неверной. Почему же нельзя бороться с агитатором? Дело в том, что агитатор является подчиненным, а руководитель сильнее благодаря своему формальному статусу. Вследствие этого агитатору в психологическом плане выгодно бороться с руководителем. Если добивается цели, то еще больше упрочняет позиции, а если терпит поражение, то все – равно получает психологическую выгоду, приобретая репутацию человека смелого.

Руководитель и при победе и в случае поражения проигрывает. Если он победил, то в этом нет ничего удивительного, но если потерпел поражение, то его авторитет начинает приближаться к нулевой отметке. Бороться со всеми руководитель все – равно не сможет, поэтому в коллективе выбирается одна или несколько «жертв», к которым руководитель цепляется по делу и без дела. Разрозненному коллективу сотрудников крайне выгодна эта борьба. Пока руководитель борется с агитатором он не может реально оценить обстановку вокруг. Как правило есть сторонники и у агитатора, и у руководителя. Как же целесообразно поступать в таких ситуациях? Один из способов нейтрализации агитатора - уступать ему, перекладывать часть работы агитатора на его сторонников, либо дать повышение по службе.

Агитация – одна из форм антилидерства, наиболее грубая и разрушающая коллектив. Лидер возглавляет неформальную группу и власть его абсолютна. Это конечно хорошо, но тем, кто хочет стать лидером должен помнить, что лидерство - состояние души, и если стать руководителем имея определенные связи можно, то лидером - нет. Власть лидера зиждется на том, что он удовлетворяет ожидания группы, как только компетентность его падает, он сразу перестает быть лидером [4].

Одним наиболее важным направлений деятельности руководителя является работа по формированию социально – психологического климата в коллективе [1].

Социально – психологический климат – качественная сторона межличностных отношений, проявляемая в виде совокупности психических условий, способствующих или препятствующих продуктивной деятельности и всестороннему развитию личности в коллективе. На состоянии морально – психологического климата отражаются все достижения или наоборот, просчеты коллектива в целом и его руководства. Любое действие руководителя, особенно отрицательного характера, прежде всего сказывается на состоянии морально – психологического климата. И наоборот, каждое положительное решение его улучшает. Если руководитель сумел создать благоприятный климат, то людей это будет стимулировать к труду, поднимать настроение, вселять бодрость и уверенность.

Положительный социально – психологический климат не может быть достигнут сам собой. Это награда за упорный, целенаправленный труд всего коллектива, результат хорошо спланированной деятельности, при этом важнейшая роль в формировании положительного климата принадлежит руководителю ОВД. Поведение руководителя, стиль его руководства, преобладание определенных установок служат как бы исходным моментом в формировании благоприятного морально – психологического климата [3].

Основные результаты.

В коллективе ОВД должна поддерживаться психологическая атмосфера, способствующая максимальному проявлению, тенденции поиска и творческому росту. Существуют показатели СПК и методы его определения.

1. Непсихологические объективные показатели.

- эффективность деятельности всего коллектива;

- состояние служебной дисциплины
- характер движения кадров (текучесть)

2. Психологические объективные показатели:

- особенности восприятия ситуации в коллективе, оценки людей,
- степень удовлетворенности сотрудников от жизни в коллективе,
- характер поведения сотрудников и особенности взаимоотношений.
- Одним из продуктивных методов определения СПК является исследовательская работа, проводимая психологом. Руководителям ОВД, у которых не введена штатная единица психолога, задача усложняется необходимо самим отслеживать внутренние процессы, происходящие в коллективе. Одним из методов изучения в этом случае является наблюдение. Выводы могут строиться на основе показателей небрежного отношения к запросам другого, перерастанию межличностных бесед в коллективе в сплетни, частое присутствие в отношениях между сотрудниками слов не «мое дело», частые нарушения дисциплины, текучесть кадров, и т.д. Опросы позволяют выявить субъективное отношение сотрудников к обстановке на службе, к присутствующим межличностным отношениям, выявить претендентов на роль неформального лидера и т.д.
- В решении задач по формированию благоприятного СПК нужно ориентироваться на критерии эталонного коллектива, который характеризуется следующими признаками:
- наличие в коллективе ярко выраженной цели, понимание всеми ее важности;
- деловой настрой сотрудников на решение оперативно – служебных задач;
- члены коллектива оптимально подобраны, связывают свои интересы с профессией и выполняемой работой;
- обладает всеми необходимыми профессионально – значимыми качествами, имеют активную мотивацию на достижение успехов службы, удовлетворены своей профессией, ее социальной защищенностью;
- в коллективе отсутствует давление руководителей на подчиненных;

- высокая степень эмоциональной включенности и взаимопомощи, формальные и неформальные лидеры, как правило, совпадают или находятся в паритетных взаимоотношениях;

- взаимоотношения с вышестоящим руководством положительны, применяются положительны, применяются объективные нормативные показатели оценки оперативно – служебной деятельности;

- уровень образования потребностей сотрудников соответствует возможностям их служебного роста;

- выявлены и контролируются причины текучести кадров;

- ценностно – ориентационное единство мнений членов коллектива по поводу основных служебных вопросов;

- сформированно коллективное мнение и актив коллектива является надежной опорой при выработке руководящих решений как изнутри коллектива, так и в сфере внешних контактов.

Исследования показывают, что только три человека из ста способны эффективно осуществлять служебную деятельность в условиях психологически тяжелой атмосферы в коллективе. Современными исследованиями выявлены типичные ограничения, препятствующие эффективной работе коллективов:

1. Профессиональная непригодность руководителя.

Руководство – это самый важный фактор, определяющий качество работы коллектива.

2. Неэффективность принимаемых управленческих решений.

3. Неквалифицированные сотрудники.

Эффективный коллектив должен представлять собой сбалансированный и полнокровный ансамбль, где каждый использует свою роль и решает общую задачу, поэтому нужен такой коллектив сотрудников, который могут плодотворно работать вместе.

4. Неблагоприятный микроклимат.

Преданность коллективу, высокая степень взаимной поддержки создают здоровую атмосферу. В свою очередь недоверие и подозрительность разъедают коллектив.

5. Неудовлетворительные результаты работы.

При отсутствии стимулов к работе, при благоприятном микроклимате и высокой компетентности сотрудников эффективность служебной деятельности низкая.

6. Закрытость и конфронтация.

Если в коллективе нет свободы суждений – это создает благоприятные предпосылки для возникновения неблагоприятного климата. Сотрудники должны обладать возможностью высказывать свое мнение друг о друге обсуждать все возникающие разногласия.

Вывод.

Уровень сформированности служебного коллектива ОВД напрямую связан с эффективностью служебной деятельности всех сотрудников коллектива. От руководителя подразделения, его управленческой компетентности и знаний психологических приемов эффективного управления зависит становление и функционирование коллектива. Именно совершенствование форм и методов работы с сотрудниками ОВД, индивидуального стиля управления коллективом, активизация управленческого потенциала руководителя выступают одним из важнейших элементов достижения высоких показателей служебной деятельности.

Литература:

1. Психология управления руководителей органов внутренних дел Российской Федерации. Под ред. В.В. Вахиной. – М.: Академия МВД РФ, 2021.

2. Бандурка А.М., Бочарова С.П., Землянская Е.В. Психология управления. – Харьков, 1998.

3. Свенцицкий А.Л. Психология управления организациями. – СПб., 1999.

4. Столяренко А.М. Прикладная юридическая психология. – М.:ЮНИТИ - ДАНА, 2001.

5. Столяренко А.М. Психологические и педагогические проблемы управления в МВД, УВД. – М., 1982.

Прокопенко Владимир Викторович
кандидат педагогических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации профессор кафедры физической подготовки и спорта
vvbars@yandex.ru
Цирульников Николай Николаевич
кандидат педагогических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации доцент кафедры физической подготовки и спорта
tsirulnikovnn@mail.ru
Ефимов Виталий Викторович
кандидат педагогических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации начальник кафедры физической подготовки и спорта
efimov083@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Annotatsiya. Maqolada keng ko'lamli xalqaro sport tadbirlarini tashkil etish va o'tkazishda xavfsizlikni ta'minlashga yordam beradigan asosiy elementlarni ochib beradigan masalalar ko'rib chiqiladi. Sport ob'ektlarini tayyorlashning asosiy talablari va xususiyatlari, xavfsizlik xizmatlari ishini tashkil etish, xavfsizlik tizimining eng samarali ishlashini ta'minlaydigan xalqaro sport tadbirlarini tayyorlash va o'tkazish jarayonida qo'llaniladigan zamonaviy texnologiyalar taqdim etiladi.

Kalit so'zlar: xavfsizlik, tashkilot, xavfsizlik, xalqaro sport tadbirlari, zamonaviy texnologiyalar, mamlakat tashkilotchisi, milliy sport federatsiyasi, sportchilar, tomoshabinlar.

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, раскрывающие основные элементы, способствующие обеспечению безопасности при организации и проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий. Представлены основные требования и характеристика подготовки спортивных объектов, организация работы служб безопасности, современные технологии, применяемые в процессе подготовки и проведения международных спортивных мероприятий,

обеспечивающих наиболее эффективное функционирование системы безопасности.

Ключевые слова: обеспечение, организация, безопасность, международные спортивные мероприятия, современные технологии, страна организатор, национальная спортивная федерация, спортсмены, зрители.

Annotation. The article discusses the issues that reveal the main elements that contribute to ensuring security in the organization and conduct of large-scale international sporting events. The main requirements and characteristics of the preparation of sports facilities, the organization of the work of security services, modern technologies used in the preparation and holding of international sports events, ensuring the most effective functioning of the security system, are presented.

Keywords: provision, organization, security, international sports events, modern technologies, host country, national sports federation, athletes, spectators.

В современных условиях возрастания террористических угроз, вопросы обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий международного уровня, являются одними из наиболее важных, способствующих их эффективному проведению.

Если система обеспечения безопасности при проведении крупномасштабного спортивного мероприятия международного уровня недостаточно организована, это может создать предпосылки для возникновения определенных социальных проблем, роста количества правонарушений, повышения угрозы общественной безопасности в виде какого-либо локального конфликта или террористического акта.

Обеспечение безопасности на крупномасштабных международных спортивных мероприятиях, таких, как: Олимпийские игры, Чемпионаты мира и Европы, Азиатские и Латиноамериканские игры и другие крупномасштабные спортивные мероприятия, где задействовано значительное количество видов спорта, спортсменов и зрителей, или при проведении соревнований самого высокого уровня по таким массовым видам спорта, как футбол, легкая атлетика и др., всегда является важным международным общественным событием.

Ни для кого не секрет, что спорт уже давно стал частью политики, и поэтому, любой более-менее значимый инцидент, произошедший во время проведения международного спортивного мероприятия,

предается широкой международной огласке, зачастую в искаженном свете, что наносит серьезный урон репутации страны-организатора, национальной федерации по виду спорта, не говоря о возможных негативных последствиях для самих спортсменов и зрителей [1].

Каждая страна-организатор и национальная спортивная федерация, проводящая международное спортивное мероприятие, заинтересована в безопасном его проведении, для этого необходимо учитывать два основных направления обеспечения безопасности.

В настоящие время гарантами обеспечения безопасности на подобных спортивных мероприятиях являются: оптимизированная работа службы безопасности каждого спортивного объекта и использование на них современных технологий обеспечения безопасности (схема).



Схема – Основные направления обеспечения безопасности спортивного мероприятия

Первое направление, это обеспечение визуального и физического контроля за потенциально опасными внутренними и внешними факторами, со стороны сотрудников службы безопасности организатора международного спортивного мероприятия при планировании, подготовки, в ходе проведения и после окончания мероприятия.

Второе направление, это применение в процессе организации и проведения международного спортивного мероприятия современных технологий контроля и обеспечения безопасности.

Обеспечение безопасности при проведении крупномасштабного международного спортивного соревнования требует от его организаторов привлечения значительного количества

высокопрофессиональных сотрудников службы безопасности и другого вспомогательного персонала.

Работа сотрудников службы безопасности заключается в правильной организации и проведении предварительных мероприятий, поскольку на крупномасштабных спортивных мероприятиях среди большого количество зрителей могут быть и социально опасные элементы.

Задача сотрудников службы безопасности при подготовке и проведении спортивного мероприятия высокого уровня, заключается:

в проверке ограждений, спортивных и иных сооружений на охраняемой территории до, во время и после проведения соревнований;

в осуществлении постоянного визуального контроля за поведением болельщиков до, во время и после проведения соревнований;

в физическом осмотре зрителей при их прохождении на спортивные сооружения, на предмет недопущения проноса оружия, взрывоопасных и отравляющих веществ, наркотиков, колющих и режущих предметов и т.п.;

в поддержании общественного порядка на спортивном мероприятии и обеспечении сохранности имущества участников спортивного процесса [1].

Исходя из данных задач обеспечения безопасности, можно выделить несколько режимов функционирования спортивного объекта, это: режим повседневной деятельности спортивного объекта и режим подготовки и проведения официального международного спортивного мероприятия;

Содержание требований по обеспечению безопасности спортивных объектов в условиях каждого из режимов функционирования должны определяться соответствующими нормативными документами.

В режиме повседневной деятельности на спортивном объекте присутствуют в основном сотрудники данного спортивного объекта, персонал обслуживающих организаций, оказывающих спортивные и другие физкультурно-оздоровительные услуги на внутренней территории объекта.

В режиме повседневной деятельности требования к организации пропускного режима на данном спортивном объекте должны

определяться его внутренними нормативными документами и инструкциями.

В режиме подготовки и проведения официального международного спортивного мероприятия на планируемых для его проведения спортивных сооружениях должны быть предусмотрены дополнительные меры, направленные на усиление системы безопасности в соответствии с требованиями нормативных документов международных спортивных организаций.

В этом случае, режим работы сил и средств системы безопасности каждого спортивного объекта, должен определяться специальными инструкциями, разработанными на конкретное мероприятие и согласованными с соответствующими уполномоченными структурами.

Проведенный анализ организации и проведения в разных странах крупномасштабных международных спортивных мероприятий показал, что перечень угроз, в режиме подготовки и проведения международного спортивного мероприятия, может включать следующие их виды:

совершение террористического акта;

совершение противоправных действий, не попадающих под определение террористических, но которые могут привести к существенным материальным потерям или человеческим жертвам;

технологические аварии, которые могут привести к существенным материальным потерям или человеческим жертвам;

чрезвычайные метеорологические или климатические условия региона;

противоправные действия болельщиков или персонала спортивного объекта, которые при определенных условиях могут привести к материальным потерям или человеческим жертвам;

нарушение правил поведения на спортивном объекте, сооружении.

Перечисленные выше виды угроз могут иметь, как преднамеренный, так и не преднамеренный характер [1].

Тщательно проведенный организаторами анализ потенциально возможных угроз для каждого спортивного объекта и разработка мер по их максимальному предупреждению при подготовке крупномасштабного международного спортивного мероприятия, заключается в следующем: в техническом плане, это использование современных технологий обеспечения безопасности при разработке проекта и при строительстве спортивного объекта, сооружения; в социальном плане, это тщательный подбор и профессиональная

подготовка сотрудников службы безопасности и вспомогательного персонала спортивного объекта.

Это позволит минимизировать показатели уязвимости каждого спортивного объекта.

В настоящее время, с внедрением современных информационных технологий, возможные угрозы и риски при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий существенно снизились, а практический опыт их проведения показывает, что для обеспечения общественной безопасности и осуществления контроля над поведением «массы» людей, в помощь организаторам спортивного мероприятия, как правило привлекаются соответствующие силовые структуры.

Вместе с тем, вопросы обеспечения безопасности при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий в зависимости от места их проведения: региона, национальных и климато-географических условий, страны организатора и т.п., остаются по-прежнему актуальными.

Еще в 2017 году на сессии генеральной ассамблеи «Интерпола» была подчеркнута ключевая роль искусственного интеллекта в области спортивной индустрии и настоятельно рекомендовано включать новейшие технологии в создание стратегий обеспечения безопасности при проведении международных спортивных мероприятий.

К таким технологиям, которые необходимо использовать в системе обеспечения безопасности международных спортивных мероприятий, относятся: **искусственный интеллект, разного вида аналитические программы, вэб-камеры, «умные» очки, радиолокационные датчики, радиостанции GPS, стационарные системы контроля безопасности и другие современные средства безопасности, что уже стало** повсеместной практикой при организации **практически** всех официальных крупномасштабных международных спортивных мероприятий.

Вот лишь отдельные примеры внедрения современных технологий при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий на спортивных сооружениях и в виртуальном пространстве для обеспечения общественной безопасности и безопасности самих спортивных объектов.

Протестированные на летних Олимпийских играх-2016 «умные» очки с фотокамерой Google Glass, позволяли распознавать лица зрителей

и выявлять среди них опасных элементов, а также вести фотосъемку и снимать видео в HD-качестве, что в настоящее время активно используются на крупных международных спортивных мероприятиях.

На зимней Олимпиаде-2018 за безопасность спортсменов и зрителей на открытой местности отвечали специальные дроны-перехватчики, способные обнаружить и уничтожить любой неопознанный объект.

На чемпионате мира по футболу-2018, ИТ-инфраструктура подверглась атакам хакеров более 25 млн. раз, но все они при помощи новейших технологий были предотвращены.

Важнейшим фактором, обеспечивающим максимальную безопасность при проведении крупномасштабного международного спортивного мероприятия, является качественное проектирование и строительство современного технологичного спортивного объекта со всей необходимой инфраструктурой безопасности, оптимизация всех возможных технологий обеспечения безопасности от разработки проекта спортивного объекта до его сдачи «под ключ» службе безопасности [2].

При построении системы безопасности спортивного объекта проводится тестирования проекта объекта на возможные проявления чрезвычайных ситуаций, для этого используются специальные программы-симуляторы, например: программа-симулятор «SportEvac», которая способна воспроизводить виртуальный трехмерный стадион с изображением до 70 тысяч анимационным зрителей, запрограммированных на максимально возможные непредсказуемые реакции.

Это позволит при проектировании спортивного объекта учесть временные и иные параметры при возможных экстремальных ситуациях и предусмотреть при строительстве объекта его технические особенности, позволяющие в случае необходимости быстрой и безопасной эвакуации зрителей и спортсменов с данного спортивного объекта.

Одной из наиболее эффективных современных технологий, используемых в системе обеспечения безопасности, являются разнообразные веб-камеры. В настоящее время специалисты разных государств заняты разработкой разнообразного аналитического оснащения вэб-камер, которые можно запрограммировать не только на обнаружение различных видов огнестрельного оружия, распознавание

лиц или номеров автомашин, но даже на фиксацию определенных типов поведения человека.

По мере развития современных технологий появились веб-камеры с более высоким разрешением «Full HD», оснащенные 20-кратными и более объективами, их программное обеспечение позволяет автоматически идентифицировать объекты на картинке в разных режимах, обеспечить максимальный охват территории без наличия «слепых» зон, качественную детализацию изображения, обнаружение лиц включенных в «список потенциально опасных элементов», существенное увеличение объема записанных видео данных.

Системы безопасности, с элементами искусственного интеллекта, позволяют освободить сотрудников службы безопасности от многих «второстепенных» задач, позволяя им сосредоточиться на реагировании на события в реальном формате времени [1–2].

Разработанные видео- и аудиосистемы фирмы «BOSCH» и других производителей, способны вращаться на 360^0 и передавать всю информацию в Центр управления, который интегрирован с вэб-камерами, инженерной инфраструктурой, пожарными, охранными и другими системами безопасности.

При построении на спортивном объекте системы безопасности, необходимо также учитывать и наличие на нем следующих технических средств, это: рамки металлодетекторов на входе, цифровые рации с локаторами GPS у стюардов, инженерные системы обнаружения взрывчатых веществ и оружия.

Также на территории внутри объекта возможно использование крупногабаритной автомобильной и специальной техники МЧС, БПЛА, квадрокоптеров и т.п.

Еще одной важной особенностью спортивного объекта при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий, является наличие трех контуров безопасности: «последний километр», наружный «красный» периметр и «зеленый» периметр внутри объекта.

Система безопасности «последний километр», предполагает контролировать потоки людей начиная с момента их высадки на общественных остановках или выхода из метро и до входа на ограждаемую территорию спортивного объекта, сооружения.

«Красный» периметр, это внешний контур безопасности, оборудованный датчиками определения радиоактивных и

взрывоопасных веществ, огнестрельного и холодного оружия, контроля за проходом групп к спортивному объекту.

«Зелёный» периметр, это контур безопасности непосредственного прохода на спортивный объект, сооружение, где осуществляется считывание билетов, визуальный и с использованием технических средств досмотр зрителей и их проход на сектора.

Таким образом сотрудник служба безопасности своевременно узнает, представляет ли данный болельщик общественную безопасность, в какой сектор он зашел и при необходимости сотрудники СБ могут отслеживать этого болельщика по вэб-камерам.

IT-технологии системы контроля позволяют собрать полную статистику по посещаемости спортивного мероприятия, динамику входа и выхода со спортивного объекта и т.д. [1-3].

Также для обеспечения безопасности при подготовке и проведении крупномасштабного международного спортивного мероприятия требуются и инфраструктурные изменения в городском пространстве: повышенный контроль за автотранспортом, ограничение въезда туристических автобусов, запрещение продажи алкоголя на спортивных объектах и на прилегающих к их территории кафе и ресторанах, в местах большого скопления людей.

Контроль при прохождении на спортивный объект, сооружение и поддержание общественного порядка при проведении на нем спортивного мероприятия, внутри спортивного объекта, сооружения должны обеспечивать специально обученные лица, из числа вспомогательного персонала – стюарды.

Общие задачи по поддержанию общественного порядка и безопасности болельщиков и зрителей вне спортивного объекта должны осуществлять соответствующие силовые подразделения.

Таким образом, в заключение можно сделать вывод, что для обеспечения максимальной безопасности при подготовке и проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий, требуется комплексный подход: начиная с проектирования спортивного сооружения, до внедрения на спортивном объекте современных технологий обеспечения безопасности, специальной подготовки сотрудников служб безопасности и вспомогательного персонала, согласования и взаимодействия организаторов спортивного мероприятия с соответствующими административными и государственными силовыми структурами [4-8].

Разрабатываемые технологии, способствующие усилению безопасности в разных областях деятельности, включая спортивную, не стоят на месте, идет постоянный поиск и разработка еще более инновационных технологий, что при их своевременном внедрении и грамотном использовании позволит эффективность в обеспечении общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий самого высокого уровня.

Список используемых источников:

1. Прокопенко В.В. Обеспечение безопасности при организации и проведении международных спортивных мероприятий с использованием современных технологий. Санкт-Петербург.: СПВИ войск национальной гвардии. 2022. 8–с.

2. Материалы международной выставки ЭКСПОТЕХНОСТРАЖ-2022.

3. Миронов А.Н., Васильев Ф.П., Амиров И.М. Правовое регулирование обеспечения правопорядка при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в России // Административное право и процесс. 2011. N 9. С. 51–55.

4. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. N 1156 // Рос. газета. 2013. N 286. 19 декабря.

5. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. N 353 // Рос. газета. 2014. N 92.

6. Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 2013 г. N 686 // Рос. газета. 2013. N 187. 23 августа.

7. Халиуллина Л.И. Спортивный экстремизм: подходы к определению и пути преодоления / Л.И. Халиуллина // Пробелы в российском законодательстве. 2012. N 1. С. 223 - 225.

8. Инновации в спорте. Электронный ресурс – http://www.innoros.ru/news/tags/innovatsii-v-sporte.

Абакумова Екатерина Борисовна
кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Новосибирского военного ордена Жукова института им. генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, старший научный сотрудник отдела социальных и правовых исследований Института философии и права СО РАН
civilization1981@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА РОСГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье исследованы предпосылки, цели и правовая основа образования Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. На сегодняшний день нормативная база деятельности данного органа исполнительной власти продолжает формироваться, что обусловлено необходимостью анализа сложившейся практики ее применения с учетом объема реализуемых задач и полномочий, а также межведомственных связей, дальнейшей оптимизации функционирования.

Annotation. The article examines the prerequisites, goals and legal basis for the formation of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation. To date, the regulatory framework for the activities of this executive authority continues to be formed, which is due to the need to analyze the current practice of its application, taking into account the scope of tasks and powers being implemented, as well as interdepartmental relations, further optimization of functioning.

Аннотация. Мақолада Россия Федерацияси Миллий гвардия қўшинлари Federal хизматини шакллантиришнинг зарур шартлари, мақсадлари ва ҳуқуқий асослари кўриб чиқилган. Бугунги кунга келиб, ушбу ижро етувчи ҳокимият фаолияти учун меъёрий-ҳуқуқий база шакллантирилмоқда, бу амалга оширилаётган вазифалар ва ваколатлар кўламини, шунингдек идоралараро муносабатларни ҳисобга олган ҳолда, уни қўллашнинг амалдаги амалиётини таҳлил қилиш зарурати билан боғлиқ., фаолиятни янада оптималлаштириш.

Действующая Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – «ФСВНГ РФ», «Росгвардия») является правопреемницей внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, которые имеют глубокие исторические корни, ведущие ко временам царствования Ивана Грозного, введшего в период

своего правления для «охранения Москвы» институт так называемых «жильцов». В более поздний период, уже в эпоху государственного правления Петра Великого, содержательно функции национальной охранной деятельности получили Гарнизонные войска, являвшиеся особым типом войск, состоявшим из прежних городовых стрельцов, солдат и рейтаров. Еще более поздним структурным прародителем современных ФСВНГ является Внутренняя стража, отдельный корпус которой (ОКВС) был сформирован 30 марта 1816 года во исполнение указа Императора Александра I «О именовании внутренней стражи Отдельным корпусом внутренней стражи».

В постреволюционный период, в 1918 г., приказом Народного комиссариата внутренних дел конвойная стража, существовавшая на тот момент, была расформирована, в последствии чего было принято решение об объединении всех войск вспомогательного назначения и создании войск внутренней охраны (ВОХР) РСФСР [8, с. 14].

На протяжении всего последующего столетия, до текущего периода времени, внутренние войска неоднократно реорганизовывались, подвергались реструктуризации, сохраняя при этом подчиненность ведомству внутренних дел государства. Принципы организации и функционирования системы руководства, управления и надзора в сфере их деятельности стабильно были обусловлены ведомственной подчиненностью функций и спецификой деятельности.

Следует отметить, что в современной России национальная гвардия в действующем понимании значения правового статуса данного государственного органа, никогда не существовала. Первое упоминание о возможности ее образования относится к 2002 г., когда в государственных программах и стратегиях государственной безопасности эпизодически стало упоминаться о том, что национальная гвардия может стать правопреемницей внутренних войск МВД. Позже, в 2012 г. в печати появилась информация, что в Минобороны уже началось обсуждение концепции создания национальной гвардии и планируется, что в ее состав будут входить войска МВД, ВДВ, ВВС, ВМФ и МЧС [2].

В 2014 г. предложение безотносительно источника его инициативы к государственным или общественным структурам об образовании национальной гвардии РФ появилось на Интернет портале «Российская общественная инициатива». В организованном опросе приняли участие все желающие граждане РФ, большинство из которых

поддержало предложение законодательной инициативы реформирования внутренних войск МВД РФ [1, с. 21].

Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее – «Указ № 157») было легитимно установлено, что (ФСВНГ) является правопреемником Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также в отношении органов управления, подразделений и т.д. (ч. 11 Указа № 157).

Принятое на нормативном уровне и практически реализованное решение было закономерно и обусловлено государственными и общественными реальностями, ведь подобный опыт многих зарубежных государств показывает его эффективность и положительную динамику последствий структурного реформирования внутренних войск МВД. Схожие с войсками Национальной гвардии войсковые образования особого законодательно установленного назначения имеются в таких странах как США, Латвия, Испания, Украина, Грузия и др. [1, с. 21].

Федерального закона от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – «Закон № 226-ФЗ») вступил в юридическую силу с 03.07.2016 г., в части действия некоторых пунктов, переходного и прочего усложненного в реализации значения и содержания – с 01.01.2017 и 01.01.2018 соответственно [1]. Согласно данному закону, войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления. Законность, как основополагающий принцип деятельности войск национальной гвардии России, как на уровне органов управления, так и ее структурных частей, военнослужащих личного состава – это основополагающее руководящее начало их функционирования, при котором деятельность военнослужащих войск по охране личности, общества и государства осуществляется в строгом соответствии с требованиями закона. Именно от состояния реализации принципа законности в войсках непосредственно зависит уровень обеспеченности военнослужащими войск национальной гвардии прав и свобод

человека. В основе гарантий практической реализации этих принципов в деятельности Федеральной службы войск лежит организационная система руководства и управления их деятельности. Причем, определяется разграничение данных функциональных полномочий, т.к. руководство Росгвардией осуществляется непосредственно главой государства – Президентом РФ, а управление – высшим органом системы исполнительной власти – Правительством РФ.

На сегодняшний день Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, обладающим исключительными компетенциями субъекта охраны правопорядка и государственности. При этом необходимо отметить, что ввиду достаточно объемной внутренней структуры организации федеральной службы и наличия многих полномочий, реализуемых структурными подразделениями Росгвардии совместно с другими государственными органами – субъектами охраны правопорядка (такими как МВД РФ, ФСБ РФ, МЧС РФ, ФСИН РФ и др.) – требуется совершенствование нормативной регламентации и утонение практики ее применения, с учетом объема реализуемых задач и полномочий, а также межведомственных связей, дальнейшего налаживания и оптимизации.

Список использованных источников:

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Российская газета. – 2016. – 6 июля. – N 146.

2. Об обороне: Федер. закон от 19 июня 2007 г. N 103-ФЗ // Российская газета. – 1996. – 6 июня. – N 106.

3. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апр. 2016 г. № 157 // Российская газета. – 2016. – 7 апр. – N 73.

4. Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2017 г. № 236 «Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации» // URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/41942

5. Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 N 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2016. – 312 с.

Совкич Петр Александрович
Саратовский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации, доцент кафедры теории и истории государства и права, sovkich@mail.ru

ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье проведено исследование основных особенностей деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации как субъекта обеспечения общественной безопасности.

Особое внимание автором уделено анализу факторов, наиболее существенно, влияющих на специфику деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в современной России, и. Прежде всего, таких, как:

- основное предназначение войск как военной организации;

- их роль и место в механизме современного российского государства;

- а также основные особенности организации и осуществления взаимодействия войск национальной гвардии с другими элементами механизма обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова: войска национальной гвардии, общественная безопасность, общественный порядок, механизм государства.

THE TROOPS OF THE NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A SUBJECT OF ENSURING PUBLIC SECURITY

Annotation. The article studies the main features of the activity of the National Guard troops of the Russian Federation as a subject of public security.

The author pays special attention to the analysis of the factors that most significantly affect the specifics of the activities of the National Guard troops to ensure public safety in modern Russia, and, first of all, such as: - the main purpose of the troops as a military organization; - their role and place in the mechanism of the modern Russian state; - as well as the main features of the organization and implementation of the interaction of the National Guard troops with other elements of the mechanism for ensuring public security.

Keywords: National Guard troops, public security, public order, mechanism of the state.

ROSSIYA FEDERATSIYASI MILLIY GVARDIYASI QO'SHINLARI JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH SUBYEKTI SIFATIDA

Xulosa. Maqolada Rossiya federatsiyasi milliy gvardiyasi qo'shinlarining jamoat xavfsizligini ta'minlash sub'ekti sifatida faoliyatining asosiy xususiyatlari o'rganildi.

Muallif zamonaviy Rossiyada jamoat xavfsizligini ta'minlash bo'yicha milliy gvardiya qo'shinlari faoliyatining o'ziga xos xususiyatlariga eng muhim ta'sir ko'rsatadigan omillarni tahlil qilishga alohida e'tibor qaratdi va. birinchi navbatda, masalan: - harbiy tashkilot sifatida qo'shinlarning asosiy maqsadi; - ularning zamonaviy Rossiya davlati mexanizmidagi roli va o'rni; - shuningdek, milliy gvardiya qo'shinlarining jamoat xavfsizligini ta'minlash mexanizmining boshqa elementlari bilan o'zaro munosabatlarini tashkil etish va amalga oshirishning asosiy xususiyatlari.

Kalit so'zlar: milliy gvardiya qo'shinlari, jamoat xavfsizligi, jamoat tartibi, davlat mexanizmi.

Актуальность проблемы повышения роли силовых структур, в том числе и войск национальной гвардии Российской Федерации, в обеспечении общественной безопасности обусловлена как кардинальными изменениями в российском обществе, так и потребностями современной практики их реформирования. Не случайно главной целью каждого из элементов механизма обеспечения общественной безопасности, является приведение своей деятельности в соответствие с национальными интересами, а также повышение их готовности к противодействию внешним и внутренними угрозам и вызовам.

К важнейшим факторам, обуславливающим специфику деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в современной России, прежде всего, целесообразно отнести:

- их основное предназначение как военной организации;
- роль и место войск в механизме государства;
- а также основные особенности организации и осуществления их взаимодействия с другими элементами механизма обеспечения общественной безопасности.

Итак, основное предназначение войск закреплено в ст. 1 Федерального закона: «Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина» [3].

В свою очередь из данного предназначения вытекают не только основные особенности роли и места войск в механизме современного государства, но и важнейшие направления организации и осуществления их взаимодействия с другими субъектами обеспечения общественной безопасности.

Исходя из существования тесной обратной связи между государственным механизмом и функциями государства в качестве основополагающего подхода к изучению особенностей государственного механизма и входящих в него органов и организаций следует выделить именно структурно функциональный подход[2]. На основании данного подхода место и роль войск национальной гвардии в механизме современного российского государства представляется целесообразным определять по двум основаниям: по структуре и по функциональному назначению.

Так, по первому из данных оснований – они входят в структуру федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. При этом суть их функционального назначения состоит в том, что они одновременно выполняют функции и правоохранительного органа и структурного элемента военной организации государства, что в полной мере соответствует выше указанному нами предназначению войск как военной организации.

А уже сам факт принадлежности войск, в частности, к правоохранительной системе современного российского государства, предполагает и соответствующее взаимодействие с входящими в эту систему органами и организациями, основанные на общности их целей и задач, важное место среди которых и занимает задача обеспечения общественной безопасности.

Рассматривая основные особенности деятельности войск правопорядка как субъекта обеспечения общественной безопасности, важно отметить, что еще в «Положении о внутренней страже» от 1811 года, которым определялись ее назначение и задачи, прослеживается схожесть с задачами, выполняемыми войсками национальной гвардии в настоящее время – охрана общественного порядка, борьба с преступностью, оказание помощи населению при стихийных бедствиях и другие. Все эти задачи сохранялись за внутренними войсками в течение всего дореволюционного периода.

Однако в советское время, в связи с изменениями структуры самого механизма государства, существенно менялось и положение внутренних войск в этой структуре, а значит и их непосредственное отношение к тем или иным органам. При этом их суть и предназначение оставались незыблемыми – обеспечение внутренней безопасности, общественного порядка, исполнение других охранительных функций. Но так называемая «двоякость» их функционального назначения, вытекающая из их принадлежности и к правоохранительным органам, и к военной организации государства – по-прежнему оставалась неизменной. Естественно, что в годы военной агрессии, в первую очередь в годы Великой Отечественной войны, приоритет отдавался в сторону их задач, как структурного элемента военной организации советского государства. Достаточно высоким оставался этот приоритет и в годы «холодной войны», вплоть до 21 марта 1989 года, когда войска были выведены из состава Вооруженных Сил СССР. С этого времени неизменно повышалась именно правоохранительная роль внутренних войск как предшественников войск национальной гвардии, в том числе и их значимость как субъекта обеспечения общественной безопасности.

Проводя анализ специфики участия войск национальной гвардии в обеспечении общественной безопасности, прежде всего отметим, что данное направление их деятельности законодательно закреплено не только в качестве важнейшей составляющей их основного предназначения как военной организации, но и как одна из основных задач войск, закрепленных в ст.2. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», а именно «участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности» [3]. При этом основное содержание данной деятельности вытекает, на наш взгляд, из основной сути самого термина "общественная безопасность», которая, являясь частью национальной безопасности Российской Федерации, представляет собой «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"[4].

Фундамент всей системы обеспечения общественной безопасности составляет, на наш взгляд, проведение единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности, система

мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Исходя из этого можно заключить, что угроза общественной безопасности и личной безопасности граждан может возникать при нарушениях установленного порядка проведения массовых мероприятий, неподготовленности мест для их проведения, несвоевременности принятия мер к упорядочению движения больших групп людей и т. п. Признаки угрозы общественной безопасности и личной безопасности граждан неизбежно возникают при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах. Также реальную угрозу общественной безопасности представляют криминогенные факторы, преступность, криминальный террор в отношении представителей органов государственной власти, в том числе войск национальной гвардии, полиции и других правоохранительных органов.

К числу угроз общественной безопасности следует отнести незаконную деятельность политических партий, движений, общественных организаций, в том числе фашистского толка, религиозных и иных подобных объединений; политический экстремизм и терроризм, действия, направленные на создание предпосылок для групповых и массовых нарушений общественного порядка, неповиновение властям и др.

Отдельно следует отметить тот факт, что в сфере общественного порядка и общественной безопасности постоянно проходят различные массовые публичные мероприятия с большой концентрацией людей в тех или иных помещениях или на ограниченной территории, что нередко создает угрозу для жизни и здоровья граждан, нормальному функционированию организаций, а также и угрозу совершения террористических актов. К ним можно отнести политические (митинги, шествия, демонстрации), экономические (пикетирование, голодовки), культурно-зрелищные (фестивали, концерты, дни городов), спортивные (олимпиады, футбольные и хоккейные соревнования), религиозные и другие массовые мероприятия. Их проведение требует огромной организационной работы соответствующих подразделений войск национальной гвардии в тесном взаимодействии с органами внутренних дел. Ведь различные групповые нарушения порядка, массовые беспорядки, вооруженные и невооруженные конфликты, в том числе и террористические акты нередко сопровождаются убийствами,

гибелью людей, погромами и поджогами государственных и общественных зданий, жилых домов граждан, разрушением железнодорожных путей, мостов, линий электропередач и связи. С рассматриваемой сферой неразрывно связаны и чрезвычайные ситуации, причем, наступающие не только при возникновении стихийных бедствий, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, но и тех чрезвычайные ситуаций, которые могут стать результатом террористических актов (аварии, катастрофы, эпидемии пр.).

Однако названные особенности общественной безопасности наглядно демонстрируют определенную схожесть функции полиции и войск национальной гвардии в этой сфере, несмотря на законодательные попытки их разграничить. И, в этой связи необходимо согласиться, например, с мнением Карена Манвеловича Конджакуляна, считающего необходимым на уровне федерального законодательства усовершенствовать нормативную базу государственного управления в сфере безопасности путем системного мониторинга, выявления и исключения общих полномочий через призму рационального распределения соответствующих функций.

На наш взгляд, в первую очередь такие меры должны быть приняты в сфере организации и осуществления взаимодействия между различными правоохранительными структурами. Причем, координирующая роль здесь должна принадлежать соответствующим комитетам, комиссиям, оперативным штабам, специально занимающимся вопросами организации такого взаимодействия.

Важной специфической особенностью деятельности войск национальной гвардии в сфере обеспечения общественной безопасности является и то, что войска занимаются охраной объектов различных категорий, находящихся как в государственной, так и в частной собственности, в том числе объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии. При выполнении задачи по обеспечению безопасности охраняемого объекта, (в том числе и антитеррористической безопасности) личный состав Росгвардии обеспечивает пропускной и внутриобъектовый режимы, пресекает правонарушения и преступления, на объекте и прилегающих к нему территориях.

Также в деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в соответствии со своей компетенцией принимают участие морские, кинологические

подразделения войск национальной гвардии и др. Важной особенностью деятельности войск, как субъекта обеспечения общественной безопасности, особенно в современный период их активного реформирования, стало и значительное повышение их роли во время организации и проведения крупных массовых мероприятий.

Существенной особенностью подготовки и проведения подобного рода мероприятий является то, что деятельность войск национальной гвардии и органов внутренних дел, представителей других правоохранительных органов в указанной сфере осуществляется под руководством постоянно действующих оперативных штабов. Помимо выше указанных норм эти оперативные штабы руководствуются и типовыми планами организационных и тактических мероприятий по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.

Спецификой деятельности войск национальной гвардии по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности во время организации и проведения крупных массовых мероприятий является и необходимость четких и слаженных действий всех видов нарядов (цепочки, группы сопровождения, посты наблюдения, резерв, группы патрулирования, группы оцепления и др.). Особенно это необходимо при осложнении оперативной обстановки, в том числе в случаях нарушения антитеррористического и антиэкстремистского законодательства.

Важно отметить и тот факт, что в качестве основных средств регулирования отношений в сфере обеспечения общественной безопасности являются не только нормы права, но и другие социальные нормы неюридического характера (нормы морали, обычаи, правила культуры поведения). При этом в большинстве случает нормы права и, например, те же морально-нравственные нормы активно взаимодействуют и взаимодополняют друг друга в силу общности целей, объекта регулирования и других факторов, Тем не менее они неизбежно могут вступать между собой и в определенные противоречия. Ведь оптимальное совмещение этического и юридического всегда было трудноразрешимой проблемой во всех правовых системах. И, как показывает опыт, идеальной гармонии здесь обычно достичь не удается – противоречия неизбежно сохраняются, возникают новые, усугубляются старые. Нравственные и правовые требования не всегда и не во всем согласуются, а нередко прямо

противостоят друг другу. Эти нестыковки, противоречия имеют как социальное, так и диалектическое происхождение.

Процесс реформирования войск правопорядка показал на практике правильность и достаточно высокую эффективность механизма правового регулирования деятельности войск в условиях их активного реформирования в связи с нарастанием внешних и внутренних угроз. Однако, данный процесс все же высветил ряд проблем, решение которых требует корректировки некоторых нормативно-правовых актов. Отдельно необходимо остановиться на проблеме наличия правовых норм в действующем законодательстве, определяющих полномочия и компетенцию силовых структур, которые носят дублирующий характер и имеют явно схожие черты. На этот счет в последние два года появилось несколько публикаций, в которых приводятся результаты сравнительно правового анализа положений федеральных законов таких силовых структур, как МВД, ФСБ, Росгвардии и др.

Например, в б**о**льшей мере, на наш взгляд, сохраняется определенная схожесть функций полиции и войск национальной гвардии в сфере общественного порядка и общественной безопасности, несмотря на законодательные попытки их разграничить.

В частности, речь идет о реализации таких общих полномочий войск национальной гвардии, как: требования к гражданам соблюдения ими общественного порядка, прекращения противоправных действий; пресечение преступлений, административных правонарушений и противоправных действий; проверка у граждан документов, удостоверяющие их личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения и др. [3].

Однако, следует признать, что за период активной переработки правовых основ деятельности войск, а именно после 5 апреля 2016 года, то есть после образования Росгвардии определенные коррективы в содержании правовых норм, носящих дублирующий характер либо имеющие противоречия другого рода, все же были внесены. Но этот процесс пока еще не завершен.

И, в этой связи необходимо согласиться, например, с мнением Карена Манвеловича Конджакуляна, считающего необходимым на уровне федерального законодательства усовершенствовать нормативную базу государственного управления в сфере общественной

безопасности путем системного мониторинга, выявления и исключения общих полномочий через призму рационального распределения соответствующих функций [1].

На наш взгляд, в первую очередь такие меры должны быть приняты в сфере организации и осуществления взаимодействия между различными правоохранительными структурами. Причем, координирующая роль здесь должна принадлежать соответствующим комитетам, комиссиям, оперативным штабам, специально занимающимся вопросами организации такого взаимодействия.

Также считаем целесообразным предложить и необходимость, концентрации основных нормотворческих усилий по совершенствованию законодательства в сфере взаимодействия войск национальной гвардии с другими субъектами обеспечения общественной безопасности, в частности, по таким вопросам, как:

- координация деятельности всех субъектов, участвующих в реализации комплекса мер по противодействию существующим угрозам, и, в первую очередь, по противодействию терроризму и экстремизму;

- совершенствование правовой базы войск национальной гвардии, отвечающей современным требованиям к ним с максимальным учетом уже имеющегося опыта в данной сфере;

- активное использование потенциала научных и образовательных учреждений войск национальной гвардии Российской Федерации для изучения правовых проблем, в том числе и с целью устранения пробелов в правовом регулировании деятельности войск как субъекта общественной безопасности, а также совершенствование взаимодействия данных учреждений с аналогичными вузами стран ближнего зарубежья с учетом положения Концепции внешней политики России (утвержденной Указом Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229) по поводу «главной цели в ближнем зарубежье», а именно – «превращения региона в зону мира, добрососедства и процветания» [5].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Конджакулян, К. М. Государственное управление в сфере безопасности: дублирование и избыточность полномочий на примере Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы безопасности РФ / К. М. Конджакулян, А. В.

Быконя. – URL: http: lawinfo.ru/assets/StatPower/2018/1/StatPower_1_18-8.pdf (Дата обращения: 17.04.2020).

2. Матузов, Н. И. Теория государства и права: учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – Москва, 2006. – 527 с.

3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27. – Ст. 4159.

4.Стратегия общественной безопасности в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685).

5. Указ Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации".

Безматерных Алексей Николаевич
кандидат педагогических наук, ФГКВОУ ВО «Пермский военный институт войск национальной гвардии Российской Федерации, Россия, г. Пермь доцент кафедры тактики служебно-боевого применения войск национальной гвардии Российской Федерации
aleksej.bezmaternyx@mail.ru

ПРИМЕНЕНИЕ ВОЙСК ПРАВОПОРЯДКА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: в статье рассматривается анализ применения войск правопорядка Советского Союза и Российской Федерации в обеспечении общественной безопасности, с учетом видоизменения противоправной деятельности деструктивных сил. Раскрываются современные методы борьбы деструктивных сил, с использованием меметической инженерии, заключающейся в соединении мемов и мемотического синтеза с целью изменения поведения индивида в обществе и общественного сознания, основанного на анализе и изучении общества, культуры, мышления и эволюции его сознания. Предлагается рассмотрение вопроса о расширении функций подразделений Росгрвардии Российской Федерации путем наделения функций ведения оперативно-розыскной деятельности в данном направлении, ведения мониторинга социальных сетей, а так же физической охраны объектов учреждений образования, медицины и культуры.

Ключевые слова: общественная безопасность, деструктивные силы, меметическая инженерия.

Annotatsiya: maqolada jamoat xavfsizligini ta’minlashda Sovet Ittifoqi va Rossiya Federatsiyasining huquqiy tartibi qo‘llanilishini tahlil qilish hisobga olinmoqda. Jamiyat, madaniyat, fikr va uning tafakkurini tahlil qilish va o‘rganishga asoslangan jamiyatdagi inson harakati va ijtimoiy ahlini o‘zgartirish

maqsadida memlar va memotik sintezdan iborat memetik muhandislikdan foydalangan holda, istruktiv kuchlar kurashishining zamondagi uslublari ochiladi. Ushbu yo‘nalishda tezkor-qidiruv faoliyatini yuritish, ijtimoiy tarmoqlar monitoringini yuritish, shuningdek, ta’lim, tibbiyot va madaniyat muassasalari ob’ektlarini jismoniy muhofaza qilish faoliyatini berish orqali Rossiya Federatsiyasi Rossiya gvardiyasi bo‘linmalari faatlari funktsiyalaralarida fa.

Jamoat xavfsizligi, destruktiv kuchlar, memetik muhandislik kabi asosiy so‘zlar.

Abstract: The article considers the analysis of the use of law enforcement forces of the Soviet Union and the Russian Federation in ensuring public security, taking into account the modification of the illegal activities of destructive forces. Modern methods of fighting destructive forces are disclosed, using memetic engineering, which consists in combining memes and memotic synthesis in order to change the behavior of an individual in society and public consciousness, based on the analysis and study of society, culture, thinking and evolution of his consciousness. It is proposed to consider the issue of expanding the functions of the divisions of the Russian Guard of the Russian Federation by empowering the functions of conducting operational-search activities in this direction, monitoring social networks, as well as physical protection of facilities of educational, medical and cultural institutions.

Keywords: public safety, destructive forces, memetic engineering.

Современный мир характеризуется развитием нестабильной обстановки, вызванной глобализацией Запада. В этой связи следует отметить, что на протяжении последних десятилетий в ряде стран существенно снизился уровень безопасности. Под безопасностью следует понимать состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз, либо способность предмета, явления или процесса сохраняться при разрушающих воздействиях [2].

В стремлении стабилизации безопасности государства большое внимание уделяется деятельности его силовых структур. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5.04.2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» [6] в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина создана Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, а внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 3.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [8] на войска национальной гвардии возложен ряд задач, особую роль в контексте внутренней безопасности решают задачи по участию в охране общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и

участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Развитие войск правопорядка, их преобразование обусловлено постоянным видоизменением противоправной деятельности деструктивных сил.

Для проведения историографического анализа необходимо привести ряд примеров.

Так еще в 1917 году созданная Всероссийская чрезвычайная комиссия (ВЧК), призванная для борьбы с контрреволюционерами в различных проявлениях против Советской власти, вела неустанную борьбу по защите государства от внутренних врагов, подпитываемых западными странами. В книге «Красная книга ВЧК», подробно раскрыта борьба с одной из наиболее опасных контрреволюционных организаций – «Союза защиты родины и свободы». Свергнутые после победы Великого Октября эксплуататорские классы, опираясь на поддержку международного империализма, ставили своей целью восстановить капиталистический строй. Данная организация имела широкую сеть отделений в разных городах с управлением в г. Москве. Из показаний одного из руководителей организации установлено, что финансовую поддержку заговорщики получали от французского посольства на устройство восстания – свыше 2 миллионов рублей. Несколько сот тысяч рублей предоставили англичане через члена организации председателя Московского союза евреев-воинов. Председатель Чехословацкого национального совета для проведения террористических актов передал 200 тысяч рублей [4].

В дальнейшем войска Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) с учетом накопленного опыта в правоохранительной деятельности, преобразованного из ВЧК, в довоенные и послевоенные годы участвуют в операциях по ликвидации националистов на Западной Украине. И здесь рука Запада не упустила возможности оказать свою помощь в подготовке организации под названием «Организация украинских националистов» (ОУН). Так, после захвата власти А. Гитлером, для членов ОУН была открыта Центральная академия в г. Берлине, также Германия осуществляла финансирование ОУН и предоставляла убежище украинским националистам-эмигрантам.

Современная история напоминает нам о недавнем применении внутренних войск МВД России в боевых действиях на территории Северного Кавказа в борьбе с международным терроризмом. Поддержка США и других стран Запада, обусловили создание исламских

религиозно-политических партий и организации движения консервативных, радикальных и радикально-экстремистких [9].

Все вышеизложенные факты утверждают, что войска правопорядка в разное время под разными наименованиями, выполняя задачи в обеспечении общественной безопасности, борьбе с террором, вели упорную борьбу с угрозообразующими факторами, направленными на разрушение нашего государства. Возникновение националистических, террористических угроз внутри России на протяжении долгих лет имеет прямую зависимость тлетворного влияния стран Запада и США.

С учетом развития мирового сообщества, его научно-технического прогресса, сегодня как никогда мы видим, что спецслужбы Запада сосредотачивают усилия на дестабилизации обстановки на территории Российской Федерации с использованием различного рода гибридных технологий.

В последние годы деструктивные силы все чаще используют самые ухищренные способы противодействия устоям Российской государственности, активно используют Интернет–пространство для достижения своих планов. Существенное влияние на личную, общественную и государственную безопасность оказывает угрозообразующий фактор манипуляции людьми и их вербовки через социальные сети и мессенджеры. Учитывая постоянно возрастающую потребность в удовлетворении коммуникационных потребностей современного социума, повышается и количество людей, вовлекаемых деструктивным сообществом в противоправную деятельность.

Как правило к такой категории общества людей относятся лица, имеющие политические изъяны в мировоззрении, у них развиты националистические предрассудки, аморальные наклонности, лица неосведомленные, доверчивые и простодушные. Наибольшее усилие по дезинформации концентрируется на молодежи как общественной группе населения, обладающей наименьшим социальным опытом [3].

Серьезной проблемой является развитие меметической инженерии отрицательной направленности, заключающейся в соединении мемов и мемотического синтеза с целью изменения поведения индивида в обществе и общественного сознания, основанного на анализе и изучении общества, культуры, мышления и эволюции его сознания. В данном случае под мемом понимаем информационные паттерны, способные воспроизводится

паразитически, инфицируя сознание людей и видоизменяя их поведение, заставляя их распространять этот паттерн [5].

Деструктивные силы используют меметическую инженерию с целью изменения человеческих убеждений, мышления, разрушения общества и государства [1].

Негативные проявления меметической инженерии могут выражаться как на уровне личности, так и на общественном уровне. Примеры воздействия меметической инженерии на личность берут свое начало с конца прошлого столетия, когда в школе «Колумбайн» (штат Коллорадо, США) двумя учениками этой школы Эриком Харрисом и Диланом Клиболдом было совершено массовое убийство в школе. Характерным увлечением преступников являлась разработка уровней для игры «Doom». Как известно, подростки имели проблемы с законом. В последующем мы видим, что так называемое движение «колумбайн» стало носить массовый характер, а некоторые их последователи подписывались псевдонимами их имен.

На общественном уровне необходимо вспомнить США в начале и середине XX века, когда представители табачной индустрии развернули мощную пиар–кампанию по популяризации курения сигарет женщинами, проводником же (мемом в том случае) выступал посыл — «сигарета как факел свободы. Курение, как мотив свободы прав женщин». Пиар стратегия сигаретной индустрии крылась отнюдь не в идеологическом единодушии с борцами за равные права полов, а в достижении прибыли [7]. События 2011 года (революция в странах Ближнего Востока и Северной Африки), политический кризис на Украине 2013-2014 гг. и др. показали способность этого социального института приводить к социальным, историческим изменениям, что делает исследование их влияния на познание мира человеком особо актуальным не только с научной точки зрения, но и социально-экономической, социально-политической, социокультурной [10].

Учитывая значимую роль меметической инженерии, используемую деструктивными силами, предлагается повысить уровень безопасности учреждений образования, медицины и культуры. Приоритетным направлением в вопросах недопущения террористических актов, преступлений против личности, общества и государства считать превентивные меры, направленные на выявление лиц, склонных к совершению данных преступлений. С целью реализации данных мер возможно рассмотрение вопроса о расширении

функций подразделений Росгвардии, таких как ведение оперативно-розыскной деятельности в данном направлении, ведения мониторинга социальных сетей, а также физическая охрана объектов учреждений образования, медицины и культуры с использованием современных инженерно-технических средств охраны, интроскопов, сканеров человека.

Библиографический список

1. Безматерных, А.Н. Психологическое противостояние меметической инженерии используемой в деструктивных целях. Национальная безопасность и молодежная политика: киберсоциализация и трансформация ценностей в vuca-мире. - Челябинск, 2021. С. 414.

2. Безопасность // Гражданская защита: Энциклопедия в 4-х томах. - Т. I. А-И. - Москва: ФГБУ ВНИИ ГОСЧ (ФЦ), 2015.

3. Волкогонов, Д.А. Психологическая война: подрывные действия империализма в области общественного сознания. - Москва, 1983. - С. 6-13.

4. Красная книга ВЧК. Т. 1. - 2-е изд. - Москва: Политиздат, 1990. - С. 19-21.

5. Томас, Б. Руководство по мемам: путеводитель пользователя по вирусам сознания (Версия 1.1) / Б. Томас. - Режим доступа: http: // asocial.narod. ru (дата обращения: 12.04.2023).

6. Указ Президента Российской Федерации от 5.04.2016 г. № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

7. Факел «свободы»: Как женщины научились курить. ru.m.wikipedia.org (дата обращения: 12.04.2023).

8. Федеральный закон Российской Федерации от 3.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

9. Ханбабаев, К.М. Экстремизм в современной Чечне. Исламоведение № 3. 2010 г.

10. Шалимов, А.Б. Мем-театр: влияние культуры новых медиа на познание мира человеком / Сборник конференций НИЦ Социосфера. Прага. - 2011-№ 43,- С. 94–97.

Жидков А.В.
адъюнкт научно-педагогического факультета УО «Академии МВД Республики Беларусь», arturhk93@mail.ru

ИНСТИТУТ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ

Аннотация: В данных тезисах рассмотрено применение института освобождения от административной ответственности отдельными государствами с древних времен и до современного периода, с точки зрения административно-деликтного права.

Annotatsiya: ushbu tezislarda ma'muriy-qiynoq huquqi nuqtai nazaridan qadim zamonlardan to hozirgi davrgacha alohida davlatlar tomonidan ma'muriy javobgarlikdan ozod qilish institutining qo'llanilishi ko'rib chiqilgan.

Abstract: These theses consider the application of the institution of exemption from administrative responsibility by individual states from ancient times to the modern period, from the point of view of administrative and tort law.

Ключевые слова: Административная ответственность, освобождение от административной ответственности, административные взыскания.

Kalit so'zlar: ma'muriy javobgarlik, ma'muriy javobgarlikdan ozod qilish, ma'muriy jazo.

Keywords: Administrative responsibility, exemption from administrative responsibility, administrative penalties.

Основания и условия административной ответственности на постсоветском пространстве нормативно впервые были закреплены в Декрете ВЦИК и СНК РСФРС «О порядке наложения административных взысканий» от 23.06.1921 г. Данный вид являлась важной частью юридической ответственности. С одной стороны, административная ответственность несет в себе меры государственного принуждения, которые направлены на охрану общественной безопасности, порядка, безопасность личности, предупреждение административных правонарушений, с другой – негативные последствия для лица, совершившего административное правонарушение, которое в последующем может быть лишено определенных материальных благ. А.З. Игнатюк административную ответственность рассматривает как

«вид юридической ответственности, выраженный в порицании лица, совершившего административное правонарушение, и наложении административного взыскания на физическое лицо, совершившее административное правонарушение, и на юридическое лицо, подлежащее административной ответственности». Однако не только применение мер взысканий несёт в себе воспитательную функцию для правонарушителя и предупреждении правонарушений, но вместе с тем, и применение мер профилактического воздействия может сыграть свою положительную роль в формировании культурно-правового сознания общества. В различные временные периоды осуществлялось применение мер освобождения от ответственности, которые проявлялись в различных формах.

Применение мер освобождения от ответственности находит свое отражение в далеком прошлом. В статье 129 Законов царя Хаммурапи за семейную измену супругой супругу, предусматривалось наказание супруги и лицу, с которым она изменила, но если супруг прощал ее, то царь освобождал от наказания: «Если жена человека была схвачена лежащей с другим мужчиной, то их должно связать и бросить в воду. Если хозяин жены пощадит свою жену, то и царь пощадит своего раба».

В древней Индии, за оставление нечистот на большой царской дороге, предусматривался штраф и лицу, совершившего правонарушение необходимо было немедленно убрать нечистоты, однако в ст.283 гл.9 было прописано кому необходимо было вынести только выговор: «Но человѣкъ въ крайней нуждѣ, старый, беременная женщина или дитя должны подвергнуться выговору и вычистить то (мѣсто); такое установлено правило».

В документах древнего Китая 226 года до н.э. отмечалось, что в случае порчи зерна не более 100 даней, начальник склада получал порицание, а в случае порчи более 100 даней, предусматривалось более жесткое взыскание. Дигесты Юстиниана в титуле X книги 47 предусматривали освобождение от ответственности несовершеннолетнего лица и лица, имеющего заболевания по состоянию здоровья. «Конечно, есть такие, кто не может нанести оскорбление, как, например, безумный или несовершеннолетний, который не способен к умыслу: ибо действительно, они обычно лишь терпят оскорбления, а не наносят. Ведь поскольку оскорбление состоит в намерении виновного, то следует сказать, что, бьют ли они или бранятся, не считается, что они нанесли оскорбление».

В «Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями» Российской Империи, за совершение краж, мошенничеств и присвоение чужого имущества, между супругами, родителями и детьми, привлечь к ответственности можно было по жалобе потерпевшего (п.19 раздела 41478).

На территории ССРБ в 1922 году Постановлением Президиума ВЦИК освобождение от административной ответственности применялось в виде амнистии «Об амнистии недоимщикам по трудгужповинности за 1921 и предшествующие годы», которое предписывало прекратить производящиеся в судебных и административных учреждениях дела, о невыполненной трудгужповинности, и не обращенные к исполнению приговоры судебных учреждений и постановления административных органов в исполнение не приводить.

В принятом в 1926 году уголовном кодексе РСФСР была прописана мера административной ответственности в виде предупреждения. По мнению А.Е. Лунева, предупреждение не являлось уголовным наказанием, а должно было использоваться в административном порядке. В 1927 году административный кодекс УССР, один из первых кодексов, принятый на территории СССР, за нарушение обязательных постановлений предусматривал вид административного взыскания в виде общественного выговора устно или в прессе.

В 1928 году на территории БССР документ «О порядке издания окружными и районными исполнительными комитетами и городскими советами обязательных постановлений и о наложении административных взысканий за их нарушение» предусматривал административное взыскание в виде выговора, однако в 1931 году Постановлением ЦИК и СНК БССР «Об обязательных постановлениях районных исполнительных комитетов и советов и о порядке наложения административных взысканий» данный вид взыскания не нашел своего отражения и был заменен на штраф и принудительные работы. Президиумом Верховного совета БССР в 1961 году был издан документ «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке», где было предписано вместо штрафных санкций, применять к правонарушителям предупреждения или передавать материалы в товарищеские суды, общественные организации по месту работы, учебы или жительства этого лица.

В отношении несовершеннолетних, в документе «О комиссиях по делам несовершеннолетних» утвержденном Президиумом Верховного Совета РСФСР в 1967 году, предусматривались меры взыскания в виде: обязать принести публичное или в иной форме извинение потерпевшему; объявить выговор или строгий выговор; вынести предупреждение; в случае достижения 15-летнего возраста возложить на данное лицо возмещение причиненного материального ущерба, при условии, что это лицо имеет самостоятельный заработок, и сумма ущерба не превышает 20 рублей, или возложить обязанность своим трудом устранить причиненный материальный ущерб, не превышающий 20 рублей.

В 1984 году был принят кодекс об административных правонарушениях БССР, задачей которого было укрепление социалистической законности, предупреждение правонарушений и воспитание граждан в духе точного и неуклонного соблюдения Конституции СССР, Белорусской ССР и советских законов. Статья 21 данного кодекса предусматривала освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушений. В данном случае, лицо, совершившее административное правонарушение могло ограничиться устным замечанием.

В 2003 году Республикой Беларусь был принят первый КоАП независимого государства, задачей которого было предупреждение административных правонарушений. С учетом вносимых дополнений и изменений, был расширен список статей, содержащих основания освобождения от административной ответственности: освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения (ст.8.2 КоАП); освобождение от административной ответственности с учетом обстоятельств, смягчающих ответственность (ст.8.3), предусмотренных п.2, 3, 6 ст. 7.2 КоАП (в случае предотвращения правонарушителем вредных последствий такого правонарушения, добровольное возмещение или устранение причиненного вреда, совершение административного правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости; освобождение от административной ответственности в связи с примирением с потерпевшим (ст.8.4); освобождение от административной ответственности военнослужащих и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине (ст.8.5); освобождение от

административного взыскания или замена административного взыскания более мягким вследствие заболевания (ст.8.6); освобождение от административной ответственности жертв торговли людьми (ст.8.7); освобождение от административной ответственности за правонарушение, не связанное с получением выгоды имущественного характера (ст.8.8, исключена Законом Республики Беларусь от 08.01.2018 №95-З)).

Мера административной ответственности в виде предупреждения все еще оставалась в разделе видов взысканий, но тем самым не несла обременительного воздействия. Данная ситуация изменилась в 2021 году после принятия нового КоАП Республики Беларусь, который расширил возможности применения освобождения от административной ответственности и предусматривал профилактические меры воздействия в виде: предупреждения, устного замечания и мер профилактического воздействия (в отношении несовершеннолетних). Это позволило отойти от мер штрафных санкций, исключить негативное воздействие на правонарушителя, которое лишало бы его определенных благ и оказывало бы положительное формирование культурно-правового общества.

Исходя из проведенного обзора развития института освобождения от административной ответственности, данный институт наблюдался в период развития культурно-правовых государств, тем самым минимизируя государственное принуждение путем применения профилактического воздействия и выстраивания правового государства. Этот институт со своими различными мерами профилактического воздействия, мы можем наблюдать в современных кодексах об административных правонарушениях, применение которых может сыграть положительную роль в формировании правовой личности, предупреждении правонарушений, снижении применения непомерных для лица, совершившего административное правонарушение, штрафных взысканий и развитии правовых взаимоотношений между обществом и государством. Следует согласиться с высказыванием М. Болдырева, что «принуждение отнюдь не является самоцелью – репрессия для репрессии – оно есть лишь средство понуждения граждан к выполнению общественных обязанностей и применять его можно только в случаях крайней и безусловной необходимости. Отсюда совершенно понятно, что адмвзыскание должно быть прежде всего мерой показательной, а не

обременительной».

Гавриленко Роман Григорьевич
Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, курсант 2 курса факультета милиции общественной безопасности, E-mail: roma.gavrilenko00@mail.ru
Федорович Александр Леонидович
Академия Министерства внутренних дел Республики Бела русь, старший преподаватель кафедры административной деятельности ОВД факультета милиции общественной безопасности, Email: roma.gavrilenko00@mail.ru

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОБЯЗАННОСТЕЙ И ЗАДАЧ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАДАЧАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ИНЫХ ГОСУДАРСТВ

Annotatsiya: ushbu maqolaning maqsadi ichki ishlar organlari xodimlarining vazifalari va o'rganilayotgan davlatlar ichki ishlar organlarining vazifalarini o'rganishni qiyosiy huquqiy tahlil qilishdir.

Аннотация: целью данной статьи является сравнительно-правовой анализ изучения обязанностей сотрудников органов внутренних дел и задач органов внутренних дел исследуемых государств.

Abstract: the purpose of this article is a comparative legal analysis of the study of the duties of employees of the internal affairs bodies and the tasks of the internal affairs bodies of the studied states.

Kalit so'zlar: IIO, politsiya, huquqlarni himoya qilish, Rossiya Federatsiyasi, hayotni himoya qilish, IIO xodimi, politsiya xodimi, fuqarolarga yordam, Belorussiya, jamoat tartibi.

Ключевые слова: ОВД, полиция, защита прав, Российская Федерация, защита жизни, сотрудник ОВД, сотрудник полиции, помощь гражданам, Беларусь, общественный порядок.

Keywords: IAD, police, protection of rights, Russian Federation, protection of life, IAD police officer, police officer, assistance to citizens, Belarus, public order.

Основной целью правоохранительных органов, является защита прав граждан и юридических лиц от противоправных посягательств, а также обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка. Одним из таких правоохранительных органов, который вносит весомый вклад в противодействие правонарушениям и преступлениям

являются органы внутренних дел (далее – ОВД). В связи с чем будет представлять научны, и практический интерес выяснить, насколько отечественное законодательство, регламентирующее деятельность ОВД охраняет права граждан, относительно аналогичного законодательства других стран.

Актуальность сравнительно-правового анализа обязанностей сотрудника ОВД Республики Беларусь с обязанностями сотрудника ОВД (полиции) иных государств, а также задач ОВД Республики Беларусь в сравнении с задачами правоохранительных органов других стран обусловлена сочетанием двух важнейших задач – борьбы с преступностью и защиты прав, свобод и законных интересов граждан, которые в равной степени являются их главным призванием.

Целью данной статьи является сравнительно-правовой анализ обязанностей сотрудников ОВД и задач ОВД Республики Беларусь, Российской Федерации и Индии. Статья будет иметь актуальное значение для юристов и ученых правоведов, т.к ОВД реализовывая свои права и обязанности в круглосуточном режиме, непрерывно оказывают правовое воздействие на общественные отношения складывающиеся в обществе.

В ходе исследования и для дальнейшего сравнительно-правового анализа мы возьмем правовые акты ОВД Республики Беларусь и правовые акты, регламентирующие деятельность ОВД других стран, например: Российской Федерации и Индии.

Согласно ст. 23 «Обязанности сотрудников органов внутренних дел» Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» от 17.07.2007 № 263-З (далее – Закон «Об ОВД»), каждый сотрудник ОВД на всей территории Республики Беларусь независимо от занимаемой должности, места нахождения и времени в случае обращения к нему должностных лиц и других граждан с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, либо в случае непосредственного выявления таковых обязан:

1) принять возможные меры по пресечению преступления, административного правонарушения, спасению граждан, оказанию нуждающимся необходимой помощи, установлению и задержанию лиц, совершивших преступление, административное правонарушение, выявлению очевидцев преступления, административного правонарушения, охране места происшествия;

2) сообщить об этом в ближайший орган внутренних дел;

3) принять меры по немедленному оказанию медицинской и другой необходимой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, лицам, находящимся в беспомощном или опасном для жизни или здоровья состоянии;

4) во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина обязан разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие, в связи с этим его права и обязанности.

В Законе «Об ОВД» мы можем выделить более точное определение порядка действий сотрудника ОВД при совершении административного правонарушения или преступления и еще одну немаловажную обязанность, а именно: «во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина сотрудник ОВД обязан разъяснить ему основания для такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности», что свидетельствует о более объемной защите прав граждан при контакте с милицией.

Исследуя законодательство Российской Федерации и Индии. Рассмотрим основные обязанности сотрудника полиции, которые разберем в рамках Федеральном Законе "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ (далее – Закон «О полиции»). Так, согласно ст. 27 «Основные обязанности сотрудника полиции», сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток обязан:

1) оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

2) в случае обращения к нему гражданина с заявлением о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии либо в случае выявления преступления, административного правонарушения, происшествия принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, административного правонарушения, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия и сообщить об этом в ближайший территориальный орган или подразделение полиции;

Анализируя Российское законодательство нужно отметить, что в Законе «О полиции» подробно определены обязанности сотрудника полиции, но отсутствует уточнение определённого круга лиц и перечень вопросов по обращению к сотруднику ОВД, что есть в Законе «Об ОВД».

Согласно Закону Индии «О регулировании деятельности полиции» от 22 марта 1861 года (далее – Закон Индии «О полиции»), а именно пункту 23 «Обязанности сотрудников полиции», обязанностью каждого сотрудника полиции является оперативное подчинение и выполнение всех приказов и ордеров, законно выданных ему любым компетентным органом; сбор и передача разведданных, затрагивающих общественный порядок; предотвращение совершения правонарушений и общественных беспорядков; обнаружение и привлечение к ответственности правонарушителя, и задерживать всех лиц, которых он юридически уполномочен задерживать и для задержания которых существуют достаточные основания; и для каждого сотрудника полиции должно быть законно, для любой из целей, упомянутых в этом разделе, без ордера входить и осматривать любое питейное заведение, игорный-дом или другое место прибежища распущенных и беспорядочных персонажей.

В ходе анализа было установлено, что в обязанности сотрудника полиции Индии входит «сбор и передача разведданных, затрагивающих общественный порядок», чего нету Законе «Об ОВД» и Законе «О полиции».

Перейдем к рассмотрению Федерального Закона "О полиции" от 07.02.2011 г., N 3-ФЗ. Согласно ст. 1 «Назначение полиции», полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности, полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав, а также незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Согласно ст. 2 «Основные направления деятельности полиции», деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;

3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

3) розыск лиц;

4) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;

4) обеспечение правопорядка в общественных местах;

5) обеспечение безопасности дорожного движения;

6) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

7) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

В сравнении с Законом «О полиции» и Законом Индии «О полиции», законодательство Республики Беларусь определяет основополагающие и конкретные задачи, стоящие перед ОВД, не отсылая к другим правовым актам и ведомственным инструкциям.

Также в сравнение возьмем раздел 57 Закона Индии «О полиции», который определяет роль, функции и обязанности полиции, так раздел 57 гласит следующее:

беспристрастно соблюдать и обеспечивать соблюдение закона, а также защищать жизнь, свободу, собственность, права человека и достоинство представителей общества;

1) поддерживать и охранять общественный порядок;

2) для защиты внутренней безопасности, для предотвращения и пресечения террористической деятельности, нарушений общественного согласия, боевиков и других ситуаций, влияющих на внутреннюю безопасность;

3) для защиты общественной собственности, включая дороги, железные дороги, мосты, жизненно важные объекты и учреждения и т. д., от актов вандализма, насилия или любого вида нападения;

4) предотвращать преступления и уменьшать возможности совершения преступлений посредством собственных превентивных действий и мер, а также путем оказания помощи и сотрудничества с другими соответствующими органами в реализации надлежащих мер по предупреждению преступлений;

5) точно регистрировать все жалобы, поданные им заявителем или его представителем лично или полученные по почте, электронной почте или иным способом, и принимать по ним незамедлительные последующие действия после надлежащего подтверждения получения жалобы;

6) регистрировать и расследовать все поддающиеся подозрению правонарушения, доведенные до их сведения посредством таких жалоб или иным образом, должным образом предоставив копию первого информационного сообщения заявителю, и, при необходимости, задержать правонарушителей и оказать необходимую помощь в судебном преследовании правонарушителей;

7) создавать и поддерживать чувство безопасности в сообществе, а также, насколько это возможно, предотвращать конфликты и способствовать дружбе;

8) оказывать в качестве первых реагирующих всю возможную помощь людям в ситуациях, возникающих в результате стихийных бедствий или техногенных катастроф, а также оказывать активную помощь другим органам в мероприятиях по оказанию помощи и реабилитации; оказывать помощь лицам, которым угрожает физический вред их личности или имуществу, а также оказывать необходимую помощь и помощь людям, находящимся в бедственном положении;

9) способствовать упорядоченному движению людей и транспортных средств, а также контролировать и регулировать движение на дорогах и автомагистралях;

10) собирать разведывательные данные, касающиеся вопросов, влияющих на общественное спокойствие, и всех видов преступлений, включая социальные преступления, коммунизм, экстремизм, терроризм и другие вопросы, касающиеся национальной безопасности, и распространять их среди всех заинтересованных учреждений, помимо принятия соответствующих мер по этому поводу самими;

11) принять на себя в качестве дежурного сотрудника полиции все невостребованное имущество и принять меры по его сохранности и распоряжению в установленном порядке.

Данный раздел определяется другими различными нормативно-правовыми актами, такими как инструкции. Закон «О регулировании деятельности полиции» вступил в законную силу 22 марта 1861 г. и действует по сей день, что говорит о стабильности и постоянности данного правового акта.

Для дальнейшего анализа мы возьмем Закон «Об ОВД».

Согласно ст. 2 Закона «Об ОВД», основными задачами ОВД являются:

1) защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций;

2) защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

3) защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

4) профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, расследование уголовных дел, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

5) розыск лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

6) организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий;

7) участие в реализации государственной политики в области гражданства и миграции;

8) оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

Исходя из проанализированного материала можно утверждать, что основные задачи, содержащиеся в Законе «Об ОВД» возложены на правоохранительные органы и конкретно распределены в соответствии с их компетенцией, также направлены на наиболее качественный и эффективный контроль за общественным порядком в сравнении с аналогичными законами Российской Федерации и Индии.

Подводя итоги проведенного исследования, мы можем отметить положительные и отрицательные стороны законодательства о милиции/полиции сравниваемых государств. В сравнении Закона «Об ОВД» с Законом «О полиции», можно выделить, что Закон «Об ОВД» конкретно и лаконично определяет возложенные на него задачи, и это проявляется при сравнении в том, что в Законе «О полиции» нет определенной статьи (или нормы) конкретизирующей задачи ОВД, в то время, когда в Законе «Об ОВД» Республики Беларусь, а именно в ст. 2 четко определены стоящие перед ОВД задачи.

Однако в Индии задачи полиции направлены главным образом на оказание помощи людям и защиты общественной собственности, а также некоторая часть задач представлена в абстрактном понятии, что следует из индийского законодательства, в котором 57 раздел Закона Индии «О полиции» в сравнении с Законом «Об ОВД» не в полном объеме содержит задачи, возложенные на полицию.

В заключение сравнительно-правового анализа правовых актов ОВД исследуемых государств можно сделать выводы, что, рассматривая правовые акты, регламентирующие деятельность полиции Индии, а именно Закон «О регулировании деятельности полиции» было выявлено отсутствие взаимодействия и оказания как первой помощи, так и в целом помощи причастным и/или не причастным гражданам в совершении административного правонарушения или преступления, что сказывается на неполноценной защите граждан и лиц без гражданства, а также иностранных граждан, в то время как в ст. 23 Закона «Об ОВД» особое внимание уделено защите прав граждан и оказанию им необходимой, в том числе и медицинской помощи, что очевидно способствует наиболее полной защите прав граждан.

Раманкулова Акниет Таалайбековна
магистрант 1 курса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, старший лейтенант полиции
E-mail: ramankulovaakniet5@gmail.com
Майлыбаева Назгуль Балтабаевна
доцент кафедры уголовного процесса, Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, полковник полиции

ДЕТСКИЙ ЛЖЕТЕРРОРИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ «ОМОЛОЖЕНИЯ» ПРЕСТУПНОГО КОНТИНГЕНТА.

Аннотация

Статья посвящена исследованию феномена «омоложения» преступного контингента среди лиц, совершающих преступления против общественного порядка и общественно безопасности. Обращается внимание на общественную опасность, которую несет в себе так называемый «телефонный терроризм». Делается акцент на вариации мотивов совершения заведомо лонного сообщения об акте терроризма среди несовершеннолетних. Отмечаются особенности уголовной ответственности, предусмотренной за данное уголовное правонарушение. Делается вывод, что качественные изменения в воспитательной политике среди школьников могут повлиять на недопущение и предупреждение совершения данной категории преступлений в дальнейшем.

Ключевые слова и словосочетания: терроризм; лжетерроризм; общественная безопасность; «омоложение» преступности; правоприменительные практика; информационный прогресс.

Терроризм – одно из самых опасных преступных деяний, совершаемых человечеством. Оно влияет не только на целостность и существование стран, но и на жизни людей. Однако не только сами террористические атаки приносят вред обществу, но и прочие преступления, как сопутствующие, так предшествующие им.

К этой категории относится и так называемый лжетерроризм. В последнее время электронные рассылки посредством сети интернет о якобы заложенных взрывных устройствах вновь начали беспокоить казахстанцев.

В правоприменительной практике понятия лжетерроризма, как такового, не имеется, однако в диспозиции ст. 273 УК РК имеется

похожее понятие, по которому предусмотрена уголовная ответственность. Это заведомо ложное сообщение о готовящемся акте терроризма.[1]

Общественная опасность данного преступления заключается в том, что в результате ложного сообщения о готовящемся акте терроризма создается паника среди населения, страх, отвлекается значительное количество людей на поиск и обезвреживание взрывчатых веществ.

Непосредственным объектом преступления является общественная безопасность.

Дополнительным объектом выступает установленный порядок управления, нормальная деятельность учреждений, предприятий и организаций.

Объективная сторона рассматриваемого преступления выражается в заведомо ложном сообщении о готовящемся акте терроризма. Под ложным сообщением понимаются сведения, не соответствующие действительности. Ложное сообщение может быть выражено в различных формах: устной, письменной, с помощью технических средств и т.д. Ложное сообщение доводится до сведения как организаций, учреждений, либо должностных лиц, обязанных реагировать на сообщения об акте терроризма, так и населения, отдельных граждан с целью вызвать панику, страх, беспорядок и т.д.

Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной формой вины и только прямым умыслом. Основным признаком субъективной стороны является заведомость лица относительно ложности своего сообщения. Поэтому, если лицо добросовестно заблуждалось относительно характера своего сообщения, то уголовная ответственность по данной статье исключается.[2]

В современных реалиях лжетерроризм также опасен негативными последствиями в виде общественного резонанса, дестабилизацией обстановки, так как проверка таких сообщений зачастую вызывает необходимость массовой эвакуации людей, приостановления учебных и производственных процессов.

В последнее время замечена тенденция «омоложения» преступности. Наиболее часто «телефонными террористами» становятся дети и подростки, не все из которых осознают опасность последствий своих действий.

Как правильно, мотивов совершения настоящего уголовно наказуемого деяния может быть несколько. Это нежелание участвовать в учебном процессе, выполнение «на спор» и др. Нельзя исключать из причин и подростковую травлю по каким-либо причинам, которая могла способствовать деформации правосознания подростка и сподвигнуть его на совершение «телефонного терроризма» для получения определенной репутации и формирования иного мнения о себе среди своего окружения.

В 2022 году по таким фактам возбуждены 138 уголовных дел, из которых направлены в суд – 20 уголовных дел. За совершение преступлений задержаны 34 человека, из которых 17 осуждены к различным видам наказаний, в том числе к лишению свободы – 8, ограничению свободы – 5, условно осуждено – 2 и штрафу – 1. К одному из обвиняемых решением суда применены принудительные меры медицинского характера.[3]

При этом на родителей детей и подростков, не достигших на момент совершения уголовной ответственности, возлагается штраф за ненадлежащее воспитание.

Уголовной ответственности за это преступление подлежат лица, достигшие возраста 14 лет, поэтому о противоправности данного деяния надо помнить даже школьникам.

Кроме того ущерб, причиненный подобным сообщением, возмещается за счет виновного лица вследствие судебного решения.

В случае, если такие действия были совершены несовершеннолетними, то возмещение ущерба возлагается на их родителей или законных представителей.

Проблема лжетерроризма как никогда остро встала не только в Республике Казахстан, но и во всем мире. И с продвижением информационного прогресса появляются все более новые способы совершения уголовных правонарушений, происходит «омоложение» преступности. На это можно повлиять только с самого детства проводя разъяснительную работу с детьми и подростками для понимания ими всей серьезности ситуации, а также опасности возможных последствий совершаемых ими деяний.

Список литературы:

Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 года - https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226

Комментарии к Уголовному кодексу Республики Казахстан - https://zakon.uchet.kz/rus/docs/T9700167_1

https://polisia.kz/ru/mvd-napominaet-ob-otvetstvennosti-za-zavedomo-lozhnoe-soobshhenie-ob-akte-terrorizma/

Мутигуллин Александр Владимирович
Адъюнкт, Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации,
Научная специальность 5.1.1
04mutigullin1989@mail.ru

БОРЬБА С БАНДИТИЗМОМ НА УКРАИНЕ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ, КАК ФУНКЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В статье затрагиваются актуальные проблемы фальсификации истории Великой отечественной войны. Раскрываются основные инструменты деятельности войск НКВД СССР и органов НКГБ в борьбе с бандитизмом на территории Украины. Основываясь на анализе архивных материалов, показана роль войск НКВД СССР и органов НКГБ СССР в борьбе с националистическими бандформированиями на Украине, приводятся результаты служебно-боевой деятельности чекистов по ликвидации бандитов ОУН-УПА и их подполья в годы Великой Отечественной войны.

Ключевые слова: фальсификация истории, служебно-боевая деятельность, НКВД, НКГБ, ОУН, УПА, бандеровцы, бандитизм, националисты, Великая Отечественная война,

THE FIGHT AGAINST BANDITRY IN UKRAINE DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR, AS A FUNCTION OF ENSURING THE PUBLIC SECURITY OF THE SOVIET STATE

Annotation: The article touches upon the actual problems of falsification of the history of the Great Patriotic War with. The main tools of the activity of the NKVD troops of the USSR and the NKVD bodies in the fight against banditry in Ukraine are revealed. Based on the analysis of archival materials, the role of the troops of the NKVD of the USSR and the organs of the NKGB of the USSR in the fight against nationalist gangs in Ukraine is shown, the results of the service and combat activities of the Chekists in the elimination of OUN-UPA bandits and their underground during the Great Patriotic War are given.

Keywords: falsification of history, service and combat activities, NKVD, NKGB, OUN, UPA, Bandera, banditry, nationalists, Great Patriotic War

SOVET DAVLATINING JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH FUNKTSIYASI SIFATIDA ULUG ' VATAN URUSHI DAVRIDA UKRAINADA BANDITIZMGA QARSHI KURASH

Xulosa. Maqolada Ulug ' Vatan urushi tarixini soxtalashtirishning djlzarb muammolari muhokama qilinadi. SSSR NKVD qo'shinlari va NKGB jrganlarining Ukraina hududida banditizmga qarshi kurashdagi faoliyatiningasosiy vositalari ochib berilgan. Arxiv materiallarini tahlil qilish asosida SSSR NKVD qo'shinlari va SSSR NKGB organlariningUkrainadagi millatchilik banditlariga qarshi kurashdagi roli ko'rsatilgan, buyak Vatan urushi yillarida OUN-UPA banditlarini va ularning yashirin harakatlarini yo'q qilish bo'yicha chekistlarning xizmat-jangovar faoliyati natijalari keltirilgan.

Kalit so'zlar: tarixni soxtalashtirish, xizmat va jangovar faoliyat, NKVD, NKGB, OUN, UPA, banderovlar, banditizm, millatchilar, ulug ' Vatan urushi.

Великая Отечественная война была одним из самых кровавых и разрушительных конфликтов в истории человечества. В течение четырех лет Германия и ее союзники пытались захватить Советский Союз, ведя бои на огромных территориях. После начала войны на Украине началось массовое проявление бандитизма, которое приняло большие масштабы в 1943 году. НКВД была задействована в борьбе с бандитизмом и успешно пресекала деятельность бандитских группировок на территории Украины.

С началом войны на Украине произошло массовое зарождение бандитизма. Многие из этих бандитских группировок были созданы из местных жителей, которые просто пытались выжить в условиях войны. Однако, были и другие группы, которые считали, что могут использовать хаос войны для своих личных интересов. Эти группы в основном состояли из криминальных элементов и бандитов, которые использовали свои знания и опыт для того, чтобы организовать вооруженные группировки.

В 1943 году ситуация стала еще более сложной, когда Германия начала наступление на Советский Союз и заняла большую часть территории Украины. Бандитизм на Украине стал более организованным и структурированным, группы стали более мощными и хорошо вооруженными.

Бандитизм на территории Украины в годы Великой Отечественной войны был одной из самых серьезных проблем для властей. Бандиты вели активную деятельность на территории Украины, нападая на гражданских и военнослужащих, организуя саботаж и террористические акты, проводили рекрутинговую работу.

В ответ на это правительство Советского Союза начало

масштабную операцию по борьбе с бандитизмом на территории Украины.

Занимаясь фальсификацией истории Великой Отечественной войны, украинские псевдоисторики сочиняют политизированные мифы о якобы переодетых военнослужащих НКВД, терроризирующих, грабящих и убивающих под видом ОУН-УПА мирное население с целью дискредитации бандеровцев в глазах украинских граждан [2, с. 65]. В качестве защитных мер в России проводится «организационно-правовая работа, направленная на борьбу с фальсификацией истории Великой Отечественной войны» [3, с. 127].

Исследованные авторами исторические документы и архивные материалы свидетельствует о том, что украинские националисты вели свою деструктивную политику, направленную на борьбу с советской властью, задолго до начала Великой Отечественной войны. Активность деятельности националистических бандформирований значительно возросла с начала 1941 года. Бандеровцы надеялись, что, выступив против СССР на стороне фашистской Германии, они станут для немцев равноправными союзниками. Но их желаниям не суждено было сбыться. А. Гитлер не воспринимал украинских коллаборационистов в качестве себе равных, им отводилась роль лишь одного из инструментов войны фашистской Германии против Советского Союза.

Советская власть обоснованно подозревала о сотрудничестве бандформирований ОУН с немцами еще до начала Великой Отечественной войны. В докладе НКГБ УССР в ЦК КП(б) Украины, датированном апрелем 1941 года было указано, что «во время войны Германии с СССР роль «пятой колонны» немцев будет выполнять ОУН…Так называемый «революционный провод» ОУН, руководимый Степаном Бандерой, не дожидаясь войны уже сейчас организует активное противодействие мероприятиям советской власти и всячески терроризирует население западных областей Украины» [4, с. 33].

По мнению А.А. Климова, уже с момента своего зарождения «украинский национализм нес в себе элементы фашизма и тоталитаризма» [5, с. 19]. В целях противодействия деструктивной деятельности националистических бандформирований в СССР был сформирован государственно-правовой механизм борьбы с фашистско-националистическим подпольем, показавший высокую эффективность не только в годы Великой Отечественной войны, но и в послевоенные годы [6, с. 118].

Основными противодействующими силами борьбы с политическим бандитизмом являлись войска и органы НКВД, органы НКГБ, которым оказывали содействие прокуратура, партизанские отряды, истребительные батальоны и части Красной Армии.

В соответствии с приказом НКВД СССР 30 сентября 1941 года в организационно-штатную структуру органов вводились отделы и отделения, предназначенные для борьбы с бандформированиями[7]. Например, в составе НКВД СССР был создан Отдел по борьбе с бандитизмом (ОББ), а в НКВД УССР образовано соответствующее отделение. На эти подразделения возлагались задачи по организации борьбы с бандитизмом, которые выполнялись посредством проведения агентурно-оперативной и следственной работы, чекистско-войсковых операций, мероприятий по изъятию оружия и боеприпасов у населения. В начале 1943 года было образовано Управление внутренних войск НКВД Украинского округа.

Названные меры носили предупреждающий характер, так как весной 1943 года руководство ОУН начало формировать путем вербовки из числа националистов, немецких ставленников и пособников, а также дезертиров и лиц, уклонившихся от службы в РККА свои вооруженные силы – УПА. Руководящий состав УПА, укомплектованный из проверенных участников ОУН имел специальную подготовку. Центральным проводом ОУН и командованием УПА были разработаны структура УПА, методы и формы конспирации, связи и снабжения.

В целях повышения качества выполняемых задач по борьбе с националистическими бандформированиями в НКВД СССР был принят ряд мер организационного характера: образован оперативный штаб по борьбе с бандитизмом, а в наиболее проблемных районах созданы опергруппы; для координации действий по борьбе с бандитизмом ОУН-УПА в Ровенскую область была направлена бригада оперативных работников ОББ НКВД СССР; усилена гарнизонная служба войск НКВД в крупных населенных пунктах Западной Украины; образованы отряды по борьбе с бандитизмом из числа предварительно подготовленных партизан; в ОББ НКВД Украинской ССР создано отделение по борьбе с бандформированиями ОУН-УПА.

Кроме того, борьба с бандитизмом определялась как одна из важнейших задач войск НКВД по охране тыла. Директива ГУ войск НКВД

[7] Приказ НКВД СССР № 001414 «Об организации Отдела НКВД СССР по борьбе с бандитизмом». 30 сентября 1941 г. // ГАРФ. Ф. Р-9401. Оп. 12. Д. 192. Л. 39–43.

по охране тыла действующей Красной Армии, изданная 22 апреля 1944 года, требовала от начальников войск НКВД по охране тыла фронтов «обратить серьезнейшее внимание на предварительную тщательную подготовку каждой операции…Каждый случай провала операции, неумелых действий личного состава, факты недостойного поведения при боевых столкновениях тщательно расследовать и виновных привлекать к строгой ответственности, вплоть до предания суду военного трибунала»[8].

В борьбе с бандитизмом на территории Украины НКВД применяло различные методы, включая организацию специальных операций, формирование специальных батальонов, контрразведку, шпионаж и работу с населением. НКВД также формировало специальные батальоны, которые были отправлены на территорию Украины, чтобы бороться с бандитскими группировками. Эти батальоны были хорошо вооружены и обучены, и они выполняли задачи на передовой. Всего было создано 23 батальона НКВД, которые активно участвовали в борьбе с бандитизмом на территории Украины.

Кроме того, НКВД применяло тактику превентивных действий. Оно пыталось предотвратить создание новых бандитских группировок, пресекать деятельность уже существующих и устранять причины, которые привели к зарождению бандитизма. Для этого НКВД проводило масштабные облавы на территории Украины.

Одним из главных инструментов НКВД в борьбе с бандитизмом было использование шпионажа и контрразведки. НКВД создало специальные отделы, которые следили за действиями бандитов и собирали информацию об их планах и действиях. Эта информация использовалась для предотвращения нападений и проведения успешных операций против бандитов.

Кроме того, НКВД занималось также работой с населением. Оно проводило пропаганду о том, что бандиты являются врагами народа и несут вред государству, и призывало людей сообщать о любых подозрительных действиях или лицах. Эта работа помогла выявить многие бандитские группировки и уничтожить их.

[8] Директива Главного Управления войск НКВД по охране тыла действующей Красной Армии № 15/10-002196 начальникам войск НКВД по охране тыла фронтов об улучшении руководства боевыми операциями по борьбе с бандитизмом. 22 апреля 1944 г. // Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне: Сб. док. Т. 5. Кн. 1. Вперед на Запад. 1 января-30 июня 1944 г. М.: Кучково поле, 2007.

В первом полугодии 1944 года чекистами было ликвидировано 16 338, взято в плен – 15 991 бандитов, оформлена явка с повинной 2549 участников ОУН-УПА. Потери НКВД и Красной Армии составили: убитыми 655 военнослужащих войск НКВД и Красной Армии, 37 работников НКВД; 112 работников и военнослужащих войск НКВД пропали без вести[9].

В заключительный год войны, когда фашисты были изгнаны с территории УССР, их пособники ОУН-УПА продолжили борьбу в тылу Красной Армии. Отступая, оккупанты оставляли бандеровцам оружие и боеприпасы для борьбы с советскими войсками. На территории западных областей Украинской ССР с 1 января по 1 мая 1945 года было совершено 1289 террористических и диверсионных актов, нападений на учреждения, предприятия, населенные пункты. Только во Львовской области их число достигло 436[10].

В этот же период для ликвидации бандформирований ОУН-УПА органами и войсками НКВД было проведено 6519 чекистско-войсковых операций, в ходе которых ликвидировано 31 157 бандитов (среди них командующий УПА Клячковский Д.С. и два его заместителя, а также руководители областных проводов ОУН), взято в плен – 40 760 чел., при этом еще 23 166 бандитов явились с повинной. Кроме того, органами НКВД было задержано 10 684 пособников бандитов. За время проведения операций у бандитов захвачено и изъято: 5 орудий, 5 огнеметов, 25 гранатометов, 63 ПТР, 100 минометов, 232 станковых пулеметов, 1672 ручных пулеметов, 3906 автоматов, 5453 мин, 13 261 винтовок, 26348 гранат, 2 208 978 патронов[11]. Потери бойцов НКВД-НКГБ, Красной Армии, истребительных батальонов и советских активистов составили 560 чел. убитыми, 698 чел. ранеными, 62 чел. пропавшими без вести.

Военнослужащие войск НКВД и органы НКГБ проявили мужество и

---

[9] Доклад начальника ОББ НКВД СССР А.М. Леонтьева на имя заместителя наркома внутренних дел СССР С.Н. Круглова о результатах борьбы с бандитизмом, дезертирством и уклонением от службы в Красной Армии за три года Отечественной войны (с 01.07.41 по 01.07.44). 30 августа 1944 г. // ГАРФ. Ф. Р-9478. Оп. 1. Д. 63. Л. 1–197.

[10] Донесение А.М. Леонтьева С.Н. Круглову о проведении операций по ликвидации воинских формирований ОУН-УПА в первом полугодии 1945 г. 3 августа 1945 г. // ГАРФ. Ф. Р-9478. Оп. 1. Д. 352. Л. 69–77.

[11] Донесение А.М. Леонтьева С.Н. Круглову о проведении операций по ликвидации воинских формирований ОУН-УПА с 1 января по 1 мая 1945 г. 16 мая 1945 г. // ГАРФ. Ф. Р-9478. Оп. 1. Д. 352. Л. 37–41.

героизм в борьбе с бандитизмом на Украине. В письме, направленном 6 апреля 1945 года Л.П. Берия и В.Н. Меркуловым на имя И.В. Сталина отмечалось: «Работники органов НКВД-НКГБ Украины со времени изгнания немецких захватчиков с ее территории проделали большую работу по наведению советского порядка и очищению Украины от оуновских банд, немецких шпионов, ставленников, предателей и другого антисоветского элемента. Народный комиссариат внутренних дел Союза ССР и Народный комиссариат государственной безопасности ходатайствуют о награждении орденами и медалями Союза ССР работников НКВД-НКГБ УССР, особо проявивших себя в работе»[12]. Вследствие чего к правительственным наградам были представлены 804 сотрудника НКВД-НКГБ Украины.

Злодеяния, совершенные националистами, не имеют срока давности и не подлежат никакому оправданию со стороны отдельных современных украинских историков. Это следует и из решений Нюрнбергского трибунала, давшего правовую оценку военным преступлениям фашистов. Об этом мы всегда должны помнить и не оправдываться за героизм наших дедов и прадедов, которые воевали в рядах Красной Армии, войсках НКВД, партизанских движениях и подпольях. Историческая правда, какой бы тяжелой она не была, должна быть доступна и настоящим, и будущим поколениям россиян.

Проводимая в настоящее время на территории Украины специальная военная операция призвана завершить правое дело наших дедов и прадедов. А это значит, что все цели специальной военной операции будут обязательно достигнуты.

Список литературы

1. Лысенков С.Г. Войска НКВД или ОУН-УПА: миф о злодеяниях на Украине / С.Г. Лысенков, С.В. Бутов, А.В. Мутигуллин // Евразийский юридический журнал. 2022. № 11(174). С. 65-67.

2. Лысенков С.Г. Правовые средства борьбы с фальсификацией истории Великой Отечественной войны / С.Г. Лысенков, С.В. Бутов // Евразийский юридический журнал. 2022. № 10(173). С. 125-127.

3. НКВД-МВД СССР в борьбе с бандитизмом и вооруженным националистическим подпольем на Западной Украине, в Западной Белоруссии и Прибалтике (1939–1956) // Сборник документов. Составители: Владимирцев Н.И., Кокурин А.И.М.: Объединенная редакция МВД России, 2008. 640 с.

[12] ГАРФ. Ф. Р-7523. Оп. 4. Д. 352. Л. 77–102; Д. 353. Л. 56–103; Д. 356. Л. 191–226.

4. Климов А.А. Деятельность внутренних войск МВД СССР по обеспечению общественной безопасности на территории западных областей Украинской ССР (1944-1953 гг.) (Историческое исследование): специальность 07.00.02 «Отечественная история»: диссертация на соискание ученой степени кандидата исторических наук / Климов Андрей Алексеевич. Москва, 2005. 196 с.

5. Бутов С.В. Правовое положение военнослужащих войск НКВД СССР в государственно-правовом механизме борьбы с фашистско-националистическим подпольем на Украине в годы Великой Отечественной войны / С.В. Бутов, А.В. Мутигуллин // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2023. № 1. С. 118–121.

Амонулоев Шерали Пиркадамович
заместитель начальника кафедры общественно-гуманитарных наук Военного института Министерства обороны Республики Таджикистан,
кандидат юридических наук, капитан
pirkadamov@mail.ru
+992077667704

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Аннотация. В данной статье автор рассматривает вопросы противодействия терроризму на национальном и региональном уровне. Анализируются и конкретизируются новые вызовы и угрозы, а также предлагается дальнейшее совершенствование международно-правового регулирования в указанной сфере.

Annotatsiya. Ushbu maqolada muallif terrorizmga qarshi kuranshish masalalarini milliy va mintaqaviy darajada ko'rib chiqadi. Yangi muammolar va tahdidlar tahlil qilinadi va konkretlashtirladi tahlil qilinadi va konkretlashtiriladi, shuningdek mazkur sohada xalqaro-huquqiy tartibga solishni yanada takomillashtirish taklif etiladi.

Annotation. In this article, the author examines the issues of countering terrorism at the national and regional level. New challenges and threats are analyzed and specified, and further improvement of international legal regulation in this area is proposed.

Ключевые слова: национальная безопасность, региональная безопасность, противодействия терроризму.

Регион Центральная Азия (ЦА) включает в себя бывшие республики СССР, которые с 1990-х гг. являются суверенными государствами: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, а также Монголию, северо-западный Китай, районы азиатской части России, Афганистан, северную часть Пакистана, северо-западную часть Индии, северную часть Ирана. На современном этапе борьба с новыми угрозами и вызовами региональной безопасности стала актуальной проблемой всего евразийского континента и мира в целом. В Центрально-азиатском регионе основными угрозами и

вызовами, на основании Концепции внешней политики Республики Таджикистан 2015 г., являются следующие[13]:

а) стремительный рост международного терроризма, транснациональной организованной преступности, контрабанды оружия и наркотиков;

б) неравномерное и нестабильное экономическое развитие, углубление экономических кризисов, усиление конкуренции за стратегические ресурсы и выход на мировые рынки;

в) распространение идеологической и цивилизационной конфронтации, расового и этнического противостояния, религиозного и политического экстремизма;

г) усиление бедности, нищеты, демографических проблем, безработицы и связанной с ней массовой нелегальной миграции, нехватка основных жизненно важных ресурсов, санитарно-эпидемиологические проблемы; ухудшение экологии, изменение климата и другие.

Безусловно, одной из основных угроз в Центральной Азии является *международный терроризм.* Террористы используют все виды оружия, от ножа до грузового автомобиля, что расширяет и доступность, и географию преступлений.

Наибольшую опасность для постсоветских стран ЦА представляет ситуация в Исламской Республике Афганистан (ИРА). Сведения о деятельности в Афганистане террористических группировок противоречивы.

С одной стороны, имеется точка зрения, что после вывода с территории государства основной части иностранного контингента, ИГ опять стало налаживать сотрудничество сталибами, усиливая свои позиции.

Противоположная точка зрения подтверждает оказываемое талибами противодействие проникновению группировок ИГ в Афганистан. Однако события сентября 2015 г. в Таджикистане и январь 2022 г. в Казахстане свидетельствуют, что полностью сбрасывать со счетов угрозу со стороны радикальных исламистов не следует[14].

[13] Концепция внешней политики Республики Таджикистан (Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 27 января 2015 года, № 332) [Электронный ресурс] // Официальный сайг МИД Республики Таджикистан. Режим доступа: http://mfa.tj/index.php?l=ru&mod-2 (дата обращения: 6.04.2023).

[14] Starchak M. Ethe u.s. vs Russia in military-political cooperation with Tajikistan. // Центральная Азия и Кавказ. 2009. № 3. С. 27.;

Подобная угроза определенно должна измеряться военно-политическими и военно-правовыми категориями, т.к. очень вероятно повторение «Баткенской войны».

Сущность подхода Республики Таджикистан к решению вопросов безопасности состоит в предотвращении конфликтов невоенными способами.

Реализация такого подхода в ЦА является в связи с региональными особенностями сложными длительным процессом, требующим колоссальных усилий от всех стран региона, разработки гибких позиций, выработки системы согласованных мер и т.д.

Исходя из данных оснований, актуальнейшей задачей становится углубление конструктивного диалога, как в области политики, так и в социальной сфере.[15] Очевидно, что основными факторами во внешнеполитической деятельности Таджикистана должны стать страны ЦА в обязательной «связке» с Узбекистаном, как наиболее близкий «сосед», с которым уРеспублики общиене только границы, но и культурно - исторические корни.

Для создания пространства безопасности в ЦА Таджикистан активно участвует в интеграционных процессах. Таджикистан неуклонно выступает

за обеспечение интересов безопасности в рамках СНГ, за развитие и укрепление потенциала СНГ. Чрезвычайную значимость в условиях стремительно набирающих силу экстремистских и террористических тенденциях во всем мире приобретает участие Таджикистана в военно-политических региональных организациях (ШОС, ОДКБ. СВМДА).

Являясь буферной зоной для защиты региональной безопасности, барьером распространения незаконного трафика наркотиков, терроризма, Таджикистан рискует своей безопасностью в максимальной степени во всем регионе. Еще в 2003 году, Основатель мира и национального единства- Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон предложил создать всеобщую антитеррористическую коалицию и «пояс безопасности» вокруг ИРА,

Черненко Е. Боевики «Исламского государства» нацелены на Центральную Азию и Россию [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.kommersant.ru/doc/2827486 (дата обращения: 9.04.2023).

[3] Махмадов П. А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореферат дисс. канд. полит, наук. Душанбе, 2014. С. 123-125.

что вызвало единодушное одобрение всех государств Средней Азии.[16] Однако следует четко понимать, что даже вместе собственные возможности стран Центральной Азии не соответствуют масштабам угроз и вызовов региональной безопасности. В этой связи политическое, экономическое и особенно военное сотрудничество Республики Таджикистан со странами ЦА в том числе с Республикой Узбекистан совершенно необходимо.

Анализ последних событий в мире позволяет отметить следующее:

- в последние годы происходит эскалация терроризма: увеличивается количество террористических актов (которые являются наиболее распространенными и общественно опасными формами терроризма), идет диверсификация форм террористической деятельности, ее транснационализация и повышение организованности, наблюдается рост числа жертв терроризма.

- терроризм обладает повышенной общественной опасностью. Он угрожает международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, осуществлению основных прав и свобод

человека, территориальной целостности и безопасности, а также политической, экономической и социальной стабильности государств.

- терроризм тесно связан с торговлей наркотиками, оружием, отмыванием денег, деятельностью незаконных вооруженных формирований, контрабандой ядерных и других потенциально смертоносных материалов, а также целым рядом других преступлений.

- требуется безусловное осуждение терроризма во всех его формах. Он, вне зависимости от мотивов, не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах, а лица, виновные в совершении террористических преступлений, должны быть привлечены к ответственности.

- необходимо не только стремиться ликвидировать терроризм во всех его формах, но и вести борьбу с так называемыми сопутствующими терроризму преступлениями.

- следует отметить важность международного сотрудничества в данном вопросе, в том числе и путем заключения региональных соглашений, в целях утверждения практических и эффективных мер по предотвращению, пресечению и ликвидации всех форм терроризма.

[16] Мурод С. Афганский фактор во внешней политике Республики Таджикистан: история, приоритеты и перспективы (1992-2015 гг.): автореферат дисс. канд. ист. наук. Душанбе, 2017. С. 17.

9 декабря 1994 г. в Нью-Йорке резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи ООН была принята Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма[17] — документ программного характера, во многом предваривший разработку других международных договоров, направленных на противодействие терроризму в целом. В дальнейшем 9 декабря 1999 г. последовало подписание Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, а также остальные нормативные правовые акты в указанные сфере [18] . Кроме этого, ряд основных

международных документов на региональном уровне в рамках международных политических и военных организации, где являются ее участниками Таджикистан, Узбекистан, Казахстан и другие государства в ЦА.[19]

Указанные документы потребовали внесения соответствующих изменений и в действующее национальные законодательства.

Несмотря на то что Конституция Республики Таджикистан в ст. 10 закрепляет, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Таджикистан являются составной частью ее правовой системы»[20], их непосредственное применение часто затруднено. Требуется

[17] Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма [Электронный ресурс] // http://www.un.org/ru/: Организация объединенных наций (ООН). URL: http://www.un.org/ru/documents/ decl_conv/declarations/ terrdecl .shtml.

[18] Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 9 декабря 1999 г. // Бюллетень международных договоров. 2003. № 5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 17 декабря 1979 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII. М., 1989.; Венская конвенция о праве международных договоров, 23 мая 1969 г. // Действующее международное право. В 3-х т. Т. 1. М., 1996. С. 343;

[19] Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 15 июня 2001 г. // Бюллетень международных договоров. 2004. № 1; Договор от 31 июля 1993г. « О коллективной безопасности». [Электронный ресурс]. Режим доступа- www.odkb-csto.org/documents/detaiI.php?ELEMENT_ID=129 (дата обращения' 06.04.2023г.); Алма-Атинская Декларация (Алма-Ата, 21 декабря 1991 г.) [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. Режим доступа: http://cis.minsk.by/page.php7id-178 (дата обращения 06.04.2023г.) и др.

[20] Конституция Республики Таджикистан. Принята всенародным референдумом 6 ноября 1994 года и путём всенародного референдума были внесены изменения и дополнения 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года. Сайт «Президент Республики I аджикистан». [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/l 12 (дата обращения: 04.004.2023г.).

обязательное включение таких норм в действующее законодательство, что, прямо предусмотрено указанными международными актами.

Так, закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом» от 16 ноября 1999 г. № 845,[21] который установил основные принципы противодействия терроризму. К ним относятся - правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним.

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Республики Таджикистан в борьбе с терроризмом.

Существенные изменения и дополнения применительно к противодействию терроризму были внесены в уголовное, уголовно процессуальное и уголовно-исполнительное законодательства.

В целом следует отметить, что международно-правовое регулирование противодействия терроризму не только фактически сформулировало ряд антитеррористических стандартов, но и побудило государства активнее совершенствовать свое внутреннее законодательство в данной сфере [22]. Нормы международного права, реализуя заключенный в них антитеррор генный потенциал, выступили своеобразным светочем гармонизации национального законодательства. Однако данный процесс нельзя признать завершенным. Так, например, несмотря на содержащиеся в отдельных из вышеназванных конвенциях рекомендации по установлению уголовной ответственности юридических лиц, в российском уголовном законодательстве она до настоящего времени не предусмотрена.

Дальнейшее совершенствование международно-правового регулирования может вестись по нескольким направлениям.

1. Уточнение и конкретизация мер по противодействию терроризму в целом с учетом практики антитеррористической деятельности отдельных государств.

2. Разработка специальных международных договоров, направленных на противодействие новым террористическим проявлениям. Например, представляется, что требует такой отдельной

[21] Закон Республики Таджикистан "О борьбе с терроризмом" от 16 ноября 1999 г. № 845 (последняя версия) [Электронный ресурс] // Антитеррористический центр государств- участников СНГ. Режим доступа: http://www.cisatc.Org/l 35/155/285/317.html (дата обращения: 6.04.2023).

[22] Качалов В.В., Жилкин М.Г., Маслакова Е.А. Некоторые направления совершенствования правового обеспечения антитеррористической безопасности // Военно-юридический журнал. 2015. № 1. 14 с.

международной регламентации противодействие кибертерроризму, т.е. терроризму с использованием возможностей компьютерных систем, сетей или данных, так как Конвенция о компьютерных преступлениях (ETS № 185) от 23 ноября 2001 г. [23] не затрагивает непосредственно вопросы противодействия терроризму. Вместе с тем террористические группировки для достижения своих целей могут воспользоваться уязвимостью информационной инфраструктуры, небольшая вредоносная программа может причинить вред, сравнимый с взрывом бомбы, а при определенных обстоятельствах и превосходящий его, при этом риск быть установленным, а также затраты на подобное компьютерное нападение намного ниже, чем для традиционных видов террористической деятельности.

3. Подписание соглашений о научно-техническом сотрудничестве в сфере разработки и внедрения инженерных и технических средств и методов противодействия терроризму. Указанные средства и методы способны повысить эффективность противодействия терроризму на всех стадиях: предупреждения, пресечения, помощи жертвам террористических атак. В последнее время вопросам, касающимся предотвращению террористических актов при помощи технических средств, уделяется все большее внимание.

4. Возложение на государства, подписавшие соответствующие международные соглашения, обязанности по имплементации их положений во внутреннее законодательство. Разработка механизмов повышения эффективности такой имплементации.

В целом следует отметить, что международно-правовое регулирование противодействия терроризму не только фактически сформулировало ряд антитеррористических стандартов, но и побудило государства ЦА активнее совершенствовать свое внутреннее законодательство в сфере региональной и национальной безопасности. Нормы международного права, реализуя заключенный в них антитеррор генный потенциал, выступили своеобразным светочем гармонизации национального законодательства. Однако данный процесс нельзя признать завершенным.

В Таджикистане принято современное понятие национальной безопасности, состоящее из трех элементов - безопасности личности,

[23] Конвенция о компьютерных преступлениях от 23 ноября 2001 г. (ETS № 185) [Электронный ресурс]: http://conventions.coe.int: Council of Europe — Treaty Office. URL: http://conventions.coe.int/Treaty/ RUS/Treaties/HtmI/185.htm.

общества и государства. К основным объектам безопасности относятся права и свободы личности, материальные и духовные ценности общества, конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства. Вполне вероятно и обоснованно, что в ходе научных и общественно-политических дискуссий по вопросам обеспечения безопасности в Республике Таджикистан и в целом в ЦА эти вопросы будут вынесены на повестку дня еще не раз. Важно другое - страны ЦА в том числе Республика Таджикистан и Республика Узбекистан сделали существенный шаг вперед, вступления в новые исторические реалии, где в основе всей деятельности государств - приоритет человеческих ценностей, которые государство будет защищать уже всеми доступными ему средствами.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Республики Таджикистан. Принята всенародным референдумом 6 ноября 1994 года и путём всенародного референдума были внесены изменения и дополнения 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года. Сайт «Президент Республики Таджикистан». [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/l 12 (дата обращения: 04.004.2023г.);
2. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма [Электронный ресурс] // http://www.un.org/ru/: Организация объединенных наций (ООН). URL: http://www.un.org/ru/documents/ decl_conv/declarations/ terrdecl .shtml;
3. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 9 декабря 1999 г. // Бюллетень международных договоров. 2003. № 5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 17 декабря 1979 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII.M., 1989;
4. Венская конвенция о праве международных договоров, 23 мая 1969 г. // Действующее международное право. В 3-х т. Т. 1. М., 1996. С. 343; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 16 декабря 1970 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVII. М., 1974;
5. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 15 июня 2001 г. // Бюллетень международных договоров. 2004. № 1; Договор от 31 июля 1993г. « О

коллективной безопасности». [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=l 29 (дата обращения: 06.04.2023г.);

6. Алма-Атинская Декларация (Алма-Ата, 21 декабря 1991 г.) [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. Режим доступа: http://cis.minsk.by/page.php?id=178 (дата обращения 06.04.2023г.).

7. Концепция внешней политики Республики Таджикистан (Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 27 января 2015 года, № 332) [Электронный ресурс] // Официальный сайт МИД Республики Таджикистан. Режим доступа:

http://mfa.tj/index.php?l=m&mod=2 (дата обращения: 6.04.2023);

8. Закон Республики Таджикистан "О борьбе с терроризмом" от 16 ноября 1999 г. № 845 (последняя версия) [Электронный ресурс] // Антитеррористический центр государств-участников СНГ. Режим Д°стУпа: http://www.cisatc.org/! 35/155/285/317.html (дата обращения: 6.04.2023);

9. Качалов В.В., Жилкин М.Г., Маслакова Е.А. Некоторые направления совершенствования правового обеспечения антитеррористической безопасности // Военно-юридический журнал. 2015. № 1;

10. Мурод С. Афганский фактор во внешней политике Республики Таджикистан: история, приоритеты и перспективы (1992-2015 гг.): автореферат дисс. канд. ист. наук. Душанбе, 2017;

11. Махмадов П. А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореферат дисс. канд. полит, наук. Душанбе, 2014;

12. Starchak M. Ethe u.s. vs Kussia in military-political cooperation with Tajikistan. // Центральная Азия и Кавказ. 2009. № 3. С. 27.;

13. Черненко Е. Боевики «Исламского государства» нацелены на Центральную Азию и Россию [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.kommersant.ru/doc/2827486 (дата обращения: 9.04.2023).

Бойматова Дилобар Пулотовна
кандидат юридических наук, доцент кафедры «Теории и истории государства и права» Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики
Email: d_boymatova@mail.ru
Телефон: +992 92 706 58 53

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ КОДИФИКАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ГОСУДАРСТВАХ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Ключевые слова: законодательство, кодификация, отрасль частного права, подотрасль права, монистическая система, дуалистическая система, принцип права, систематизация законодательства.

Создание эффективной законодательной базы можно отнести к важнейшим принципам правового регулирования рыночных отношений. На сегодняшний день законодательство, регулирующее рыночные отношения, характеризуется противоречивостью и наличием множества пробелов в законах. Взаимодействие внутренних механизмов помогает выявить систематизация законодательства.

Как правильно отмечает А.Б. Венгеров, право это не просто механическая совокупность правовых норм, а некое органическое образование, некое системное явление[24].

Систематизация рыночного законодательства предусматривает ликвидацию пробелов и противоречий в законах, обеспечение согласованности законодательства, сокращение множественности нормативных правовых актов, регулирующих одни и те же отношения. Кроме того, необходимо выработать единый подход к пониманию и применению правовых категорий и понятий в данной сфере, соответствия целей и задач, поставленных в конкретном законе действительным интересам общества и государства.

Во многих государствах постсоветского пространства существует идея создания наряду с ГК Предпринимательского, или Торгового кодекса. В мировой практике сложились две системы правового

[24]См.: Венгеров А.Б. Теория государства и права. – М.,2006. – С. 373 - 374.

регулирования предпринимательских отношений: монистическая и дуалистическая. В монистической системе предпринимательские отношения регулируются гражданским законодательством. Такая система сложилась в Италии, Швейцарии и Нидерландах. По данной системе развиваются предпринимательские отношения и в Таджикистане. Вторая система исходит из того, что предпринимательские отношения регулируются отдельным кодексом – Торговым или Коммерческим. Такая практика сложилась во многих развитых странах – Германии, Франции, США, Японии. Но сторонники дуализма частного права не учитывают узкий и подчиненный Гражданскому кодексу характер зарубежных торговых кодексов. Идея принятия торгового кодекса не прошла ни в одной из республик СНГ за исключением Украины, где после развала советского государства осталась очень сильная школа хозяйственного права во главе с академиком В.К. Мамутовым. В Украине 16 января 2003 года были приняты и Гражданский, и Хозяйственный кодексы.

Такое положение вещей связано с концепцией предпринимательского права и различным пониманием его места в системе права. В постсоветском пространстве термины предпринимательское, хозяйственное, коммерческое право в большинстве своем используются как синонимы.

Сторонники концепции хозяйственного права (В.В. Лаптев, В.К. Мамутов, В.С. Мартемьянов) полагают, что предпринимательское право — это самостоятельная отрасль права, которая состоит из вертикальных (властных и управленческих) и горизонтальных (договорных) отношений. С точки зрения «хозяйственников» предпринимательское право представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих предпринимательские отношения и тесно связанные с ними иные, в том числе и некоммерческие отношения, а также отношения по государственному регулированию народного хозяйства в обеспечении интересов общества и государства[25].

Сторонники данной теории высказывают мысль об издании наряду с Гражданским кодексом также и Хозяйственного кодекса. Эта концепция появилась в период господства планово-административной экономики советского типа. Основной задачей Хозяйственного кодекса с

25См., напр.: Мартемьянов В. С. Хозяйственное право. Т.1. Общие положения: курс лекций. – М.: БЕК, 1994. – С.1; Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное право). - М.: Колизей, Брандес, 1998. - С. 8.; Ершова И.В., Иванова Т.М. Предпринимательское право: учебное пособие. – М.: Юриспруденция, 1999. – С.3.

точки зрения авторов этой идеи должно было быть регулирование отношений подчинения хозяйствующих субъектов спускаемым сверху указаниям и плановым заданиям[26]. Советская система рухнула, не дав реализоваться планам сторонников принятия Хозяйственного кодекса.

Однако сейчас вновь выдвигаются предложения разработки наряду с Гражданским кодексом и Хозяйственного (Предпринимательского) кодекса, т.е. перехода постсоветских республик на дуалистическую систему регулирования экономических отношений. Например, в Казахстане эту идею пытались реализовать некоторые зарубежные советники-консультанты, ссылаясь при этом на то, что во многих развитых странах наряду с Гражданским, действует и Торговый кодекс.

И.В. Дойников отмечает, что информация в работах сторонников монистической модели правового регулирования экономики подаётся таким образом, чтобы у читателей создалось впечатление, будто бы импонирующая ее авторам и положенная в основу Гражданского кодекса РФ (и бывших советских республик) модель, охватывающая торговое законодательство, соответствует модели современных кодификаций европейских стран и США. Но на самом деле для большинства развитых стран характерна модель отдельной кодификации норм, регулирующих хозяйственные и гражданские отношения[27].

В то же время, представитель школы хозяйственного права В.С. Белых пишет: «Считаем, что издание торгового (равно коммерческого, предпринимательского, хозяйственного) кодекса в России пока нецелесообразно. Дуализм правового регулирования экономики приведет к серьезной проблеме разграничения сферы действия гражданского и торгового (предпринимательского и др.) права. К такому же выводу можно прийти, анализируя нормы (правила) проектов хозяйственного (предпринимательского) кодекса, основ хозяйственного законодательства, разработанных учеными –

[26]См.: Сулейменов М.К. Хозяйственный (Предпринимательский) кодекс: улучшение законодательной системы или ее развал // Предпринимательский кодекс как орудие развала правовой системы Казахстана: Сб. статей / отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы, КазГЮУ – 2011 - С. 12.

[27] Дойников И.В., Эриашвили Н.Д. Проблемы государства и права переходного периода: учебное пособие для студентов вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014. – С. 51

представителями концепции хозяйственного права России, а также действующего Хозяйственного кодекса Украины.

Вряд ли стоит впадать в крайности научной эйфории и идеализировать факт принятия Хозяйственного кодекса Украины. Мы не считаем, что с его принятием проблем правового регулирования предпринимательства стало меньше. И главная из них – разграничение сферы действия ГК и Хозяйственного кодекса Украины»[28].

Возвращаясь к Хозяйственному кодексу Украины, хотелось бы отметить, что он почти сплошь состоит из декларативных и отсылочных норм, тогда как кодекс должен состоять из конкретных норм права.

Например, «Экономическая стратегия – избранный государством курс экономической политики, рассчитанный на длительную перспективу и направленный на решение крупномасштабных экономических и социальных задач, задач культурного развития…»[29]; «Прибыль (доход) субъекта хозяйствования является показателем финансовых результатов его хозяйственной деятельности, которая определяется путем уменьшения суммы валового дохода субъекта хозяйствования за определенный период на сумму валовых расходов и сумму амортизационных начислений»[30], или «Отношения, связанные с лицензированием определенных видов хозяйственной деятельности, регулируются законом»[31]; «Монопольным является положение субъекта хозяйствования, доля которого на рынке определенного товара превышает размер, установленный законом»[32].

Кроме того, возникает вопрос, если Хозяйственный кодекс регулирует (дублирует) нормы таможенного, налогового, экологического права, то что остается вышеназванным отраслям? А как быть с законом о банкротстве, антимонопольным, инвестиционным законодательством?[33].

Специалисты по зарубежному торговому праву отмечают, что «современный период развития зарубежного законодательства характеризуется постепенным отказом от дуализма частного права. В

[28]Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России: монография.- М.: Т.К. Велби; Проспект, 2005. – С. 114 - 115.

[29]Ч. 2 ст. 9 ХКУ. URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

[30]Ч. 1 ст. 142 ХКУ. URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

[31]Ч. 3 ст.14 ХКУ. URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

[32]Ч. 2 ст. 27 ХКУ. URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

[33]См.: Каленик А.В. О возможности и необходимости Предпринимательского кодекса для Республики Молдова. СоюзПравоИнформ. URL: http:// www.md.spinform.ru/md-predprinimatelcky-kodeks.html.

ряде стран (в частности, в Италии – родине дуализма частного права) отказались от деления права на гражданское (во главе с гражданским кодексом) и торговое (во главе с торговым кодексом) и приняли единые гражданские кодексы»[34].

Можно назвать и другие высокоразвитые страны, которые не имеют и никогда не имели торговых кодексов: Англия, Швейцария, Нидерланды, Канада.

В тех странах, где торговые кодексы сохранились, они также теряют свое значение и все чаще высказываются мнения о большей эффективности существования единого гражданского кодекса[35].

На наш взгляд, каждая страна должна выбирать свой путь развития, исходя из сложившейся экономической ситуации и исторических предпосылок. Таджикистан это преимущественно аграрная страна, где отсутствовали предпосылки для формирования торгового права и здесь необходимо сохранить монистическую систему частного права.

Поэтому в ближайшей перспективе в Республике Таджикистан целесообразно придерживаться монистической концепции регулирования предпринимательских отношений взамен дуалистической концепции. Предыдущий опыт правового регулирования частноправовых отношений в Таджикистане показал целесообразность правовой регламентации указанных отношений, в частности, предпринимательских отношений Гражданским кодексом, что исключает идею разработки отдельного Торгового или Коммерческого кодекса. К тому же отказ от дуализма частного права (деление гражданского и торгового права) является тенденцией развития современного законодательства на Западе.

Правовые нормы, регулирующие рыночные отношения, характеризуются наличием множества пробелов и коллизий. Причины коллизий объясняются объективными и субъективными факторами и могут носить социально-экономический, политический, идеологический, правовой характер. Коллизии, имеющие правовой

[34]См.: Коммерческое право зарубежных стран: учебник / под ред. В.Ф. Попондопуло. - СПб.: Изд. дом Санкт-Петерб. гос. ун-та, 2005. – С.8.

[35]См.: Рольф Книпер. Проблемы внутренней дифференциации частного права – Гражданское право в системе права. // Материалы международной научно - практической конференции в рамках ежегодных цивилистических чтений, Алматы, 17-18 мая 2007 г. / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ. – С. 29 - 38.

характер связаны с ошибками в правотворческой деятельности, необдуманными заимствованиями правовых норм из законодательных актов зарубежных стран, несовершенным механизмом внедрения норм международного права в национальную правовую систему и т.д.

В последние годы интенсивно идет процесс принятия законов, регулирующих экономические отношения. Порой в действующие законы вносится множество изменений и дополнений, которые затрудняют их применение потребителями. Или же, нормы, регулирующие однородные общественные отношения, рассредоточены в различных нормативных правовых актах. Например, в условиях рыночной экономики владение, распоряжение и использование информации является одним из способов получения прибыли. Информационная деятельность регулируется целым рядом законов: Законом Республики Таджикистан «Об информатизации» от 06.08.2001 г., Законом Республики Таджикистан «Об информации» от 10.05.2002 г., Законом Республики Таджикистан « О защите информации» от 02.12.2001 г., Законом Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации» от 18.06. 2008 г. Многие нормы данных законов (понятие информации, субъекты и объекты информационной деятельности, право на защиту информации, документированная информация и др.) дублируют друг друга. Такое рассредоточение правовых норм, регулирующих одни и те же общественные отношения, затрудняют правоприменительную практику. На наш взгляд, целесообразно проводить работу по объединению и укрупнению таких законодательных актов и принять меры по их кодификации или консолидации, систематически проводить научно-практическую экспертизу нормативно-правовых актов.

Несогласованность законодательных актов различного уровня, нарушение иерархии законодательства, наличие коллизий, большое количество отсылочных норм отрицательно влияет на развитие законодательства при переходе к рыночным отношениям.

Список использованной литературы:

1. Венгеров А.Б. Теория государства и права. – М.,2006. - 608с.
2. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное право). - М.: Колизей, Брандес, 1997. - 256с.
3. Ершова И.В., Иванова Т.М. Предпринимательское право: учебное пособие. – М.: Юриспруденция, 1999. – 325с.

4. Каленик А.В. О возможности и необходимости Предпринимательского кодекса для Республики Молдова. СоюзПравоИнформ. URL: http:// www.md.spinform.ru/md-predprinimatelcky-kodeks.html.

5. Коммерческое право зарубежных стран: учебник / под ред. В.Ф. Попондопуло. - СПб.: Изд. дом Санкт-Петерб. гос. ун-та, 2005. – 480с.

6. Мартемьянов В. С. Хозяйственное право. Т.1. Общие положения: курс лекций. – М.: БЕК, 1994 - 298с.

7. Рольф Книпер. Проблемы внутренней дифференциации частного права – Гражданское право в системе права. // Материалы международной научно - практической конференции в рамках ежегодных цивилистических чтений, Алматы, 17-18 мая 2007 г. / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ. – С. 29 – 38.

8. Сулейменов М.К. Хозяйственный (Предпринимательский) кодекс: улучшение законодательной системы или ее развал // Предпринимательский кодекс как орудие развала правовой системы Казахстана: Сб. статей / отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы, КазГЮУ – 2011 – 228с.

9. Дойников И.В., Эриашвили Н.Д. Проблемы государства и права переходного периода: учебное пособие для студентов вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014. – 87с.

10. Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России: монография.- М.: Т.К. Велби; Проспект, 2005. – 170с.

11. Хозяйственный кодекс Украины// URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

Девяткин Александр Валеревич
начальник отдела организации научно-исследовательской деятельности Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, д.ф.в.н. (PhD), доцент

АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ ВОРУЖЕННЫХ СИЛ КИТАЯ В XXI ВЕКЕ

Аннотация: Статья посвящена анализу современной системы военного образования и подготовки в Китайской Народной Республике (КНР), раскрывая ее стратегическую роль в условиях глобальной геополитической конкуренции. Рассматриваются ключевые реформы, направленные на подготовку высококвалифицированных командиров и специалистов, способных действовать в условиях современных вызовов, включая технологии двойного назначения, кибероперации, искусственный интеллект и логистику. Особое внимание уделено структуре китайской системы, объединяющей передовые технологические университеты, специализированные центры и практико-ориентированные программы с применением компьютерного моделирования, симуляционных технологий и цифровых платформ. Подчеркивается значение интеграции образовательных инноваций, международного сотрудничества и междисциплинарного подхода в подготовке кадров для обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: военное образование, Китайская Народная Республика, Народная вооруженная полиция, общественная безопасность, военные реформы, технологии двойного назначения, кибероперации, искусственный интеллект, симуляционные технологии, национальная безопасность, международное сотрудничество, инновационные образовательные технологии.

Annotatsiya: Maqola Xitoy Xalq Respublikasi (XXR)dagi zamonaviy harbiy ta’lim va tayyorgarlik tizimining global geopolitik raqobat sharoitidagi strategik ahamiyatini tahlil qilishga bag‘ishlangan. Unda zamonaviy qiyinchiliklar, jumladan, ikki tomonlama texnologiyalar, kiberoperatsiyalar, sun’iy intellekt va logistika sharoitida faoliyat yurita oladigan yuqori malakali qo‘mondonlar va mutaxassislar tayyorlashga qaratilgan asosiy islohotlar ko‘rib chiqilgan. XXRning kompyuterli modellash, simulyatsiya texnologiyalari va raqamli platformalardan foydalanadigan ilg‘or texnologik universitetlar, ixtisoslashtirilgan markazlar va amaliyotga yo‘naltirilgan dasturlardan iborat

strukturasiga alohida e’tibor berilgan. Ta’lim innovatsiyalarini integratsiyalash, xalqaro hamkorlik va fanlararo yondashuv orqali milliy xavfsizlik uchun mutaxassislar tayyorlashning ahamiyati ta’kidlangan.

Kalit so‘zlar: harbiy ta’lim, Xitoy Xalq Respublikasi, Xalq harbiy politsiyasi, ijtimoiy xavfsizlik, harbiy islohotlar, ikki tomonlama texnologiyalar, kiberoperatsiyalar, sun’iy intellekt, simulyatsiya texnologiyalari, milliy xavfsizlik, xalqaro hamkorlik, innovatsion ta’lim texnologiyalari.

Abstract: The article analyzes the modern system of military education and training in the People's Republic of China (PRC), highlighting its strategic role in the context of global geopolitical competition. It examines key reforms aimed at training highly qualified commanders and specialists capable of operating under modern challenges, including dual-use technologies, cyber operations, artificial intelligence, and logistics. Particular attention is paid to the structure of the Chinese system, which integrates advanced technological universities, specialized centers, and practice-oriented programs utilizing computer modeling, simulation technologies, and digital platforms. The importance of integrating educational innovations, international cooperation, and an interdisciplinary approach in personnel training to ensure national security is emphasized.

Keywords: military education, People's Republic of China, People's Armed Police, public security, military reforms, dual-use technologies, cyber operations, artificial intelligence, simulation technologies, national security, international cooperation, innovative educational technologies.

В условиях современной геополитической конкуренции и усиления способности ведущей державы Китайская Народная Республика (КНР) имеет тонкое стратегическое значение, прогрессивные вооруженные силы и систему подготовки военных кадров. Согласно рейтингу «Глобальная огневая мощь» 2025 года, КНР занимает третье место по военной мощи (индекс 0,0788), уступая США (0,0744) и России (0,0788)[36].

В последнее время в КНР были проведены масштабные реформы военного образования, направленные на подготовку высококвалифицированных командиров и специалистов, способных действовать в условиях современных взглядов. По данным

[36] См.: Электронный ресурс. Режим доступа: https://amalantra.ru/obnovlen-indeks-silneyshikh-armiy-mira-na-2025-god-ot-gfp/ - Дата обращения: 28.01.2025.

Международного института стратегических исследований (IISS), в КНР действует более 40 военных вузов, ежегодный выпуск которых превышает 100 тыс. офицеров и специалистов. Обучение ориентировано на междисциплинарные программы с акцентом на технологии двойного назначения, кибероперации, искусственный интеллект и логистику[37].

Результаты исследования международного опыта, в том числе в сфере подготовки современных военных специалистов КНР показали, что развитие наукоемкого процесса в этом направлении всегда и везде обостряет проблему востребованных квалифицированных кадров. Вопрос подготовки специалистов в этой сфере является довольно значимым фактором, успешного развития одного из направлений системы обеспечения безопасности государства.

При этом, анализ показал, что система подготовки кадров Вооруженных Сил КНР включает высшие технологические учреждения и специализированные центры, подчиненные Департаменту по подготовке кадров и Центральному военному совету КНР. Основные вузы Министерства общественной безопасности (МОБ) и Народной вооруженной полиции (НВП) - Пекинский университет МОБ, Шеньянский университет и Университет офицеров НВП в г. Ланфан. Также ведется подготовка школьного рядового состава.

Следует подчеркнуть, что наряду с современными технологически оснащёнными учебно-тренировочными центрами и базами, функционирующими в составе Вооружённых сил КНР, в стране придаётся приоритетное значение организации системной подготовки, стажировок и практико-ориентированного обучения военнослужащих[38]. Ключевой особенностью данной подготовки является разработка и внедрение эффективной методики, основанной на использовании инновационных образовательных технологий[39]. В частности, она включает в себя:

[37] См.: International Institute for Strategic Studies. *The Military Balance 2024.* London: Routledge, 2024.

[38] См.: 国防大学. 《中国军事教育发展报告》. 北京: 国防大学出版社, 2021. [Guofang Daxue. "Development Report on China's Military Education." Beijing: National Defense University Press, 2021].

[39] См.: Wang, J. "Military Training Innovation in the PLA." *Journal of Chinese Military Studies*, 2022, No. 2, pp. 45–56.

– формирование сети современных технически оснащённых высших военно-учебных заведений и специализированных учебных центров[40];

– широкое применение компьютерного моделирования, имитационных технологий и цифровых тренажёров[41];

– создание системы взаимосвязанных учебных учреждений, обеспечивающих проведение комплексных практических тренировок, адаптированных к требованиям современных многоаспектных боевых действий[42];

– функционирование инновационной информационно-образовательной среды, охватывающей все ключевые военные учебные учреждения и обеспечивающей координацию, контроль и мониторинг всего учебно-воспитательного процесса[43].

Современная система подготовки военных кадров Вооруженных сил КНР имеет ряд военных учебных заведений, которые находятся под контролем Департамента по подготовке кадров КНР[44], данная система направлена на то, чтобы дать будущим военнослужащим и сотрудникам Вооружённых сил КНР практические востребованные навыки их предстоящей работы, которые они смогут эффективно применять в ходе служебной деятельности.

Результаты проведенного анализа системы подготовки военных кадров Китая показал, что в НВП КНР имеется ряд учебных заведений[45]:

---

[40] См.: Ministry of National Defense PRC. "White Paper on China's National Defense in the New Era." Beijing, 2019.

[41] См.: Liu, H. "Simulation Technologies in PLA Training." Science & Technology for National Defense, 2021, No. 4, pp. 32–40.

[42] См.: Zhou, Y. "Systemic Integration of Military Education and Training." *PLA Daily*, 2023-05-14.

[43] См.: 国家国防科技工业局. 《智能化条件下军事人才培养模式研究》. 北京: 科学出版社, 2020. [State Administration for Science, Technology and Industry for National Defense. "Research on Talent Development under Intelligentized Warfare Conditions." Beijing: Science Press, 2020].

[44] См.: Девяткин А.В. Организационные основы системы обеспечения внутренней безопасности КНР (на примере Народной вооруженной полиции): Дисс. ... д-ра филос. воен. наук. - Т., 2024. Приложение 9 «Анализ учебных заведений по подготовке высшего руководящего состава КНР». - 186 с.

[45] См.: Якубов А.С., Асямов С.В., Таджиев А.А., Миразов Д.М. Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учебное пособие / Т.: Издательство «Fan va texnologiyz», 2010. - 452 с.; Рустамбаев М.Х., Ёкубов У.А. Вооружённые силы и подготовка военных кадров в Китайской народной

Народная академия вооруженной полиции (класс «руководитель корпуса», возглавляемый генерал-майором);

Инженерный университет Народной вооруженной полиции (класс «руководитель корпуса», возглавляемый генерал-майором);

Командная академия Народной вооруженной полиции (класс начальника корпуса, возглавляемый генерал-майором);

Академия логистики Народной вооруженной полиции (класс начальника корпуса, возглавляемый генерал-майором);

Академия народных вооруженных полицейских (класс заместителя начальника корпуса, возглавляемый генерал-майором);

Специальная полицейская академия Народной вооруженной полиции (заместитель начальника корпуса, возглавляемый генерал-майором) (см. рис. 1).



Рис. 1. Учебные заведения Народной вооруженной полиции[46]

Результаты исследования показали, что порядок отбора кандидатов и прохождение ими учебы в университете НВП Китая осуществляется в соответствии с Законом КНР от 10 августа 2007 г. «О военном образовании». Это связано с тем, что данное подразделение находится в подчинении Центрального военного совета КНР (далее -

республике. Информационно-аналитический сборник. Ташкент, Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан, 2018. - 100 с.

[46] Рустамбаев М.Х., Ёкубов У.А. Вооружённые силы и подготовка военных кадров в Китайской народной республике. Информационно-аналитический сборник. Ташкент, Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан, 2018. - 100 с.

ЦВС КНР)[47]. При этом, одним из перечисленных образовательных учреждений, которое занимает особую роль в подготовке соответствующих специалистов, является Пекинский университет МОБ КНР, который расположен в г. Пекине и имеет 2 основных филиала (в районе Мусиди и Тхуанхе).

В данном Университете обучаются более 10 тысяч студентов. Особое внимание уделяется тренировке старших офицеров и проведению специальных занятий для 2,5 тысяч полицейских из Гонконга и Макао. Также в Университете ежегодно проводятся тренинги для 300 офицеров НВП Китая[48]. В 2005 г. при Университете МОБ КНР был открыт крупнейший центр по подготовке и переподготовке старших офицеров - Колледж для подготовки старших офицеров. Его основной задачей является подготовка офицеров из областных и региональных центров общественной безопасности.
В Университете преподается ряд дисциплин, необходимых для получения ученой степени по шести различным направлениям, таким как право, менеджмент, образование, судебное право, боевая подготовка.

До недавнего времени в Университете обучались свыше 1600 претендентов на докторскую степень, более 800 из них успешно закончили докторантуру. Штат сотрудников университета МОБ КНР состоит в основном из преподавателей - офицеров полиции, на данный момент в Университете работает более 580 преподавателей, из них: 266 - старшие офицеры; 28 преподавателей - правительственные специалисты, получающие специальные правительственные субсидии; 24 преподавателя - специалисты министерского уровня, получающие специальные субсидии от МОБ КНР; 70% преподавателей имеют магистерские и докторские степени. Средний возраст преподавателя 38-47 лет[49].

Следует отметить, что внутренней политикой университета является применение методики «Современного преподавателя». При этом, обращается особое внимание на их идеологический, политический

[47] См.: Закон КНР «О народной полиции» (принят на 12-й сессии Постоянного комитета ВСНП КНР восьмого созыва 28.02.1995 г., обнародован Указом Председателя КНР от 28.02.1995 г. № 40). С. -17.

[48] См.: Инструкция народной полиции ООБ о прохождении обучения: Приказ МОБ КНР № 62 от 13.02.2009 г. - С. 15-19.

[49] См.: Официальный сайт Министерства общественной безопасности КНР. URL: http://www.mps.gov.cn/n20/ index.html (дата обращения: 10.07.2024).

и профессионально-этический уровень, повышение уровня их знаний, продвижение в профессиональной деятельности и их креативные способности. При оценке уровня каждого преподавателя они стараются выбрать профессоров-специалистов, ведущих профессоров, специалистов среднего возраста и молодых специалистов. Университет проводит ротацию преподавателей, предлагая одной пятой преподавательского состава заниматься научной работой и одной пятой - законодательной деятельностью. Все это стимулирует сотрудников университета на повышение своего профессионального уровня, что в итоге способствует росту компетентности преподавателей. По информации открытых источников, Университет содержит способный и компетентный контингент преподавательского состава, состоящий из 6 специально привлеченных профессоров и 19 ведущих профессоров, 36 преподавателей средних лет и молодых, 8 докторов, 124 магистров и 147 лекторов. Среди них есть хорошо известные в своей среде преподаватели с богатым практическим опытом и теоретическими знаниями[50].

Университет проводит политику открытых дверей для обеспечения международного обмена и дружественных визитов с более чем 60 странами, такими как Австралия, Египет, Южная Корея, США и Великобритания. Так, установлены долгосрочные сотруднические отношения с научным центром народной безопасности Лестерского университета Великобритании, Шотландским полицейским колледжем Великобритании, Университетом Полиции Южной Кореи, Университетом Калифорнии США, Государственным Университетом Сема Хьюстона, Техас, США. За прошлые годы Университет принял более 500 иностранных студентов и отправил более 200 студентов по обмену опытом за рубеж.

В Китае насчитывается более 30 вузов подготовки офицеров МОБ КНР, которые имеются в каждой провинции КНР, автономных районах и городах центрального подчинения. Они напрямую подчиняются управлениям МОБ КНР провинций и по многим направлениям финансируются ими. Каждый институт готовит кадры в основном для местных органов полиции, но существует и другая специализация, присущая каждому ВОУ исходя из его специфики. Так, институты

[50] См.: Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учебное пособие / Якубов А.С., Асямов С.В., Таджиев А.А., Миразов Д.М. - Т.: Издательство «Fan va texnologiya», 2010. - С. 126-133.

провинции Хэйлунцзян и свободной экономической зоны Аомэнь специализируются на подготовке сотрудников по предупреждению уголовных преступлений, связанных с применением насилия и оружия; провинции Цзянсу - на подготовке специалистов взрывотехников; провинции Юннань - на подготовке специалистов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и психотропных средств; провинции Фуцзянь - на подготовке специалистов групп захвата и специальных подразделений; провинции Гуандун - на подготовке специалистов по досмотру транспортных средств[51].

В Китае создана развитая сеть полицейских образовательных учреждений различного уровня. К образовательным учреждениям полиции относятся: школы полицейской подготовки, осуществляющие профессиональную подготовку младшего состава полиции; институты профессиональной подготовки офицеров общественной безопасности; три высших учебных заведения МОБ КНР - Народный университет, Университет криминальной полиции, Академия Народной вооруженной полиции. Обучение в высших образовательных учреждениях полиции платное, в школах полицейской подготовки - бесплатное[52].

Школы полицейской подготовки (так называемые учебные базы) созданы в подразделениях общественной безопасности окружного и уездного уровня. В Китае их насчитывается несколько сотен. Например, в Синьцзян-Уйгурском автономном районе действует 15 окружных и 24 уездных школ полицейской подготовки[53]. Эти школы проводят первоначальную профессиональную подготовку полицейских кадров, а также повышение квалификации сотрудников соответствующих подразделений общественной безопасности. Курируют деятельность этих школ и оказывают помощь в проведении курсов повышения квалификации, институтов подготовки офицеров департаментов общественной безопасности, соответствующих провинций.

Институты профессиональной подготовки офицеров общественной безопасности являются высшими учебными заведениями

---

[51] См.: Официальный сайт Министерства общественной безопасности КНР. URL: http://www.mps.gov.cn/nl8/ index.html (дата обращения: 10.07.2024).

[52] См.: Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учебное пособие / Якубов А.С., Асямов С.В., Таджиев А.А., Миразов Д.М. - Т.: Издательство «Fan va texnologiya», 2010. - С. 127-130.

[53] См.: Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учебное пособие / Якубов А.С., Асямов С.В., Таджиев А.А., Миразов Д.М. - Т.: Издательство «Fan va texnologiya», 2010. - С. 18-20.

со сроком обучения в них три года. Выпускники этих институтов получают диплом о высшем специальном образовании по соответствующей специальности, для поступления на службу в органы МОБ КНР им необходимо сдать квалификационный экзамен на государственного служащего[54].

В каждой провинции имеется как минимум один институт профессиональной подготовки офицеров общественной безопасности. Они подчиняются непосредственно Департаменту общественной безопасности провинции. Каждые пять лет для продолжения своей деятельности институты получают лицензию Министерства образования КНР. Учебный план для подготовки государственных служащих в институты разрабатывают на основе типового плана Министерства образования КНР. Финансируются институты за счет средств местного бюджета, выделяемых правительством провинции, средств, полученных за обучение от студентов, и собственной коммерческой деятельности[55].

Руководством КНР, было учреждено пять новых военных университетов, профиль которых охватывает военную науку и технику, информатику, естественные науки, морскую и военно-воздушную инженерную технику. Из года в год среди младших командиров увеличивается пропорция лиц, окончивших аспирантуру. Китайским военным руководством поставлена цель в 2026 году добиться, чтобы все вновь зачисленные на службу офицеры имели высшее образование. Практикуется прохождение будущими офицерами сначала общеобразовательной подготовки в высшем учебном заведение, а затем, после зачисления на военную службу, прохождение службы в зависимости от профиля работы.

С учетом изучения современных конфликтов последних лет, в Вооруженных силах КНР разработаны учебные материалы комплексного характера, предназначенные для командиров, чья работа требует овладения техническими специальными знаниями в современных условиях. В этом случае курсанты и студенты овладевают как общей техникой командования, так и специальными техническими знаниями. Для офицеров среднего звена предусмотрено прохождение

[54] См.: Официальный сайт Министерства общественной безопасности КНР. URL: http://www.mps.gov.cn/n20 /index.html (дата обращения: 10.07.2024). - С. 6.

[55] См.: Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учебное пособие / Якубов А.С., Асямов С.В., Таджиев А.А., Миразов Д.М. - Т.: Издательство «Fan va texnologiya», 2010. - С. 129-133.

военной и политической подготовки. В одних и тех же училищах повышают квалификацию, как командиры, так и штатные работники. В ходе реформы число военных академий и училищ сократилось примерно на одну треть, были сделаны шаги по оптимизации масштабов военных училищ и приданию им комплексного характера. Повысились разрядность, качество и эффективность подготовки военных кадров.

Проведенный анализ системы профессиональной подготовки Вооруженных сил КНР показывает, что сотрудники МОБ КНР и военнослужащие НОАК за время обучения приобретают самые современные и качественные знания по военным, общеобразовательным и специальным дисциплинам, получают необходимые профессиональные навыки и знания для успешной практической деятельности по обеспечению общественной безопасности своего государства.

С учетом изложенного, можно сделать вывод, что квалифицированные кадры в любой сфере деятельности, в том числе правоохранительной и управленческой, создаются в результате целенаправленной кадровой политики, главной составляющей которой выступает профессиональная подготовка.

Кроме того, следует отметить, что в Китае существует множество программ по подготовке и переподготовке военнослужащих, сотрудников и служащих КНР. Отдельные системы тренировок и нормативы существуют для полиции, кандидатов в миротворческие войска ООН и для сотрудников, обучавшихся за границей. Самостоятельные курсы - для руководителей бюро МОБ и для других молодых сотрудников. Китайские специалисты регулярно выезжают в учебные командировки в страны Европы и Северной Америки. В среднем на курсах переподготовки ежегодно проходят обучение одновременно более полумиллиона человек по всей стране.

Результаты исследования организационных основ системы подготовки Вооруженных сил КНР позволили прийти к следующим выводам:

1. В учебных заведениях широко используется виртуальная реальность (VR), симуляторы и адаптивные системы моделирования, позволяющие имитировать сценарии боевых действий на различных театрах военных операций. В Национальном университете обороны НОАК действует Центр тактического моделирования, где обучаются свыше 5 тыс. курсантов ежегодно.

2. Учебные планы включают курсы по информационной безопасности, управлению логистическими цепочками, кибероперациям и геоинформационному анализу. Такой подход способствует подготовке универсальных офицеров, способных взаимодействовать в составе многофункциональных подразделений.

3. Учебный процесс органично интегрирован с полевыми занятиями и маневрами. На постоянной основе курсанты участвуют в тактических играх, полевых лагерях, многосценарных тренингах. В тренировочном центре Чжурихэ проводятся учения на уровне батальон-бригада с использованием автоматизированных систем управления войсками.

4. Образовательные учреждения оснащаются по принципу «интеллектуального кампуса» - каждый курсант имеет доступ к интерактивным платформам, цифровым библиотекам, программам оценки эффективности обучения.

5. Система подготовки военных кадров КНР отличается высокой технологичностью, междисциплинарным подходом и ориентацией на практические навыки. Реформы военного образования, интеграция передовых технологий и международное сотрудничество позволяют подготовить специалистов, способных эффективно решать проблемы национальной безопасности.

Используемая литература:

1. Закон КНР «О народной полиции» (принят на 12-й сессии Постоянного комитета ВСНП КНР восьмого созыва 28.02.1995 г., обнародован Указом Председателя КНР от 28.02.1995 г. № 40). – 17 с.

2. Девяткин А.В. Организационные основы системы обеспечения внутренней безопасности КНР (на примере Народной вооруженной полиции): Дис. ... д-ра филос. воен. наук. – Т., 2024. – 186 с.

3. Инструкция народной полиции ООБ о прохождении обучения: Приказ МОБ КНР № 62 от 13.02.2009. – С. 15–19.

4. Рустамбаев М.Х., Ёкубов У.А. Вооружённые силы и подготовка военных кадров в Китайской Народной Республике: Информационно-аналитический сборник. – Ташкент: Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан, 2018. – 100 с.

5. Якубов А.С., Асямов С.В., Таджиев А.А., Миразов Д.М. Полиция зарубежных стран: система организации и опыт профессиональной подготовки кадров: Учебное пособие. – Т.: Издательство «Fan va

texnologiya», 2010. – 452 c.

6. International Institute for Strategic Studies. *The Military Balance 2024*. – London: Routledge, 2024.

7. Liu, H. Simulation Technologies in PLA Training // *Science & Technology for National Defense*. – 2021. – No. 4. – P. 32–40.

8. Ministry of National Defense PRC. *White Paper on China's National Defense in the New Era*. – Beijing, 2019.

9. Wang, J. Military Training Innovation in the PLA // *Journal of Chinese Military Studies*. – 2022. – No. 2. – P. 45–56.

10. Zhou, Y. Systemic Integration of Military Education and Training // *PLA Daily*. – 2023. – May 14.

11. **国家国防科技工**业局 [State Administration for Science, Technology and Industry for National Defense]. ***智能化条件下***军事人才培养模式研究 [Research on Talent Development under Intelligentized Warfare Conditions]. – **北京**: **科学出版社** [Beijing: Science Press], 2020.

12. **国防大学** [National Defense University]. ***中国***军事教育发展报告 [Development Report on China's Military Education]. – **北京**: **国防大学出版社** [Beijing: National Defense University Press], 2021.

13. Официальный сайт Министерства общественной безопасности КНР [Official website of the Ministry of Public Security of the PRC]. – URL: http://www.mps.gov.cn/n20/index.html (дата обращения: 10.07.2024).

14. Обновлен индекс сильнейших армий мира на 2025 год от GFP [Global Firepower Index 2025 Update] // *Amalantra*. – URL: https://amalantra.ru/obnovlen-indeks-silneyshikh-armiy-mira-na-2025-god-ot-gfp/ (дата обращения: 28.01.2025).

Рахмонов Хондамир Парманкулович
Соискатель Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ СЛУЖБ СОБСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

АННОТАЦИЯ: Настоящая статья посвящена анализу теоретических основ и практических предпосылок профессиональной подготовки сотрудников служб собственной безопасности. На основе отечественной и зарубежной литературы выявлены ключевые подходы к формированию профессиональных компетенций, необходимых для эффективного выполнения задач внутреннего контроля и обеспечения правопорядка внутри ведомств. Учитывая разнообразие взглядов и методологических подходов, в работе акцентируется внимание на необходимости систематизации знаний в данной области и разработке научно обоснованных моделей профессиональной подготовки. Результаты исследования могут быть использованы при совершенствовании образовательных программ и систем служебной подготовки в соответствующих структурах.

Ключевые слова: Собственная безопасность, служебная подготовка, профессионализм, сотрудник, развитие, обучение, педагогика, программа, совершенствование, личность.

Annotatsiya: Ushbu maqola o‘z xavfsizligi xizmati xodimlarini kasbiy tayyorlashning nazariy asoslari va amaliy shart-sharoitlarini tahlil qilishga bag‘ishlangan. Mahalliy va xorijiy adabiyotlar asosida ichki nazorat vazifalarini samarali bajarish va idoralarda huquq-tartibotni ta’minlash uchun zarur bo‘lgan kasbiy kompetensiyalarni shakllantirishning asosiy yondashuvlari aniqlandi. Qarashlar va metodologik yondashuvlarning xilma-xilligini hisobga olgan holda, ishda ushbu sohadagi bilimlarni tizimlashtirish va kasbiy tayyorgarlikning ilmiy asoslangan modellarini ishlab chiqish zarurligiga e’tibor qaratilgan. Tadqiqot natijalaridan tegishli tuzilmalarda ta’lim dasturlari va xizmat tayyorgarligi tizimlarini takomillashtirishda foydalanish mumkin.

Kalit so‘zlar: O‘z xavfsizligi, xizmat tayyorgarligi, professionalizm, xodim, rivojlanish, o‘qitish, pedagogika, dastur, takomillashtirish, shaxs.

ABSTRACT: This article is devoted to the analysis of the theoretical foundations and practical prerequisites for the professional training of personal security service employees. Based on domestic and foreign literature, key approaches to the formation of professional competencies necessary for the effective implementation of internal control tasks and ensuring law and order within agencies have been identified. Taking into account the diversity of views and methodological approaches, the work emphasizes the need to systematize knowledge in this field and develop scientifically based models of professional training. The research results can be used in improving educational programs and service training systems in relevant structures.

Keywords: Personal security, professional training, professionalism, employee, development, training, pedagogy, program, improvement, personality.

В современных условиях стремительного обновления всех сфер жизни общества и государства особое значение приобретает формирование высококвалифицированных кадров, обладающих не только профессиональными знаниями, но и высокой правовой и нравственной ответственностью. Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев неоднократно подчеркивал, что «эффективность реформ напрямую зависит от уровня подготовки кадров, их профессионализма, преданности делу и ответственности перед народом». Эти слова особенно актуальны в контексте деятельности служб собственной безопасности, играющих ключевую роль в обеспечении законности, служебной дисциплины и внутренней стабильности в государственных и силовых структурах.

В условиях укрепления правового государства и повышения стандартов прозрачности и ответственности возрастает необходимость пересмотра и совершенствования подходов к профессиональной подготовке сотрудников данных подразделений. Это требует не только практического анализа, но и глубокого теоретического осмысления существующих моделей подготовки специалистов. Настоящая статья направлена на изучение и обобщение теоретических основ и практических предпосылок формирования профессиональной компетентности сотрудников служб собственной безопасности.

Большое количество ученных рассматривают совершенствование профессиональной подготовки как

профессиональную подготовленность активно-деятельного состояния, мобилизованность всех сил и возможностей на предстоящие действия (А.В.Кормачев, С.В.Чичин), другие, например, А.Е.Томилова, определяют ее как особое длительное состояние человека, направленное на сознательное или неосознанное проигрывание будущей ситуации Состояние совершенствования преимущественно обусловливается устойчивыми особенностями, свойственными данному человеку (М.И.Дьяченко) Зарубежными исследователями на основании взаимосвязи социальной психологии и психологии профессионального развития выделены пять основных направлений исследования профессиональной подготовки к ним относятся дифференциально-диагностическое (Г.Боген, Р.Мертон, Т.Парсонс и др.), психоаналитическое (Д.Боумрин, У.Мозер, Э.Роу и др.), теории решений (Г. Рис, Х. Томэ, О.Хара, П.Циллер и др), теории развития (Ш.Бюлер, Э.Гинцберг, Д.Сьюпер, Э.Шванглер), типологическое (О. Липпман, Дж. Холланд и др.) [1].

Атак же мы разделяем точку зрения тех исследователей, которые полагают, что профессиональное совершенствование как состояние имеет сложную динамическую структуру и включает в себя следующие аспекты, мотивационный; эмоционально-волевой, деятельностный, творческий.

Под профессиональной подготовленностью мы понимаем сложное образование, в основе которого лежит личностный подход, подчёркивающий роль эмотивных, когнитивных и конативных процессов, отражающих важнейшие стороны выполняемой деятельности, эмоциональных компонентов, которые могут, как усиливать, так и ослаблять активность человека, волевых компонентов, способствующих совершению эффективных действий по достижению цели, а также мотивов поведения [2].

Данный процесс совершенствования личности профессионала является многоплановым, разноаспектным и сложным, если рассматривать его с точки зрения объективного и субъективного содержания Важными аспектами профессиональной подготовки личности являются: 1) целенаправленная коррекция мотивационно-смысловой стороны отношения к профессии, т.е. формирование профессиональной направленности, мотивов содержательного типа, 2) научное мировоззрение, ценностные ориентации, потребности, склонности и интересы; 3) профессиональная готовность - овладение

профессиональными знаниями, умениями, навыками, 4) формирование профессионального мастерства, уверенности в себе, своих возможностях.

Анализ литературных источников позволил выделить теоретические направления и подходы к проблеме профессионального совершенствования. Изучение различных источников показывает, что исследования профессиональной подготовки ведется по трем направлениям - по схеме процесса профессиональной подготовки; - по структуре профессиональной деятельности индивида; - по построению модели (образа) профессионала.

Выделяются следующие подходы личностный подход основывается на разделяемых авторами концепциях личности, объектом изучения которого становятся служебные характеристики личности профессионала (М.И.Бобнева, А.Г.Ковалев, А.Л.Свенцицкий и др.), подход, основанный на анализе профессиональной деятельности, ее содержании, направленности и непосредственно функциональных обязанностях субъекта деятельности (организационно-функциональный), подход, выделяющий особенности профессиональной подготовки личности - есть социально-обусловленный подход, основой изучения профессиональной подготовки личности с позиций системы (системный подход), когда рассмотрение профессиональной подготовки осуществляется через познание человеком своих внутренних возможностей и реализацию их для достижения желаемого результата в его профессиональной деятельности.

Таким образом, под совершенствованием профессиональной подготовки мы понимаем процесс продвижения человека к профессионализму, мотивированное стремление к позитивной динамике профессионального роста, формирование человеком в себе признаков и качеств профессионала, необходимых для осуществления конкретной деятельности на уровне высоких образцов и стандартов, согласно квалификационным требованиям.

Отметим, что в исследовании определены содержание, критерии и уровни профессиональной подготовки сотрудников служб собственной безопасности.

На наш взгляд, составляющими компонентами совершенствования профессиональной подготовки являются [3]

1. Профессиональная пригодность как качество личности, представляющее собой совокупность индивидуально-психологических особенностей человека, обеспечивающих общественно-необходимую трудовую эффективность и удовлетворение своим трудом, которая формируется в самой деятельности.

2. Профессиональная направленность - мотивация выбора данной профессии, интересы, потребности, установки и отношения, система побуждений, определяющих активность, нравственные идеалы и убеждения, деловые качества.

3. Профессиональная подготовленность проявляется в социально психологическом становлении и развитии профессионала, которое происходит как накопление качественных изменений в психике человека на пути его движения к профессионализму.

4. Профессиональная адаптация делится на функциональную и социально-психологическую. Функциональная адаптация представляет приспособление личности к требованиям профессиональной деятельности, овладение способами ее осуществления, усвоение содержания профессиональной подготовки, выработку оптимального режима выполнения профессиональных функций Социально-психологическая адаптация предполагает вхождение молодого специалиста службы собственной безопасности (далее ССБ) в систему межличностных отношений, принятие новой социальной роли, норм поведения, традиций, культуры.

5. Профессиональное развитие - изменение у сотрудника ССБ ранее сложившегося комплекса профессионально-важных качеств, совершенствование своего индивидуального стиля работы, самооценок, личных целей, осознаваемых трудностей.

6. Профессиональная компетентность определяется нами как комплексное образование, позволяющее действовать самостоятельно и соответственно, как обладание человеком способностью и умением выполнять трудовые функции на высоком профессиональном уровне.

В данном исследовании выделены четыре уровня профессиональной подготовки сотрудников служб собственной безопасности.

Первый уровень - низкий (недопустимый). Показывает, что сотрудники ССБ этого уровня не всегда и не по всем направлениям

умеют организовать работу на основе полученных должностных инструкций, ими не обеспечивается единство целей, способов и результатов профессиональной деятельности, показывает отсутствие направленности на профессиональную деятельность, отсутствие понимания и восприятия осваиваемой специальности, при этом развитие трудовых умений и навыков не является личностной и профессиональной ценностью для сотрудников ССБ.

Второй уровень - средний (критический). У сотрудников ССБ данного уровня наблюдаются неустойчивые мотивы к осуществлению трудовой деятельности, проявляются составляющие эмоционально-волевого и деятельностного компонентов, при этом, недостаточно развиты воображение и интуиция, отсутствуют глубинные творческие процессы.

Третий уровень - выше среднего (допустимый). Сотрудникам характерна достаточно высокая степень развитости и взаимосвязанности имеющихся у них компонентов профессиональной подготовки, их действия обусловлены достаточно устойчивыми профессиональными мотивами, а элементы эмоционально-волевого и деятельностного компонентов используются сотрудниками для самостоятельного получения теоретических знаний и развития профессиональных умений и навыков, способности видеть позитивные и негативные стороны своего труда.

Четвертый уровень - высокий (оптимальный). Сотрудники этого уровня осознают себя субъектами профессиональной деятельности, характеризуются четким проявлением всех компонентов профессиональной подготовки, они отличаются глубиной творческих процессов и развитием воображения, интуиции, потребностью в самоактуализации.

Выделенные нами четыре уровня профессиональной подготовки вполне соответствовали задаче классифицировать по степени зрелости исследуемые группы сотрудников ССБ [4].

Выявление педагогических условий совершенствования профессиональной подготовки сотрудников ССБ - третья задача исследования Нами выделены следующие основные условия- а) реализация особенностей функционирования службы собственной безопасности в современных условиях развития общества; учет экономических и информационных факторов; б) компенсация

повышенной психической напряженности, в) своевременное организационно-правовое регулирование профессиональной подготовки сотрудников ССБ, г) оперативное управление кадрами системы; д) раскрытие специфики профессиональной деятельности и требований, предъявляемых ею к личностным качествам, способностям, знаниям, умениям, навыкам сотрудников ССБ, е) обеспечение динамики внутригрупповых процессов служебных коллективов с учетом образа профессионала, ж) создание благоприятного психологического климата в профессиональной среде, з) реализация системы организационных форм и методов, влияющих на профессиональное совершенство сотрудников ССБ.

При определении уровней профессиональной подготовки у сотрудников экспериментальной и контрольной групп проводилось в начале и в конце опытно экспериментальной работы. В ходе работы в экспериментальной группе читался специальный курс «Основы совершенствования профессиональной подготовки сотрудников отдела собственной безопасности».

Первичная диагностика профессиональной подготовки сотрудников ССБ экспериментальной и контрольной групп проводилась по специально разработанным квалиметрическим характеристикам [5].

В ходе диагностики было выявлено, что к недопустимому уровню профессионального совершенствования относятся 10 сотрудников, к критическому - 8 сотрудников, и сотрудников с допустимым и оптимальным уровнем профессиональной подготовки выявлено не было. Данные таблицы 4 свидетельствуют о том, что уже через 6 месяцев после эксперимента в группах произошли некоторые, еще незначительные, сдвиги в сторону повышения профессиональной подготовки сотрудников службы собственной безопасности.

Также отметим психолого-пелагогическую подготовку как эффективную после эксперимента оценили 59?4 сотрудников, профессионально значимую - 84%, конструктивную - 75%, трудную - 45%, информативную - 79%. У слушателей возросли притязания s сфере образования: появилась потребность в получении специальной подготовки (до - 83.2%. поспе - 89%): в самообразовании (до - 67,3%, после - 75%), однако интерес к профессиональной деятельности изменился незначительно. Продуктивность предложенной

программы совершенствования профессиональной подготовки сотрудников ССБ определялась с помощью комплекса диагностических процедур, в том числе путем сравнения изменений в уровне профессиональной подготовки личности среди сотрудников экспериментальных и контрольных групп с помощью критерия хи-квадрат, который на уровне достоверности p=0,05 между результатами контрольной и экспериментальной группы дает статистически значимую разницу [6].

Данная реализация программы совершенствования профессиональной подготовки привела к тому, что сотрудников с допустимым и оптимальным уровнем профессиональной подготовки в экспериментальной группе оказалось в 5 раз больше, чем в контрольной. Вместе с тем, в экспериментальной группе существенно уменьшилось количество сотрудников с недопустимым уровнем профессиональной подготовки, тогда как в контрольной группе численность таких сотрудников если и уменьшилась, то незначительно.

Таким образом, правомерно считать, что разработанные в исследовании теоретические положения, пути, методы и средства совершенствования профессиональной подготовки сотрудников ССБ показали высокую эффективность и заслуживают применения в процессе их подготовки.

В заключении приведены общие итоги исследования, подготовлены выводы, намечены перспективы дальнейшего изучения проблемы Полученные в ходе исследования данные позволили сформулировать следующие выводы

1. Установлено, что содержательные характеристики компонентов профессиональной подготовки сотрудников ССБ проявляются во внутренних факторах: сформированность мотивов, направленности, ценностей, осознанных профессиональных целей, сформированность образа профессионала; удовлетворенность различными сторонами труда и отношениями в коллективе ССБ, внешних условиях реализация особенностей функционирования службы собственной безопасности в современных условиях развития общества, учет экономических и информационных факторов, компенсация повышенной психической напряженности, своевременное организационно правовое регулирование профессиональной подготовки сотрудников ССБ, оперативное

управление кадрами системы, раскрытие специфики профессиональной деятельности и требований, предъявляемых ею к личностным качествам, способностям, знаниям, умениям, навыкам сотрудников ССБ, обеспечение динамики внутригрупповых процессов служебных коллективов с учетом образа профессионала; создание благоприятного психологического климата в профессиональной среде, реализация системы организационных форм и методов, влияющих на профессиональное совершенствование ССБ.

2. Модель совершенствования профессиональной подготовки сотрудников ССБ, эффективность которой подтверждается результатами апробации, адекватно отражает выявленные факторы и условия, она включает цель, задачи, основополагающие принципы, методы, формы, условия организации; компоненты; уровни профессионального совершенствования (недопустимый, критический, допустимый, оптимальный), результат.

3. Разработана программа совершенствования профессиональной подготовки сотрудников ССБ, теоретических и практических занятий, реализуется поэтапно. Она обеспечивает реализацию следующих направлений а) анализ фактического положения дел для выявления противоречий в совершенствовании профессиональной подготовки, б) планирование эффективных целенаправленных мер для организации и выполнения требуемого профессионального воздействия; в) создание условий для эффективной профессиональной подготовки, г) оценка результатов профессиональной деятельности и коррекция результатов.

4. Определены организационно-педагогические условия- целенаправленная работа руководителей подразделений ССБ; диагностика личностных особенностей профессиональной подготовки сотрудников, конструирование целей, задач профессиональной деятельности, комплексное использование индивидуальных, групповых и коллективных форм взаимодействия сотрудников, координация воспитательных воздействий, организация индивидуальной и коллективной деятельности сотрудников ССБ, стимулирование самодеятельности и самостоятельности сотрудников в профессиональной деятельности.

Используемая литература:

1. Теоретические основы профессионального становления молодых сотрудников ОВД. https://www.researchgate.net/publication/387015852 teoreticeskie_osnovy_professionalnogo_stanovlenia_molodyh_sotrudnikov_ovd.

2. Педагогические условия совершенствования профессиональной подготовки сотрудников служб собственной безопасности autoref-pedagogicheskie-usloviya-sovershenstvovaniya-professionalnoi-podgotovki-sotrudnikov-sluzhb-s%20.

3. А. В. Куряков Теоретические основы профессионального становления сотрудников отдела собственной безопасности [Текст]. учеб пособие / А.В. Куряков - Барнаул: БГПУ, 2005. – 41-43 с.

4. А. В. Куряков Профессиональное становление сотрудников отдела собственной безопасности в процессе их профессиональной подготовки [Текст] / А В. Куряков // Педагогическое образование и наука -2007 -№ 5 -С 15-19.

5. А.Г.Чириков Подготовка сотрудников уголовно-исполнительной системы к обеспечению личной безопасности (психолого-педагогическая составляющая). Автореферат С.18-19.

6. А.Г.Чириков Психолого-педагогическая подготовка сотрудников УИС, обеспечивающая их личную безопасность / А.Г. Чириков // Актуальные проблемы современной профессиональной и пенитенциарной педагогики: Сборник научных трудов. - Новокузнецк: К Ф ВЮИ М Ю РФ, 2003. - С.136.

Xamidov G‘aybulla Saypillayevich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti professori
Elektron pochta:Gaybulla3008@gmail.com
Bog‘lanish uchun telefon: +998 (90) 315-81-11

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA UCHUVCHISIZ UCHISH QURILMALARNI QO‘LLASH (SHVESIYA DAVLATI POLITSIYASI TAJRIBASI MISOLIDA)

Annotatsiya: Maqolada uchuvchisiz uchish qurilmalarini jamoat xavfsizligini ta’minlashda qo‘llash samaradorligini oshirish Shvesiya politsiyasi tajribasi misolida o‘rganilgan. Shuningdek, jarayonda sohani rivojlantirish bo‘yicha takliflar keltirilgan.

Kalit so‘zlar: uchuvchisiz uchish qurilmalari, jamoat xavfsizligi, politsiya, dron, tadbir, jinoyat, texnik qurilma.

Аннотация: В статье рассматривается эффективность использования дронов в обеспечении общественной безопасности на примере шведской полиции. Процесс также включает предложения по дальнейшему развитию данной сферы.

. **Ключевые слова:** беспилотные летательные аппараты, общественная безопасность, полиция, дрон, мероприятие, преступление, техническое устройство.

Abstract This article examines the effectiveness of using unmanned aerial vehicles to ensure public safety, based on the experience of the Swedish police. It also presents proposals for further development of this field.

Keywords: unmanned aerial vehicles, public safety, police, drone, event, crime, technical device.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti, Qurolli Kuchlar Oliy Bosh Qo‘mondoni Shavkat Mirziyoyev raisligida 21-fevral kuni Xavfsizlik kengashining davlat harbiy xavfsizligi va mudofaasini mustahkamlash masalalariga bag‘ishlangan yig‘ilishi bo‘lib o‘tdi.

Yig‘ilishda hozirgi kunda turli mintaqaviy mojarolarda sun’iy intellekt, robot, raketa, dron va ularga qarshi vositalar keng qo‘llanilayotganligi ta’kidlandi. Shundan kelib chiqib, qo‘shinlarda dronlar va ularga qarshi kurashish, sun’iy intellekt bilan ishlaydigan kibertuzilmalar, robotlashgan texnikalarni qo‘llash va havo hujumidan mudofaa bo‘yicha yangi bo‘linmalarni tashkil etish zarurligi ko‘rsatib o‘tildi.

Prezidentimiz, Qurolli Kuchlar Oliy Bosh Qo‘mondoni tomonidan Qurolli Kuchlarimizning jangovar shayligini ta’minlash, jangovar tayyorgarlik ko‘rsatkichlarini yanada takomillashtirish, sun’iy intellektga asoslangan qo‘shinlarni avtomatlashtirilgan yagona boshqarish tizimini yaratish, harbiy ta’lim va harbiy kadrlarni tayyorlashda dual ta’limdan foydalanish lozimligi ta’kidlandi.

Fan va texnologiyalar jadal suratlarda rivojlaniyotgan bir vaqtda, huquqbuzarliklarni oldini olish va qarshi kurashishdan ularning imkoniyatlaridan foydalanish davr talabiga aylanib bormoqda. So‘nggi yillarda dunyoda xavfsizlikni ta’minlash, nazorat qilish va boshqarishda inson omilidan ko‘proq sun’iy intellektga bog‘lanib qolmoqda. Hozirgi kunda huquqni muhofaza qilish organlarining faoliyat samaradorligi uning barcha yo‘nalishlaridagi ma’lumotlar almashuviga va tezkor harakatlariga bog‘liqdir. Bu faktorlarni texnik vositalarsiz tassavur etib bo‘lmaydi. Shu sababli huquqni muhofaza qilish organlari faoliyatini samaradorligini ta’minlash uchun doimiy ravishda xorij tajribasini o‘rganish va jahondagi o‘zgarishlarni faoliyatga tadbiq etib borishni talab etadi.

Barchamizga ma’lumki, jahonga o‘zining tinch, osoyishta va faravonligi bilan shuxrat qozongan joylaridan biri sifatida tanilgan Shvesiya — Yevropada eng katta beshinchi mamlakatdir. Yildan-yilga Shvesiyada hayot sifati boshqa davlatlarga qaraganda ancha yuqori baholanmoqda. Buning sabablaridan biri shved politsiyasining jinoyatchilikni keskin kamaytirish va jamoat xavfsizligini oshirishdagi faoliyatining samaradorligi hisoblanadi.

2015-yilda Shvesiya politsiyasi boshqaruvi markaziy idoraga aylandi. Bu bir necha o‘n yillar davomida shahar hokimiyatlari nazoratida bo‘lgan bo‘linmalar uchun katta o‘zgarish bo‘ldi. Jamoat xavfsizligini ta’minlash, himoya qilish uchun yangi texnologiyalarni qo‘llashda ilg‘or davlatlardan biriga aylangan Shvesiya uchuvchisiz uchish qurilmalari (dron)dan foydalanishni o‘rganishni boshladi.

2017-yilgacha davom etgan birinchi tadqiqotda Shvesiya nafaqat jamoat xavfsizligi sohasida uchuvchisiz uchish tizimlarini qo‘llash imkoniyatlarini o‘rgandi, balki dronlar shved qonunchiligi talablariga javob bersa, mamlakatda qo‘llanilishi mumkin bo‘lgan eng yaxshi usullar, choralar va tartiblarni ham atroflicha tahlil qildi.

2018-yilda mamlakatda politsiya dronlarini qo‘llash dasturi rasman yo‘lga qo‘yildi. Ushbu dasturga Shvesiya politsiyasi boshqaruvidagi UUQ lari bilan huquqni ta’minlash bo‘limi rahbari sifatida sobiq vertolyotchi Rikard

Xenningsson[56] rahbarlik qildi. Har bir bo‘lim politsiya xodimlariga dronlardan xizmat vazifalarini bajarishda foydalanish uchun malakasini oshirish va o‘qish imkoniyati berildi.

Dastur boshlang‘ichida politsiyada dronlarni boshqara oladigan operatorlarning soni barmoqlar bilan sanarli edi. Bugungi kunda Shvesiyada 200 ga yaqin ofitser huquqni muhofaza qilish faoliyatida dronlarni boshqarish uchun zarur litsenziya va sertifikatlarni olgan, bu esa politsiya xodimlarining taxminan 1 foizini tashkil qiladi. Bu Shvesiya politsiyasi boshqaruviga har bir otryadga dron taqdim etish va qriminalistika bo‘limiga tergov ishlarini olib borish uchun bir necha UUQ ajratish imkonini berdi.

Hozirgi kunda Shvesiyada jami taxminan 350 ta politsiya droni faoliyat yuritmoqda, bu esa mamlakat fuqarolarining xavfsizligini sezilarli darajada oshiradi.

Shvesiya Yevropa ichida jamoat xavfsizligini ta’minlash maqsadida dronlardan foydalanish bo‘yicha ehtimol eng katta dasturga ega mamlakat hisoblanadi. Shved politsiya boshqarmasining UUQ qo‘llab-quvvatlash bilan jamoat xavfsizligini saqlash tadbirlarini muvaffaqiyatli o‘tkazishi, bu yangi texnologiyalarni faoliyatda to‘liq qo‘llanishida namoyon bo‘ladi.



Masalan, jinoyat yoki boshqa favqulodda holat joylarida foto va video tasvirga olish uchun dronlarni jo‘natish politsiya bo‘limiga dalillar yo‘qolish xavfini kamaytirishga yordam berdi. Politsiya dronlari shuningdek yong‘in-qutqaruv xizmatlariga yong‘inlar, neft to‘kilishlari va tabiiy ofatlarda havodan ma’lumotlarni batafsil olishda yordam beradi.

[56] **Rikard Xenningsson (Rickard Henningsson)** – Shvesiya politsiya boshqarmasi UUQ yordamida jamoat tartibini ta’minlash bo‘limi boshlig‘i.

Bundan tashqari, Shvesiya dronlarni katta ommaviy tadbirlarda, masalan futbol uchrashuvlari, saylovoldi mitinglar va namoyishlarda xavfsizlik va ommani boshqarish uchun qo‘llaydi. Yangi texnologiyalar orqali tog‘ yoki dengizda yo‘qolganlarni qidirish ancha osonlashdi.

Shvesiyaning uchinchi eng yirik shahri Malmyoda dronlar jamoat joylarida, ayniqsa, 2019-yilda noxush holatlar, narkotrafik va jinoiy guruhlar tomonidan sodir etilgan huquqbuzarliklar ko‘paygan mahallarda uchishadi. Bu dronlar piyoda patrul va politsiyaning boshqa xavfsizlik choralarini to‘ldirib, jinoyatlarni oldini olish va aniqlashni engillashtirdi. Politsiya xodimlari fuqarolarning shaxsiy hayotiga g‘amxo‘rlik ko‘rsatadilar, shu sababli ularga surishtiruv va jinoyatlarni aniqlash maqsadida havodan tasvirga olish huquqiga berilgan. Sudda dalil sifatida taqdim etilgan aerotasvirlar va videolar ko‘pincha guvohsiz ishlarda hal qiluvchi ahamiyatga ega bo‘ladi.

Shu bilan birga, bu huquqni muhofaza qilish va qutqaruvchilarning ish sharoitlarini yanada xavfsiz qiladi.

Jinoyatchilikka qarshi kurashda vertolyotlar etishmasligi, politsiyaning havodan kuzatish huquq-tartibot dasturini kengaytirish bo‘yicha qaror qabul qilishida hal qiluvchi omilga aylandi.

Shvesiya politsiyasida 9 ta vertolyot bor va ulardan har birining bir soatlik uchishi 3000 evro turiadi. Bir vaqtda kompakt, manyovrli va tezda joylashtiriladigan dron (masalan, DJI Mavic 2 Enterprise seriyasi) havodan kuzatish xarajatlarini 200%ga kamaytirish imkonini beradi. Shu sababli, dronlar kichik ko‘lamli tadbirlarda vertolyotlarga nisbatan samarali va iqtisodiy alternativaga aylanmoqda.

“Dronlar vertolyotlardek ko‘p diqqatni tortmaydi. Nozik harakatlanish ko‘p hollarda juda muhim”, — deb ta’kidlagan edi Xenningsson.

Shvesiya politsiyasiga havoda o‘tkaziladigan har qanday tadbir uchun UUQlarini qo‘llash, faqatgina vertolyotlar dasturini to‘ldirishi mumkinligini aniq anglatib qolmasdan, balki turli vazifalarda maksimal samaradorlikka erishish uchun ular turli xil dronlar va foydali yuklamasini oshishini ko‘rsatdi.

“Bu ixtisoslashtirilgan qurilmalar ham qo‘noqlar juda zich bo‘lgan hududlarda, hamda keng qamrov talab qiladigan katta maydonlarda faoliyat yuritadi”, — deydi Xenningsson. — “Biz DJI kompaniyasining malaka talab qiladigan tashkilotlar dasturi (QEP)ga a’zo bo‘lganimiz uchun, dronlarimiz uchun balandlik yoki geozonalash bo‘yicha cheklovlar yo‘q. Bizning xodimlarimiz parvoz vazifalarini cheklovlarsiz bajarishlari mumkin”.

Katta miqyosda kuzatuv va ommani boshqarish tadbirlarida shved politsiyachilari juda kuchli optik sensorlar bilan jihozlangan Matrice 210 V2

modelini qo‘llashni afzal ko‘radi. Bu dron politsiya xodimlariga katta hududlar bo‘yicha tezkor ikki o‘lchamli xaritalar tuzish va foydali ma’lumot olish imkonini beradi.

Xenningsson fikricha, “Aerosuratlardan olingan materiallar asosida ikkio‘lchamli xaritalarni yaratish va ularni tadbirda qatnashuvchi boshqa shaxslarga yuborish faqat bir necha daqiqalarni olmoqda. Kelgusida 3D-modellashtirish dasturlaridan ham foydalanishni rejalashtirilmoqda.

Bundan tashqari, issiqlik va zum datchiklari bilan jihozlangan M210 V2 modelidagi kamerasi qochib ketgan jinoyatchilarni kuzatishda yordam beradi. Qutqaruvchilar esa M210 V2 dan yo‘qolgan shaxslarni qidirishda foydalanishadi. Faqat o‘tgan yili shved politsiyasi 150 dan ortiq qutqaruv tadbirlarida dronlarni qo‘lladi.

Kriminalistikada, har bir piksel muhim bo‘lgan joylarda, Mavic 2 Pro — eng samarali vosita hisoblanadi. Bu dron shved kompaniyasi Hasselblad tomonidan ishlab chiqilgan suratga olish texnologiyasiga ega bo‘lib, yaxshi yoritilgan va etarlicha ko‘rinmaslik sharoitlarida ham yuqori sifatli tasvir beradi.

Politsiya bo‘limi shuningdek, xonalarda o‘tkaziladigan tadbirlar uchun kichik, lekin kuchli Mavic Mini dronini xarid qildi, ammo eng ko‘p asbob-uskunalar Mavic 2 Zoom, Mavic 2 Enterprise va Mavic 2 Enterprise Dual modellaridan iborat.

Mavic seriyasining kompakt konstruksiyasi, kam shovqinli propellerlari va dinamik zumga ega matritsalari bu dronlarni bir necha daqiqada havoga ko‘tarish imkonini beradi, bu politsiyachilarga xavfsiz masofadan ob’ektni kuzatish va xavfsizlik hamda taktik ustunlikni ta’minlash imkonini beradi.

Qiziq tomoni shundaki, M2ED termal kamerasi ishlashi uchun dron havoda bo‘lishi shart emas, shuning uchun politsiyachilar kichik vazifalar uchun issiqlik tasvirini olish zarur bo‘lganda qurilmani qo‘lida ushlab turishi mumkin.



Pilotlarni o‘qitish jarayonida, bir necha hafta davom etadigan mashg‘ulotlarda, bo‘lim Phantom va Inspire DJI modellari bilan ishlaydi, ulardan uzoqroq vaqt davomida foydalanilayotganligi sababli.

Eng yaxshi natijalar uchun samarali foydalanish uchun Shvetsiyadagi UUQ yordamida huquq-tartibotni ta’minlash bo‘limi har qanday tadbirning dron etishmasligi sababli bekor bo‘lishiga yo‘l qo‘ymaslik uchun barcha choralarni ko‘rmoqda. Biroq bu har bir qo‘ng‘iroq yoki favqulodda xizmatga kelgan murojaat bo‘yicha darhol dron uchiriladi degani emas. Har bir dron parvozi yuqori martabali mas’ul shaxs tomonidan tasdiqlanishi kerak.

Jamoat xavfsizligi bilan bog‘liq ishlar ko‘pincha tezkor qaror qabul qilishni talab qiladi, shuning uchun ruxsatnoma politsiya voqea joyiga etib borganda olinishi mumkin. Dronlardan foydalanishga ruxsat olingandan so‘ng, pilot parvozdan oldingi tekshiruvni o‘tkazishi va foydalanuvchi qo‘llanmasida ko‘rsatilgan qoidalarga amal qilishi lozim. Shuningdek, javob berish guruhi har bir bajarilgan parvoz haqida batafsil hisobotni boshqaruvga taqdim etishi shart.

Xenningsson ta’kidlaganidek, Shvetsiya politsiyasining dron dasturining muvaffaqiyatiga bir nechta omillar ta’sir qilgan.

Jamoat havfsizligi sohasida dron dasturining muvaffaqiyatini ta’minlash uchun tavsiyalar:

Bayonnomalar tuzish – davlatda dasturni keng ommalashuviga yordam beradi.

Markazlashgan boshqaruv – Shvesiya politsiya boshqarmasiga milliy darajada standartlashtirish imkoniyatini yaratdi.

Xujjatlashtirish – politsiya xodimlarini xujjatlar va yo‘riqnomalardan foydalanish imkoniyatlari yaratilganligi sababli hech bir viloyatda dronlarni qo‘llashni noldan boshlash zaruriyatini tug‘dirmadi.

Shvesariya politsiyasi huquq-tartibotni ta’minlash uchun UUQlarni qo‘llashni davom ettirar ekan, endi avariya-qutqaruv xizmatlari bilan ham hamkorlik qilish yo‘llarini izlamoqda, shunda mamlakatda dronlarning barcha salohiyati samarali ishlatilishi ta’minlanadi.

O‘zbekiston Respublikasida uchuvchisiz uchish qurilmalarni qo‘llash bo‘yicha bir qator vazifalar hal etilmoqda. Jumladan:

Ўzbekiston prezidenti Shavkat Mirziyoyev Jinoyat kodeksi va Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodekslarga uchuvchisiz uchish apparatlarini (UUA), ularning butlovchi va ehtiyot qismlarini qonunga xilof ravishda olib kirish, o‘tkazish, olish, saqlash yoki ulardan foydalanish uchun jazoni

engillashtiruvchi o‘zgartishlarni imzoladi. O‘zgartirishlar 17 iyundan kuchga kiradi.

2015-yilda mamlakatda dronlarni olib kirish va ulardan foydalanish to‘liq taqiqlangandi. 2018-yil may oyidan boshlab xorijiy ijodiy guruhlar tomonidan O‘zbekistonning turizm salohiyati haqida foto va video materiallar tayyorlash uchun uchuvchisiz uchish apparatlarini, jumladan, dronlarni vaqtincha olib kirishga ruxsat berilgan.

2019-yildan esa uchuvchisiz uchish apparatlarini noqonuniy olib kirish, sotish, sotib olish, saqlash yoki ishlatish uchun Jinoyat kodeksining 244–4-moddasi (Majburiy deklaratsiya bilan tranzit o‘tkazish bundan mustasno) bo‘yicha jinoiy javobgarlik belgilangan. Unga ko‘ra, 2020-yil may oyida Andijonda dron yordamida video suratga olmoqchi bo‘lgan videooperatorga uch yillik shartli qamoq jazosi, bir yillik sinov muddati berilgan. Sobiq deputat Rasul Kusherbayev buni «yil jinoyati» deb atagan va uni jinoyat qonunchiligidan olib tashlash zarurligini aytgan.

Sud-tergov amaliyotining tahlili O‘zbekiston Respublikasi hududida uchuvchisiz uchadigan apparatlarni qonunga xilof ravishda olib kirishni, shuningdek o‘tkazishni, olishni, saqlashni yoki ulardan foydalanishni sodir etganlik uchun belgilangan jinoiy javobgarlik choralari mazkur qilmishlarning ijtimoiy xavflilik xususiyati va darajasiga nomutanosib ekanini ko‘rsatdi, bu o‘z navbatida, fuqarolarning, shu jumladan turistlarning asosli e’tirozlari ko‘payishiga sabab bo‘lgan.

2022-yil fevralida rossiyalik sayyohlik blogeri Maksim Limar Buxorodan Novosibirskka uchib ketayotganda qo‘lida kvadrokopter topilgani sababli qo‘lga olingan.

2022-yilning iyun oyida rossiyalik sayyoh Polina Ermakova chegarani kesib o‘tganidan bir necha kun o‘tib dron olib kirgani uchun Toshkentda ushlangan. Sud ayolni oqlagan, ammo dron undan olib qo‘yilgan.

Bojxona qo‘mitasi ta’kidlashicha, uchuvchisiz uchish qurilmalarini qo‘llash bo‘yicha huquqiy-normativ xujjatlarga kerakli o‘zgartirishlar kiritilishi jamiyatda ushbu turdagi jinoyatlar ko‘payishini oldini olishga, fuqarolarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini ishonchli himoya qilishga, mamlakatimizga chet ellik sayyohlar oqimini tobora kengaytirishga xizmat qiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. https://www.gazeta.uz/uz/2025/02/21/army/
2. https://president.uz/uz/lists/view/7896

3. https://www.gazeta.uz/uz/2024/04/23/drones/

4. Ким Н. В., Кузнецов А. Г. Поиск объектов на основе анализа наблюдаемой ситуации // Техническое зрение в системах управления 2011: Сб. трудов научно-технической конференции (Таруса, 15-17 марта 2011 г.) / Под ред. Р. Р. Назирова. М.: Ротапринт ИКИ РАН, 2011. С. 209-213.

5. Кашкаров А. П. Электронные устройства для глушения беспроводных сигналов (GSM, Wi-Fi, GPS и некоторых радиотелефонов). URL: https://kartaslov.ru/

Kasimov Farrux Tursunovich
Qo‘riqlash bosh boshqarmasi Pekiti Tirsiya Kali sport klubi katta mutaxassis-murabbiyi, podpolkovnik

JAMOAT TARTIBINI SAQLASH VA FUQAROLAR XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH BO‘YICHA HUQUQNI MUHOFAZA QILUVCHI ORGANLARNING FAOLIYATINI SAMARALI TASHKILLASHTIRISHNING O‘ZIGA XOS HUSUSIYATLARI

Annotatsiya: Mazkur maqolada huquqni muhofaza qiluvchi organlarning jamoat tartibini saqlash va fuqarolar xavfsizligini ta'minlash bo‘yicha faoliyatini samarali tashkillashtirish shuningdek mamlakatimizda xavfsizlik, barqarorlikni ta’minlashning ustuvor yo‘nalishlari keng yoritilgan.

Kalit so‘zlar: Jamoat tartibi, jamoat xavfsizligi, fuqarolar xavfsizligini ta’minlash, shaxsiy xavfsizlik, jamoat xavfsizligiga zamonaviy tahdidlar.

Аннотация: В данной статье широко освещается эффективная организация деятельности правоохранительных органов по охране общественного порядка и обеспечению безопасности граждан, а также приоритетные направления обеспечения безопасности и стабильности в нашей стране.

Ключевые слова: Общественный порядок, общественная безопасность, обеспечение безопасности граждан, личная безопасность, современные угрозы общественной безопасности.

Mamlakatimizda amalga oshirilayotgan keng ko‘lamli islohotlar doirasida aholining tinch va osoyishta hayotini ta’minlash hamda jamiyatimizda qonunga itoatkorlik va jamoat xavfsizligi madaniyatini shakllantirishga alohida e’tibor qaratilmoqda.

Jumladan, jamoat xavfsizligini ta’minlash yo‘nalishidagi ishlarni “Xalq manfaatlariga xizmat qilish” tamoyili asosida tashkil etishning mutlaqo yangi mexanizm va tartiblari joriy etilib, davlat organlarining jamoatchilik tuzilmalari bilan o‘zaro maqsadli hamkorligi yo‘lga qo‘yildi.

Shu bilan birga, jahonda kuchayib borayotgan turli xavf-xatar va ziddiyatlar, el-yurt tinchligi va osoyishtaligiga tahdidlar, pandemiya, tabiiy va texnogen ofatlar mas’ul davlat tuzilmalariga o‘z faoliyatini “Barcha sa’y-harakatlar inson qadri uchun” degan ustuvor g‘oya asosida yanada takomillashtirish vazifasini yuklamoqda.

Jamoat tartibini saqlash va jamoat xavfsizligini ta’minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasini amalga oshirish va ularga qarshi kurashish

huquqni muhofaza qiluvchi organlar faoliyatining dolzarb yo‘nalishlaridan biri hisoblanib, mavjud kuch va vositalarni jamoat joylariga to‘g‘ri yo‘naltirish, ularni tegishli tartibda boshqarish hamda mazkur jarayonlarda keng jamoatchilik bilan samarali hamkorlikni tashkil etish, shuningdek, sohaga ilg‘or tajriba va ish usullarini joriy etish, bu orqali fuqarolarning ishonchini qozonish ushbu sohadagi ustuvor masalalardan biri hisoblanadi . Shu o‘rinda “jamoat tartibini saqlash” va “jamoat xavfsizligini ta’minlash” tushunchalariga qisqacha ta’rif berish o‘rinlidir.

Jamoat tartibi – bu fuqarolarning shaxsiy, jamoat xavfsizligi, korxona, muassasa, tashkilot va jamoat tashkilotlarining mutanosib faoliyat ko‘rsatishi, fuqarolarning mehnat qilishi va dam olishi uchun to‘liq sharoit yaratish, ularning sha’ni, qadr-qimmati hamda umuminsoniy qadriyatlarni hurmat qilishga yo‘naltirilgan huquqiy, ijtimoiy me’yorlar asosida jamoat joylarida yuzaga keladigan, rivojlanadigan ijtimoiy munosabatlar tizimi.

Jamoat tartibini saqlash — fuqarolarning shaxsiy va jamoat xavfsizligi, tashkilotlarning normal faoliyat ko‘rsatishi hamda fuqarolar mehnat qilishi va dam olishi uchun to‘liq sharoit yaratishga, ularning sha’ni, qadr-qimmatini hamda umumaxloqiy qadriyatlarni hurmat qilishga yo‘naltirilgan huquqiy va ijtimoiy normalar asosida jamoat joylarida yuzaga keladigan va rivojlanadigan ijtimoiy munosabatlar tizimi hisoblanadi.[57]

Yuqorida keltirilgan fikrlarni jamlagan holda, jamoat xavfsizligi bu shaxs, jamiyat va davlatning hayotiy muhim manfaatlarini jinoiy va boshqa huquqqa hilof harakatlar, ijtimoiy nizolar, tabiy ofatlar, zilzilalar, epidemiyalar, epizotiyalar, katta falokatlar, avariyalar va yong‘inlar natijasida kelib chiqadigan favqulodda vaziyatlar oqibatlaridan himoyalanish holati, degan terminni kiritish mumkin.

Zero, jamoat tartibini saqlash va fuqarolar xavfsizligini ta’minlash tushunchasi bo‘yicha yagona fikr va yagona mazmunga ega emasligini payqashimiz mumkin. Bu borada bir qator xorijiy olimlar o‘z fikrlarini ilgari surishgan jumladan, Fransiyalik olim Jorj Vedel “Xavfsizlik-jamoa yoki ayrim shaxslarga tahdid solayotgan xavf-xatarlarni oldini olishga qaratilgan faoliyat bo‘lib, o‘z ichiga davlat xavfsizligiga tahdidlardan tortib oddiy baxtsiz hodisalarga yo‘l qo‘ymaslikni qamrab oladi”-degan fikrni ilgari surgan.[58]

“Jamoat tartibi” tushunchasining mohiyatini tushunmay turib, “jamoat tartibini saqlash faoliyati” tushunchasining mazmun-mohiyatini anglab bo‘lmaydi. Huquqshunoslik fanida “jamoat tartibi” tushunchasiga olimlar turli ta’riflar

[57] O‘zbekiston Yuridik ensiklopediyasi.

[58]Сравнительное Конститутционное Обозрение 2008 №1(62) 197 стр. Жорж Ведел: Ода демократии проникнутая гуманизмом и реализмом.

berganlar. Bu tushunchaning ta’riflari xilma-xil, ammo bu borada yakuniy ta’rif mavjud emas. Shulardan kelib chiqib, “Jamoat tartibi” va “jamoat xavfsizligi” tushunchalari o‘rtasidagi munosabat masalasi ma’muriy huquq nazariyasida noaniqdir. Ushbu tushunchalarni ularning munosabatlari nuqtai nazaridan to‘liq va qisman ko‘rib chiqish zarurligi haqida fikrlar ham mavjud. Ushbu nuqtai nazarni S.V.Nesterov1 va bir qator boshqa olimlar qo‘llab quvvaytlaydi. Yana bir e’tiborga loyiq yondoshuv mavjud bo‘lib, unga ko‘ra “jamoat tartibi” tushunchasi “jamoat xavfsizligi” toifasiga qaraganda mazmunan torroqdir. Xususan, A.V.Gotovsevning ta’kidlashicha, agar jamoat tartibining maqsadi faqat fuqarolarning xavfsizligini ta’minlash bo‘lsa, jamoat xavfsizligi daxlsizligi va boshqa manfaatlar hamda ob’ektlar, xususan, odamlar, mulk, jamiyat uchun xavf tug‘diradigan va ortib borayotgan xavf manbalarining xavfsiz ishlashini ta’minlashdir. Bundan u “jamoat xavfsizligi” tushunchasining jamoat tartibiga nisbatan kengroq mazmuni haqida xulosa chiqaradi.[59]

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev xavfsizlik kengashining kengaytirilgan yig‘ilishida [Bugungi kunda biz “Xavfsiz shahar - xavfsiz mamlakat” konsepsiyasi asosida yurtimizda jamoat tartibini ta’minlashga qaratilgan katta ishlarni amalga oshirmoqdamiz. Endi bundan buyon har bir shahar va viloyatda xavfsiz hudud loyihasini amalga oshirish, jamoat tartibini saqlash uchun Ichki ishlar vazirligi bilan birga Milliy gvardiya mas’ul va javobgar etib belgilandi] - deb barcha jabhalarda jamoat tartibini saqlash ikkita tuzilmaga muhim vazifa etib belgilab berdi.[60]

Jamoat xavfsizligiga tahdid holati temir yo‘l, suv, havo, avtomobil transportidan foydalanish, yo‘l harakati, qurilish, yo‘l va boshqa ishlarni olib boorish qoidalari bizilishiga yo‘l qo‘yilganda, yong‘indan xavfli inshoot va qurilmalardan foydalanish, shuningdek, portlovchi materiallar va boshqa xavfli predmet va moddalar bilan muomala qilish talablari buzilganda vujudga keladi. Bu esa o‘z navbatida jamoat xavfsizligiga nisbatan xavf-xatar tug‘ilishi mumkin.

Jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida davlat siyosatining asosiy yo‘nalishlari quyidagilardan iborat:

jamoat xavfsizligiga tahdidlarni bartaraf etish bo‘yicha kompleks chora-tadbirlarni ishlab chiqish va amalga oshirish, shu jumladan, keng qamrovli

59 O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti mustaqil izlanuvchisi Berdialiev Baxtiyor Erkinovichning “Jamoat xavfsizligini ta’minlash shakllari va usullari tushunchasi, turlari” nomli maqolasi. https://doi.org/10.5281/zenodo.8189466

60 O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi mustaqil izlanuvchisi yu.f.n., dotsent U.Qodirovning “Jamoat xavsizligini ta’minlash bo‘yicha tadbirlarni “inson manfaatlariga xizmat qilish” tamoyilidan kelib chiqib tashkil etish samaradorligi nomli” maqolasi. uzconsulate-aktau.kz

maqsadli dasturlarni qabul qilish va ularning ijrosini ta’minlash; jamiyatning qonunga xilof tajovuzlardan himoya qilinishini ta’minlash, shu jumladan, bunday tajovuzlarning barvaqt oldini olish, ularning asosiy omillarini aniqlash va bartaraf etish;

ijtimoiy va millatlararo nizolarning profilaktikasini amalga oshirish; har qanday ko‘rinishdagi terroristik va ekstremistik faoliyatni aniqlash va unga chek qo‘yish, korrupsiya, giyohvand va psixotrop moddalar, qurol, o‘q-dori, portlovchi moddalar, noqonuniy migratsiya va odam savdosi hamda inson huquq va erkinliklariga qarshi qaratilgan jinoyat va huquqbuzarliklarga qarshi kurashish;

ijtimoiy infratuzilmaning, shu jumladan, turizm obyektlarining uzluksiz va xavfsiz faoliyat ko‘rsatishini ta’minlash;

transport infratuzilmasini, transport vositalarining xavfsizlik standartlarini va yo‘l harakati qoidalarini takomillashtirish orqali yo‘l-transport hodisalari oqibatida yetkaziladigan zarar va o‘lim bilan bog‘liq holatlarning oldini olish;

jinoyat sodir etishga moyil, ma’muriy va probatsiya nazoratiga olingan hamda yot bo‘lgan g‘oyalar ta’siriga tushib adashgan shaxslarning ijtimoiylashuvi, shu jumladan, ularni kasbhunarga o‘qitish va tadbirkorlikka keng jalb qilish orqali ushbu toifadagi fuqarolar tomonidan qayta jinoyat sodir etilishiga yo‘l qo‘ymaslik;

aholi va hududlarni tabiiy va texnogen xususiyatli favqulodda vaziyatlardan himoya qilish, fuqaro muhofazasi, yong‘in xavfsizligini ta’minlashda aholining ko‘nikmalarini shakllantirish va doimiy takomillashtirib borish; voyaga yetmaganlar va yoshlarni Vatanga muhabbat, milliy va umuminsoniy qadriyatlarga hurmat ruhida tarbiyalash, terrorizm, ekstremizm, zo‘ravonlik va shafqatsizlik g‘oyalaridan himoyalashga yo‘naltirilgan ishlarni amalga oshirish orqali ular orasida huquqbuzarliklarning oldini olish;

jamoat tartibini saqlash, fuqarolar xavfsizligini ta’minlash hamda jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasiga zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalari va tizimlarini keng joriy etish;

jamoat xavfsizligini ta’minlashga jalb qilinadigan vakolatli davlat organlari kuch va vositalarining doimiy tayyorligini ta’minlash, tezkorligini oshirish, moddiy-texnik ta’minotini mustahkamlash, shuningdek, ularning shaxsiy tarkibini huquqiy va ijtimoiy himoyalash darajasini oshirish.[61]

Jamiyatda barqarorlik, tinchlik va osoyishtalikni qaror toptirish, inson huquq va erkinliklariga so‘zsiz rioya etilishini ta’minlash mamlakatni ijtimoiy-iqtisodiy jihatdan yanada rivojlantirish, aholi farovonligini yuksaltirish, huquqiy

[61] O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-27-son (2021 yil 29 noyabr) farmoni.

demokratik davlat qurish bo‘yicha amalga oshirilayotgan keng ko‘lamli islohotlardan ko‘zlangan maqsadlarga erishishning muhim sharti hisoblanadi.

Mamlakatimizda jamoat tartibini saqlash va fuqarolarning xavsizligini ta’minlash samaradorligini oshirish sohasida mutlaqo yangi mexanizm va tartiblari joriy etilib, davlat organlarining jamoatchilik tuzilmalari bilan o‘zaro maqsadli hamkorligi yo‘lga qo‘yildi. Shu bilan birga, jahonda kuchayib borayotgan turli xavf-xatar va ziddiyatlar, el-yurt tinchligi va osoyishtaligiga tahdidlar, pandemiya, tabiiy va texnogen ofatlar mas’ul davlat tuzilmalariga o‘z faoliyatini “Barcha sa’y-harakatlar inson qadri uchun” degan ustuvor g‘oya asosida yanada takomillashtirish vazifasini yuklamoqda.

Mamlakatimizda aholining tinch va osoyishta hayotini ta’minlash, jamoat xavfsizligi madaniyatini shakllantirish bilan bir qatorda jamoat xavfsizligi sohasidagi qonunchilikni takomillashtirish hamda ushbu yo‘nalishdagi ishlarni “Xalq manfaatlariga xizmat qilish” tamoyili asosida tashkil etish borasida qator ishlar amalga oshirilmoqda.

Shu bilan birga, bugungi globallashuv sharoitida jamoat xavfsizligini ta’minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish bo‘yicha amalga oshirilayotgan chora-tadbirlarni izchil davom ettirish talab etiladi.[62]

Xulosa qilib aytganda, jamoat tartibini saqlash va jamoat xavfsizligini ta’minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi hamda jinoyatchilikka qarshi kurash nafaqat respublikamizda, balki butun dunyoda dolzarb masaladir. Bu esa, ushbu yo‘nalishda muntazam faoliyatni davom ettirishni talab etadi va bu borada ichki ishlar organlari tizimiga quyilgan talablar hamda vazifalar o‘z dolzarbligini saqlab qoladi. O‘z navbatida, bu vazifalar innovatsion texnologiyalarni jalb qilgan holda, o‘zaro hamkorlik asosida mazkur yo‘nalishlarda doimiy izlanishlar olib borish, tizim faoliyatini maqbullashtirish, xodimlar hushyorligini oshirish, ularning bilim saviyalarini muntazam oshirib borish, xorijiy davlatlar tajribasini o‘rgangan holda faoliyatni tizimli tahlil qilish, olingan axborotni o‘rganish hamda ijobiy o‘zgarishlar qilish uchun barcha tuzilma xodimlaridan doimiy harakatda bo‘lishni talab etadi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

[62] 2022-2025-yillarda O‘zbekiston respublikasida jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini rivojlantirish strategiyasini 2023-yilda amalga oshirish bo‘yicha “yo‘l xaritasi”ni tasdiqlash to‘g‘risidagi O‘zbekiston respublikasi vazirlar mahkamasining Vazirlar Mahkamasining 2023-yil 23-martdagi 121-son qarori.

1. O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi. - Toshkent: O‘zbekiston, 2023 y.

2. Mudofaa doktrinasi - Toshkent: O‘zbekiston, 2018 yil, 9 yanvar.

3. O‘zbekiston Respublikasining 2022 yil 28 yanvardagi “2022–2026 yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to‘g‘risida”gi
PF-60-son Farmoni / Qonun hujjatlari ma’lumotlari milliy bazasi, 28.01.2022 y., 07/21/5050/0280-son.

4. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-27-son (2021 yil 29 noyabr) farmoni.

5. 2022-2025-yillarda O‘zbekiston respublikasida jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini rivojlantirish strategiyasini 2023-yilda amalga oshirish bo‘yicha “yo‘l xaritasi”ni tasdiqlash to‘g‘risidagi O‘zbekiston respublikasi vazirlar mahkamasining Vazirlar Mahkamasining 2023-yil 23-martdagi 121-son qarori.

6. Alimov Muxiddin Ilxomjon o‘g‘li University of Public Safety Master's student lieutenant “Participation of Citizens in the Maintenance of Public Order Historical-Theoretical Significance” Journal of Pedagogical Inventions and Practices ISSN NO: 2770-2367 https://zienjournals.com Date of Publication: 24- 10-2022.

7. Ichki ishlar organlarining jamoat tartibini saqlash va xavfsizligini ta’minlash faoliyatini bosh¬qarish: Darslik / I. Ismailov va boshq. – T.: B.A. Matlyubovning umumiy tahriri ostida. O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi, 2018.

Internet ma’lumotlari:

1. https://lex.uz/docs/5841063
2. https: www.Gazeta.uz.
3. https://president.uz/uz/lists/view/696
4. https://doi.org/10.5281/zenodo.8189466

M.A. Usmonova
Jamoat xavfsizligi universiteti Kafedra professori yu.f.d.professor
B.Ch. Yarashev
Jamoat xavfsizligi universiteti Kafedra boshlig‘i o‘rinbosari yu.f.b.f.d. (PhD). dotsent

MEHNAT MUHOFAZASI SOHASIDA KADRLARNI TAYYORLASH: MILLIY VA XORIJIY TAJRIBA

Annotatsiya. Maqolada mehnatni muhofaza qilish, mehnatni muhofaza qilish sohasida kadrlar tayyorlash, mehnat jarayonida insonning xavfsizligini, hayoti va sog‘lig‘i, ish qobiliyati saqlanishini ta’minlashga doir huquqiy, ijtimoiy-iqtisodiy, tashkiliy va boshqa vositalarini ta’minlashni yo‘lga qo‘yish tizimi tahlil qilingan va mavzuga doir ayrim xorijiy tajribalarni o‘rganish orqali ayrim takliflar ishlab chiqilgan.

Kalit so‘zlar. Mehnatni muhofaza qilish, kadrlar tayyorlash, munosib mehnat sharoiti, qonun, inson hayoti va sog‘lig‘i, xodim, ish beruvchi.

Аннотация. В статье проанализирована система обеспечения правовых, социально-экономических, организационных и иных средств охраны труда, подготовки кадров в области охраны труда, обеспечения безопасности, жизни и здоровья человека, сохранности трудоспособности в процессе труда и сформулированы некоторые предложения по данной теме путем изучения зарубежного опыта.

Ключевые слова. Охрана труда, обучение персонала, достойные условия труда, закон, жизнь и здоровье человека, работника, работодателя.

Annotation. The article analyzes the system of ensuring legal, socio-economic, organizational and other means of labor protection, training personnel in the field of labor protection, ensuring safety, human life and health, and maintaining working capacity during labor, and makes some suggestions on this topic by studying foreign experience.

Keywords. Occupational safety, staff training, decent working conditions, the law, the life and health of a person, an employee, and an employer.

Barchamizga ma’lumki mehnatni muhofaza qilish mehnat jarayonida insonning xavfsizligini, hayoti va sog‘lig‘i, ish qobiliyati saqlanishini

ta’minlashga doir huquqiy, ijtimoiy-iqtisodiy, tashkiliy, texnikaviy, sanitariya-gigiyena, davolash-profilaktika, reabilitatsiya tadbirlari va vositalari tizimidir.

Jahon amaliyotida mehnat muhofazasi sohasida kadrlar tayyorlash masalasi strategik ahamiyatga ega hisoblanadi. Inson omili ishlab chiqarish xavfsizligining asosiy tarkibiy qismi sifatida ko‘riladi va mehnat muhitining xavfsizligi yuqori malakali mutaxassislar tayyorgarligi bilan chambarchas bog‘liqdir. Shu bois, ushbu sohadagi milliy tajribani baholash, xalqaro amaliyotni o‘rganish va o‘zaro solishtirish orqali tizimni isloh qilish dolzarb vazifa hisoblanadi.

O‘zbekistonda mehnat muhofazasi sohasi “Mehnat muhofazasi to‘g‘risida”gi qonun, O‘zbekiston Respublikasining Mehnat kodeksi va sohaga oid Prezident farmonlari asosida tartibga solinadi. E’tibor qaratadigan bo‘lsak 2023-yilda qabul qilingan yangi tahrirdagi Mehnat kodeksida ishchi muhitining xavfsizligi, xodimlarning salomatligini muhofaza qilish, o‘quv-amaliy tayyorgarlikka alohida urg‘u berilganligini ko‘rish mumkin. Mehnat muxofazasini yaxshilash, munosib mehnat sharoitini yaratish muhim vazifa ekan uni amalga oshiruvchi kadirlarning tayyorgarligi dolzarbligicha qolaveradi.

Kadrlar tayyorlashning amaldagi holatiga e’tibor qaratadigan bo‘lsak hozirgi kunda quyidagi OTMlarda mehnat muhofazasi yo‘nalishida kadrlar tayyorlanmoqda:

Toshkent davlat texnika universiteti

Toshkent arxitektura va qurilish universiteti

Farg‘ona politexnika instituti

Qoraqalpog‘iston muhandislik instituti

Bu muassasalarda “Mehnat muhofazasi va texnika xavfsizligi” kabi ta’lim yo‘nalishlari bo‘yicha bakalavr va magistrlar tayyorlanadi. Bundan tashqari, ba’zi kolledj va texnikumlarda ham o‘rta maxsus tayyorgarlik tashkil qilinganligini ko‘rishimiz mumkin bo‘ladi.

O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017-yil 27-apreldagi 246-son qaroriga asosan tasdiqlangan “Tashkilotlardagi mehnatni muhofaza qilish tizimida audit o‘tkazish tartibi to‘g‘risida”gi nizomga yuzlanadigan bo‘lsak mehnatni muhofaza qilish tizimini baholashda quyidagilarni e’tiborga olishni sanab o‘tadi:

- tashkilotda mehnatni muhofaza qilishni boshqarish tizimining mehnatni muhofaza qilish masalalari bo‘yicha normativ-huquqiy hujjatlar va texnik jihatdan tartibga solish sohasidagi normativ hujjatlar talablariga muvofiqligini aniqlash;

- mehnatni muhofaza qilishni boshqarish tizimining ishlashi sifatini, ishlab chiqarishdagi jarohatlanishlar va kasb kasalliklarining oldini olishga, darajasini kamaytirishga qaratilgan chora-tadbirlar samaradorligini baholash;

- aniqlangan kamchiliklarni bartaraf etishga, ishlab chiqarishdagi jarohatlanishlar va kasb kasalliklarining oldini olishga qaratilgan takliflar hamda tavsiyalar ishlab chiqish.[63]

Shunday bo‘lishiga qaramasdan barcha sohalar qatorida mehnatni muxofaza qilish va tegishlicha kadrlar tayyorlash bo‘yicha ayrim muammolar va mavjud to‘siqlarni ko‘rishimiz mumkin bo‘ladi. E’tibor beradigan bo‘lsak yuqoridagi oliy ta’lim muassasalarida o‘qitilayotgan nazariy ta’limning amaliy tajriba bilan bog‘liq emasligi, ta’limda simulyatsiya vositalari va laboratoriya bazasining yetishmasligi, kadrlar buyurtmachisi bo‘lgan korxonalar bilan hamkorlikning zaifligi, professor – o‘qituvchilarning zamonaviy yondashuvlarga va yetarli malakaga ega emasligi mavjud muammoni davomiylikda rivojlanishiga xizmat qiladi.

Amaldagi qonunchiligimiz talablariga asosan “Har kim munosib mehnat qilish, kasb va faoliyat turini erkin tanlash, xavfsizlik va gigiyena talablariga javob beradigan qulay mehnat sharoitlarida ishlash, mehnati uchun hech qanday kamsitishlarsiz hamda mehnatga haq to‘lashning belgilangan eng kam miqdoridan kam bo‘lmagan tarzda adolatli haq olish, shuningdek ishsizlikdan qonunda belgilangan tartibda himoyalanish huquqiga ega”[64] ekanligi belgilab qo‘yilgan.

Qolaversa bugungi kunda faoliyat ko‘rsatayotgan Prezidentimiz rahbarligida mamlakatimizda “Inson huquqlari — oliy qadriyat” tamoyili negizida amalga oshirilayotgan tizimli islohotlar talabi asosida qabul qilingan yangi Mehnat kodeksi aynan inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ta’minlashga qaratilgan.[65] Ushbu manfaatlar himoya qilinganligi esa mehnat muxofazasi ta’minlanganligining bir elementini namoyon qiladi.

Mehnat muxofazasini ta’minlashning muhim mezonlaridan biri bu tehnik tashkiliy shakllaridan tashqari mehnat muhofazasini huquqiy tashkil etish hamda mehnatni muhofaza qilishni boshqarish tizimi to‘g‘ri tashkil etilishi lozimligi tadqiqotlar natijasida aniqlandi.

---

[63] O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017-yil 27-apreldagi 246-son qarori. https://lex.uz/uz/docs/3184928.

[64] O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi. – T.: O‘zbekiston, 2023. 42 modda. https://lex.uz/docs/6445145

[65] G‘ayrat Ergashev “Yangi mehnat kodeksi: inson huquqlari va qonuniy manfaatlarini ta’minlashga xizmat qiladi” Fuqarolik ishlari bo‘yicha Yakkasaroy tumanlararo sudi raisi.

Mehnatni muhofaza qilishni boshqarish tizimi bu – ma’lum bir ish beruvchining mehnatni muhofaza qilish sohasidagi siyosati va maqsadlarini belgilovchi, o‘zaro bog‘liq va bir-biriga ta’sir ko‘rsatuvchi elementlar kompleksi hamda ushbu maqsadlarga erishish tartibidir.

Masalaning ayni muhm tarfi shundaki mehnat muhofazasini to‘g‘ri tashkil etish va amalga oshirish uchun ish beruvchilar, mas’ul tashkilot rahbarlarining tegishli bilimlarga ega bo‘lishidir. Buning uchun esa mehnat muhofazasi sohasida kadrlarni tayyorlashni to‘g‘ri tashkil etish, zarurat bo‘lsa sohaga oid xorijiy tajriba va rivojlangan davlatlar ijobiy madellarini ko‘rib chiqish maqsadga muvofiq.

Germaniya tajribasi: Germaniyada “dual ta’lim” tizimi keng qo‘llaniladi. Bu tizim nazariy va amaliy tayyorgarlikni uyg‘unlashtirgan holda, talabaning ta’lim olish jarayonida ishlab chiqarishda to‘g‘ridan-to‘g‘ri ishtirokini ta’minlaydi. Mehnat muhofazasi mutaxassislari uchun ISO 45001 kabi xalqaro standartlar asosida ta’lim beriladi. Korxonalarda xavfsizlik bo‘yicha mas’ul shaxslar doimiy ravishda qayta tayyorlov kurslaridan o‘tkaziladi.

Yaponiya tajribasi: Yaponiyada mehnat muhofazasi faqatgina qonunlar emas, balki milliy mentalitet darajasida targ‘ib etiladi. "Kaizen", "5S", “Zero accident” kabi tizimlar orqali ish muhitini yaxshilash falsafasi ta’limning ajralmas qismiga aylangan. Kadrlar tayyorlash jarayonida zamonaviy simulyatorlar, raqamli platforma va hayotiy ssenariylarga asoslangan o‘quvlardan keng foydalaniladi.

AQSH tajribasi: AQShda mehnat muhofazasi sohasi OSHA (Occupational Safety and Health Administration) tomonidan qat’iy nazorat qilinadi. Ushbu tizimda har bir mutaxassis kamida 10–30 soatlik OSHA sertifikatini olishi shart. Kadrlar tayyorlash jarayonida: Onlayn platformalar, Interaktiv kurslar, Trenajyorlar va real vaqtda simulyatsiyalar qo‘llaniladi.

Qiyosiy tahlil qiladigan bo‘lsak Soha O‘zbekistonda ko‘proq nazariyaga asoslangan, Germaniyada dual ta’lim tizimi yo‘lga qo‘yilgan, Yaponiyada ish muhitini yaxshilashga asoslangan, AQShda esa to‘la sertifikatlashtirilgan, shuningdek korxona va OTM integratsiyalashuvi, korparativ madaniyat shakllantirilishi, Davlat hususiy sherikligi yo‘lga qo‘yilganlik darajasi muhim ahamiyat kasb etadi.

Yuqoridagilardan kelib chiqib Mehnat muhofazasi sohasida kadrlar tayyorlashni tizimli tashkil etish va mamlakatning xavfsiz va samarali mehnat bozorini shakllantirish sohasini rivojini ta’minlash maqsadida quyidagilarni taklif etish mumkin deb bilamiz:

Mehnat muhofazasi sohasida kadrlar tayyorlaydigan OTMlar dual ta’lim tizimini keng joriy etish, talabalarning korxonalarda real sharoitda o‘qishiga imkon berish maqsadga muvofiq;

Ta’lim muassasalarida mehnat muxofazasini tashkiliy tehnik ta’minlovchi mutaxassislardan tashqari mehnat muxofazasini huquqiy ta’minlovchi kadrlarni tayyorlashni yo‘lga qo‘yish;

OTMlardagi professor - o‘qituvchi va murabbiylarning malakasini xalqaro standartlar asosida oshirib borishni yo‘lga qo‘yish;

Xulosa o‘rnida shuni ta’kidlashimiz lozimki bugungi kunda mamlkatimizda jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimi davlat siyosati darajasida qaralmoqda ekan mehnat muhofazasi ham jamoat xavfsizligining muhim bir qismi xisoblanadi. Shunday ekan mehnat muxofazasi sohasida kadrlar tayyorlash – mamlakatning xavfsiz va samarali mehnat bozorini shakllantirishda hal qiluvchi omildir. O‘zbekistonda bu yo‘nalishda qonunchilik asoslari mavjud bo‘lsa-da, amaldagi tizimda jiddiy islohotlarga ehtiyoj bor. Xorijiy tajriba shuni ko‘rsatadiki, innovatsion yondashuv, amaliy ta’limga e’tibor va xalqaro standartlarni joriy qilish orqali tizimni samarali tashkil etish mumkin.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO‘YXATI:

1. O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi. – T.: O‘zbekiston, 2023.

2. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021 yil “29” noyabrdagi “O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi kontseptsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF – 27-son Farmoni//www.lex.uz

3. G‘ayrat Ergashev “Yangi mehnat kodeksi: inson huquqlari va qonuniy manfaatlarini ta’minlashga xizmat qiladi” Fuqarolik ishlari bo‘yicha Yakkasaroy tumanlararo sudi raisi.

4. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2017-yil 27-apreldagi 246-son qarori. https://lex.uz/uz/docs/3184928.

Qurbonov Sherzod Murodqobilovich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti mustaqil izlanuvchisi
Nodir Sobrovich Xaydarov
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti mustaqil izlanuvchisi

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH VA JINOYATCHILIKKA QARSHI KURASHISH SOHASIDA KADRLAR TAYYORLASH TIZIMINI TAKOMILLASHTIRISH: O‘ZBEKISTON TAJRIBASI VA XALQARO AMALIYOT TAHLILI

Аннотация: Ўзбекистонда жиноятчилик ўсиши [1, 2] шароитида жамоат хавфсизлиги соҳасида кадрлар тайёрлашнинг амалдаги тизими таҳлил қилинади. Халқаро тажриба [14-19] ўрганилиб, тизимни замонавий дастурлар, амалий кўникмалар ва далилларга асосланган ёндашувлар [18] орқали такомиллаштириш бўйича тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: Кадрлар тайёрлаш, жамоат хавфсизлиги, жиноятчиликка қарши курашиш, ички ишлар органлари, полиция таълими, халқаро тажриба, Ўзбекистон.

Аннотация: В условиях роста преступности [1, 2] в Узбекистане анализируется система подготовки кадров для сферы общественной безопасности. Изучен международный опыт [14-19], разработаны рекомендации по совершенствованию системы через современные программы, практические навыки и подходы, основанные на доказательствах [18].

Ключевые слова: Подготовка кадров, общественная безопасность, борьба с преступностью, органы внутренних дел, полицейское образование, международный опыт, Узбекистан.

Abstract: Amidst rising crime rates [1, 2] in Uzbekistan, the personnel training system for public safety is analyzed. Drawing on international experience [14-19], recommendations are developed to enhance the system through modern curricula, practical skills, and evidence-based approaches [18].

Keywords: Personnel training, public safety, crime fighting, internal affairs bodies, police education, international experience, Uzbekistan.

Kirish

Mavzuning dolzarbligi. O‘zbekiston Respublikasida amalga oshirilayotgan keng ko‘lamli islohotlar sharoitida davlat barqarorligi, jamoat tartibi, fuqarolar huquq va erkinliklarining ishonchli himoyasini ta’minlashda huquqni muhofaza qilish organlari, xususan, ichki ishlar organlari [7] va Milliy gvardiya [10] xodimlarining kasbiy salohiyati hal qiluvchi ahamiyat kasb etadi.

So‘nggi yillarda O‘zbekistonda jinoyatchilik bilan bog‘liq vaziyatning murakkablashuvi kuzatilmoqda. Ma’lumotlarga ko‘ra, 2024-yilda respublika bo‘yicha ro‘yxatga olingan jinoyatlarning umumiy soni sezilarli darajada oshib, bu 2023-yilga nisbatan 27,1 foizga ko‘payganini ko‘rsatadi [1]. Ayniqsa, Toshkent shahri va Toshkent viloyati kabi yirik urbanizatsiyalashgan hududlarda jinoyatchilik darajasi yuqoriligicha qolmoqda [1]. Ro‘yxatga olingan jinoyatlarning aksariyati – 62,9 foizi iqtisodiyot sohasidagi jinoyatlarga (jumladan, firibgarlik va o‘g‘rilik) to‘g‘ri kelmoqda [1]. Shuningdek, yoshlar o‘rtasidagi jinoyatchilikning o‘sish tendensiyasi ham alohida e’tiborni talab qiladi – so‘nggi besh yilda jinoyat sodir etgan voyaga yetmaganlar soni 4,4 barobarga oshgan [2].

Bu statistik ma’lumotlar mamlakatda jamoat xavfsizligini ta’minlash va jinoyatchilikka qarshi kurashish borasida muayyan muammolar mavjudligini ko‘rsatadi. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining Farmonlari [3, 4] va qabul qilingan strategik hujjatlar [5] doirasida huquqni muhofaza qilish tizimini isloh qilish, jumladan, kadrlar tayyorlash tizimini takomillashtirishga [4] qaratilgan sa’y-harakatlar amalga oshirilayotgan bo‘lsa-da, jinoyatchilikning o‘sish sur’atlari [1, 2] bu chora-tadbirlarning amaliy samaradorligini yanada oshirish zarurligini ko‘rsatishi mumkin. Aynan shu nuqtayi nazardan, jamoat xavfsizligini ta’minlash va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasida faoliyat yurituvchi xodimlarning kasbiy tayyorgarligi, bilim va ko‘nikmalarini zamonaviy talablarga mos ravishda shakllantirish va takomillashtirib borish masalasi dolzarbdir.

Kadrlar tayyorlashning ahamiyati. Zamonaviy dunyoda jinoyatchilikning yangi transmilliy turlari (kiberjinoyatchilik [9], uyushgan jinoyatchilik [6])ning paydo bo‘lishi, iqtisodiy jinoyatlarning [1] murakkablashuvi huquqni muhofaza qilish organlari xodimlaridan an’anaviy tayyorgarlikdan tashqari, chuqur tahliliy qobiliyat, zamonaviy axborot texnologiyalarini egallash [9], samarali kommunikatsiya ko‘nikmalari, huquqiy va axloqiy bilimlarni [11] talab etmoqda. Shuningdek, inson huquq va erkinliklarini himoya qilish [13], qonun ustuvorligini ta’minlash [5, 7], aholi

bilan ochiq muloqot qilish va hamkorlikni yo‘lga qo‘yish [8] kabi tamoyillar muhim.

O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi konsepsiyasida (PF-27 Farmoni [3, 5]) kadrlar tayyorlash va malakasini oshirish tizimini takomillashtirish, zamonaviy o‘qitish uslublarini joriy etish, amaliy ko‘nikmalarni rivojlantirish kabi maqsadlar belgilangan [5]. Ichki ishlar vazirligi tizimini isloh qilishga qaratilgan PF-6196-sonli Farmonda [4] esa malakali kadrlarni maqsadli tayyorlash, qayta tayyorlash va malakasini oshirish, IIV Akademiyasida ikki bosqichli oliy ta’lim tizimini joriy etish, xodimlarni ma’naviy-ruhiy qo‘llab-quvvatlash tizimini yaratish kabi vazifalar ko‘zda tutilgan [4]. Bu strategik hujjatlar kadrlar tayyorlash masalasining davlat siyosati darajasidagi ahamiyatini ko‘rsatadi.

Maqolaning maqsadi, vazifalari va tadqiqot metodologiyasi. Ushbu ilmiy maqolaning maqsadi O‘zbekistonda jamoat xavfsizligini ta‘minlash va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasida kadrlar tayyorlashning amaldagi tizimini tahlil qilish, mavjud muammolarni aniqlash, ilg‘or xalqaro tajribalarni o‘rganish asosida tizimni takomillashtirish bo‘yicha ilmiy asoslangan va amaliy tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat. Vazifalar: mavjud normativ-huquqiy baza [3, 4, 5, 7, 8, 10] va institutsional tuzilmani [10, 12] tahlil qilish; amaldagi o‘quv dasturlari, malaka oshirish va amaliyotga yo‘naltirilgan ta’limni baholash; tizimdagi muammolarni aniqlash; Singapur [16], Finlyandiya [14], Gruziya [17], Buyuk Britaniya [15, 18], Kanada [19] tajribalarini tahlil qilish; aniq tavsiyalar ishlab chiqish. Tadqiqot metodologiyasi: normativ-huquqiy hujjatlar tahlili, statistik ma’lumotlar tahlili [1, 2], qiyosiy tahlil, mavjud manbalarni sintez qilish.

Jinoyatchilikning o‘sishi [1, 2] va islohotlar [3, 4] o‘rtasidagi nomutanosiblik kadrlar tayyorlash tizimiga e’tiborni kuchaytirishni taqozo etadi. Jinoyatchilik strukturasida iqtisodiy jinoyatlarning [1] ustunligi moliyaviy tergov va raqamli kriminalistika [9] bo‘yicha maxsus ta’limga ehtiyoj borligini ko‘rsatadi.

Asosiy Qism

1-Bo‘lim: O‘zbekistonda Jamoat Xavfsizligi Sohasida Kadrlar Tayyorlashning Mavjud Tizimi: Tanqidiy Tahlil

1.1. Normativ-huquqiy Baza va Institutsional Tuzilma

Kadrlar tayyorlash tizimining asosiy huquqiy poydevorini O‘zbekiston Respublikasining "Ichki ishlar organlari to‘g‘risida"gi Qonuni [7] tashkil etadi. Unda xizmatga qabul qilish talablari, cheklovlar, dastlabki sinov, maxsus kasbiy tayyorgarlik, xodimning maqomi, huquq va majburiyatlari, xizmat

intizomi kabi masalalar belgilangan [7]. Qonun faoliyatning qonuniylik, fuqarolar huquq va erkinliklariga rioya etish kabi asosiy prinsiplarini mustahkamlaydi [7].

"Jamoat xavfsizligi konsepsiyasi" (PF-27 [3, 5]) kadrlar salohiyatini rivojlantirishga alohida e'tibor qaratadi. Konsepsiyada xodimlarning kasbiy mahoratini oshirish, zamonaviy o'qitish uslublarini joriy etish, amaliy ko'nikmalarni rivojlantirish, kadrlar tayyorlash, qayta tayyorlash va malakasini oshirishning yagona tizimini yaratish kabi maqsadlar belgilangan [5].

PF-6196-son Farmoni [4] kadrlar tayyorlash tizimini sifat jihatidan yangi bosqichga ko'tarishga qaratilgan. Jumladan, IIV Akademiyasida ikki bosqichli oliy ta'lim tizimiga o'tish, xodimlarni ma'naviy-ruhiy qo'llab-quvvatlash tizimini yaratish ko'zda tutilgan [4].

PQ-5077-son Qarori [10] bilan Milliy gvardiya Harbiy-texnik instituti negizida O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti tashkil etildi. Universitet IIV, Milliy gvardiya va boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar uchun keng doiradagi mutaxassisliklar bo'yicha kadrlar tayyorlashga ixtisoslashgan [10].

Shuningdek, korrupsiyaga qarshi kurashish [11] va inson huquqlari [13] sohasidagi qonunchilik ham muhim.

Institutsional tuzilma quyidagi asosiy muassasalarni o'z ichiga oladi:

- **IIV Akademiyasi:** IIV tizimi uchun asosiy oliy ta'lim muassasasi, bakalavr va magistrlar tayyorlaydi [4].
- **Jamoat xavfsizligi universiteti:** PQ-5077 [10] bilan tashkil etilgan, keng doiradagi organlar uchun turli yo'nalishlarda kadrlar tayyorlaydi [10].
- **Huquqni muhofaza qilish akademiyasi:** Bosh prokuratura tasarrufida, tergov faoliyati yo'nalishi bo'yicha bakalavr va magistrlar tayyorlaydi, zamonaviy o'quv vositalariga ega (masalan, kiberlaboratoriya) [12].
- **IIV Malaka oshirish instituti:** Xodimlarni qayta tayyorlash va malakasini oshirish kurslarini tashkil etadi [4].

(Izoh: Avvalgi matndagi 1-jadval faqatgina saralangan 19 ta manbaga asoslanib to'ldirilishi qiyin bo'lgani uchun bu yerda keltirilmadi).

Mavjud muassasalar [10, 12], jumladan, ixtisoslashgan infratuzilma (masalan, HQA kiberlaboratoriyasi [12]) ilg'or ta'limni qo'llab-quvvatlash salohiyati borligini ko'rsatadi. Asosiy masala ushbu infratuzilmadan

yangilangan o‘quv dasturlari va metodologiyalar bilan samarali foydalanishdadir.

1.2. Amaldagi O‘quv Dasturlari, Malaka Oshirish va Amaliyotga Yo‘naltirilgan Ta’lim Tahlili

O‘quv dasturlari zamonaviy politsiya faoliyati talablariga va Jamoat xavfsizligi konsepsiyasida [5] belgilangan tamoyillarga qanchalik mos kelishini baholash lozim. Ular kiberjinoyatchilik [9], iqtisodiy jinoyatlar [1], uyushgan jinoyatchilik [6], shuningdek, inson huquqlari [13], etika va korrupsiyaga qarshi kurash [11], samarali muloqot kabi kompetensiyalarni yetarlicha qamrab olyaptimi? Jinoyatchilikning o‘sishi [1] o‘quv dasturlarining moslashishda ortda qolayotganini ko‘rsatishi mumkin.

O‘qitish uslublari ham tahlilga muhtoj. An’anaviy yondashuvlardan interaktiv, muammoga asoslangan usullarga [14] o‘tish qanday? Amaliy ko‘nikmalarni rivojlantirishda reallikka yaqin simulyatsiyalar [16] va ssenariyga asoslangan mashqlar [17] qanchalik qo‘llaniladi? Malaka oshirish tizimi [4] qanchalik tizimli va zamonaviy talablarga javob beradi?

Aniqlangan muammolar va kamchiliklar (ehtimoliy):

- O‘quv dasturlarining o‘zgaruvchan jinoyatchilik tendensiyalariga (iqtisodiy [1], kiber [9]) moslashishda sekinligi.
- Amaliy ko‘nikmalar treningining yetarli emasligi.
- Tanqidiy fikrlash, axloq [8], muloqot ko‘nikmalariga yetarlicha e’tibor qaratilmasligi.
- Islohotlarning [4, 5] amaliy ijrosidagi uzilishlar.
- Korrupsiya xavflari [11].

"Ichki ishlar organlari to‘g‘risida"gi Qonun [7] qabul qilish standartlarini belgilaydi. Biroq, korrupsiya [11] va ishonch muammolari standartlar ijrosida yoki qabuldan keyingi axloqiy tarbiyada zaifliklar borligini ko‘rsatishi mumkin.

2-Bo‘lim: Xorijiy Davlatlar Tajribasi: Qiyosiy Tahlil va O‘zbekiston Uchun Saboqlar

2.1. Tanlangan Modellar Tahlili

- **Singapur:** Texnologik ilg‘orlik [16] va amaliy ko‘nikmalarga urg‘u bilan ajralib turadi. O‘q otish mahoratini oshirish uchun sensorlar va tahliliy ma’lumotlardan foydalanuvchi Kengaytirilgan Jonli O‘q Otish Maydoni Tizimi (ELFRAS) [16] kabi texnologiyalar qo‘llaniladi. (*O‘zbekiston uchun ahamiyati:* Texnologiyalarni amaliy ko‘nikmalarni rivojlantirishda qo‘llash tajribasi).
- **Finlyandiya:** Akademik yondashuvga asoslangan. Politsiya Universiteti Kollejida uch yillik bakalavr darajasi talab etiladi. Dastur nazariya,

keng qamrovli amaliyot va bitiruv ishini o‘z ichiga oladi. 2023-yilda yangilangan o‘quv dasturi amaliy ish holatlariga va chuqurroq o‘rganishga qaratilgan [14]. (*O‘zbekiston uchun ahamiyati:* Yuqori ta’lim integratsiyasi, nazariya va amaliyot muvozanati, etikaga e’tibor).

- **Gruziya:** Postsovet hududida politsiya islohotlari tajribasiga ega. Islohotlar demokratlashtirish va demilitarizatsiyaga qaratilgan [17]. Treninglarda inson huquqlari, jamoatchilik bilan aloqalar va kuch ishlatishni kamaytirishga e’tibor berilgan. Xalqaro tashkilotlar bilan faol hamkorlik qilingan [17]. (*O‘zbekiston uchun ahamiyati:* Postsovet sharoitida islohotlar tajribasi, inson huquqlariga e’tibor, xalqaro hamkorlik roli).
- **Buyuk Britaniya:** Markazlashgan standartlar (Politsiya Kolleji [18]) va ilmiy yondashuv (Dalillarga Asoslangan Politsiya - EBP [18]) asosida ishlaydi. Politsiya xizmatiga kirish uchun daraja (degree) talabini o‘rnatgan Ta’lim Malaka Asoslari (PEQF) [15] tizimi mavjud. (*O‘zbekiston uchun ahamiyati:* Milliy standartlar, EBP ni integratsiya qilish, ta’lim orqali kasbiylashtirish [15]).
- **Kanada:** Jamoatchilik bilan ishlash va liderlikka urg‘u beriladi. Kanada Politsiya Kolleji (CPC) [19] liderlik ko‘nikmalarini rivojlantirish va ma’lumotlarga asoslangan qaror qabul qilish bo‘yicha maxsus kurslarni taklif etadi [19]. (*O‘zbekiston uchun ahamiyati:* Jamoatchilik politsiyasi tamoyillarini integratsiya qilish, liderlikni rivojlantirish, ma’lumotlarga asoslangan yondashuv).

2.2. O‘zbekiston Sharoitida Qo‘llash Imkoniyatlari va Cheklovlari

Imkoniyatlar: EBP ni joriy etish [18]; Milliy standartlar yaratish (Buyuk Britaniya [18] modeli); Amaliy treningni kuchaytirish (Singapur [16], Finlyandiya [14]); Etika va inson huquqlari modullarini kuchaytirish (Gruziya [17]); Jamoatchilik politsiyasi treninglarini rivojlantirish (Kanada [19]); Texnologiyalardan foydalanishni kengaytirish [16]; Liderlik treninglarini ishlab chiqish [19].

Cheklovlar va Qiyinchiliklar: Resurs cheklovlari; Institutsional qarshilik; Sifat va izchillikni ta’minlashdagi qiyinchiliklar; Instruktorlar tayyorgarligi; Mahalliy kontekstga moslashtirish; Korrupsiya [11].

(Izoh: Avvalgi matndagi 2-jadval faqatgina saralangan 19 ta manbaga asoslanib to‘ldirilishi qiyin bo‘lgani uchun bu yerda keltirilmadi).

Xalqaro tendensiya politsiya ta’limida yuqori ta’lim standartlariga [15] va akademik qat’iylikka [14] o‘tishni ko‘rsatmoqda. Bu O‘zbekistondagi islohotlarning [4] xalqaro tendensiyalarga mosligini, lekin ta’lim mazmunini ham shunga moslash zarurligini anglatadi. Xalqaro hamkorlik [17]

muvaffaqiyatli islohotlarda muhim rol o‘ynaydi. Texnologiyalar [16] muhim vosita bo‘lsa-da, asosiy urg‘u insoniy ko‘nikmalar (muloqot, deeskalatsiya, tanqidiy fikrlash, etika [14]) rivojlantirishga qaratilishi kerak.

3-Bo‘lim: Kadrlar Tayyorlash Tizimini Takomillashtirish Bo‘yicha Amaliy Tavsiyalar

3.1. O‘quv Dasturlarini Modernizatsiya Qilish

- **Tavsiya:** Mavjud o‘quv dasturlarini EBP [18] tamoyillari va Jamoat xavfsizligi konsepsiyasi [5] talablariga muvofiq kompleks qayta ko‘rib chiqish.
- **Mazmunni kuchaytirish:** Tanqidiy fikrlash; Zamonaviy jinoyatchilik tendensiyalari (iqtisodiy [1], kiber [9], uyushgan [6]); Etika, halollik va korrupsiyaga qarshi kurash [8, 11]; Inson huquqlari [13], muloqot, deeskalatsiya (Gruziya tajribasi [17]); Jamoatchilik politsiyasi (Kanada tajribasi [19]).

3.2. Amaliy Ko‘nikmalarni Rivojlantirish

- **Tavsiya:** Amaliyotga yo‘naltirilgan treninglar ulushi va sifatini oshirish, reallikka yaqin ssenariylarga o‘tish [15].
- **Aniq usullar:** Ilg‘or simulyatsiya texnologiyalarini [16] joriy etish; Ssenariyga asoslangan treninglarni (qaror qabul qilish, kuch ishlatish, deeskalatsiya) kengaytirish; Dala mashg‘ulotlari dasturlarini kuchaytirish (Finlyandiya modeli [14]); Texnologiyalar orqali qayta aloqani ta’minlash (masalan, ELFRAS [16]).

3.3. Uzluksiz Kasbiy Rivojlanish va Malaka Oshirish Tizimini Isloh Qilish

- **Tavsiya:** Barcha xodimlar uchun majburiy, tizimli va dalillarga asoslangan Uzluksiz Kasbiy Rivojlanish (UKR) asoslarini yaratish.
- **Aniq chora-tadbirlar:** Milliy UKR o‘quv dasturini ishlab chiqish (yangi tahdidlar, qonunchilik, texnologiyalar, asosiy ko‘nikmalar); Aralash o‘qitish yondashuvlaridan foydalanish; UKRni lavozimga ko‘tarilishi bilan bog‘lash; UKR dasturlari samaradorligini EBP [18] asosida baholash; IIV Malaka oshirish instituti [4] rolini kuchaytirish.

3.4. Qonunchilik va Institutsional Mexanizmlarni Takomillashtirish

- **Tavsiya:** Ta’lim muassasalari o‘rtasida muvofiqlashtirish va standartlashtirishni kuchaytirish. Milliy standartlarni belgilash va nazorat qilish uchun markaziy organni (Buyuk Britaniya Politsiya Kolleji [18] modeli) tashkil etishni ko‘rib chiqish.

- **Aniq chora-tadbirlar:** Ta’lim muassasalari o‘rtasida muvofiqlashtirish mexanizmlarini ishlab chiqish; Sifatni ta’minlash jarayonlarini kuchaytirish; Qabul qilish va tekshirish jarayonlarini "Ichki ishlar organlari to‘g‘risida"gi Qonun [7] standartlariga rioya etilishini ta’minlash va korrupsiya [11] xavflarini minimallashtirish uchun kuchaytirish; Instruktorlarni tayyorlash va malakasini oshirishga [17] sarmoya kiritish; Politsiya muammolari va trening samaradorligiga qaratilgan tadqiqotlarni (masalan, EBP [18] asosida) rag‘batlantirish.

Xulosa va Takliflar

Asosiy Xulosalar: O‘zbekistonda jinoyatchilikning o‘sishi [1, 2] kadrlar tayyorlash tizimini takomillashtirish zarurligini ko‘rsatmoqda. Mamlakatda buning uchun mustahkam normativ-huquqiy baza [3, 4, 5, 7] va institutsional salohiyat [10, 12] mavjud. Biroq, o‘quv dasturlarining zamonaviy talablarga mosligi, amaliy treninglarning yetarliligi, tizimdagi muvofiqlashtirish va islohotlarning amalga oshirilishida muammolar mavjud. Xalqaro tajriba [14, 15, 16, 17, 18, 19] yuqori ta’lim standartlari, EBP, texnologiyalar, jamoatchilik bilan ishlash va amaliy ko‘nikmalarga e’tibor qaratish muhimligini ko‘rsatadi.

Umumlashtirilgan Takliflar:

1. **Kompleks yondashuv:** Kadrlar tayyorlash islohotini yaxlit tizim sifatida ko‘rib chiqish.
2. **Milliy standartlar va muvofiqlashtirish:** EBP [18] asosida milliy standartlar va nazorat mexanizmini joriy etish.
3. **O‘quv dasturlarini yangilash:** Tanqidiy fikrlash, axloq, muloqot va zamonaviy jinoyatchilik muammolariga yo‘naltirish.
4. **Amaliy treningni kuchaytirish:** Reallikka yaqin simulyatsiyalar [16] va texnologiyalarga sarmoya kiritish.
5. **Institutsional hamkorlik:** Trening muassasalari va amaliyot o‘rtasidagi aloqani mustahkamlash.
6. **Uzluksiz ta’lim madaniyati:** Doimiy o‘rganish, halollik va javobgarlik madaniyatini shakllantirish [8].
7. **Xalqaro hamkorlik:** Bilim va texnik yordam olish uchun xalqaro hamkorlikdan [17] foydalanish.

Kadrlar tayyorlash tizimini izchil isloh qilish O‘zbekistonning jamoat xavfsizligini [5] mustahkamlash va huquqni muhofaza qilish tizimini professional, xalqchil tuzilmaga aylantirish [8] uchun hal qiluvchi ahamiyatga ega.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. O‘zbekistonda jinoyatlar soni 2024-yilda 27 foizga, 5 yilda esa 113 ... // Gazeta.uz. 03.03.2025. URL: https://www.gazeta.uz/oz/2025/03/03/crime-stats/.

2. O‘zbekistonda besh yil ichida voyaga yetmaganlar sodir etgan jinoyatlar 4,4 barobarga oshdi // Gazeta.uz. 26.02.2024. URL: https://www.gazeta.uz/oz/2024/02/26/youth-crime/.

3. O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida // President.uz. 29.11.2021. URL: https://president.uz/oz/lists/view/4865. (PF-27)

4. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 26-martdagi “Jamoat xavfsizligini ta‘minlash va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasida ichki ishlar organlari faoliyatini sifat jihatidan yangi bosqichga ko‘tarish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-6196-son Farmoni // Lex.uz. URL: https://www.lex.uz/docs/-5344118.

5. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 29-noyabrdagi “O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-27-son Farmoni // Lex.uz. URL: https://lex.uz/uz/docs/-5749291.

6. Uzbekistan is Developing Its First National Strategy Against Organized Crime // UNODC. 2024. URL: https://www.unodc.org/unodc/organized-crime/news/2024/uzbekistan-is-developing-its-first-national-strategy-against-organized-crime.html.

7. O‘zbekiston Respublikasining 2016-yil 16-sentabrdagi “Ichki ishlar organlari to‘g‘risida”gi O‘RQ-407-son Qonuni // Lex.uz. URL: https://lex.uz/acts/-3027843.

8. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 20-yanvardagi “Ichki ishlar organlarini xalqchil professional tuzilmaga aylantirish va aholi bilan yanada yaqin hamkorlikda ishlashga yo‘naltirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-10-son Qarori // Lex.uz. URL: https://lex.uz/uz/docs/-6364837.

9. Raqamli kriminalistika va raqamli dalillardan foydalanish tarixi // ResearchGate. February 2024. URL: https://www.researchgate.net/publication/378464400 Raqamli kriminalistika va raqamli dalillardan foydalanish tarixi.

10. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 15-apreldagi “Jamoat xavfsizligini ta‘minlash sohasida professional kadrlar tayyorlash tizimini yanada takomillashtirish chora tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-5077-son

Qarori // Lex.uz. URL: https://www.google.com/search?q=https://lex.uz/docs/-5378114.

11. On the path to the normative and institutional development of the fight against corruption | Uzbekistan // Permanent Mission of the Republic of Uzbekistan to the United Nations. 06.07.2021. URL: https://www.un.int/uzbekistan/uzbekistan/path-normative-and-institutional-development-fight-against-corruption.

12. Huquqni muhofaza qilish akademiyasida ochiq eshiklar kuni // ProAcademy.uz. 11.04.2024. URL: https://proacademy.uz/uz-lat/news/view?alias=1961.

13. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 22-iyundagi “Inson huquqlari bo‘yicha O‘zbekiston Respublikasining milliy strategiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF-6012-son Farmoni // President.uz. URL: https://president.uz/oz/lists/view/3664.

14. Curriculum for the Bachelor of Police Services degree will be renewed // Finnish Government (vm.fi). 30.04.2024. URL: https://vm.fi/en/-/25254699/curriculum-for-the-bachelor-of-police-services-degree-will-be-renewed.

15. Developing an evidence based police degree-holder entry programme Final Report // Greater London Authority. June 2018. URL: https://www.london.gov.uk/sites/default/files/debpdhp_pages_5.6.18.pdf.

16. Marksmen in the making with smart training technology // HTX (Home Team Science and Technology Agency, Singapore). 25.09.2020. URL: https://www.htx.gov.sg/whats-happening/all-news---events/all-news/2020/featured-news--marksmen-in-the-making-with-smart-training-technology.

17. Police Reform in Georgia: A Case Study // Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF), via CIAO. 2005. URL: https://ciaotest.cc.columbia.edu/book/dcaf005/dcaf005m.pdf.

18. Evidence-based policing // College of Policing (UK). URL: https://www.college.police.uk/research/evidence-based-policing-EBP.

19. Canadian Police College programs evolve to address modern challenges // Royal Canadian Mounted Police (RCMP). 12.09.2023. URL: https://rcmp.ca/en/gazette/canadian-police-college-programs-evolve-address-modern-challenges.

Рахимова Муаттара Абдусаттаровна
Университет мировой экономики и дипломатии, профессор кафедры "Международное право и публично-правовые лисциплины", доктор юридических наук (DSc), профессор, тел.:+99891-165-87-04, e-mail: muattara161@mail.ru

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПОНЯТИЕ

Аннотация: В ходе масштабных реформ, проводимых в нашей стране, особое внимание уделяется вопросам обеспечения безопасности и стабильности. В целях дальнейшего развития системы обеспечения общественной безопасности и определения перспективных направлений государственной политики в этой сфере последовательно реализуются Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан и стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности на 2022-2025 годы. Исследования терминологии, связанной с общественной безопасностью, актуальны. Анализ терминологии позволяет выстроить хронологию формирования представлений о сущности общественной безопасности.

Ключевые слова: общественная безопасность, безопасность общества, место общественной безопасности в рамках проводимых реформ в стране, формирование в обществе культуры общественной безопасности.

Annotatsiya: Mamlakatimizda amalga oshirilayotgan keng ko‘lamli islohotlar jarayonida xavfsizlik va barqarorlikni ta’minlash masalalariga alohida e’tibor qaratilmoqda. Jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini yanada rivojlantirish va bu boradagi davlat siyosatining istiqbolli yo‘nalishlarini belgilash maqsadida O‘zbekiston Respublikasining Jamoat xavfsizligini ta’minlash konsepsiyasi va 2022-2025 yillarga mo‘ljallangan jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini rivojlantirish strategiyasi izchil amalga oshirilmoqda. Jamoat xavfsizligi bilan bog'liq terminologiya bo'yicha tadqiqotlar dolzarbdir. Terminologiyani tahlil qilish jamoat xavfsizligining mohiyati haqidagi g'oyalarni shakllantirish xronologiyasini yaratishga imkon beradi.

Kalit so'zlar: jamoat xavfsizligi, jamoat xavfsizligi, mamlakatda amalga oshirilayotgan islohotlar doirasida jamoat xavfsizligining o'rni, jamiyatda jamoat xavfsizligi madaniyatini shakllantirish.

Abstract: In the course of the large-scale reforms carried out in our country, special attention is paid to issues of ensuring security and stability. In order to further develop the system for ensuring public security and identify promising areas of state policy in this area, the Concept of Public Security of the Republic of Uzbekistan and the Strategy for developing the system for ensuring public security for 2022-2025 are being consistently implemented. The research of the terminology related to public safety is relevant. The analysis of terminology makes it possible to build a chronology of the formation of ideas about the essence of public security.

Keywords: public safety, public safety, the place of public safety in the framework of ongoing reforms in the country, the formation of a culture of public safety in society.

Сегодня в Республике Узбекистан актуальность приобрело обеспечение различных видов безопасности, в т. ч. общественной безопасности. В частности, в Указе Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан» говорится: «В рамках реализуемых в стране широкомасштабных реформ особое внимание уделяется обеспечению мирной и спокойной жизни населения, а также формированию в обществе культуры законопослушания и общественной безопасности... внедрены принципиально новые механизмы и порядки организации работы в направлении обеспечения общественной безопасности на основе принципа «Служить интересам народа», налажено целевое взаимодействие государственных органов с общественными формированиями.» [1].

Но грамотное обеспечение общественной безопасности всегда должно быть научно обоснованным. Для современного правового регулирования назрела необходимость разработки теоретических основ общественной безопасности и, прежде всего, понятийно-категориального аппарата.

Один из исследователей общественной безопасности Р.Г. Халиуллин отмечает, что: «Большинство существующих в науке определений безопасности несовершенно. Среди причин такого положения – фундаментальность самого явления безопасности, множественность содержательных связей и форм внешних проявлений и взаимодействий с иными близкими явлениями» [7, с. 31]. Но в

современной науке существуют различные подходы к определению данного понятия. Так, например, А.П.Алехин, А.А.Кармолицкий, Ю.М. Козлов определяют общественную безопасность как систему отношений, складывающихся в процессе предупреждения и устранения угрозы жизни, здоровья граждан и их имущества [5, с. 559].

С.З.Павленко, кроме перечисленного, обращает внимание на понимании безопасности как свойства социальной системы, как специфической деятельности государственных органов, а также как определенного состояния [6].

То есть, исходя из вышеперечисленного, можно сформулировать, что общественная безопасность - это состояние защищенности общества от угроз различного характера, позволяющее ему сохранять качественную определенность и способствующее его устойчивому развитию. По нашему мнению, данное определение наиболее полно раскрывает сущность рассматриваемого явления, в то же время оно не перегружено лишними составляющими, благодаря чему является достаточно простым для понимания и использования в научных исследованиях, так и в правотворчестве и правоприменении.

«Когда люди чувствуют себя в безопасности и свободно?... Когда нет преступности, если человек уверен в безопасности, когда все решено - от порядка и до чистоты на улице. Для этого необходимо интегрировать данные всех органов правопорядка. Нужно изменить мировоззрение сотрудников каждого ведомства, участвующего в этом взаимодействии» [4.] - отметил Ш.М. Мирзиёев на открытии Ситуационно-аналитического центра МВД Республики Узбекистан.

Теперь обратимся как дается определение общественной безопасности в правовых актах Республики Узбекистан.

Так, Глава 1 Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан [2.] дает развернутую характеристику общественной безопасности, определяя ее как состояние защищенности общества от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций и иных угроз (далее — угрозы), которое способствует устойчивому развитию общества и обеспечивает реализацию прав, свобод и законных интересов человека.

И, исходя из вышеупомянутого, Глава 2 Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан определяет национальные интересы в сфере обеспечения общественной безопасности. Это и обеспечение общественно-политической стабильности общества; и

создание и укрепление правового общества в стране на основе повышения правового сознания и политико-правовой культуры, политической и социальной активности, гражданской ответственности населения; и расширение участия общественности в построении правового демократического государства и сильного гражданского общества, укреплении системы государственного и общественного управления, управлении делами государства и общества; и повышение активной и созидательной роли органов самоуправления, негосударственных некоммерческих организаций, средств массовой информации в общественно-политической жизни страны, эффективности взаимодействия общества и государства; и всестороннее укрепление межнациональных и межрелигиозных отношений, культуры религиозной толерантности, дружбы, взаимного сотрудничества и гуманизма в обществе; и укрепление способности самосохранения, в условиях постоянно происходящих в мире изменений и возникающих под их воздействием реальных и возможных угроз. [2.]

Из нормативного определения вытекает объектный состав общественной безопасности, а также основные направления ее обеспечения.

В качестве объектов обеспечения общественной безопасности Концепция называет, во-первых, человека и гражданина, во-вторых, материальные и духовные ценности общества.

Обеспечение общественной безопасности обозначается как реализация определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Основные направления обеспечения общественной безопасности согласно Концепции:

1) разработка и реализация мероприятий по пресечению угроз общественной безопасности;

2) обеспечение защиты общества от противозаконных посягательств;

3) осуществление профилактики социальных и межнациональных конфликтов;

4) выявление и пресечение любых проявлений террористической и экстремисткой деятельности, борьба с коррупцией,

незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, незаконной миграцией и торговлей людьми;

5) обеспечение бесперебойной и безопасной работы социальной инфраструктуры, в том числе туристских объектов;

6) предупреждение ущерба и смертельных исходов от дорожно-транспортных происшествий;

7) социализация лиц, склонных к совершению преступлений, состоящих под административным надзором и на учете пробации, попавших под влияние деструктивных идей, в том числе недопущение совершения гражданами данной категории преступлений посредством их профессионального обучения и вовлечения в предпринимательство;

8) защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи посредством осуществления мероприятий по воспитанию их в духе любви к Родине, патриотизма, уважения национальных и общечеловеческих ценностей, защите молодого поколения от идей терроризма, экстремизма, насилия и жестокости;

10) внедрение современных информационно-коммуникационных технологий и систем в охрану общественного порядка;

11) обеспечение постоянной готовности, повышение оперативности и укрепление материально-технической базы сил и средств уполномоченных государственных органов, задействованных в обеспечении общественной безопасности, а также повышение уровня правовой и социальной защиты личного состава. [2.]

Таким образом, Концепция существенно сужает притязания науки как по объектному составу, так и по направлениям обеспечения общественной безопасности.

Концепция, помимо базового, формулирует также другие определения. Это:

- обеспечение общественной безопасности — единая система, содержащая политические, социально-экономические, правовые и комплекс других организационных мероприятий, устанавливаемых государством для защиты общества от угроз и совершенствуемых на постоянной основе [2, пункт 1];

- определение субъектов системы обеспечения общественной безопасности, обеспечивающих общественную безопасность, и участвующих в ее обеспечении: Кабинет Министров, Министерство внутренних дел, Национальная гвардия, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Служба государственной безопасности, Генеральная прокуратура, Министерство по поддержке махалли и семьи, Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций, Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, местные органы государственной власти [2, пункт 6];
- посредством реализации Концепции ожидается достижение конечного результата - эффективное внедрение качественно новой системы обеспечения общественной безопасности, мира и спокойствия населения, создание надежных и эффективных механизмов обеспечения безопасности личности, общества и государства. [2, пункт 23].

В пункте 7 «Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 — 2025 годы» предусмотрено развитие правовых основ обеспечения общественной безопасности. Согласно данному пункту предстоит объединить свыше 200 нормативно-правовых и ведомственных нормативных актов, регламентирующих отношения и полномочия в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения безопасности дорожного движения и пробации, путем разработки проекта и принятия единого законодательного акта в сфере общественной безопасности. [3.].

В Главе 4 «Развитие научных основ обеспечения общественной безопасности» Стратегии развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 — 2025 годы для развития научных основ обеспечения общественной безопасности предусмотрено ведение дисциплины «Основы общественной безопасности» в учебный процесс образовательных учреждений Министерства внутренних дел и Национальной гвардии, в том числе разработка учебника «Основы общественной безопасности» на основе глубокого научного изучения вопросов, отражающих составные части деятельности по обеспечению общественной безопасности [3.].

Утверждение Концепции стало поворотным моментом в научных дискуссиях относительно всего спектра проблем, связанных с теорией и практикой обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан.

Основываясь на результатах анализа точек зрения различных авторов и определений Концепции, считаем, что цель обеспечения общественной безопасности заключается в выявлении, устранении и предупреждении угроз, способных нанести ущерб общественным интересам, соответствующим общественным отношениям во всех сферах.

Из вышеизложенного вытекает, что общественную безопасность следует воспринимать как один из элементов безопасности общества. Безопасность общества и общественная безопасность, таким образом, соотносятся как целое и его часть.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 г. № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации концепции общественной безопасности Республики Узбекистан»- https://lex.uz/ru/docs/5749295
2. Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан»- https://lex.uz/ru/docs/5749295
3. Стратегия развития системы обеспечения общественной безопасности в Республике Узбекистан на 2022 — 2025 годы // Приложение № 2 к Указу Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан»- https://lex.uz/ru/docs/5749295
4. Речь Президента Республики Узбекистан при посещении 3 мая 2022 г. Ситуационно-аналитического центра МВД Республики Узбекистан. https://uzdaily.uz/ru/post/68699
5. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. - Москва, 1996. 269 с.
6. Павленко С.З. Безопасность российского государства как политическая проблема: автореф. … дис. д-ра полит. наук. М., 1998.
7. Халиуллин Р.Г. Безопасность: многообразие подходов и проблемы определения понятия // Юридическое образование и наука. 2007. № 4.

Матчанов Алимжан Атабаевич
Начальник кафедры организационно- штабной деятельности Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан доктор юридических наук, профессор, полковник,
тел.: +998977747073
e-mail alimjan.matchanov@gmail.com.

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные аспекты, связанные с обеспечением общественной безопасности и охраны общественного порядка в правоохранительной деятельности органов внутренних дел основанной на защите прав и свобод человека в борьбе с преступностью. Посредством изучения мнения ученых были определены основные понятия, относящиеся к правоприменительной функции органов внутренних дел и проведен научный анализ механизма обеспечения общественной безопасности направленного на защиту прав и свобод человека.

Ключевые слова: обеспечение общественной безопасности, охрана общественного порядка, органы внутренних дел, правоприменительная деятельность, правоохранительные органы, права и свободы человека, преступления

ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИНИНГ ҲУҚУҚНИ МУХОФАЗА ҚИЛИШ ФАОЛИЯТИДА ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА ЖАМОАТ ТАРТИБИНИ САҚЛАШ ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация.Ушбу мақолада жиноятчиликка қарши курашда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш асосида ички ишлар органларининг ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятида жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жамоат тартибини муҳофаза қилиш билан боғлиқ асосий жиҳатлар кўриб чиқилади. Олимларнинг фикр-мулоҳазаларини ўрганиш орқали ички ишлар органларининг ҳуқуқни муҳофаза қилиш функциясига оид асосий тушунчалар белгиланиб, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилишга қаратилган жамоат хавфсизлигини таъминлаш механизми илмий таҳлил қилинди.

Калит сўзлар: жамоат хавфсизлигини таъминлаш, жамоат тартибини муҳофаза қилиш, ички ишлар органлари, ҳуқуқни муҳофаза

қилиш органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари, жиноятлар

FEATURES OF ENSURING PUBLIC SECURITY AND PROTECTION OF PUBLIC ORDER IN THE LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS

Annotation. This article discusses the main aspects related to ensuring public safety and the protection of public order in the law enforcement activities of the internal affairs bodies based on the protection of human rights and freedoms in the fight against crime. By studying the opinions of scientists, the basic concepts related to the law enforcement function of the internal affairs bodies were determined and a scientific analysis of the mechanism for ensuring public security aimed at protecting human rights and freedoms was carried out.

Keywords: ensuring public safety, protection of public order, internal affairs bodies, law enforcement, law enforcement agencies, human rights and freedoms, crimes

Указ Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева от 26 марта 2021 года № УП-6196 «О мерах по поднятию на качественно новый уровень деятельности органов внутренних дел в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью» определил основные направления деятельности органов внутренних дел (ОВД) в целях дальнейшего развития системы обеспечения общественной безопасности.

Следует отметить, что в Узбекистане, в результате проводимых широкомасштабных реформ в правовой сфере, особое внимание уделяется обеспечению мирной и спокойной жизни граждан, а также формированию в обществе культуры законопослушания и общественной безопасности. Так, внедрены принципиально новые механизмы и порядки организации работы в направлении обеспечения общественной безопасности на основе принципа «Служить интересам народа», налажено целевое взаимодействие государственных органов с общественными формированиями.

Усиливающиеся в мире различные противостояния и противоречия, угрозы миру и спокойствию страны и техногенные бедствия возлагают на ответственные государственные структуры, в том числе и на ОВД задачу по дальнейшему совершенствованию своей деятельности на основе приоритетной идеи «Все наши стремления и действия – во имя чести и достоинства человека».

Для создания основ вышеуказанной деятельности 29 ноября 2021 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан № УП-27 «Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан», который стал основополагающим нормативно-правовым актом, регламентирующим государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности, представляющей собой одно из основных направлений национальной безопасности.

Из содержания Концепции можно сделать вывод, что общественная безопасность представляет собой состояние защищенности человека, общества и государства от противозаконных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, техногенных ситуаций и иных угроз. В свою очередь обеспечение общественной безопасности регламентируется как единая система, содержащая политические, социально-экономические, правовые и комплекс других организационных мероприятий, устанавливаемых государством для защиты личности, общества и государства от возникающих в мире угроз.

В современной среде жизни отношение между индивидом с одной стороны, обществом и государством с другой стороны формируются в рамках общественной безопасности для всего сообщества в целом на добровольных началах. Эти правоотношения проявляются в сознательной деятельности, действиях и поведении граждан, которые сознательно делегируют государству право на обеспечение общественной безопасности путем охраны их силами правоохранительных органов, что оказывает влияние на состояние общественного порядка и безопасности общества. В данную систему входят общественные объединения и государство. Отметим, что система устанавливает правила поведения и обеспечивает их соблюдение и выполнение.

Главной задачей государства является борьба за укрепление общественной безопасности и порядка. Как одно из направлений перехода к инновационному социально-ориентированному типу развития экономики в Концепции экономического и социального развития нашей страны обозначено развитие человеческого потенциала. Такая Концепция заключается в том, что непосредственно нужно обеспечить гарантии общественного порядка и безопасности.

В обеспечении общественной безопасности и порядка важное место, как самый многочисленная правоохранительная структура занимают ОВД, которые выполняют функцию по предотвращению нарушений

общественного порядка и привлечения к ответственности за такие нарушения.

Следует признать, что термин «безопасность» означает состояние защиты жизненно важных интересов государства и общества от различных видов угроз. При этом между государственной, общественной и личной безопасности имеются различия. Государство, выполняющее, через судебную, исполнительную и законодательную власть, соответствующие функции, является основным субъектом безопасности[66] [1].

Охрана общественной безопасности в правоприменительной деятельности ОВД основывается на строгом соблюдении закона означающая, что все подразделения данного правоохранительной структуры формируются и функционируют только основываясь на законе. Строгое, неуклонное соблюдение правовых требований и предписаний законов является необходимым условием успешного функционирования деятельности ОВД по охране общественного порядка и в обеспечении общественной безопасности, борьбы с преступностью ориентированной на защиту прав и свобод человека.

Исследования теоретических и практических проблем защиты прав человека в деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности провел А.Х. Саттаров[2][67], который научно обосновал необходимые рекомендации по совершенствованию механизма соблюдения прав человека в обеспечении общественной безопасности.

Уголовно-правовые аспекты принципа гуманизма в обеспечении общественной безопасности в своем исследовании раскрыл Г.К. Ботиров[3][68], который обосновал основы либерализации уголовного законодательства Узбекистана как необходимого условия эффективности охраны общественной безопасности.

Об обеспечении общественной безопасности посредством соблюдения законности в уголовно-процессуальной деятельности в досудебном производстве в сфере защиты прав личности органами

---

[66] Общественная безопасность – Режим доступа: http:/multilang.pravo.by/ru/Term/Index/2946?langName= ru&ch =Усе&size=25&page=1229&type=3 (дата обращения: 11.04.2023)

[67] См.: Саттаров А. Х. Теоретические и практические проблемы обеспечения и защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Т., 2002. – 42 с.

[68] Ботиров Ғ.К. Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини либераллаштиришнинг асоси сифатида инсонпарварлик принципининг амалга оширилиши: Юрид. фан. ном. дисс. автореф. – Т.: Ўзб.Респ.ИИВ Академияси, 2006. – 25 б.

предварительного следствия, в своих монографических работах исследовали У.Т. Тургунов[4].[69] и Б.А. Саидов[5].[70]

В оперативно-розыскной деятельности проблемам защиты прав человека в процессе обеспечения общественной безопасности посвятил свои исследования В. Каримов[6].[71] и А.А. Матчанов[7].[72], которые обозначили технологию соблюдения прав участников оперативно-розыскных отношений.

Н.А. Овчинников в свою очередь указывает на потенциал административно-правового регулирование законности в деятельности ОВД в обеспечении общественной безопасности[8].[73].

Соблюдение прав и свобод человека при обеспечении общественной безопасности обычно предполагает активные действия сотрудников ОВД в недопущении действий, нарушающих или способных повлечь нарушения прав и свобод, принятие профилактических мер, а также рассмотрения дел об административных правонарушениях. Это острая проблема, ибо в процессе правоохранительной работы связанной с обеспечением общественной безопасности сотрудникам ОВД приходится применять различные меры принуждения к гражданам, вплоть до физической силы и оружия. Здесь требуется безоговорочное соблюдение достоинства человека, его права не подвергаться пыткам и жестокому обращению, принципа презумпции невиновности и др. необходимо строго соблюдать границы допускаемых законом ограничений ряда прав и свобод[9].[74]

Вопросы обеспечения общественной безопасности в деятельности ОВД по профилактике преступлений были исследованы Т.В. Стукаловой, которая рассмотрела механизм их деятельности с точки зрения

---

[69]См.: Турғунов У. Т. Дастлабки терговда қонунийликни таъминлаш: Монография / Юридик фанлар доктори, профессор А. А. Ҳамдамов таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – 124 б.

[70] См.: Саидов Б.А. Дастлабки терговда шахснинг шаъни ва қадр-қиматини ҳурмат қилиш принципининг таъминланиши: Юрид. фан. ном. дисс. автореф. – Т.: Ўзб.Респ.ИИВ Академияси, 2002. – 24 б.

[71]Каримов В. Совершенствование механизма обеспечения законности в оперативно-розыскной деятельности: Автореф. дис. …д-ра юрид. наук (DSc). – Т., 2018. – 70 с.

[72] См.: Матчанов А.А. Жиноят содир этган шахслар қидирувини такомиллаштиришнинг жиноят-процессуал ва криминалистик жиҳатлари: Юрид. фанлар д-ри (DSc) дис. автореф. – Т., 2019. – 65 с.

[73] См.: Овчинников Н. А. Административно-правовое регулирование обеспечения законности в системе МВД России: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 2011. – 28 с.

[74]Нефедова И.И. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к обеспечению законности // Государство и право. № 7. 2000.- С. 22.

особенности алгоритма профилактической функции преступлений[10].[75]. Указанный алгоритм подразумевает защиту, прежде всего личных прав (право на жизнь, охрану чести и достоинства, неприкосновенность личности, жилища и другие общепризнанные права человека). В то же время деятельность ОВД направленно на применение мер процессуального принуждения ограничивающие права и свободы личности участников правонарушения. С одной стороны они обязаны охранять данные права от посягательств на них со стороны других лиц или организаций. С другой стороны должны строить свою работу с учетом уважения этих личных прав, не допуская их нарушения в своей профессиональной деятельности.

Согласно Закону Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» данная государственная структур характеризуется как орган исполнительной власти, призванный обеспечивать общественный порядок и безопасность. Это выражается в защите права, свободы и законные интересы граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя, обеспечение верховенства закона, безопасности личности, общества и государства, а также предупреждение и профилактики правонарушений (ст. 2 Закона) [11].[76]

Таким образом, ОВД, как и любая другая государственная структура, характеризуется определенными чертами в обеспечении механизма обеспечения общественной безопасности. И, конечно же, у ОВД, осуществляющих свою правоприменительную деятельность от лица государства, имеются специфичные, свойственные только ему признаки. Из анализа содержания норм Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» можно сделать вывод, что для выполнения указанных в нем задач, обязательным условием является обеспечение общественной безопасности и порядка.

Охрана общественного порядка и обеспечения общественной безопасности являются основной целью правоприменительной деятельности органов внутренних дел, которые совместно с Национальной гвардией и другими правоохранительными выполняют возложенные на них обязанности в данной сфере. При этом защита прав человека в правоохранительной деятельности является необходимым условием и

[75]См.: Стукалова Т. В. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 1998. – 23 с.

[76]Закон Республики Узбекистан от 16.09.2016 г. № ЗРУ-407, Дата вступления в силу 18.03.2017 Источник: «Народное слово», 2016 г., № 184 (6589); СЗ РУ, 2016 г., № 38 (438)

успешного внутреннего управления, эффективной организаторской деятельности, направленной на решение стоящих перед ОВД задач в обеспечении общественной безопасности. С учетом этого обеспечение общественной безопасности становится одной из основных целей деятельности государственных правоохранительных структур, где центральное место занимают органы внутренних дел.

Использованная литература

1. Общественная безопасность – Режим доступа: http:/multilang.pravo. by/ru/Term/Index/2946?langName= ru&ch =Усе&size=25&page=1229&type=3 (дата обращения: 11.04.2023)
2. Саттаров А. Х. Теоретические и практические проблемы обеспечения и защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. – Т., 2002. – 42 с.
3. Ботиров Ғ.К. Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигини либераллаштиришнинг асоси сифатида инсонпарварлик принципининг амалга оширилиши: Юрид. фан. ном. дисс. автореф. – Т.: Ўзб.Респ.ИИВ Академияси, 2006. – 25 б.
4. Турғунов У. Т. Дастлабки терговда қонунийликни таъминлаш: Монография / Юридик фанлар доктори, профессор А. А. Ҳамдамов таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – 124 б.
5. Саидов Б.А. Дастлабки терговда шахснинг шаъни ва қадр-қиматини ҳурмат қилиш принципининг таъминланиши: Юрид. фан. ном. дисс. автореф. – Т.: Ўзб.Респ.ИИВ Академияси, 2002. – 24 б.
6. Каримов В. Совершенствование механизма обеспечения законности в оперативно-розыскной деятельности: Автореф. дис. …д-ра юрид. наук (DSc). – Т., 2018. – 70 с.
7. Матчанов А.А. Жиноят содир этган шахслар қидирувини такомиллаштиришнинг жиноят-процессуал ва криминалистик жиҳатлари: Юрид. фанлар д-ри (DSc) дис. автореф. – Т., 2019. – 65 с.
8. Овчинников Н. А. Административно-правовое регулирование обеспечения законности в системе МВД России: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – М., 2011. – 28 с.
9. Нефедова И.И. Подготовка сотрудников органов внутренних дел к обеспечению законности // Государство и право. № 7. 2000.- С. 22.
10. Стукалова Т. В. Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений: Автореф. дис. … канд. юрид. наук. – Нижний Новгород, 1998. – 23 с.

11. Закон Республики Узбекистан от 16.09.2016 г. № ЗРУ-407, Дата вступления в силу 18.03.2017 Источник: «Народное слово», 2016 г., № 184 (6589); СЗ РУ, 2016 г., № 38 (438)

Исмаилов Исамиддин
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети
профессори, юридик фанлар доктори, профессор
isomiddinosmoilov@gmail.com

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ СОҲАСИГА РАҲБАР КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ ВА ТАЛАБЛАРИ

Аннотация. Ушбу мақолада жамоат хавфсизлиги соҳасига раҳбар кадрлар тайёрлашнинг зарурати, ўзига хос хусусиятлари, йўналишлари, шунингдек уларга қўйиладиган талаблар бугунги кун амалиёти, амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳамда хорижий тажриба таҳлиллари натижаларига асосланган ҳолда ёритилган.

Калит сўзлар: жамоат хавфсизлиги, раҳбар кадрлар, қонунлар, таҳдидлар, салоҳият, қобилият, зарурат, билим, кўникма, тажриба, такомиллаштириш.

Аннотация. В данной статье освещены необходимость, особенности, направления подготовки руководящих кадров в сфере общественной безопасности, а также требования к ним, основанные на результатах анализа современной практики, действующих нормативно-правовых актов и зарубежного опыта.

Ключевые слова: общественная безопасность, руководящие кадры, законы, угрозы, потенциал, способности, необходимость, знания, навыки, опыт, совершенствование.

Миллий, хусусан унинг ажралмас таркибий қисми ҳисобланган жамоат хавфсизлигига турли хил кўриниш ва мазмунга эга бўлган таҳдид ва тажовузлар кучайиб бораётган бугунги шароитда инсон, жамият ва давлат хавфсизлигини самарали ҳамда барқарор таъминлашга бўлган эҳтиёж тўхтовсиз ошиб бормоқда. Концепцияда белгиланганидек, “**жамоат хавфсизлиги** — жамиятнинг қонунга хилоф тажовузлар, ижтимоий ва миллатлараро низолар, фавқулодда вазиятлар ва бошқа таҳдидлардан (кейинги ўринларда — таҳдидлар) ҳимояланганлик ҳолати бўлиб, у жамиятнинг барқарор ривожланишига хизмат қилади ҳамда инсоннинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари рўёбга чиқарилишини таъминлайди[77].

[77] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, “**жамоат хавфсизлигини таъминлаш** — давлат томонидан жамиятни таҳдидлардан ҳимоя қилиш учун белгиланадиган ҳамда доимий равишда такомиллаштириб бориладиган сиёсий, ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий ва бошқа комплекс ташкилий чора-тадбирларни қамраб олувчи яхлит тизим”[78] бўлиб, уни бевосита амалга ошириш учун масъул бўлган раҳбар кадрларни тайёрлаш бугунги куннинг энг долзарб масаларидан биридир.

Тадқиқотлар шуни кўрсатмоқдаки, жамоат хавфсизлиги таъминлашнинг самарали ва барқарорлиги *биринчидан,* соҳага жалб этиладиган куч ва воситаларни аниқ режалар, *иккинчидан,* тезкор қарорлар, *учинчидан,* мувофиқлаштирилган ҳаракатлар асосида ташкил этилишини талаб қилади. Бу эса бевосита бошқарувни амалга ошириш учун масъул бўлган раҳбар кадрлардан ҳудуддаги ёки объектдаги вазиятни доимий мониторинг қилиб бориш, унинг натижаларини чуқур таҳлил қилиш, тўғри қарор қабул қилиш учун зарур бўлган билим, кўникма ва салоҳиятга эга бўлишни тақозо этади. Бундай салоҳиятга эгаси бўлган раҳбар кадрларгина ҳар қандай, шу жумладан фавқулодда вазиятлар вужудга келган ҳолатларда ҳам тез ва самарали ҳаракат қилиш имконига эга бўлади.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш учун масъул бўлган раҳбар кадрлар бу соҳада бошқарувни амалга оширишда қуйидаги йўналашлар бўйича чора-тадбирларни уйғунликда амалга ошириб боришлари зарур.

Биринчи йўналиш жамоат хавфсизлиги соҳасида қонунийлик ва адолатни таъминлашга қаратилган принципларга қатъий риоя қилган ҳолда бошқарувни амалга ошириш. Бу соҳада бошқарувни амалга оширувчи раҳбар кадрлар аввало жамоат хавфсизлигини таъминлаш талабларини белгиловчи конституциявий нормалар ва қонунларнинг мазмун-моҳиятини билиши, улар асосида бошқарув қарорларини қабул қилиши ҳамда ижросини ташкил этиши шарт. Мазкур йўналишдаги чора-тадбирларни очиқ ва шаффоф амалга ошириш бир томондан бевосита жамоат хавфсизлигини таъминловчи ходимлар фаолиятининг самарали бўлишига, иккинчи томондан фуқароларда эса қонунларга

амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон Фармони, https://lex.uz/uz/docs/5749291

[78] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон Фармони, https://lex.uz/uz/docs/5749291

ишонч ва унинг ижроси учун масъул бўлган органлар ҳамда уларнинг вакилларига ижобий муносабатни шакллантиришга хизмат қилади.

Иккинчи йўналиш жамоат хавфсизлигига таҳдидларга нисбатан қарши курашишни самарали ташкил этишни таъминлайдиган билим, кўникма, шижоат, ирода, тажриба ва фидоийлик каби фазилатларга асосланган салоҳият билан бошқарувни амалга ошириш. Кундан кунга ўзгариб, янги-янги кўринишларда хавф солаётган бўлаётган жиноятчилик, экстремизм, терроризм, гиёҳвандлик, оммавий тартибсизликлар, кибер макондаги таҳдидлар ҳақида замонавий билимларга эга бўлиш, уларга қарши курашни стратегик фикр ва инновацион ёндашувлар асосида ташкил этадиган раҳбар кадрларга бўлган зарурат ошиб бормоқда.

Учинчи йўналиш ташаббускорлик ва ташкилотчилик, доимо инновацион ғояларни амалиётга жорий этишга асосланган бошқарувни амалга оширадиган салоҳиятли раҳбар кадрларни шакллантириш жамоат хавфсизлигини таъминлаш самарадорлигини оширишнинг асосий омиллардан биридир. Чунки, жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида бошқарувни амалга оширувчи раҳбар тизимли ва барқарор назорат билан бир вақтда, жалб этилган куч ва воситаларга маслаҳатчи ва йўлбошчи бўлиши шарт. Аввало раҳбар бу соҳадаги барча тоифадаги ходимларнинг мунтазам равишда малакасини ошириб бориш, ички тартиб интизомни сақлаш ва жамоада соғлом ижтимоий-руҳий муҳитни шакллантириш орқали улар фаолиятини самарали бўлишига эришиш керак.

Тўртинчи йўналиш жамиятда ижтимоий барқарорликка эришиш жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида бошқарувни амалга ошириш учун масъул бўлган раҳбар кадрлардан нафақат профилактик чора-тадбирларни амалга оширишни, балки аҳоли билан доимий мулоқатни йўлга қўйишни, кенг жамоатчиликда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларига бўлган мустаҳкам ишонч муҳитини шакллантиришни талаб қилади. Бу эса жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўйича чора-тадбирларни амалга оширишда жамоатчиликнинг фаол иштирок этишишига эришиш имконини бериш орқали ҳудуд ва объектларда хавфсиз муҳитни яратишга хизмат қилади.

Мазкур йўналишлар бўйича чора-тадбирларни амалга ошираоладиган раҳбар кадрларни тайёрлаш жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳаси учун на фақат профессионал ходимлар армиясини шакллантиришга, балки жамиятда ижтимоий барқарорликни,

аҳолининг ишончини қозонишга, халқни рози қилишга, давлат, хусусан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг обрўсини мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Тадқиқотлар шуни кўрсатмоқдаки, жамоат хавфсизлиги соҳасидаги раҳбар кадрларга қўйиладиган талаблар жуда кенг қамровли бўлиб, улар нафақат касбий билим ва кўникмаларни, балки инсоний, ташкилотчилик ва раҳбарлик сифатларини ўз ичига олади. Жамоат хавфсизлигини таъминлаш учун масъул бўлган раҳбар кадрларга зарур бўлган салоҳиятга қўйиладиган талабларни **ҳуқуқий, педагогик, психологик ва қўмондонлик** каби қобилиятларга ажратган ҳолда кўриб чиқиш мумкин.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш учун масъул раҳбарлар салоҳиятига қўйиладиган ***ҳуқуқий талаблар***: а) қонун устуворлигини тўлиқ англаган ҳолда унга ўзи ва барча ходимларининг амал қилишни таъминлай олиши шарт; б) маъмурий, жиноят, жиноят-процессуал, жиноят-ижроия қонунчилигини яхши билиши ҳамда улардан самарали фойдалана олиши зарур; в) жамоат хавфсизлигига, хусусан ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, пробация, йўл ҳаракати ва бошқа соҳаларига оид қонунчиликни билиши ва уларни самарали қўллашни ташкил этаолиши керак; г) фавқулотда вазиятларнинг олдини олиш ва улар вужудга келганда амалга ошириладиган ҳаракатларнинг ҳуқуқий асослари ҳисобланган қонунчилик ҳужжатларини билиши ҳамда уларга амал қилишни ташкил этаолиши зарур; д) фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга, уларга риоя этишга ҳамда ҳурмат қилишга, шунингдек фаолиятнинг очиқлиги ва шаффофлигини, давлат, хизмат сирларига оид қонунчилик ҳужжатларини билиши ҳамда уларга риоя этишни ташкил эта олиши зарур.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш учун масъул раҳбарлар салоҳиятига қўйиладиган ***педагогик талаблар***: а) ходимлар, жалб этилган куч ва воситалар билан ишлашда маънавий-маърифий, тарбиявий ва тафаккурни ривожлантирувчи усул ва шакллардан самарали фойдаланишни ташкил этиш; б) шахсий таркиб билан ўзликсиз машғулотлар ўтказишни ва ходимлар малакасини оширишни, зарурат вужудга келганда қайта тайёрлашни йўлга қўйиш; в) ходимларни қўллаб-қувватлаш, уларга тарбиявий таъсир кўрсатиш ва маънавий рағбатлантириш усулларини самарали қўллаш; г) ўзида ва

ходимларда муомала ҳамда мулоқат маданиятини шакллантириш, ахлоқ-одоб қоидаларига амал қилишни таъминлаш.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш учун масъул раҳбарлар салоҳиятига қўйиладиган ***психологик талаблар***: ўзида ва ходимларда юқори ҳиссиётга бардошлилик ва асабийликка чидамлилик фазилатларига эга бўлишга эришиш; ходимлар, жалб этилган куч ва воситалар, шунингдек аҳоли самарали психологик алоқа ўрната олиш кўникма ва тажрибасига эга бўлиш; ўзида ва ходимларда мураккаб ҳамда зиддиятли вазиятларда руҳий барқарорликни сақлай олиш, шунингдек тўғри ва оқилона қарор қабул қилиш; шахсий таркиб руҳиятини тўғри баҳолай олиш ва тушуниш ҳамда уларни зиммасига юклатилган вазифаларни самарали бажаришга ундай олиш.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш учун масъул раҳбарлар салоҳиятига қўйиладиган ***қўмондонлик (ташкилий-бошқарув) талаблар***: аниқ таҳлиллар асосланган ва одиндан кўраолишни назарда тутувчи стратегик фикрлаш ва тезкор, тўғри ва самарали натижага қаратилган қарор қабул қилишга эришиш; илмий асосланган ташкилий-тактик чора-тадбирларни ишлаб чиқиш ва уларни самарали амалга оширишга қаратилган бошқарувни ташкил этиш; таркибий тузилмалар, ходимлар, жалб этилган куч ва воситалар ўртасида вазифа ҳамда функцияларни тўғри ва оқилона тақсимлаш, шунингдек уларнинг бажарилишини тизимли назорат қилишни йўлга қўйиш; масъулиятни тўлиқ ўз зиммасига олган ҳолда якуний натижа учун шахсан жавоб бериш каби хислатларни ўзида мужассам этган қобилиятга эга бўлиши керак.

Шуни алоҳида қайд этиш жоизки, Ўзбекистонда ИИВ Академиясида магистратура дастури бўйича ички ишлар органлари учун раҳбар ва илмий-педагогик кадрларни тайёрлашга қаратилган иккинчи даражадаги «ташкилий-тактик бошқарув», биринчи даражадаги «ташкилий-стратегик бошқарув» ва «илмий-педагогик фаолият»[79], «Жамоат хавфсизлигини тезкор-тактик таъминлашнинг қўмондонлик-штаб фаолияти», «Тарбиявий-психологик таъминлашнинг қўмондонлик-штаб фаолияти», «Қўриқлаш фаолиятини таъминлашнинг қўмондонлик-муҳандислик фаолияти», «Жамоат хавфсизлигини

[79] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 апрелдаги “Ички ишлар органлари учун профессионал кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида” ПҚ-5076-сон Қарори https://lex.uz/ru/docs/5377619

ҳуқуқий таъминлаш», «Иқтисодий хавфсизлик»[80] мутахассисликлари бўйича раҳбар кадрлар тайёрлаш йўлга қўйилган.

Тадқиқотлар шуни кўрсатмоқдаки, жамоат хавфсизлигини таъминлаш учун масъул бўлган раҳбар кадрлар нафақат юқори даражада билимли ва малакага эга бўлиши, балки инсонлар билан ишлашда юқори даражадаги инсонийликни, одоб-ахлоқни, масъулиятни ва қатъиятликни ўзининг юриш-туришида, муомаласида, мулоқатда, кундалик фаолиятда намоён этиши зарур. Уларнинг ҳуқуқий онги, педагогик кўникмалари, психологик тайёргарлиги ва қўмондонлик маҳоратлари хавфсиз ва барқарор жамият қуришда ҳал қилувчи аҳамиятга эга.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш жоизки, янги Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳаси учун раҳбар кадрларни тайёрлаш дастурларини мавжуд таҳдидлар, технологик ўзгаришлар ва илғор халқаро амалиёт тажрибаси асосида такомиллаштириб боришни тақозо этади. Бундай замонавий дастурлар раҳбар кадрларни нафақат юқори профессионал даражада тайёрлашга, балки уларни глобал хавф-хатарларга муносиб жавоб берадиган, аҳолининг ишончини қазонган, халқни рози қилаоладиган раҳбар сифатида шакллантиришга хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон Фармони, https://lex.uz/uz/docs/5749291

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон Фармони, https://lex.uz/uz/docs/5749291

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 апрелдаги “Ички ишлар органлари учун профессионал кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида” ПҚ-5076-сон Қарори https://lex.uz/ru/docs/5377619

[80] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 апрелдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-5077-сон Қарори https://lex.uz/docs/5377545

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 апрелдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-5077-сон Қарори https://lex.uz/docs/5377545

Каримов Ваҳобжон
Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси
профессори, ю.ф.д., профессор

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШИШ СОҲАСИДА ТЕЗКОР ХОДИМЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ ЗАРУРИЯТИ ВА АҲАМИЯТИ

Аннотация. Мақолада жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида тезкор ходимларни тайёрлаш зарурияти ва тутган ўрни кўриб чиқилган. Амалиёт тезкор ходимларининг билим ва кўникмаларини шакллантиришга қаратилган ўқув курсининг вазифалари ва хусусиятлари ёритилган.

Калит сўзлар: тезкор-қидирув фаолияти, тезкор-қидирув тадбирлари, тезкор-қидирув фаолияти назарияси предмети, тезкор-қидирув фаолиятининг кучлари, воситалари ва усуллари.

Аннотация. В статье рассматриваются необходимость и назначения подготовки оперативных работников в сфере обеспечения общественной безопасности и в борьбе с преступностью. Освещены задачи и особенности учебного курса, направленного на формирования знаний и навыков оперативных работников практических органов.

Ключевые слова. оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, предмет теории оперативно-розыскной деятельности, силы, средства и методы оперативно-розыскной деятельности.

Annotation. The article examines the need and purpose of training operational workers in the field of public safety and crime control. The objectives and features of the training course aimed at developing the knowledge and skills of operational workers of practical agencies are highlighted.

Key words. operational investigative activity, operational investigative measures, subject of the theory of operational investigative activity, forces, means and methods of operational investigative activity.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида инсон, жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлаш давлат сиёсатининг устувор йўналиши сифатида белгиланган. Шу боис, ҳозирги кунда жамоат хавфсизлигига бўлаётган таҳдидларнинг кучайиши, жиноятчиликнинг

янги шакллари, жумладан кибер маконда содир этилаётган жиноятларнинг кескин ошиб кетиши, уларга қарши курашиш усулларини янада такомиллаштириш ҳамда бундай таҳдидларга қарши тура олиш малакасига эга, янги билимлар билан қуролланган кадрларни тайёрлаш заруратини келтириб чиқаради. Маълумки, жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашда давлатнинг маъмурий-ҳуқуқий, жиноий-ҳуқуқий, жиноят-процессуал ва жиноий-ижроия каби ҳуқуқни муҳофаза қилиш турлари қатори тезкор-қидирув фаолияти (кейинги ўринларда – ТҚФ) ҳам унинг энг самарадор давлат-ҳуқуқий турларидан бири ҳисобланади.

ТҚФ юридик фаолиятнинг бир тури сифатида давлатнинг жамоат хавфсизлигини таъминлаш ҳамда жиноятчиликка қарши курашишга оид долзарб вазифалари ижросини таъминлашга қаратилган. Мазкур фаолият мураккаб, махсус вазифаларни ҳал қилишга қаратилганлиги учун ҳам кўп мақсадли ҳисобланади. Шунингдек, тезкор-қидирув кучлари, воситалари ва тезкор-қидирув тадбирлари (кейинги ўринларда – ТҚТ)ни ўтказишга мўлжалланганлиги учун ҳам ихтисослашган ва мақсадга йўналтирилган фаолиятдир.

Тезкор-қидирув назариясининг ишлаб чиқилиши ва шаклланишида соҳа олимларнинг тадқиқотлари муҳим аҳамият касб этди. Улар томонидан фаолиятнинг дастлабки тушунчалари, тоифалари ишлаб чиқилиб, келгусида ТҚФ назарияси муаммоларини ишлаб чиқилишига муҳим назарий пойдевор қўйилди. 1956 йилда собиқ СССР ИИВ Олий мактаби ҳамда 1967 йилда собиқ СССР ИИВнинг Тошкент Олий милиция мактаби ташкил этилиши ва уларда мустақил ТҚФ кафедралари ташкил этилиши ТҚФ назарияси ва амалиётининг янада ривожланишига қулай шароит яратди. 1959 йилда Ўзбекистон ССР Жиноят-процессуал кодекси қабул қилиниши ва унда суриштирув органлари томонидан тезкор-қидирув чораларини қўллаш имконияти акс эттирилиши билан илк марта ТҚФнинг жиноятчиликка қарши курашишдаги давлат-ҳуқуқий функцияси тан олинди. Яъни, ишонч билан айтиш мумкинки, мазкур жиноят-процессуал қонуни ТҚФга қонуний тус берди ва унинг ҳуқуқий асосларини яратди.

ТҚФ фанининг мустақил фан тармоғи мақомини олиш жараёни жуда қийин кечди. Бошқа фан соҳаларининг айрим вакиллари ТҚФнинг ҳуқуқий тавсифда эканлигига қарши эътироз билдирдилар. “ТҚТ тергов тактикаси тавсияномаларидан бўлак бошқа тактик усулларни ифода этмайди, ўз табиати ва тутган ўрнига кўра ушбу тадбирлар тергов

жараёнида далиллар тўплаш бўйича тергов ҳаракатлари ўтказишга бўйсунган, терговнинг тактик усулларига хизмат қилади ва уларни тўлалигича ташкиллаштириш, усул танлаш ва тергов тактикасига киритиш тўғри бўлади" деб ёзган эди Москва Давлат Университети криминалистика кафедраси мудири А.Н. Васильев[81]. Ўзининг ишларида ушбу муаммони таҳлил қилган Н.П. Яблоков, "Криминалистика ва ТҚФ бир хил табиатга ва ўрганиш объектларига эга бўлиб, ҳар-хил турдаги жиноятлар ва уларни фош этиш борасидаги фаолиятдир"[82] деган хулосага келади.

Айрим мутахассислар криминалистикага юридик эмас, балки техник ёки икки хил табиатга эга (техникавий ва ҳуқуқий) фан ва фаолият соҳаси деб таъриф беришган. Криминалистика фани намоёндаси Р.С. Белкин ушбу ёндашишларга қарши эътироз билдириб ва криминалистикани ҳуқуқий тавсифда эканлигини асослаб қуйидагиларни қайд этади: а) криминалистиканинг предмет ва объектлари ҳуқуқий доирада эканлиги; б) криминалистика томонидан ҳал қилинадиган вазифалар (суриштирув, тергов, суд муҳокамаси) давлат органларининг ҳуқуқий соҳадаги фаолиятига тегишлилиги; в) криминалистиканинг амалиёт учун ишлаб чиққан барча тавсияномалари ҳуқуқий тавсифга эгалиги ва қонунга асосланганлиги ҳамда жиноятчиликка қарши курашиш заруриятлари орқали юзага келганлиги;

г) криминалистиканинг кўпгина ижтимоий, техникавий ва аниқ фанлар билан боғланган бўлишига қарамасдан, ушбу боғлиқлик хусусий, чекланган тавсифга эгалиги; д) криминалистика учун асосий озиқлантирувчи муҳит бўлиб ҳуқуқ, ҳуқуқий фан ва амалиётнинг хизмат қилиши;

е) криминалистиканинг тарихан ҳуқуқий фан (жиноят процесси) доирасида юзага келиши[83] ва ҳоказолар.

Юқорида билдирилган фикрлар ТҚФга ҳам тегишли эканлигини кўриш қийин эмас, фақат улар қуйидаги хусусиятлар билан тўлдирилиши шарт: а) ТҚФнинг ҳуқуқий вазифаларни мустақил бажаришга қодирлиги, яъни, унга хос ижтимоий муносабатларни юзага келтирувчи, барча учун мажбурий бўлган муомала қоидаларини

---

[81] См: *Васильев А.Н.* Предмет криминалистики. – М., 1987. – С. 32.

[82] См: *Яблоков Н.П.* Криминалистические основы оперативно-розыскной деятельности. – М.,2009. – С. 44-45.

[83] См: *Белкин Р.С.* Курс криминалистики. 1 том. – М.: Юрид. лит., 2001. – С. 101-108.

ўрнатиши; б) ушбу муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш имконияти, яъни, уларга ҳуқуқий муносабатлар хусусиятини бериш; в) уларни тартибга солувчи мустақил юридик нормалар тизими (ёки ҳуқуқ нормасининг) мавжудлиги[84].

ТҚФнинг назарий муаммолари Р.С. Белкин, А.И. Винберг, Ғ.А. Абдумажидов каби криминалист олимларнинг ишларида ҳам ўз аксини топди. Улар ТҚФнинг криминалистика предмети таркибига киришини, лекин жиноятчиликка қарши курашиш соҳасида унинг мустақил эканлигини таъкидлаганлар. Кейинчалик айнан Р.С. Белкин томонидан ТҚФ назарияси юридик фаннинг мустақил тармоғи эканлиги тан олинган эди[85].

Ўтган асрнинг 70-чи йилларини ТҚФнинг ҳар-хил йўналишлари, жумладан, фаннинг предмети, методологик асослари, тезкор-қидирув имкониятларини қўллашнинг ижобий ва салбий таҳлилига асосланиб, унинг ташкилий ва тактик томонларини илмий жиҳатдан тадқиқ этиш даври деб аташ мумкин. Ўзбекистон Республикасида мазкур фаолиятнинг кейинги ривожланиши ва унинг алоҳида йўналишларини илмий жиҳатдан ишлаб чиқилиши асосан мустақиллик йилларида амалга оширилди. Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганидан сўнг 1994 йил сентябрда ИИВнинг Олий ва ўрта махсус милиция мактаблари базасида ИИВ Академиясининг ташкил этилиши ТҚФнинг келгусидаги ривожига туртки бўлди. Ўзбекистонлик соҳа олимлари томонидан кейинги йилларда ТҚФнинг назарий, ҳуқуқий ва ташкилий-тактик асосларини янада ривожлантириш борасида бир қатор тадқиқотлар амалга оширилди.

Узоқ вақтгача тезкор-қидирув қонунчилигининг асосий қоидалари ҳаддан зиёд махфий тусга эга бўлганлиги сабабли, ТҚФ назарияси ёпиқ идоравий фан сифатида ўрганилган ва фақат ТҚФни амалга оширувчи органларнинг махсус ўқув муассасаларида ўқитилган. Мамлакатимизда ТҚФ назариясини янада ривожлантириш ва мазкур ўқув курсининг ошкора жиҳатларини ўқитиш асосан 2012 йилда Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги қонуни қабул қилинганидан сўнг бошланди. Сўнгги йилларда мазкур соҳа олимлари: С.Н. Гордеев, Б.Э. Закиров, А. Закурлаев, В. Каримов, Ю.С. Пулатов, Т.Р. Саитбаев, А.А. Хамдамов, Т. Рашидходжаевлар

[84] Қаранг: *Каримов В.* Тезкор-қидирув фаолиятида қонунийликни таъминлаш механизмини такомиллаштириш: ю.ф.д. дисс-си. – Т., 2018.– Б.71-72.

[85] См: *Белкин Р.С.* Криминалистика и новые области научных знаний // Труды Омской ВШ МВД СССР. 1973. Вып. 16. С. 3-15.

муаллифлигида давлат тилида бир қатор ўқув қўлланмалари, шарҳлар нашр қилинди. Ушбу ўқув адабиётлари тезкор-қидирув қонунчилигига мувофиқ тайёрланган бўлиб, уларнинг асосини ТҚФнинг турли масалалари бўйича очиқ (ошкора) хусусиятга эга манбалар ташкил этиб, улар мазкур фаолиятнинг қонунчилик асосларини кенг оммага тарғиб қилишда муҳим аҳамият касб этди. Мазкур фаолият асосларини ўқитиш тизими икки босқичдан иборат ташкил этилган: 1) ТҚФни очиқ тарзда ўқитиш (асосан юридик йўналишдаги олий таълим муассасаларида); 2) уни ёпиқ тарзда ўқитиш (ТҚФни амалга оширувчи органларнинг махсус ўқув муассасаларида).

Ҳозирги кунда қонун ва қонуности ҳужжатлари ҳамда очиқ адабиётларда ўз аксини топган “Тезкор-қидирув фаолияти” ўқув курси Ўзбекистон Республикасининг юридик йўналишдаги олий ўқув юртларида алоҳида махсус курс сифатида ўқитилиб келинмоқда. Мазкур курснинг хусусияти шундан иборатки, у ТҚФни амалга оширувчи органларнинг махсус ўқув юртларида ўқитиладиган ўқув курсларини такрорламайди. Шу боис, унда ТҚТни ташкил этиш ва ўтказиш тактикаси, алоҳида турдаги жиноятларга қарши курашнинг ташкилий-тактик жиҳатлари билан боғлиқ ёпиқ хусусиятга эга бўлган махсус масалаларга ўрин берилмаган бўлиб, тузилиши ва моҳияти жиҳатидан тезкор-қидирув қонунчилигининг жиноятчиликка қарши курашдаги асосий хусусиятларини очиб беради.

Мазкур ўқув курсида “ТҚФ тўғрисида”ги қонуннинг мазмун-моҳиятини акс эттирувчи масалалар, хусусан, ТҚФнинг тушунчаси, мақсад ва вазифалари; асосий принциплари; ҳуқуқий асослари; ТҚФни амалга оширувчи органлар ходимларига қўйиладиган ахлоқий талаблар; фаолият субъектлари, уларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари; ТҚТ тушунчаси, турлари, ўтказиш асослари ва шартлари; ТҚФ натижаларидан жиноят процессида фойдаланиш хусусиятлари; ТҚФ устидан идоравий ва прокурор назоратини ташкил этиш масалалари ёритилган.

Ўқув курсини ўқитишдан кутилган натижа шундан иборатки, курсантлар, тингловчилар, талаба ва магистрларни ТҚФ назарияси соҳасидаги билим ва кўникмалар билан қуроллантириш, жамоат хавфсизлигини таъминлаш, жиноятларни олдини олиш, бартараф этиш ва фош этиш, жиноят содир этган шахсларни аниқлаш бўйича амалий кўникма ҳамда маҳорат ҳосил қилиш, шунингдек уларни Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига оғишмай амал

қилиш, инсон ҳуқуқлари ҳамда эркинликларини ҳурмат қилиш, юксак ҳуқуқий ва ахлоқий маданият, жиноятчиларга нисбатан муросасиз бўлиш руҳида тарбиялашдан иборат. Ўқув курсини ўқитиш жараёнида тингловчилар томонидан ТҚФни тартибга солувчи қонунлар, қонуности ҳужжатлари талабларини ҳамда тезкор-қидирув бўлинмалари ихтиёридаги кучлар, воситалар ва бошқа имкониятларидан фойдаланиш кўникмаларини ўзлаштириб олишга асосий эътибор қаратилади. Тингловчилар томонидан мазкур курсни чуқур ўзлаштириб олиш учун соҳани тартибга солувчи кўп сонли қонунлар ва қонунчилик ҳужжатларини ўрганиб чиқиш зарурияти мавжуддир. Бу эса улардан ўз билимларини янада ошириш мақсадида мустақил ишлаш бўйича фаолликни тақозо этади.

Ушбу ўқув курсининг муҳим вазифаларидан бири, бу ТҚФни амалга оширувчи органлар тезкор-қидирув бўлинмаларининг илғор тажрибасини ўрганиш, умумлаштириш ва таҳлил қилиш асосида ТҚФ назариясини янада ривожлантиришга имконият яратиш ҳисобланади. Бунда ТҚФ назарияси ютуқларини илмий жиҳатдан бир тизимга солиш ҳамда уларни ўз вақтида амалий фаолиятга жорий этиш алоҳида аҳамият касб этади.

Мазкур курснинг юрист кадрларни тайёрлашдаги аҳамияти шундаки, ҳозирги шароитларда аксарият оғир ва ўта оғир турда содир этилаётган жиноятларни процессуал, тергов йўллари билан аниқлаш ва фош этиш қийинчилик туғдиради. Ҳар бир юрист жиноятларни аниқлаш, фош этиш ва жиноят содир этганларни қидирувини ташкил этиш учун зарур бўлган ТҚФнинг назарий асосларидан хабардор бўлиши, уларни ижобий зарурият сифатида қабул қилиши лозим. Тезкор-қидирув қонунчилиги асосларини билмаслик суриштирув, тергов ва суд органлари ходимларининг мазкур фаолият натижаларидан тўғри фойдаланмасликларига, тезкор ходимлар билан ҳамкорликни етарлича ташкил эта олмасликларига ва пировардида мазкур соҳадаги жиноятчиликка қарши курашиш самарадорлигининг сезиларли даражада пасайишига олиб келади.

Шу муносабат билан, ТҚФ қонунчилиги асосларини билиш суриштирув, тергов ва суд органлари ходимларининг мазкур фаолият натижаларидан тўғри фойдаланишига, тезкор ходимлар билан ҳамкорликни тўғри ташкил этишга ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликка қарши курашиш самарадорлигининг сезиларли даражада ошишига сабаб бўлади. Ушбу билимлар уларнинг

фаолиятида ТҚТ ва процессуал ҳаракатларни уйғун ҳолда амалга оширишга ҳамда жиноятлар содир этилишининг дастлабки босқичларидаёқ, уларнинг олдини олиш ва ўз вақтида тўхтатиш бўйича чораларнинг самарадорлигини, шунингдек, суриштирув ва дастлабки терговнинг сифатини оширишга хизмат қилади.

Курснинг мазмуний қисми прокуратура, суд, миллий гвардия ва ички ишлар органлари, эксперт муассасалари, адвокатура, шунингдек ўз касбий мажбуриятларини бажаришда ТҚФ назариясига оид билимларга зарур даражада эга бўлишлари лозим бўлган бошқа идоралар учун юридик кадрлар тайёрлаш тизимини янада такомиллаштиришга қаратилган.

Yuldashev Sherali Nuraliyevich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti katta o‘qituvchisi

JAMOAT XAVSIZLIGINI TA’MINLASH BORASIDA KADRLAR TAYYORLASHNING AYRIM JIHATLARI

Annotatsiya: Ushbu maqolada jamiyat xavfsizligini ta'minlashda malakali kadrlarning o‘rni, ularni tayyorlashdagi dolzarb muammolar va ularni hal etish yo‘llari tahlil qilinadi. Xorijiy tajriba hamda O‘zbekistonda olib borilayotgan islohotlar asosida tahliliy yondashuv ilgari suriladi.

Kalit so‘zlar: jamoat xavfsizligi, kadrlar tayyorlash, xavfsizlik tizimi, huquqni muhofaza qiluvchi organlar, amaliyotga yo‘naltirilgan ta’lim, xorijiy tajriba, psixologik tayyorgarlik, trening, islohotlar, xavfsizlik siyosati.

Аннотация: В данной статье анализируется роль квалифицированных кадров в обеспечении безопасности общества, актуальные проблемы их подготовки и пути их решения. Будет продвигаться аналитический подход на основе зарубежного опыта и проводимых в Узбекистане реформ.

Ключевые слова: общественная безопасность, обучение персонала, система безопасности, правоохранительные органы, практико-ориентированное образование, зарубежный опыт, психологическая подготовка, обучение, реформы, политика безопасности.

Annatation: This article will analyze the role of qualified personnel in ensuring the safety of society, current problems in their training and ways to solve them. On the basis of foreign experience and reforms carried out in Uzbekistan, an analytical approach is put forward.

Keywords: public safety, personnel training, security system, law enforcement agencies, practice-oriented education, foreign experience, psychological training, training, reform, Security Policy.

Bugungi globallashuv va tahdidlar kuchaygan davrda jamoat xavfsizligini ta’minlash masalasi dolzarb ahamiyat kasb etmoqda. Bu borada inson kapitaliga asoslangan yondashuv muhim o‘rin tutadi. Chunki har qanday tizimning samaradorligi, eng avvalo, u yerda faoliyat yurituvchi mutaxassislarning bilim, ko‘nikma va qadriyatlariga bog‘liqdir. Shu bois jamoat xavfsizligi yo‘nalishida professional kadrlar tayyorlash masalasi o‘z dolzarbligini yo‘qotmaydi.

“Kadrlar hamma narsani hal qiladi” - bu mashhur ibora zamonaviy haqiqatga to‘liq mos keladi. Har qanday jamoaning muvaffaqiyatli ishlashi va uning barqaror rivojlanishi bevosita xodimlarning malaka darajasiga bog‘liq. Kadrlar tayyorlashning zamonaviy samarali modellari “eskicha” usullaridan tubdan farq qiladi. Kadrlar tayyorlashda nazariyani amaliyot bilan o‘yg‘unlashgan xolda olib borish o‘quv jarayoniga sezilarli darajada ta’sirini ko‘rsatmasdan qolmaydi.

Ichki ishlar organlari huquqbuzarliklar profilaktikasi bo‘linmalari xodimlarini tayyorlash, qayta tayyorlash va ularning malakasini oshirish tizimini takomillashtirish, zamonaviy ta’lim texnologiyalaridan, interfaol o‘qitish uslublaridan keng foydalanish bugungi kun talabi darajasiga ko‘tarildi.

Yuqori bilim, o‘quv, ko‘nikma, kasb-malaka darajasiga ega bo‘lgan xodimlar jamiyat ravnaqi, rivojlanishi va tinchligini ta’minlashda ko‘proq foydaliroq bo‘lishlari isbot talab qilmaydigan haqiqatdir. Bilimli, tajribali, iqtidorli va raqobatbardosh yuqori malakali kadrlarning jamiyatda munosib o‘rinlarini topishlari, yuksak obro‘ va hurmat-e’tiborga ega bo‘lish imkoniyatlarining oshirilishi, ularning kasbga moslashuvi, tajriba va malaka oshirishi yoshlarimiz kelajagini ta’minlash va xalqimiz farovonligini oshirishga xizmat qiladi.

Jamoat xavfsizligini ta’minlovchi tizimlar – huquqni muhofaza qiluvchi organlar, favqulodda vaziyatlar bo‘yicha xizmatlar, milliy gvardiya, ichki ishlar organlari va boshqa subyektlar – doimo malakali kadrlarga ehtiyoj sezadi. Ularning o‘z xizmat vazifalarini puxta ado etishi, zamonaviy bilimlarga ega bo‘lishi xavfsizlik darajasiga bevosita ta’sir ko‘rsatadi. Shuningdek, bu sohadagi xodimlar yuksak ma’naviy tayyorgarlikka, tezkor fikrlash qobiliyatiga, psixologik barqarorlikka ega bo‘lishi zarur.

Bugungi kunda jamoat xavfsizligi sohasida kadrlar tayyorlashda quyidagi muammolar mavjud:

- Nazariya va amaliyot o‘rtasidagi tafovut;
- Zamonaviy xavfsizlik tahdidlariga javob bera oladigan dasturlar yetishmasligi;
- Psixologik va kommunikativ tayyorgarlikning sustligi;
- Xalqaro standartlarga mos kelmaydigan o‘quv metodikalari.

Xorijiy davlatlar tajribasi ko‘rsatadiki, xavfsizlik xodimlarini tayyorlash faqat texnik ko‘nikmalar bilan cheklanmaydi. Masalan:

- Germaniyada ichki ishlar akademiyalarida harbiy-intellektual tayyorgarlik bilan birga, fuqarolar bilan muloqot qilish, inqiroz holatlarida qaror qabul qilish bo‘yicha treninglar o‘tiladi [1].

- Janubiy Koreyada esa xavfsizlik tizimi xodimlari o‘qituvchilik, targ‘ibot va mediatsiya kabi funksiyalarni ham bajarishga tayyorlanadi [2].

- AQSHda kriminologiya, huquq, axborot xavfsizligi va stressni boshqarish bo‘yicha ixtisoslashgan kurslar mavjud [3].

Ushbu yondashuvlardan kelib chiqib, O‘zbekistonda ham integrallashgan, ko‘p bosqichli o‘quv dasturlari joriy qilinishi maqsadga muvofiqdir.

Xavfsizlik tizimining samarali faoliyat yuritishi bevosita inson omiliga, ya’ni kadrlar sifatiga bog‘liq. Kadrlar tayyorlashda zamonaviy tahdidlarni inobatga olgan holda tizimli yondashuv, psixologik tayyorgarlik, axborot texnologiyalaridan foydalanish, shuningdek, xorijiy tajribalardan foydalanish muhim ahamiyatga ega.

Takliflar sifatida qoyidagilarni keltiramiz:

1. Jamoat xavfsizligi yo‘nalishida maxsus modulli o‘quv dasturlarini ishlab chiqish;

2. Trening va amaliy mashg‘ulotlar ulushini ko‘paytirish;

3. Xavfsizlik xodimlarining pedagogik va psixologik tayyorgarligini kuchaytirish;

4. Ilg‘or xorijiy tajribalarni o‘rganish va lokalizatsiya qilish;

5. Mamlakatimizdagi oliy ta’lim muassasalari va amaliy xizmatlar o‘rtasida mustahkam integratsiyani ta’minlash.

Inson huquqlari va erkinliklari ustuvor bo‘lgan, demokratik huquqiy davlat va ochiq fuqarolik jamiyati qurish yo‘lida borarayotgan davlatimizda, yuqori malakali kadrlarni tayyorlash, “kun tartibidagi” asosiy vazifalardan biri bo‘lib turadi.

Tarbiya — aniq maqsadli hamda ijtimoiy-tarixiy tajriba asosida yosh avlodni har tomonlama kamol toptirishga, ularning ongini, ma’naviy-axloqiy qadriyatlar va dunyoqarashini shakllantirishga qaratilgan tizimli jarayon [4].

Ta’lim — ta’lim oluvchilarga chuqur nazariy bilim, malakalar va amaliy ko‘nikmalar berishga, shuningdek ularning umumta’lim va kasbiy bilim, malaka hamda ko‘nikmalarini shakllantirishga, qobiliyatini rivojlantirishga qaratilgan tizimli jarayon [5].

Davlatimiz rahbarining O‘qituvchi va murabbiylar kuni munosabati bilan soha vakillariga yo‘llagan tabrik nutqida ta’kidlaganidek, “Taraqqiyotning tamal toshi ham, mamlakatni qudratli, millatni buyuk qiladigan kuch ham ilmfan, ta’lim va tarbiyadir” [6].

Ta’lim sifati yetuk kadrlar tayyorlashda tayanch bosqich bo‘lib, profilaktika inspektorilarini aynan yuristlar tarkibidan tayinlash borasida bir

qator ishlar olib borilmoqda. Jumladan, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019 yil 7 fevral kunidagi huquqbuzarliklar profilaktikasi va jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlash tizimini takomillashtirishga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-4166-son Qarorining qabul qilinishi huquqbuzarliklar profilaktikasi va jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlash va qayta tayyorlash borasida olib borilayotgan amaliy ishlardan biridir bo‘ldi [7].

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 10 apreldagi “Ichki ishlar organlarining faoliyati samaradorligini tubdan oshirish, jamoat tartibini, fuqarolar huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ishonchli himoya qilishni ta’minlashda ularning mas’uliyatini kuchaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-5005-sonli Farmoni [8] hamda 2017 yil 12 apreldagi “Ichki ishlar organlari faoliyatini yanada takomillashtirishga doir tashkiliy chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-2883-sonli Qarori ushbu yo‘nalishda olib boralayotgan ishlarni yangi bosqichga ko‘tardi [9].

Profilaktika inspektorlari o‘z lavozimiga tegishli fuqarolarning o‘zini-o‘zi boshqarish organlari vakillari ishtirokida bo‘lib o‘tadigan muhokamalar natijalariga ko‘ra qabul qilinadigan xalq deputatlari tuman (shahar) Kengashining qarori bilan tasdiqlanishi, profilaktika inspektorlari va fuqarolarning o‘zini-o‘zi boshqarish organlari xodimlarining yanada hamjihatligini ta’minlaydi.

Prezidentimiz Sh.Mirziyovning Oliy Majlis palatalari qo‘shma majlisida “Endilikda kadrlarni tanlash va joyjoyiga qo‘yish jarayoniga yangicha, zamonaviy yondashuvlar joriy etiladi. Kadrlar davlat xizmatiga tanlov asosida qabul qilinadi, ular uchun uzuksiz malaka oshirish, natijadorlikni baholash va lavozim bo‘yicha ko‘tarilish mezonlari belgilanadi”-degan gaplari mamlakatimizda kadrlarni joy-joyiga qo‘yishda dasturulamal vazifasini o‘taydi.

Qabul qilingan Farmon bilan huquqbuzarliklar profilaktikasi bo‘linmalari, pog‘onalari faoliyatining sifat jihatidan yangi tartibini o‘rnatish, bunda ularning asosiy vazifalari, funksiyalari hamda javobgarligini aniq belgilash va chegaralash, profilaktika inspektorlari zimmasiga ular faoliyatiga xos bo‘lmagan funksiyalar yuklatilishiga yo‘l qo‘ymaslik qat’iy belgilandi.

Profilaktika ishini aholi, fuqarolarning o‘zini-o‘zi boshqarish organlari va fuqarolik jamiyatining boshqa institutlari bilan yaqin hamkorlikda tashkil etish, ushbu ishni, birinchi navbatda, huquqbuzarliklarning barvaqt oldini olishni ta’minlashga, jamiyatda huquqiy madaniyatni yuksaltirishga,

fuqarolarga qonunga hurmat va qonun buzilishining har qanday ko‘rinishiga murosasizlik munosabatini singdirishga qaratilishi asosiy qoida sifatida yondoshildi.

Profilaktika inspektorlarining zimmalariga yuklatilgan majburiyatlarning talab darajasida bajarilishi uchun shaxsiy javobgarligi kuchaytirildi, shu jumladan o‘zlarining faoliyati haqida jamoatchilik oldida tizimli ravishda hisobot berishlarini yo‘lga qo‘yish, ularning aholini tashvishga solayotgan muammolarga yuzaki munosabatda bo‘lish holatlariga chek qo‘yish bo‘yicha tegishli vazifalar qayd etildi.

Profilaktika inspektorlari faoliyati samaradorligini baholashning ta’sirchan mezonlarini joriy etish, bunda, birinchi navbatda jamoatchilik fikri, ularning faoliyati ko‘rsatkichlaridan fuqarolarning qanoatlanishi hamda aholi bilan hamkorlik darajasini hisobga olish, profilaktika inspektorlarining ishga bo‘lgan munosabatlarini o‘zgartiradi.

Ushbu sohaga zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini keng tatbiq etish, profilaktika inspektorlarining bilim darajasi va kasbiy tayyorgarligini oshirish, ular uchun munosib ish sharoitlarini yaratish, ularni bevosita o‘zlariga biriktirilgan hududda xizmat turar joyi bilan ta’minlash, zimmalariga yuklatilgan vazifalarni bajarish natijadorligi uchun moddiy rag‘batlantirish mexanizmlarini yaratish borasida qoidalar belgilandi.

Zero, ichki ishlar organlari uchun kadrlar zaxirasini shakllantirishda bir qator amaliy ishlarni olib borish maqsadga muvofiq bo‘lib profilaktika (katta) inspektorlarining jamoat tartibini saqlash bo‘yicha yordamchilari lavozimiga asosan haqiqiy harbiy xizmatni o‘tagan shaxslarni (tanlov asosida) saralash, ular orasidan kelgusida ichki ishlar idoralariga kadrlar tanlashda ijobiy natijalarni beradi. Shuningdek, ichki ishlar organlarining huquqbuzarliklar profilaktikasi bo‘linmalari faoliyatini o‘rganishni tashkil etib, amaliy yordam ko‘rsatish, ularning ishini tashkil etish uchun metodik va boshqa uslubiy materiallar ishlab chiqish lozim bo‘ladi.

Ichki ishlar organlari faoliyatida, shu jumladan xorijiy davlatlarda huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasida foydalanilayotgan ilg‘or tajribalarni o‘rganish, umumlashtirish va tatbiq etish kadrlar malakasini oshirishda unumlidir.

Ta’lim muassalarida “Modulyatsiya va simulyatsiya markazi”lari faoliyatidan foydalanish, tegishli dasturiy ta’minot, interfaol texnologiyalar, innovatsion dasturiy majmualar (“Profilaktika inspektorining virtual kabineti”, “Ichki ishlar organlarining navbatchilik qismi”), shuningdek, maxsus o‘quv-immitatsiya xonalari, maydonchalar (avtodrom, shahar infratuzilmasi,

temir yo‘l stansiyasi, aeroport terminal zali)ga ega bo‘lgan “Situatsion poligon”lar tashkil qilish, ulardan samarali foydalanish professional profilaktika inspektorlarini tayyorlashda kelgusida kutilgan omillarni yuzaga chiqaradi.

Kadrlarni tanlash, joy-joyiga qo‘yish, lavozimga o‘tkazish va ularning kasbiy tayyorgarligini hamda xizmat intizomiga rioya etilishini tashkil qilish, ichki ishlar organlarining huquqbuzarliklar profilaktikasi bo‘linmalari xodimlarini o‘rnatilgan tartibda qayta tayyorlash va malakasini muntazam oshirib borish muhim ahamiyat kasb etadi.

Tizimda professional kadrlarni tayinlashda amalga oshirilayotgan islohotlar malakali, yetuk, eng muhimi, Vatanini sevadigan, halol va adolatli kadrlarni joy-joyiga qo‘yishda samarasini ko‘rsatadi, xalqimizning ichki ishlar idorlariga bo‘lgan ishonchi esa yanada mustahkamlanadi.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Ulrich, Jens. Modern Public Safety Systems and Police Training. Berlin: Springer, 2021.

2. Cho, H. J. Community Safety and Police Education in South Korea. Seoul National University Press, 2019.

3. U.S. Department of Homeland Security. Law Enforcement Training Programs Overview. Washington D.C., 2021.

4. O‘zbekiston Respublikasi 2020 yil 23 sentabrdagi “Ta’lim to‘g‘risida”gi O‘RQ–637-son qonuni. Qonun hujjatlari ma’lumotlari milliy bazasi, 24.09.2020 y., 03/20/637/1313-son.

5. O‘sha joyda.

6. “Xalq so‘zi” gazetasi, 2020 yil 30 oktabr.

7. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2019 yil 7 fevral kunidagi “Huquqbuzarliklar profilaktikasi va jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlash tizimini takomillashtirishga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-4166-son Qarori. https://lex.uz/docs/-4194595

8. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 10-apreldagi “Ichki ishlar organlarining faoliyati samaradorligini tubdan oshirish, jamoat tartibini, fuqarolar huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ishonchli himoya qilishni ta’minlashda ularning mas’uliyatini kuchaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-5005-sonli Farmoni. https://lex.uz/docs/-3159827

9. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017 yil 12-apreldagi “Ichki ishlar organlari faoliyatini yanada takomillashtirishga doir tashkiliy chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-2883-sonli Qarori. https://lex.uz/uz/docs/-3165013

Tashmanov Yerlan Baymatovich
O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Malaka oshirish instituti katta o‘qituvchisi, texnika fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH SOHASIDA KADRLAR TAYYORLASH BO‘YICHA XALQARO HAMKORLIKDA VIDEO KUZATUV TIZIMLARI TAHLILI

Annotatsiya. Mazkur ishda jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlash bo‘yicha xalqaro hamkorlikning zamonaviy yo‘nalishlaridan biri sifatida video kuzatuv tizimlari yordamida malaka oshirish, masofaviy (onlayn) o‘qitish, real vaziyatlar asosida treninglar o‘tkazish, virtual simulyatsiyalarni tashkil etish hamda tahlil va baholash jarayonlarini amalga oshirishdagi imkoniyatlari yoritib berilgan. Shuningdek, xalqaro tajriba asosida o‘qitishning afzalliklari, turli davlatlar amaliyotlarining solishtirilishi va ularni mahalliy tizimga integratsiya qilish masalalari ham ko‘rib chiqilgan. Tahlil davomida video kuzatuv tizimlarining o‘quv jarayonida nafaqat ta’lim, balki monitoring, nazorat va strategik qarorlar qabul qilishda samarali vosita sifatida ishlatilishi asoslab berilgan.

Kalit so‘zlar: Video kuzatuv, masofaviy o‘qitish, real vaziyatlar, jamoat xavfsizligi, virtual simulyatsiyalar, xalqaro tajriba, o‘quv jarayoni, monitoring, qarorlar qabul qilish.

Аннотация. В работе рассматриваются возможности совершенствования навыков с использованием систем видеонаблюдения, дистанционного (онлайн) обучения, проведения обучения на основе реальных ситуаций, организации виртуальных симуляций, внедрения процессов анализа и оценки как одного из современных направлений международного сотрудничества в подготовке кадров в сфере общественной безопасности. Также были рассмотрены преимущества обучения на основе международного опыта, сравнение практик разных стран и их интеграция в местную систему. Проведенный анализ обосновывает применение систем видеонаблюдения в образовательном процессе как эффективного инструмента не только обучения, но и мониторинга, контроля и принятия стратегических решений.

Ключевые слова: Видеонаблюдение, дистанционное обучение, реальные ситуации, общественная безопасность, виртуальное

моделирование, международный опыт, процесс обучения, мониторинг, принятие решений.

Abstract. The paper examines the possibilities of improving skills using video surveillance systems, distance (online) learning, conducting training based on real situations, organizing virtual simulations, introducing analysis and evaluation processes as one of the modern areas of international cooperation in training personnel in the field of public safety. The advantages of training based on international experience, comparing practices from different countries and integrating them into the local system were also considered. The analysis substantiates the use of video surveillance systems in the educational process as an effective tool not only for training, but also for monitoring, control and making strategic decisions.

Keywords: Video surveillance, distance learning, real situations, public safety, virtual simulation, international experience, learning process, monitoring, decision making.

Bugungi kunda global xavfsizlik muammolarining murakkablashuvi, transmilliy jinoyatchilik va terrorizm tahdidining ortib borishi jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida yangi yondashuv va texnologiyalarni joriy etishni taqozo qilmoqda. Bu borada inson resurslarini tayyorlash, ularning malakasini oshirish hamda zamonaviy sharoitlarga mos kasbiy tayyorgarlikni ta’minlash alohida ahamiyat kasb etadi.

Xalqaro hamkorlik doirasida kadrlar tayyorlash jarayonida video kuzatuv tizimlari muhim o‘rin tutmoqda. Ular orqali o‘quv jarayonlarini nafaqat vizual va amaliy jihatdan boyitish, balki real vaziyatlarga asoslangan simulyatsiyalar, tahlil, baholash va xalqaro tajribani almashish imkoniyati yuzaga keladi. Bu texnologiyalar nafaqat o‘rgatish vositasi, balki nazorat, monitoring va sifatli tahlil vositasi sifatida ham foydalanilmoqda.

Jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlash bo‘yicha xalqaro hamkorlikda video kuzatuv tizimlari bir nechta muhim funktsiyalarni bajarishi mumkin. Video kuzatuv tizimlari xavfsizlikni ta'minlash uchun samarali vosita bo‘lib, quyidagi yo‘nalishlarda yordam beradi:

1.Malaka oshirish va trening.

2.Xalqaro tajriba almashish.

Video kuzatuv tizimlari malaka oshirish va trening jarayonlarida juda katta o‘rin tutadi. Xalqaro hamkorlik doirasida video kuzatuv tizimlari yordamida real vaziyatlar asosida o‘qitish imkoni mavjud.

Real holatlarga asoslangan ta’lim tinglovchilarga haqiqiy hayotda yuz beradigan vaziyatlar orqali o‘rgatish jarayoni bo‘lib, ularni nazariy bilimni amaliy ko‘nikmaga aylantirishga xizmat qiladi. Video kuzatuv tizimlari ushbu jarayonda kuchli vosita bo‘lib xizmat qiladi.

Video kuzatuv tizimlari yordamida real vaziyatlar asosida o‘qitish quyidagi imkoniyatlarni beradi:

Haqiqiy holatlarning video tahlillarga asoslangan ta’limda jamoat joylari, yo‘llar, aeroportlar, chegaralar va boshqa xavfli hududlarda ro‘y bergan real voqealarning video yozuvlari tahlil qilinadi va tinglovchilar ushbu voqealarni ko‘rib chiqib, qanday harakatlar to‘g‘ri bo‘lganini va qanday xatolarga yo‘l qo‘yilganini o‘rganadilar.

Voqealarga to‘g‘ri munosabatni o‘rgatishga asoslangan ta’limda tinglovchilar real videolar asosida qanday tezkor javob choralarini ko‘rish kerakligini o‘rganadilar va stressli holatlarda to‘g‘ri va izchil harakat qilishni mashq qilishadi.

Xatoliklarni aniqlash va tahlil qilishga asoslangan ta’limda real holatdagi noto‘g‘ri qarorlar va harakatlar orqali o‘rganiladi va video asosida xatolar muhokama qilinib, ulardan saboq olinadi.

Voqeani to‘liq kontekstda ko‘rish imkoniyatiga asoslangan ta’limda video orqali hodisaning avvali, rivojlanishi va oqibatlari to‘liq ko‘rinadi va tinglovchilarga faqatgina holatga emas, balki voqea kontekstiga ham e’tibor qaratish muhimligini o‘rgatadi.

Tajriba almashish va muhokamaga asoslangan ta’limda xalqaro darajadagi o‘quv mashg‘ulotlarda turli davlatlar tajribalari real video orqali ko‘rib chiqiladi va tinglovchilar bir-biri bilan bahs-munozara orqali tahlil qilishi kengroq qarash shakllanishiga yordam beradi.

Video kuzatuv tizimlari yordamida real vaziyatlar asosida o‘qitish bo‘yicha xulosalar quyidagicha:

-O‘rgatishni haqiqatga yaqinlashtiradi;

-tinglovchilarda tezkor, aniq va professional qaror qabul qilish ko‘nikmasini shakllantiradi;

-xavfsizlik tinglovchilarining holatni to‘g‘ri baholay olish qobiliyatini rivojlantiradi.

Video kuzatuv tizimlari orqali uzoqdan o‘qitish (online training) xalqaro miqyosda jamoat xavfsizligini ta’minlash bo‘yicha kadrlar tayyorlashda masofaviy o‘qitishning afzalliklari video kuzatuv texnologiyalari yordamida yanada kengaymoqda. Video kuzatuv tizimlari bu jarayonlarda quyidagi imkoniyatlarni yaratadi:

Geografik to‘siqlarsiz o‘qitishda turli mamlakatlarda joylashgan tinglovchilar bir vaqtda bitta platforma orqali bilim olishi mumkin va chekka hududlardagi yoki chet eldagi mutaxassislar ham xalqaro treninglarda qatnashishi mumkin.

Jonli trening va vebinarlarda video platformalar orqali real vaqt rejimida tinglovchilar dars o‘tadi va ishtirokchilar jonli tarzda savollar berib, bahs-munozaralarda qatnashadi.

Yozib olingan mashg‘ulotlarda treninglar yozib olinib, istalgan vaqtda ko‘rish uchun saqlanadi va tinglovchilar o‘zlariga qulay vaqtda o‘rganish imkoniyatiga ega bo‘ladi xamda qayta-ko‘rish orqali bilimlar mustahkamlanadi.

Interaktiv ta’limda video materiallar asosida testlar, viktorinalar va simulyatsiyalar tashkil etiladi va harakatni modellashtiruvchi treninglar orqali tinglovchilar o‘z qarorlarini tekshiradi xamda o‘zlashtirish darajasini baholovchi tizimlar mavjud.

Ta’lim jarayonini monitoring qilishda trening jarayoni video orqali kuzatilib, ishtirokchilarning faoliyati baholanadi va murabbiylar yoki xalqaro kuzatuvchilar mashg‘ulotlarning sifati va natijasini aniqlik bilan nazorat qiladi.

Uzoqdan o‘qitish video kuzatuv texnologiyalari bilan birgalikda kadrlar tayyorlashni ko‘proq qamrovli, tezkor, moslashuvchan va xalqaro hamkorlik uchun ochiq qiladi.

Video kuzatuv texnologiyalari bugungi kunda xavfsizlik sohasidagi ilg‘or tajribalarni chegarasiz almashish imkonini yaratmoqda. Ular yordamida dunyoning turli burchaklarida ishlatilayotgan eng yaxshi amaliyotlar, xatoliklar, taktikalar va standartlar tinglovchilar e’tiboriga yetkaziladi.

Xorij tajribasini vizual o‘rganishda xalqaro xavfsizlik xizmatlarining real video yozuvlari (masalan, AQSh politsiyasi, Yevropa xavfsizlik patruli va boshqalar) orqali jinoyatga qanday munosabat bildirilgani, olomon bilan ishlash strategiyasi, favqulodda holatlardagi xatti-harakatlar o‘rganiladi.

Xalqaro standartlarga asoslangan mashg‘ulotlarda video o‘quv materiallari ISO yoki INTERPOL kabi xalqaro tashkilotlar tomonidan ishlab chiqilgan standartlar asosida tayyorlanadi va mahalliy tinglovchilarni xalqaro mezonlarga tayyorlaydi.

Xatoliklardan saboq olishda boshqa mamlakatlarda yuz bergan noto‘g‘ri yoki muvaffaqiyatsiz xavfsizlik amaliyotlari video orqali o‘rganiladi va o‘z ish faoliyatida shunga o‘xshash xatolarga yo‘l qo‘ymaslik ko‘nikmasi shakllanadi.

Madaniy yondashuvlarni solishtirishda turli davlatlardagi xavfsizlik xizmatlari o‘ziga xos madaniy va ijtimoiy sharoitga mos ishlaydi va video orqali bu farqlarni ko‘rish va o‘rganish global fikrlashni rivojlantiradi.

Xalqaro seminarlar va vebinarlarda video platformalarda tashkil etiladigan vebinarlar orqali turli davlatlardan ekspertlar o‘z tajribasi bilan o‘rtoqlashadi. Trening ishtirokchilari bu darslarni bevosita ko‘rish yoki yozib olingan videolarni keyinchalik o‘rganish orqali tajriba orttiradi.

Xalqaro tajriba asosida o‘rgatish orqali kadrlar global xavfsizlik yondashuvlariga moslashadi, eng yaxshi tajribalarni o‘z ish faoliyatiga qo‘llay oladi, xavfsizlikni ta’minlashda yangilikka ochiq va tayyor bo‘ladi.

Xulosa o‘rnida shuni aytish mumkinki, xalqaro tajriba asosida o‘qitish orqali tinglovchilar turli mamlakatlar amaliyotlarini o‘rganib, zamonaviy xavfsizlik yondashuvlarini o‘zlashtirish imkoniyatiga ega bo‘lmoqda. Bu esa ularning kasbiy saviyasi, tezkor fikrlash qobiliyati va xalqaro standartlarga muvofiqligini oshiradi.

Jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlash bo‘yicha xalqaro hamkorlikni rivojlantirishda video kuzatuv tizimlari bo‘yicha takliflar:

Xalqaro hamkorlik asosida yagona video o‘quv platformalari yaratish:

1. Turli mamlakatlar xavfsizlik xizmatlari o‘rtasida o‘quv videolar, simulyatsiyalar va tajriba almashish tizimlarini yo‘lga qo‘yish.

2. Mahalliy o‘quv markazlarini zamonaviy video texnologiyalar bilan jihozlash:

Treninglar uchun virtual muhitlar, simulyatsiya xonalarini tashkil etish.

3. Video tahlil asosida baholash tizimini standartlashtirish:

Baholash mezonlarini xalqaro standartlarga mos ravishda ishlab chiqish va ularni muntazam takomillashtirib borish.

4. Masofaviy (onlayn) trening va tajriba almashinuvi platformalarini kengaytirish:

Chekka hududdagi tinglovchilar uchun onlayn treninglarni ommalashtirish.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Артюшенко В.М., Шелухин О.И., Афонин М.Ю. Цифровое сжатие видеоинформации и звука. // – М., 2003. – 430 с.

2. Бенилов А.И., Погорелый С.Д. Вейвлет-анализ и его применение для сжатия мультимедийной информации // – Киев, 2002. – С. 15.

3. Борискевич А.А. Цифровая обработка речи и изображений. – Минск, 2007. – 124с.

4. Брайс Р. Руководство по цифровому телевидению. ДМК. – М., 2002. – 278 с.

5. Гонсалес Р., Вудс Р. Цифровая обработка изображений. – М.: Техносфера, 2005. – 1072 с.

6. Дворкович А.В., Дворкович В.П. Цифровые видеоинформационные системы (теория и практика). – М.: Техносфера, 2012.

7. Джакониа В.Е. Телевидение. - М.:Горячая линия – Телеком, 2007. – 618 с.

8. Дьяконов В.П. Вейвлеты. От теории к практике. – М.: СОЛОН-Р, 2002. – 448 с.

Murodov B.M.
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti kafedra boshlig‘i, dotsent

HARBIY XIZMATCHILARNI KICHIK GURUHLAR TARKIBIDA TAKTIK HARAKATLARNI OLIB BORISHDA KOORDINATSION QOBILIYATLARINI RIVOJLANTIRISHNING AHAMIYATI HAQIDA

Annotatsiya. Ushbu maqolada harbiy xizmatchilarni yakka tartibda va kichik guruhlar tarkibida taktik harakatlarni olib borishga tayyorlashning ayrim jihatlari, jumladan harbiy xizmatchilarning koordinatsion qobiliyatlarini rivojlantirishning ahamiyati, olim va mutaxassislarning ushbu sohadagi fikrlari o‘rganilgan. Koordinatsion qobiliyatning mazmun mohiyati hamda ahamiyati ochib berilgan.

Kalit so‘zlar: harbiy mojaro, jangovar ta’lim, psixologik boshqaruvchanlik, taktik harakatlar, koordinatsion qobiliyat, harakatlanish, koordinatsion mashqlar, harbiy-kasbiy tayyorgarlik.

Аннотация. В данной статье описаны некоторые стороны подготовки военнослужащих для проведения тактических действий в составе малых групп, в том числе значение развития координационных способностей военнослужащих, а также изучены мнения ученых и специалистов данной области. Раскрыты содержание и значение координационных способностей.

Ключевые слова: вооруженный конфликт, боевое обучение, психологическое управление, тактические действия, координационная способность, действие, координационные занятия, военно-профессиональная подготовка.

Abstract. This article discusses various aspects of training servicemembers for conducting tactical operations as part of small units, including the significance of developing coordination abilities. It also examines the opinions of scholars and specialists in this field. The content and importance of coordination abilities are revealed.

Keywords: armed conflict, combat training, psychological management, tactical operations, coordination ability, action, coordination exercises, military-professional training.

Bugungi kunda jahondagi harbiy-siyosiy vaziyat geosiyosiy qarama-qarshilikning kuchayishi, mojarolar va tang vaziyatlarni kuch ishlatib hal

etishga bo‘lgan yondashuvning ustunlik qilishi, kuch ishlatish, shu jumladan ommaviy qirg‘in qurolini qo‘llash ehtimoli oshganligi, harbiylashtirish, xalqaro terrorizm va ekstremizm faollashganligi, xalqaro huquqning umum e’tirof etilgan prinsiplari va normalarining erkin talqin etilishi hamda tanlab qo‘llanilishi hollari tobora kuchayayotganligi bilan tavsiflanadi. [1, 6-band]

Shuningdek, O‘zbekiston Respublikasining milliy xavfsizligini ta’minlash davlatning bosh vazifalaridan biri ekanligi va u **ehtimol tutilgan harbiy mojarolarga oldindan tayyorgarlik ko‘rishdan**, ularni jilovlash hamda ularning oldini olishdan iborat ekanligi belgilangan. [1, 15-band]

Bugungi kunda harbiy tayyorgarlik, harbiy bo‘linmalarni o‘qitish, zamonaviy uslublarda jang olib borishga tayyorlash, harbiy xizmatchilarning harbiy-kasbiy tayyorgarligini to‘g‘ri tashkillashtirish masalalari aslo o‘z ahamiyatini pasaytirgan emas. Ushbu masala quruqlikdagi qo‘shinlarning jangovar nizomida ham o‘z aksini topgan bo‘lib, unda zamonaviy harbiy mojarolar (zamonaviy umumqo‘shin jangi) jangchilardan **yuksak darajadagi jangovar ta’lim**, **hissiy-irodaviy turg‘unlik** va **psixologik boshqariluvchanlik** talab qilinishi belgilangan. [2, 4-band.]

Turli davlatlar qurolli kuchlarining zamonaviy harbiy (qurolli) mojarolarda (keyingi o‘rinlarda – qurolli mojarolar) ishtiroki tahlillari shuni ko‘rsatmoqdagi, fan-texnikaning taraqqiyoti natijasida qurol-yarog‘larning takomillashishi, yangi turdagi talofat yetkazish vositalarining, masofadan turib boshqariluvchi, hattoki sun’iy ong bilan ishlovchi jangovar vositalarning paydo bo‘lishi ham yerdagi bo‘linmalarning taktik harakatlarisiz jang maqsadiga to‘liq erishishning imkoni yo‘qligini ko‘rsatmoqda. Ayniqsa qurol-yarog‘lari sifat jihatidan nisbatan teng, havo hujumidan mudofaa tizimi rivojlangan tomonlar (Rossiya-Ukraina urushi kabi) o‘rtasidagi qurolli to‘qnashuvlarda **bo‘linmalarning yerdagi (quruqlikdagi) taktik harakatlarining** muvaffaqiyatli olib borilishi hal etuvchi ahamiyat kasb etmoqda.

Bunday sharoitda tomonlar taktik va operativ maqsadlarga erishish uchun yuqori manyovrchan taktik bo‘linmalarni qo‘llashga asosiy e’tiborni qaratmoqdalar. Shu kabi taktika ayniqsa Ukraina qurolli kuchlari tomonidan Rossiya nazorati ostiga tushgan hududlarni qaytarib olish maqsadida olib borilayotgan hujum operatsiyalarida keng qo‘llanildi.

Yuqoridagilarga asoslangan holda shuni qayd qilish mumkinki, Qurolli kuchlarimizni jangovar tayyorgarligini tashkillashtirishda bo‘linmalarning harakatlanish taktikasini rivojlantirish, ularda taktik harakatlarni amalga oshirish bo‘yicha harbiy-kasbiy kompetensiyalarni shakllantirish, ayniqsa

kichik bo‘linmalarning muayyan taktik harakatlarni amalga oshirishini mashq qilishi masalalarini ustuvor vazifalardan biri sifatida belgilab olishimiz lozim.

Tadqiqotchilar V.Lisovskiy va I.Mixutalarning o‘rganishlari ham yuqoridagi fikrimizni tasdiqlaydi. Ularga ko‘ra zamonaviy qurolli mojarolarning ekstremal sharoitlarida harbiy xizmatchining mutaxassisligi, lavozimi, faoliyat yo‘nalishidan qat’i nazar, uning harakatlarining maydonda, muayyan vaqtda va sarflaydigan kuchi parametrlari bo‘yicha jismoniy va ruhiy qobiliyatlarini rivojlanganligi darajasiga sezilarli ravishda bog‘liq bo‘lgan, undan yuqori darajada muvofiqlashgan, aniq harakatlarni amalga oshirish talab etilmaydigan bironta ham **harakatlanish faoliyati (harakat vazifasi)** mavjud emas. [3, 38-42 b.]

Adabiyotlar hamda ilmiy manbalar tahlili shuni ko‘rsatdiki, insonni harakatlanish vazifasini aniq bajarishga o‘rgatishning asosiy shartlaridan biri uning **koordinatsion** hamda **vaziyatga tezkor javob qaytarish** (harakatga kirishish) qobiliyatlarini rivojlantirishdir. [4, 5, 6, 7, 8]

Shunday qobiliyatlarni rivojlantirishning ahamiyati ayniqsa shahar sharoitida olib borilgan jangovar-xizmat faoliyatda yanada ko‘proq ko‘zga tashlanadi. Taktik harakatni amalga oshirishda, ayniqsa shahar sharoitida harakatlanish harbiy xizmatchidan yuksak koordinatsion qobiliyat bilan birga vaziyatga tezkorlik bilan javob qaytarish, harakatga kirishish qobiliyatini, qisqacha aytganda uning reaksiyasini ham yuqori darajada bo‘lishini talab etadi.

B.Stulovga ko‘ra jangovar xizmat vazifalarini bajarsih jarayonida harakatlanish faoliyatini boshlashga sabab bo‘luvchi (majburlovchi) stimul tamoman kutilmaganda paydo bo‘lib, unga zudlik bilan javob qaytarish zarur bo‘ladi. Harakatlanish faoliyatining samaradorligi esa ko‘p jihatdan tezkor va to‘g‘ri qaror qabul qilishga asoslangan jarayonlar bilan belgilanadi. [9, 95-b.]

B.Lisovskiy, I.Mixutalarning fikricha ham qabul qilingan qarorning amalga oshirish mexanizmi (harakatning shakllantirilgan dasturi) ko‘plab omillarga tayansada, uning natija beruvchi samaradorligi koordinatsion qobilyatga bog‘liq bo‘ladi. [6, 38-42 b.]

Qurolli mojarolarda harbiy xizmatchilarga tushadigan ham ruhiy, ham jismoniy yuklamalar juda yuqori bo‘lib, ko‘p hollarda inson jismoniy imkoniyatlarining chegarasiga yetib boradi. Bunday hollarda yana jismoniy mashq qildirish orqali tayyorgarlik darajasini oshirishning samarasi past bo‘lib, harbiy xizmatchining ham jismoniy, ham ruhiy bosimlarni ishonchli yengib o‘tishiga **o‘quv-moddiy bazalarni** hamda ularda **harbiy**

xizmatchilarni tayyorlash uslublarini takomillashtirish orqali erishish mumkin.

Davlatlar qurolli kuchlarini, aynan piyoda bo‘linmalarni qurolli mojarolardagi ishtiroki tajribalari shuni ko‘rsatmoqdaki, harbiy xizmatchi jang maydonida harakatlanishi mobaynida ko‘plab turli-tuman to‘siqlarni yengib o‘tishiga to‘g‘ri keladi. Ayniqsa shahar sharoitlarida olib borilgan jangovar harakatlarda bunday to‘siqlar (vayronalar, turli tuman binolar, yarim vayrona binolarni ichida harakatlanishga to‘g‘ri kelishi, zinalardan harakatlanish, devorlarni oshib o‘tish, turli usullar bilan yuqoriga ko‘tarilish yoki tushish va boshqalar) yanada ko‘payadi va murakkabroq tus oladi. Harbiy xizmatchining to‘siqlarni samarali hamda kam energiya sarflagan holda yengib o‘tishiga erishish usullaridan biri ham ularning **koordinatsion qobiliyatini** rivojlantirishdir.

Koordinatsion qobiliyat kutilmaganda paydo bo‘ladigan ta’sirlantiruvchiga nisbatan tezkorlik bilan munosabat bildirish (harakatga kirishish) zarurati hamda boshqa omillar ta’siri ko‘plab yuzaga kelishi sababli, ekstremal sharoitlarda harakatlanuvchi harbiy xizmatchilarning faoliyatida ayniqsa muhim o‘rin tutadi. [11, *148-151 b.*]

Professor V.I.Lyax koordinatsion qobiliyat harakatlanish qobiliyatlari orasida markaziy o‘rinlardan birini egallashini ta’kidlagan. [12, *3-bet.*]

Harbiy xizmatchilarning jangovar sharoitda olib boriladigan taktik harakatlari uchun zarur bo‘lgan koordinatsion qobiliyatlarini takomillashtirish masalasi kam o‘rganilgan, taktik mashqlar mazmuniga hamda harbiy xizmatchilarning rivojlantirish zarur bo‘lgan qobiliyatlari qatoriga kiritilmagan bo‘lib, ushbu yo‘nalishdagi ilmiy tadqiqotlar asosan sportchilarning koordinatsion qobiliyatlarini rivojlantirishga bag‘ishlangan.

Ilmiy adabiyotlar hamda manbalar tahlil etilganida **“koordinatsion qobiliyat”** tushunchasiga yagona yondashuv yoqligi ma’lum bo‘ldi. Bir qator tadqiqotchilar uni “epchillik”, “chaqqonlik” so‘zlarining sinonimi sifatida [10, 32-36-b. va boshq.] ko‘rib chiqsalar, boshqa olimlar “epchillik” hamda “koordinatsion qobiliyat” tushunchalari bir-biriga mazmunan yaqin bo‘lsada, aslida alohida-alohida tushuncha ekanligini [4,5,11,2-b.,8,6] ilmiy asoslab berishga harakat qilganlar.

“Koordinatsion qobiliyat” tushunchasini ayniqsa O.A.Dveyrina batafsil tatdqiq qilgan bo‘lib, unga ko‘ra **Koordinatsion qobiliyat** – inson organizmining turli koordinatsion murakkabliklardagi harakatlanish vazifalarini harakatning qurilishi darajasiga muvofiqlikda bajarishi jarayonida

namoyon bo‘ladigan hamda harakatlanish faoliyatini muvaffaqiyatli boshqarishni ta’minlaydigan xususiyatlari majmui. [17]

Shunigdek, ushbu tushunchaga mutaxassislar A.I.Simon, S.V.Serenko, A.A.Simon, professor V.I.Lyaxlar yanada oddiyroq ta’rif berganlar: Koordinatsiya deganda insonning muyayan harakatni amalga oshrish vazifasini hal etish jarayonida o‘z tanasi a’zolarining barcha harakatlarini maksimal ravishda ratsional muvofiqlashtira olish qobiliyati tushuniladi. Boshqacha aytganda insonning o‘z harakatlarini boshqara olish qobiliyatidir. **Koordinatsiyon qobiliyat** - bu insonning o‘z harakatlanish faoliyatini optimal boshqara olish va unga tuzatishlar kiritishga tayyorligini belgilab beruvchi imkoniyatidir. [11, *5-bet*]

Demak **Koordinatsion qobiliyt** – bu insonning murakkab va kutilmagan vaziyatlar yuzaga kelganda harakatlanish vazifasini maqsadga muvofiq, tezkorlik, tejamkorlik, aniqlik va topqirlik bilan hal eta olish qobiliyatidir.

O.A.Dveyrina hamda A.I.Simon, S.V.Serenko va A.A.Simonlarning fikrlariga qo‘shilgan holda **koordinatsion qobiliyatni** - insonning o‘z harakatlanish faoliyatini optimal boshqara olish va unga o‘z vaqtida tuzatishlar kiritishga tayyorligini belgilab beruvchi imkoniyati (qobiliyati), deb qabul qilamiz hamda bunday keyingi o‘rinlarda aynan shunday qobiliyat nazarda tutiladi.

Koordinatsion qobiliyatning namoyon bo‘lishi bir qator omillarga bog‘liq bo‘ladi: insonning harakatni aniq tahlil eta olishi; analizatorlarning, ayniqsa harakatlanishga bog‘liq analizatorlarning faoiyati; harakatlanish vazifasining murakkabligi; boshqa jismoniy qobiliyatlarning rivojlanganlik darajasi; jasurlik va hal etuvchanlik; yoshi; umumiy tayyorlanganligi darajasi.

Harakatlarni koordinatsiyalashni tavsiflaydigan qobiliyatlarni umumlashtirgan holda uchta guruhga bo‘lish mumkin:

1. Harakatning fazodagi, vaqt bo‘yicha va dinamik parametrlarini aniq chamalash va tuzatishlar kirita olish qobilyati.

2. Statik hamda dinamik muvozanatni saqlab tura olish qobilyati.

3. Harakatlanish faoliyatini mushaklarni oritqcha zo‘riqtirmasdan, kam kuch sarflagan holda bajara olish qobilyati.

Bugungi kunda koordinatsion qobiliyatning uchta turi ajratilgan: maxsus, o‘ziga xos va umumiy. [4, *148-151 b, 11, 105 b.*]

Maxsus KQ – bu kelib chiqishi va mazmuni jihatdan bir-biriga o‘hshash bo‘lgan harakatlanish faoliyatlarini optimal boshqarish va tuzatishlar kiritishga insonning tayyorligini belgilab beruvchi imkoniyatlaridir.

O‘ziga xos KQ – deganda alohida o‘ziga xos bo‘lgan harakatlanish vazifalarini optimal boshqarish va tuzatishlar kiritishga insonning tayyorligini belgilab beruvchi imkoniyatlari tushuniladi.

Umumiy KQ deganda insonning kelib chiqishi va mazmuni bo‘yicha turlicha bo‘lgan harakatlanish faoliyatlarini optimal boshqarish va tuzatishlar kiritishga tayyorligini belgilab beruvchi imkoniyatlari tushuniladi.

Shuningdek, oddiy (elementar) hamda murakkab KQlar ajratilgan. Harakatning fazodagi parametrlarini aniq xotirlash - oddiy, vaziyatning kutilmaganda o‘zgargan sharoitlarida harakatlanish faoliyatini tezkorlik bilan qayta tuza olishi - murakkab KQ hisoblanadi. [11, 14 b.]

Koordinatsion qobiliyat harakatlanish texnikasi talab etiladigan muayyan sinf harakatlanish vazifalarini bajarishga erishish uchun zamin hisoblanadi. Boshqacha aytganda, koordinatsion qobiliyat bir tomondan ko‘nikma va malakalar xosil bo‘lishiga sabab bo‘lsa, ikkinchi tomondan ularni egallashning tezkorligi hamda mustahkamligiga shart bo‘ladi. Ushbu o‘zaro bog‘liqlikni ma’lumotni qabul qilish va qayta ishlashning umumiy mexanizmlari, harakatlanish tajribasining yig‘ilishi hamda tatbiq etilishi, dasturlash va tuzatishlar kiritish elementlari, shuningdek, koordinatsiyalash jarayonining umumiy ijro komponentlari yuzaga keltiradi.

Harbiy xizmatchining, ayniqsa, maxsus vazifalarni bajarish bo‘linmalari harbiy xizmatchilarining xizmat faoliyatida muayyan harakatlarni amalga oshira olish o‘ta muhim, hal etuvchi ahamiyat kasb etishini inobatga olib, koordinatsion qobiliyatning zaruratini baholash mumkin.

Ko‘rinib turibdiki, **koordinatsion qobiliyatni rivojlantirishning asosiy usuli – bu yuqori koordinatsion murakkabliklarga hamda yangi elementlarga ega harakatlarni bajarish bilan mashq qilishdir.** Bizning fikrimizcha maxsus vazifalarni bajaruvchi bo‘linmalar bo‘lajak ofitserlarining muhim kasbiy hamda jismoniy-ruhiy sifatlarini ularning koordinatsion qobiliyatlarini takomillashtirish, yani **koordinatsion mashqlar** orqali rivojlantirish maqsadga muvofiq.

Ammo shuni yodda tutish lozimki, **koordinatsion qobiliyatni rivojlantirishga yo‘naltirilgan mashqlar faqat ular ijorochi tomonidan avtomatik tarzda bajarila boshlanguniga qadar samaralidir.** Keyin ushbu mashqlar koordinatsion qobiliyatni rivojlantirish sifatida o‘z ahamiyatini yo‘qotadi, chunki, bir xil sharoitda takror-takror bajarilib, ko‘nikma darajasida o‘zlashtirilgan harakatlanish faoliyati koordinatsion qobiliyatni rivojlanishiga turtki bermaydi. [11, 14-b]

Yuqoridagilarga asoslanib, harbiy mutaxassislarni harbiy-kasbiy tayyorgarligi jarayonida koordinatsion mashqlarning asosiy vazifalari sifatida quyidagilarni koʻrsatish mumkin:

yangi harakatlanish mashqlarini (taktik harakatlanish usullarini) muntazam oʻzlashtirib borish, ularni takomillashtirish hamda vaziyat oʻzgarishlariga monand qoʻllash;

koordinatsion qobiliyatning umumiy va oʻziga xos namoyon boʻlishlarini, ya'ni, harakatning fazodagi, kuch sarflash va vaqt parametrlarini differensiyalay (farqlash, darajalash) olish, harakatlanish faoliyatiga moslashish va tuzatishlar kiritish, moʻljal olish, tezkor munosabat bildirish (javob qaytarish), muvozanatni saqlash, muvofiqlashganlik, mushaklarni mustaqil (erkin) boʻshashtiria olish kabi boʻlajak ofitserning kasbiy faoliyati uchun ayniqsa muhim boʻlgan qobiliyatlarni rivojlantirish;

maxsus va oʻziga xos koordinatsion qobiliyatlarni rivojlantirishga bogʻliq boʻlgan psixofiziologik funksiyalarini rivojlantirish;

yuqorida qayd etilgan koordinatsion qobiliyatlarni konditsion (tezkorlik, chidamlilik, moslashuvchanlik) qobiliyatlar bilan birgalikda rivojlantirish.

Boʻlajak ofitserlarning koordinatsion qobiliyatlarini rivojlantirish vazifasini hal etish harbiy-kasbiy tayyorgarlik jarayonida bajariladigan umumiy va maxsus koordinatsion mashqlar yordamida amalga oshiriladi.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Oʻzbekiston Respublikasining Mudofaa doktrinasi. Oʻzbekiston Respublikasi qonun hujjatlari toʻplami. -2018. 2- son. 23- modda.

2. Quruqlikdagi qoʻshinlarning jangovar nizomi. III-qism. (guruh, seksiya, tank). Oʻzbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligi, 2019., 176 bet. XDFU.

3. Лисовский В.А., Михута И.Ю. Значение координационных способностей в проявлении профессионально важных психофизических качеств военных специалистов // Физическое воспитание студентов, 2013 - №6.

4. Бернштейн Н.А. Биомеханика и физиология движений: избранный психологические труды / под ред. В.П.Зинченко. 2-изд. Воронеж: изд. НПО «МОДЭК», 2004. -608 стр.

5. Боген М.М. Обучение двигательным действиям. Мю: Физкультура и спорт, 1985. – 192 с.

6. Лисовский В.А., Михута И.Ю. Значение координационных способностей в проявлении профессионально важных психофизических качеств военных специалистов // Физическое воспитание студентов - 2013. -№6 – с. 38.

7. Е.И.Троян. Использование полосы препятствий для совершения координационных способностей. Педагогика в правоохранительных органах, 2013. №1 (52). Стр 43-45.

8. О.А.Двейрина. Координационные способности: определение понятия, классификация форм проявления. Научно-теоретический журнал «Ученые записки», №1(35) - 2018 г. стр. 35-38.

9. Стулов В.В. Воспитание профессионально важных координационных способностей у курсантов военных институтов инженерного профиля. Дис.кан.пед.наук. 13.00.04. Тула – 2005.

10. Теория и методика физического воспитания. Учебник под редакцией Л.Матвеева и А. Новикова. – 2-е изд. М.: Физкультура и спорт. 1996. 256 с.

11. И.Ю.Михута, В.Е.Васюк, В.А.Барташ. Место координационной тренировки в профессионально-прикладной физической подготовке военных специалистов экстремального профиля // Вести БГПУ. 2016.- №4

12. Лях, В. И. Координационные способности: диагностика и развитие / В. И.Лях. – М.: ТВТ Дивизион, 2006. – 290 с.

Рахманов Фаррух Эркинович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Ўқ отиш тайёргарлиги кафедраси бошлиғи п.ф.б.ф.д. (PhD), доцент, подполковник
Исаков Санжар Хазратқулович
Жамоат хавфсизлиги университети Ўқ отиш тайёргарлиги кафедраси бошлиғининг ўринбосари п.ф.б.ф.д. (PhD), подполковник

ЮҚОРИ МАЛАКАЛИ ВА РАҚОБАТБАРДОШ КАДРЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ ДАВР ТАЛАБИ

Аннотация: Ушбу мақолада рақобатбардош ва юксак малакали кадрларни тайёрлашнинг замонавий ўзига хос аҳамияти ҳақида сўз боради. Муаллиф Ўзбекистонда олий таълим тизимида амалга оширилаётган ислоҳотларни, глобаллашув ва инновацион иқтисодиёт шароитида кадрлар салоҳиятини ошириш заруратини таҳлил этади. Қабул қилинган “2030 йилгача олий таълим тизимини ривожлантириш концепцияси” доирасида таълим сифати, рақамли технологиялардан фойдаланиш, фан ва инновацияларни тижоратлаштириш, халқаро ҳамкорликни кучайтириш ва кадрлар тайёрлашнинг барқарор моделига эътибор қаратилган. Мақолада таълимнинг стратегияси, мақсадли кўрсаткичлари ва ишлаб чиқилган дастурларнинг аҳамияти ёритилади. Шу орқали, муаллиф таълим ва миллий тараққиёт ўртасидаги узвий боғлиқликни очиб беради.

Калит сўзлар: юқори малакали кадрлар, рақобатбардошлик, олий таълим, таълим ислоҳотлари, рақамли технологиялар, инсон капитали, илмий-тадқиқот, масофавий таълим, университет 3.0, инновацион иқтисодиёт, халқаро ҳамкорлик.

Аннотация: В статье раскрывается актуальность подготовки конкурентоспособных и высококвалифицированных кадров в условиях современной глобализации и инновационной экономики. Автор анализирует реформы в системе высшего образования Узбекистана, необходимость повышения качества подготовки специалистов, а также стратегические цели, предусмотренные Концепцией развития высшего образования до 2030 года. Особое внимание уделено цифровизации образовательного процесса, коммерциализации науки и инноваций, международному сотрудничеству и созданию устойчивой модели

подготовки специалистов. В статье подчёркивается взаимосвязь между качеством образования и устойчивым развитием государства.

Ключевые слова: высококвалифицированные кадры, конкурентоспособность, высшее образование, образовательные реформы, цифровые технологии, человеческий капитал, научные исследования, дистанционное обучение, университет 3.0, инновационная экономика, международное сотрудничество.

Ҳар қандай давлат ва жамият ривожланиши, учун куч қувватни тарбияли, юксак ахлоқли, масъулиятли, ростгўй, иродали, меҳнаткаш, ватанпарвар ҳамда эркин фикрли, билимли, интеллектуал салоҳиятли фуқаролар, аниқроғи, ёшлардан олади. Янги Ўзбекистон ҳам бундан мустасно эмас. Бугунги кескин рақобатчилик ва иқтисодий глобаллашув шароитида олий таълим тизимида тайёрланаётган кадрларнинг тайёргарлик сифати, уларнинг салохияти ва рақобатбардошлигини ошириш каби масалалар ўткир муаммога айланмокда. Бунинг устига, мамлакатимиз таълим тизимида, хусусан олий таълим тизимида кадрлар тайёрлашнинг эришилган даражаси халқаро майдонда эътироф этилди деган фикр-мулохазалар билан чегараланиб қолмасдан, унинг сифат жихатларини янада ошириш йулида тўхтаб қолмаслигимиз, бу борадаги ишларимизни янада янги босқичга кутаришимиз лозимдир. Мазкур масалалар бугунги кунда олий маълумотли кадрларга нисбатан мехнат бозорида юзага келган вазият, халкаро глобаллашув жараёнлари кучайиши натижасида инновацион иқтисодиётни барпо этиш йўлида бажарилиши лозим бўлган чора - тадбирлар натижасида ўта мухим ахамият касб этади. Мамлакатимиз олий таълим тизимида юқори малакали ва рақобатбардош кадрларни тайёрлаш бу тизимнинг энг мухим вазифаларидан хисобланади. Мазкур вазифанинг нечоглик самарали хал этилиши мамлакатимизда амалга ошириб борилаётган ижтимоий-иқтисодий ислохотлар ва жамиятимиз хаётини тубдан қайта қуриш борасидаги максадларга эришишни таъминлашга катта таъсирини курсатмасдан қолмайди. Чунки, амалиётдан маълумки, хар кандай ижтимоий-иқтисодий ўзгаришларнинг самарадорлиги бу борада белгиланган вазифаларни бажаришга сафарбар қилинадиган мутахассисларнинг касбий етуклигига тўғридан-тўғри боғликдир Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030 - йилгача ривожлантириш концепциясида хам таълим тизими сифатини оширишда инновацион фаолиятларга тўхталиб ўтилган. Концепция Ўзбекистон Республикасида олий таълимни ривожлантиришнинг

стратегик мақсадлари, устувор йуналишлари, вазифалари, ўрта ва узоқ муддатли истикболдаги боскичларини белгилайди хамда сохага оид дастурлар ва комплекс чора-тадбирларни ишлаб чиқиш учун асос бўлади. Олий таълим тизимини ривожлантиришнинг стратегик мақсадлари ва устувор йуналишлари Олий таълим тизимининг ривожланиши мазкур Концепция иловасида белгиланган максадли кўрсаткичларга эришишга асосланади.

Қуйидагилар олий таълим тизимини ривожлантиришнинг стратегик максадлари хисобланади:

- мамлакатни модернизация қилиш, ижтимоий-иктисодий жихатдан баркарор ривожлантириш учун юкори малакали кадрлар тайёрлаш сифатини ошириш, инсон капиталини мехнат бозори талаблари асосида ривожлантириш;

- олий таълим билан камров даражасини ошириш, халкаро стандартлар асосида юкори малакали, креатив ва тизимли фикрлайдиган, мустакил карор кабул кила оладиган кадрлар тайёрлаш, уларнинг интеллектуал қобилиятларини намоён этиши ва маънавий баркамол шахс сифатида шаклланиши учун зарур шарт-шароит яратиш;

- сохада соғлом рақобат мухитини шакллантириш, унинг жозибадорлигини ошириш, жахон микёсидаги ракобатбардошлигини таъминлаш.

- олий таълим билан камровни кенгайтириш, олий маълумотли мутахассислар тайёрлаш сифатини ошириш; - таълим жараёнига рақамли технологиялар ва замонавий усулларни жорий этиш; олий таълим муассасаларида илмий-тадқикот ишлари натижадорлигини ошириш, ёшларни илмий фаолиятга кенг жалб этиш, илм-фаннинг инновацион инфратузилмасини шакллантириш;

- маънавий-маърифий ва тарбиявий ишлар таъсирчанлигини ошириш; юқори малакали мутахассислар тайёрлаш жараёнига кадрлар буюртмачиларини фаол жалб этиш;

- олий таълим муассасаларининг молиявий мустакиллиги ва барқарорлигини таъминлаш, моддий-техник таъминотини мустахкамлаш;

- замонавий ахборот-коммуникация технологиялари асосида масофавий таълим дастурларини ташкил этиш;

- миллий электрон таълим ресурслари яратилишини жадаллаштириш, хорижий электрон таълим ресурсларини таржима килиш ишларини ташкил этиш, таълим жараёнида электрон ресурслар

салмоғини босқичма-босқич ошириб бориш, электрон ўкув адабиётлар яратиш, уларни мобил қурилмаларга юклаб олиш мақсадида кутубхоналарда QR-код ёрдамида электрон ресурслар хакидаги ахборотларни жойлаштириш тизимини яратиш;

- олий таълим муассасаларида таълим, фан, инновация ва илмий тадкикотлар натижаларини тижоратлаштириш узвий боғликлигини назарда тутувчи «Университет 3.0» концепциясини боскичма-боскич жорий этиш;

- хорижий инвестицияларни кенг жалб килиш, пуллик хизматлар куламини кенгайтириш ва бошка бюджетдан ташкари маблағлар хисобига олий таълим муассасалари таркибида технопарк, форсайт, технологиялар трансфери, стартап, акселератор марказларни ташкил этиш хамда уларни тегишли тармок, соха ва худудларнинг ижтимоий-иктисодий ривожланишини тадкик килиш ва прогнозлаштириш бўйича фаолият олиб боришларини таъминлаш;

- профессор-ўқитувчилар, илмий изланувчилар, докторантлар, магистратура ва бакалавриат талабаларини ташкил этиладиган технопаркларда илмий ва инновацион фаолият олиб боришларига эришиш ва бошқа вазифалари шулар жумласидан.

Юқорида келтирилган фикрлардан хулоса шуки, бугунги кунда республикамиз олдида анъанавий унсурлар ва ғарбий инновацияларни, ўзбек руҳияти ва ғарб технологияларини ўзида бирлаштирган янги мамлакат қиёфасини шакллантиришдек муҳим вазифа турибди. Ушбу модернизация жараёнида шахс ҳаракатлантирувчи, етакчи куч, локомотив бўлиб хизмат қилишини унутмайлик.

ФОЙДАЛАНИЛГАН АДАБИЁТЛАР:

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Олий Мажлисга йўллаган Мурожаатномасидан.Тошкент 2022. й

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги 4947- сонли Фармонининг "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йуналиши буйича Харакатлар стратегияси". Ўзбекистон Республикасининг конун ҳужжатлар туплами, 2017 йил, 6-сон, 70-модда, 20-сон, 354- модда, 23-сон, 448-модда.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 20 апрелдаги ПК,-2909 -сонли "Олий таълим тизимини янада ривожлантириш чора тадбирлари тўғрисида"ги, 2017 йил 27 июлдаги ПК-3151- сонли.

4. Рўзиматов, э. й. (2023). Ёшларни юксак маънавий комиллиги ватанимиз истиқболи. Results of National Scientific Research International Journal, 2(1), 283-290.

Isakov Sanjar Xazratqulovich
Jamoat xavfsizligi universiteti O‘q otish tayyorgarligi kafedrasi boshlig‘ining o‘rinbosari p.f.b.f.d. (PhD), podpolkovnik
Ashrapov Bobur Botirovich
Jamoat xavfsizligi Universiteti boshlig‘ining o‘rinbosari - Shtab boshlig‘i, podpolkovnik

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH BO‘LINMALARINING HARBIY-KASBIY TAYYORGARLIGI RIVOJLANISHIDA AYRIM TARIXIY-NAZARIY TAHLILAR

Annotatsiya: Mazkur maqolada harbiy-kasbiy tayyorgarlik masalalarining dolzarbligi, ayniqsa zamonaviy geosiyosiy sharoitda harbiy xizmatchilarning jangovar shayligi va ma’naviy-axloqiy sifatlarini oshirish zarurati yoritilgan. Muallif Sharq mutafakkirlarining — Yusuf Hamadoniy, Abdurahmon Jomiy, Firdavsiy, Kaykovus va Jaloliddin Davoniy kabi allomalarning qarashlari asosida kasbiy jasorat, mardlik, fidoyilik va shijoat singari fazilatlarning harbiy sohaga oid axloqiy qadriyat sifatida muhimligini tahlil qiladi. Shuningdek, maqolada tarixiy sarkardalarning jasorati, harbiy xizmatchilarning kasbiy va ma’naviy shakllanishida merosning ahamiyati, bugungi harbiy ta’lim jarayonida bu qadriyatlarni tatbiq etish yo‘llari muhokama qilinadi. Ushbu ilmiy izlanish harbiy salohiyatni mustahkamlash va harbiy xizmatchilarni har tomonlama tayyorlashning nazariy-metodik asoslarini belgilaydi.

Kalit so‘zlar: voyaga yetmaganlar, harbiy-kasbiy tayyorgarlik, jangovar shaylik, mentalitet, ma’naviyat, sharq mutafakkirlari, harbiy axloq, qahramonlik, mardlik, shijoat, vatanparvarlik

Аннотация: В статье рассматривается актуальность военной и профессиональной подготовки военнослужащих в условиях современных геополитических реалий, а также необходимость повышения их боевой готовности и нравственно-психологических качеств. Автор анализирует взгляды восточных мыслителей — таких как Юсуф Хамадоний, Абдурахмон Джомий, Фирдоуси, Кайковус и Джалолиддин Давоний — на вопросы профессионального героизма, мужества, преданности и отваги как важнейших моральных добродетелей в военной сфере. Также обсуждается значение исторического наследия и героизма полководцев в формировании личности военного специалиста, пути интеграции духовных ценностей в

современное военное образование. Данное исследование обосновывает теоретико-методические подходы к укреплению военного потенциала и всесторонней подготовке военнослужащих.

Ключевые слова: военная подготовка, боеготовность, менталитет, нравственность, восточные мыслители, военная этика, героизм, мужество, отвага, патриотизм

Bugungi kunda mintaqa va dunyoda shiddat bilan roʻy berayotgan harbiy harakatlar markazida mamlakat kuchlariga nisbatan qoʻllanilayotgan vositalar hamda operativ harakatlarning xilma-xil va oʻzgaruvchan xarakterga ega ekanligi Vatan himoyasi uchun oʻzining jonini baxshida etgan shaxsiy tarkibning harbiy-kasbiy tayyorgarligi va yuqori jangovar shayligini muntazam takomillashtirish, professionallik darajasini tinimsiz oshirib borishni talab etadi.

Vatan himoyasi sharafli burch hisoblanadi. Inson ma'naviy olami va axloqiy tafakkurining kuch-qudrati uning Vatan oldidagi burchi va mas'uliyatini qanday anglab yetishida namoyon boʻladi. Vatan tarixini jasurlik, mardlik, oliyjanoblik, ziyolilik va yurtga sadoqat fazilatlari bezab turadi. Tarixiy manbalarning guvoh berishicha, qahramon boʻlish va qahramonlikni namoyon qilish hammaga xos emas. Ayniqsa, qahramonlik yuksak insoniy qadriyatlar, jamiyat manfaatlari yoʻlida oʻzini qurbon qilishga tayyorlik boʻlib, u fidoyilikning yuksak darajasidir. Oʻz hayoti davomida ana shunday fazilatlarning eng yuksak namunalarini ibrat qilib qoldirgan ajdodlarimiz xotirasi mangulikka daxldor boʻlgan.

Harbiy xizmatchilarni harbiy faoliyatga tayyorlash masalalari nafaqat bugungi kunning dolzarb muammolaridan boʻlmay, aksincha, Sharqning qomusiy allomalari tomonidan ilgari surilgan gʻoyalarda oʻz aksini topgan. Sharqning qomusiy allomalaridan Yusuf Hamadoniy, Abduraxmon Jomiy, Firdavsiy, Kaykovus, Jaloliddin Davoniy kabilarning ilmiy-nazariy qarashlarida mazkur masalalar ustuvor ahamiyatga ega ekanligi bilan ajralib turadi.

Sharqning qomusiy olimlaridan Yusuf Hamadoniy va Abdulxoliq Gʻijduvoniy oʻz shogirdlarini mehnat qilishga, kasb-hunar egallashga, harbiy ishlarni oʻrganishga chaqiradi. Allomalarimiz tomonidan ilgari surilgan fikrda har bir shaxs bilim egallash bilan birga kasbiy koʻnikma va malakalarni oʻrganib borish zarurligini uqtiradi. Xususan, vatan ozodligi, insonlar erkini himoya qiluvchi harbiylik kasbini egallash har bir inson uchun sharafli ekanligini ta'kidlaydi[1].

Bobomiz, Abdurahmon Jomiy insonni mansab va yuqori lavozimlar emas, balki ilm va hunar bezaydi degan. Ma'lumki, yosh avlodning kamolotida kasb-hunar malakalarini egallash lozimligi uqtiriladi. Bu esa shaxsning kelajak taqdirini belgilovchi omil ekanligi e'tirof etadi[2].

Firdavsiy o'zining "Shohnoma"sida podshoh va askarlarning o'z xalqi, vataniga sadoqat, mehr-muruvvati qadrlanib uni Jamshid, Rustam kabi afsonaviy qahramonlar misolida tasvirlashga harakat qiladi. Firdavsiy insonga xos mardlik, irodalilik, jur'at, qat'iyatlilik, qahramonlikni Jamshid obrazida jamlab tasvirlagan.

Firdavsiyning yana bir qahramoni Rustamdir. Uning kuch quvvatiga bardosh bera oladigan birorta ham pahlavon yo'q. Rustamning janglarda yengilmasligi dushmanlarga taslim bo'lmasligining asosiy sababi va manbai – uning vataniga bo'lgan mehri, xalqiga muhabbatidir. Ana shu mehru-muhabbat Rustamning kuchiga-kuch, g'ayratiga-g'ayrat qo'shadi, yengilmas botirga aylantiradi. U Vatanini ozod va erkin, xalqini tinch, osuda va farovon ko'rishni o'zi uchun baxt deb biladi. Rustam o'z jonini, oilaviy hayoti va baxtini vataniga tikkan, xalqi uchun bahshida etgan buyuk qahramon timsolidir[3].

Qomusiy olimlardan Kaykovus o'zining "Qobusnoma" asarida lashkarboshilik fazilatlari borasida bir qator fikrlarni ilgari surgan. Jumladan, askar yoki lashkarboshi mard, jasur, har qanday qiyinchiliklarni yenga olishida o'zida kuch, matonat, sabr-toqat ko'rsata olishi lozimligi uqtiriladi. Kaykovus sipohsolar haqida quyidagi fikrlarni ilgari suradi. Ey farzand, agar sipohsolar bo'lsang, lashkaringga ehson ko'rguzg'il, ham o'z tarafingdin, ham podshoh tomonidin, ularga yaxshilik rasmini tuzg'il. Hamma vaqt lashkarga xush so'z aytg'il va bir luqma non, bir kosa suv topsang ular bilan baham ko'rg'ilki, bir parcha nonning qilg'on ishini ko'p zar va sarpolar qila olmag'usidir. Lashkarning ko'nglini hamisha xush xol tutg'il. Agar ular sendin jonini darig' tushunmasin desang, ulardin sen noningni darig' tutmag'il. Agar seni podshohlik sharafiga yetkazsa, podsholik tariqin yaxshi tutg'il[4].

Jaloliddin Davoniy insonga foyda keltiradigan kasb-hunarni uchga bo'ladi. Ular kishining ruhiy ma'naviy quvvatiga bog'liq bo'lib, birinchisi, inson aqliga tegishlidir: bunga u vazirlik kasbini kiritadi. Ikkinchisi ta'lim-tarbiya natijasida vujudga keladi. Uchinchisi kishining shijoati va jasurligida namoyon bo'ladigan kasblardir: bular – dushmanga qarshi kurash, chegarani qo'riqlash va boshqalardir. Davoniy shijoatkorlikni, mardlikni ham insonning ijobiy fazilatlaridan biri deb hisoblaydi, u yoshlarning bunday xislatlarni egallashi juda ham zarurligini tushunib yetdi. U shijoatni keng ma'noda tushunadi. Shijoatga kamtarlik, yumshoq fe'llik, botirlik, sabot-matonatlilik, chidamlilik

va boshqa sifatlarni kiritadi. Davoniy shijoat kishining xatti-harakatini va boshqalarga bo‘lgan munosabatini baholaydigan bir tushuncha deb qaraydi. Agar inson biror xavf-xatarga duch kelsa, o‘zini mahkam tutishi, esankirab qolmasligi, muvaffaqiyatsizliklardan zorlanmasligini aytadi va mana shunday xatti-harakatlarni shijoatkorlik deb ataydi. Shijoatkorlik inson aqliga bo‘ysunishi lozim deb bildi: “Shijoatkorlik aqlning buyrug‘i bilan sodir bo‘ladi, uning maqsadi (ijobiy) fazilatlarni egallash bo‘lgandagina u haqiqiy bo‘ladi”. Demak, uningcha, inson qachonki shijoatkorona xatti-harakatlar qilsa u albatta aqlning buyrug‘i va zaruratga asoslanish kerak. Davoniy askarlarni eng jasur, shijoatli kishilar deb bildi, chunki ular davlat chegarasini qo‘riqlaydilar. Shuning uchun ham ular davlatning eng ishonchli kishilari hisoblanadi. Podshoh ularni har tomonlama qo‘llab-quvatlashi, moddiy yordam ko‘rsatishi lozim, deb hisoblaydi. Ba’zi kishilar tashqi tarafdan shijoat va jasurlikka o‘xshaydigan ishlarni bajaradilar. Ular faoliyatni o‘zlarining g‘arazli maqsadlariga erishish uchun, o‘z shaxsiy manfaatlari yo‘lida ta’magirlik uchun qiladilar. Bunday yaramas qiliqlarni hech vaqt shijoatkorlikka kiritib bo‘lmaydi. U qo‘rqoqlikni shijoatga qarama-qarshi qo‘yadi. Ayrim kishilar qiyinchiliklardan qochadilar, yengil hayot kechirish yo‘lini o‘ylaydilar. Bunday kishilarni Davoniy yuraksiz va nomard hisoblaydi va qattiq tanqid qiladi[5].

Tarixdan ma’lumki, yurtimiz boshiga og‘ir, sinovli kunlar tushganda uning ozodligi, osoyishtaligini himoya qilishga qodir mard farzandlar ko‘kragini qalqon qilib yovga qarshi chiqqan. Amir Temur, Jaloliddin Manguberdi, Zahiriddin Muhammad Bobur kabi dovyurak, jasur, vatanparvar buyuk sarkardalarning nomlari va jasoratlari tillarda dostonga aylangan. Asrlar o‘tsa-da ularning qahramonliklari xalqimiz qalbida mangu yashaydi, har bir vatandoshimiz uchun o‘rnak bo‘lib xizmat qiladi.

Yuqoridagilardan ko‘rinadiki, harbiylik faoliyati, jangovar ruh, kasb tanlash, kasbga yo‘naltirish, kasbiy sifat va faoliyat muhim omil ekanligi ko‘rsatilgan.

Ayniqsa, allomalarimiz merosida kasb tanlash, kasbiy sifatlar masalasi bo‘lajak mutaxassis shaxsini shakllanishida dasturil-amal bo‘lib xizmat qiladi. Zero, harbiy mutaxassis shaxsini tayyorlash davlat ahamiyatiga molik vazifadir. U jamiyatning ma’naviy asoslarini tushunishi va ularning armiya an’analari bilan birligini ta’minlashga qaratilganligi bilan diqqatga sazovordir.

Xulosa qilib aytadigan bo‘lsak, fikr va mulohazalarimiz shundan dalolat beradiki, harbiy-kasbiy tayyorgarlik yuqori darajada egallanishi kasbiy faoliyatda muhim ahamiyat kasb etadi. Demak, Sharq mutafakkirlari va yetuk olimlar asosiy e’tiborlarini, bir tomondan, qo‘shinlar kuch-qudratini oshirish,

ularning harbiy-kasbiy tayyorgarligini yuksaltirish, mamlakat yaxlitligi va xavfsizligini saqlashga, ikkinchi tomondan, qo‘shinda ma’naviy-axloqiy va g‘oyaviy fazilatlarni tarbiyalashga qaratganlar. Allomalarimizning fikr va mulohazalari bugungi kunda mamlakatimiz harbiy salohiyatini mustahkamlash, harbiy xizmatchilarning harbiy-kasbiy tayyorgarligi, jangovar shayligini oshirish hamda ularda yuksak harbiy-kasbiy sifatlar, jumladan, qahramonlik, mardlik, jasurlik, qat’iyatlikni tarbiyalashda muhim omil bo‘lib xizmat qiladi.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR

1. Yusuf Hamadoniy va Abdulxoliq G‘ijduvoniy, ijod va an’analari. Toshkent. O‘zbekiston yozuvchilar uyushmasi. “Adabiyot jamg‘armasi” 2001. 138-139-bet.
2. Abduraxmon Jomiy “Ma’naviyat”. – T.: – 1998. – B. 52.
3. Firdavsiy.“Shoxnoma”. Birinchi kitob. Toshkent, 1975, 734 bet.
4. Kaykovus. "Qobusnoma". - T., "Meros". 1992. – 173 b.
5. Aliqulov H.,Omonboyeva R Jomiy va Davoniy Ta’lim –tarbiya haqida Toshkent, O‘zbekiston 1981 yil. 41 bet.

Кудратов Бунёд Бахтиёрович
Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси Рақамли криминалистика илмий-тадқиқот институти Кибержиноятларга қарши курашишга ва рақамли терговга кўмаклашиш маркази бошлиғи
bunyodbaxtiyorovichkudratov@mail.ru

АХБОРОТ ТИЗИМИ (ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ)ДАН ФОЙДАЛАНИБ СОДИР ЭТИЛАЁТГАН ФИРИБГАРЛИК ЖИНОЯТЛАРИНИ ФОШ ЭТИШ ВА ТЕРГОВ ҚИЛИШДА АМАЛГА ОШИРИЛАДИГАН ПРОЦЕССУАЛ ҲАРАКАТЛАР АЛГОРИТМИ

Аннотация: Ушбу мақола ахборот тизими (технологиялари)дан фойдаланиб содир этилаётган фирибгарлик жиноятларини фош этиш ва тергов қилиш жараёнидаги процессуал ҳаракатлар алгоритмини таҳлил қилади. Тадқиқотда киберфирибгарлик ҳолатларини аниқлаш, электрон далилларни йиғиш, процессуал қайд этиш ва экспертиза учун юбориш тартиби батафсил ёритилган. Мақолада дастлабки тергов ҳаракатларидан бошлаб, ҳодиса жойини кўздан кечириш, гувоҳларни сўроқ қилиш, эксперт текширувлари тайинлаш, қидирув тадбирларини амалга ошириш ва жиноят иши доирасида чиқариладиган процессуал ҳужжатларни расмийлаштиришгача бўлган барча босқичларни қамраб олган ягона ҳаракатлар тизими таклиф этилган. Киберфирибгарлик бўйича олиб бориладиган терговда рақамли далилларнинг процессуал мақбуллиги таъминлаш, айбланувчининг процессуал ҳуқуқларига риоя қилиш ва суд-тергов амалиётида ахборот-техник экспертизалар натижаларидан самарали фойдаланиш масалаларига алоҳида эътибор қаратилган.

Калит сўзлар: ахборот технологиялари, фирибгарлик жинояти, кечиктириб бўлмас тергов ҳаракатлари, рақамли далиллар, тергов тактикаси, жиноятларни фош этиш, электрон ахборот ресурслари, криминалистик воситалар, процессуал ҳаракатлар.

Abstract: This article analyzes the algorithm of procedural actions in the process of detecting and investigating fraud crimes committed using information systems (technologies). The study provides a detailed description of identifying cyber fraud cases, collecting electronic evidence, procedural recording, and the procedure for submitting materials for examination. The article proposes a unified system of actions covering all stages from preliminary investigation, crime scene inspection, witness interrogation,

appointment of expert examinations, implementation of search measures, to the preparation of procedural documents within the criminal case. Special attention is paid to ensuring the procedural admissibility of digital evidence in cyber fraud investigations, respecting the procedural rights of the accused, and the effective use of information technology expertise results in judicial and investigative practice.

Keywords: information technology, fraud crime, urgent investigative actions, digital evidence, investigative tactics, crime detection, electronic information resources, forensic tools, procedural actions.

Кейинги йилларда мамлакатимизда рақамли технологиялар воситасидан фойдаланган ҳолда содир этиладиган жиноятларни олдини олиш, кибермаконда шахс, жамият ва давлат манфаатларини ташқи ва ички таҳдидлардан ишончли ҳимоя қилинишини таъминлаш ҳуқуқ-тартибот органларининг муҳим вазифаларидан бирига айланиб бормоқда.

Шу билан бирга, кейинги вақтларда ахборот технологиялари ёрдамида содир этилган жиноятларнинг кўпайиши аҳолининг рақамли молиявий саводхонлиги ҳамда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг малакаси етарли эмаслиги, тижорат банклари, тўлов тизими операторлари ва тўлов ташкилотларида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишнинг замонавий тизимлари мавжуд эмаслигидан далолат бермоқда.

Таҳлилларга кўра, 2024 йил давомида ахборот технологияларидан фойдаланиб содир этилган **58 800** та жиноятлар қайд қилинган бўлиб, бу кўрсаткич 2023 йилга нисбатан **1 001,7** фоизга *(5 337 та)* ошган.

Қайд қилинган жиноятларнинг **36 444** таси *(61,9 %)* ахборот технологияларидан фойдаланиб содир этилган ўғирлик ҳамда **21 036** тасини *(25,8 %)* фирибгарлик жиноятлари ташкил этади.

Мазкур турдаги жиноятларнинг умумий жиноятчиликдаги улуши **44,4 фоизни** ташкил қилаётганлиги, кибержиноятларнинг олдини олиш ва уни фош этиш бўйича ходимларнинг билим ва кўникмаларини мунтазам равишда ошириш, соҳага замонавий - илғор техникаларни жорий этишни тақозо қилмоқда.

Ахборот тизими (технологиялари)дан фойдаланиб содир этилаётган фирибгарлик жиноятларини фош этиш ва тергов қилишда амалга ошириладиган процессуал ҳаракатлар алгоритми замонавий кибержиноятчиликка қарши курашишнинг самарали механизми

ҳисобланиб, у жиноят тўғрисидаги дастлабки маълумотларни тўплашдан бошлаб, электрон далилларни топиш, тиклаш ва баҳолашгача, техник экспертизалар ўтказиш, молиявий транзакцияларни кузатиш, айбдорларни аниқлаш ва қидирув тадбирларини амалга оширишга қадар бўлган босқичларни ўз ичига олади.

Ҳозирги вақтда киберфирибгарликнинг бир нечта асосий йўналишлари мавжуд:

Сохта трейдерлик - интернет орқали пул маблағларини сармоя сифатида киритиш ва катта фойда билан қайтариш ваъдаси асосида фирибгарлик.

Савдо-сотиқ соҳасидаги ноқонуний эълонлар - онлайн савдо платформаларида ҳақиқатда мавжуд бўлмаган товарларни сотиш орқали пул маблағларини қўлга киритиш.

SIP-технологиялардан фойдаланган ҳолда ўзни ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходими сифатида кўрсатиш - телефон рақамларини алмаштириш орқали ўзини ҳуқуқ-тартибот органлари ходими сифатида тақдим этиб, тўлов талаб қилиш.

Қариндошидан қолган катта миқдордаги мерос олиш баҳонасидаги фирибгарлик - жабрланувчига катта миқдордаги мерос қолганлиги тўғрисида ёлғон маълумот бериб, турли расмийлаштириш харажатлари учун пул талаб қилиш.

Фишинг ҳужумлар - банк ёки бошқа молиявий ташкилотларнинг сохта веб-сайтлари орқали шахсий маълумотларни қўлга киритиш орқали пул маблағларини ўзлаштириш.

Бу тоифадаги жиноятларни фош этиш ва тергов қилишда қуйидаги процессуал ҳаракатларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

1. Жабрланувчини ва процесс иштирокчиларини сўроқ қилиш:

Жабрланувчини сўроқ қилиш ахборот технологиялари орқали содир этилган фирибгарлик жиноятларини тергов қилишнинг муҳим босқичларидан бири ҳисобланади.

Бу турдаги жиноятлар бўйича жабрланувчидан қуйидаги маълумотларни аниқлаштириш лозим:

шахсий маълумотлари, маълумоти, компьютердан фойдаланиш бўйича бошланғич маҳорати бор-йўқлиги;

онлайн эълонлар платформаси, ижтимоий тармоқда қачон рўйхатдан ўтганлиги ёки почта қутисини очганлиги;

аккаунт қайси телефон рақамига бириктирилганлиги;

ўзи онлайн платформада эълонларни жойлаштирган-жойлаштирмаганлиги;

охирги пайтларда кимлар билан ёзишганлиги, нотаниш шубҳа туғдирувчи хабарлар олган-олмаганлиги;

фишинг ҳаволаларни босгандан сўнг нима бўлганлиги;

банк картасини бирор-бир ҳаволага бириктирган ёки бириктирмаганлиги;

телефонга келган код ёки паролни киритиш орқали ҳаракатларни тасдиқлаганлиги;

банк картасидан қанча маблағ чиқариб олинганлиги ва қайси усулда (банкоматдан нақд пул чиқариб олиш, товар сотиб олиш, бошқа ҳисоб рақамига ўтказиш);

Тўлов картаси рақами ёки паролини бировга айтган-айтмаганлиги.

2. Телекоммуникация ускуналаридан маълумот олиш:

Телефон маълумотлари мавжуд бўлганда, телефон ёки бошқа телекоммуникация ускуналаридан маълумот олиш учун Жиноят-процессуал кодексига мувофиқ равишда ҳаракат қилиш лозим. Жиноят-процессуал кодексига киритилган янги ўзгаришларга асосан телефонлар ва бошқа телекоммуникация қурилмалари орқали узатиладиган ахборотни олиш фақат шахснинг розилиги билан ихтиёрий равишда ёки суднинг санкцияси билан амалга оширилади.

3. Банк маълумотларини текшириш:

Жиноятни фош этиш ва жабрланувчининг талон-торож қилинган пул маблағларини ўтказилган ҳисоб рақамларини аниқлаш мақсадида терговчи қуйидаги ҳаракатларни амалга ошириши лозим:

пул маблағлари ечиб олинган банкоматнинг идентификацион рақами тўғрисида маълумот олиш учун тегишли банкка сўров юбориш;

банкоматдаги видеокузатув камераларидан ёзувни олиш;

пул олувчининг банк маълумотлари аниқланганда, ушбу ҳисобварақдан амалга оширилган банк операциялари тўғрисида маълумот олиш;

суд санкцияси асосида олувчининг банк ҳисобварағини хатлаш ва барча банк операцияларини амалга оширишни тўхтатиш.

банк сирини ташкил этувчи маълумотларни олиш учун қуйидаги маълумотларни сўраш мақсадга мувофиқ:

пластик карта, бирламчи, иккиламчи, валюта ва электрон ҳисоб рақамларининг айланмаси тўғрисида;

гумон қилинувчи ва айбланувчи, улар фойдаланган бошқа шахслар номидаги кредитлар, омонат ҳисоб рақамлари тўғрисида;

ўтказма амалга оширилган вақтда қайд қилинган "LOG"-файллар – аккаунтлар тўғрисида;

ўтказма амалга оширишда фойдаланилган қурилма;

фойдаланилган қурилмага хизмат кўрсатган IP манзиллар;

аккаунтга бириктирилган банк карталари ва виртуал карталар тўғрисида маълумотлар.

4. Мутахассисларни жалб қилиш:

Ахборот технологиялари орқали содир этилган жиноятларни тергов қилишда мутахассисларни жалб қилиш ўта муҳим аҳамиятга эга. Мутахассислар қуйидаги ҳолатларда жалб қилиниши зарур:

онлайн платформа ёки интернет сайтларидаги маълумотларни кўздан кечиришда;

мобил қурилма, компьютер техникаларни кўздан кечиришда;

жиноят содир этилган жойни кўздан кечириш ёки жиноятчи шахснинг уйидаги тинтув тергов ҳаракатларида;

ҳодиса содир бўлган банкоматлардаги видеотасвирларни олиш ва кўздан кечиришда;

Ашёвий далилларни кўздан кечириш ва баҳолаш.

1. Ҳужжатли далилларни кўздан кечириш.

Жиноят иши бўйича жабрланувчиларнинг аризаларига илова қилинган ёки ўзлари томонидан тақдим қилган ҳужжатлар терговчи томонидан кўздан кечирилиши лозим. Бу ҳужжатлар қуйидагилар бўлиши мумкин:

Тўлов квитанциялари;

Банк пластик картасининг пул маблағлари талон-торож бўлган кундаги пул айланма жадвали;

Жиноятчи шахс билан ишончига киришда Интернет ижтимоий тармоқларидаги ёзишмаларнинг скриншот-фотосуратлари;

СМС хабарномалар;

Тўлов операторларидан келган тасдиқлаш кодлари тўғрисидаги хабарлар ва бошқалар.

2. Мобил қурилмаларни кўздан кечириш:

Мобил қурилмани кўздан кечиришда баённомада қуйидаги маълумотлар қайд қилиниши лозим, жумладан:

мобил қурилма русуми, техник ҳолати, “IMEI” рақамлари ва СИМ картаси;

дастурий таъминотининг версияси;

галерея ёки файллар бўлимидан ишга аҳамиятли бўлган фотосуратлар, скриншотлар ва видеоёзувлар;

тўлов операторлари ёки банкларга тегишли бўлган иловалардаги тўлов амалиётлари ва электрон чеклар;

интернет ижтимоий тармоқ иловаларидаги профил маълумотлари ва ёзишмалар.

3. Видеокузатув ва аудиоёзувларни кўздан кечириш:

Жабрланувчи тақдим қилган ёки тергов жараёнида олинган видеоёзувлар ва аудиоёзувлар албатта мутахассис иштирокида кўздан кечирилиши лозим. Видеоёзувларни кўздан кечиришда қуйидаги маълумотларга эътибор қаратиш зарур:

дискнинг яхлитлиги, маркаси, ҳажми, номи ва таркиби;

ёзув давомийлиги ва файллар сони;

камера жойлашган жой ва ёзув қайси бурчак остида олиб борилганлиги;

банкомат қайси банкка тегишли эканлиги;

видеоёзувда пул маблағларини чиқариб олган шахснинг юз тузилиши, кийимлари ва алоҳида белгилари.

Хулоса ва тавсиялар:

Ахборот технологияларидан фойдаланиб содир этилган фирибгарлик жиноятларини тергов қилиш бир қатор махсус билим ва кўникмаларни талаб этади. Бундай жиноятларни самарали тергов қилиш учун қуйидаги тавсиялар илгари сурилади:

ахборот технологиялари соҳасидаги жиноятларни тергов қилиш бўйича малакали кадрларни тайёрлаш ва мавжуд кадрларнинг малакасини мунтазам ошириб бориш;

ахборот технологиялари орқали содир этилаётган жиноятларни тергов қилиш бўйича ягона услубий қўлланма ишлаб чиқиш ва уни амалиётга жорий этиш;

жиноят кодексининг 168-моддаси 3-қисми “г” банди ва 169-моддаси

3-қисми “б” бандларида назарда тутилган ахборот технологияларидан фойдаланган ҳолда содир этиладиган фирибгарлик ва ўғирлик жиноятларини фарқлаш мезонларини аниқлаштириш;

Олий суд Пленуми қарорларида белгиланган нормаларни амалиётда қўллаш бўйича тушунтиришлар бериш;

Банк ва молия ташкилотлари, телекоммуникация компаниялари билан ҳамкорликни кучайтириш, уларнинг мутахассисларини тергов ҳаракатларига жалб қилиш механизмларини такомиллаштириш;

Ахборот хавфсизлигини таъминлаш ва киберфирибгарликка қарши кураш самарадорлигини ошириш мақсадида махсус тузилмалар фаолиятини ривожлантириш.

Юқоридаги тавсияларнинг амалиётга тадбиқ этилиши ахборот технологияларидан фойдаланиб содир этилган фирибгарлик жиноятларини тергов қилиш самарадорлигини оширишга, жиноятларнинг олдини олишга ва жамиятда ахборот хавфсизлигини таъминлашга хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, Ўзбекистон Республикасининг Миллий қонунчилик базаси (lex.uz);

2. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси, Ўзбекистон Республикасининг Миллий қонунчилик базаси (lex.uz);

3. Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси, Ўзбекистон Республикасининг Миллий қонунчилик базаси (lex.uz);

4. Ўзбекистон Республикасининг “Ахборотлаштириш тўғрисида” ва “Киберхавфсизлик тўғрисида”ги Қонунлари/ Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами;

5. Ўзбекистон Республикаси томонидан ратификация қилинган халқаро шартномалар, Ўзбекистон Республикасининг Миллий қонунчилик базаси (lex.uz);

6. М.Х.Рустамбаев, “Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига шарҳлар”, 2024 йил;

7. В.Б.Вехов, В.Б.Вехова, С.В.Зуев ва бошқалар “Цифравая криминалистика” дарслик, 2022 йил, ISBN: 978-5-534-13898-6;

8. В.Б.Вехов, С.В.Зуев, В.Н.Григорьев “Расследование преступлений в сфере компьютерной информации и электронных средств платежа” дарслик, 2023 йил, ISBN: 978-5-534-13898-6;

9. Берова Д.М. Расследование киберпреступлений // Пробелы в российском законодательстве;

10. Сафонов О.М. Уголовно-правовая оценка использования компьютерных технологий при совершении преступлений: состояние законодательства и правоприменительной практики, перспективы совершенствования: Автореф;

11. “Проблемы методики расследования преступлений в сфере экономической деятельности, совершаемых с использованием компьютерных технологий и пластиковых карт” Тлиш А. Д.: Автореф;

12. “Применение специальных познаний по преступлениям, связанным с использованием пластиковых карт” / Д. М. Берова, В. А. Гаужаева // Пробелы в российском законодательстве. - 2015. - № 3;

13. “Особенности использования специальных знаний в сфере компьютерных технологий при расследовании преступлений” Шаевич А. А.: Автореф;

14. “Жиноят суд ишларини юритишда махсус билимларни қўллаш субъектлари масаласига доир” Толстухина, Т.В. // Иқтисодий хавфсизлик вестниги: илмий журнал. Москва: В.Я. Кикотя номидаги Москва ИИВ университети. 2022. № 5. 207-213-б;

15. “Жиноят суд ишларини юритишни рақамлаштириш шароитида тергов ҳаракатлари” Ищенко, П.П. // Сибирь жиноят-процессуал ва криминалистик ўқишлари: илмий журнал. Иркутск: Байкал давлат университети. 2022. № 1(35). 30-42-б;

16. Кибержиноятчилик: тушунчаси, турлари ва унга қарши курашиш чоралари, Абдурасулова Қ.Р.//Ҳуқуқ ва бурч. Тошкент, 2022. №3. Б. 25-29;

17. Ахборот технологиялари соҳасидаги жиноятларнинг криминологик таҳлили, Тўраев Ш.Н. // Ҳуқуқий тадқиқотлар журнали. 2023. №2. Б. 78-86;

18. Киберпреступность: современные виды, причины, ее порождающие, и особенности предупреждения, Кобец П.Н. // Вестник Самарского юридического института, 2022 год.

Jo‘rayev Abdurauf Aliyevich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti mustaqil izlanuvchisi

HARBIY XIZMATCHILARNING UUADAN FOYDALANISH BO‘YICHA KASBIY KOMPETENTLIGINI TAKOMILLASHTIRISHDA ZAMONAVIY PEDAGOGIK TEXNOLOGIYALARNING O‘RNI

Annotatsiya: Mazkur tadqiqotda harbiy xizmatchilarning uchuvchisiz uchadigan apparatlardan (UUA) foydalanish bo‘yicha kasbiy kompetentligini shakllantirish va rivojlantirishda zamonaviy pedagogik texnologiyalarning ahamiyati tahlil qilingan. Shartnoma asosidagi serjant va oddiy askarlarning amaliy bilim va ko‘nikmalarini oshirishda simulyatsiya, virtual reallik (VR), kengaytirilgan reallik (AR), gamifikatsiya va kompetensiyaga asoslangan ta’lim metodlarining samaradorligi ko‘rib chiqilgan. Xalqaro tajribalar tahlil etilgan holda, O‘zbekistonda UUA operatorlarini tayyorlash tizimini takomillashtirish bo‘yicha tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Kalit so‘zlar: uchuvchisiz uchadigan apparatlar (UUA), harbiy xizmatchilar, pedagogik texnologiyalar, virtual reallik (VR), kompetensiyaga asoslangan ta’lim, simulyatsiya.

Аннотация: В данном исследовании анализируется роль современных педагогических технологий в формировании и развитии профессиональной компетентности военнослужащих по использованию беспилотных летательных аппаратов (БПЛА). Рассматривается эффективность таких методов, как симуляция, виртуальная реальность (VR), дополненная реальность (AR), геймификация и компетентностный подход в повышении практических знаний и навыков сержантов и солдат, проходящих службу по контракту. На основе анализа международного опыта предложены рекомендации по совершенствованию системы подготовки операторов БПЛА в Узбекистане.

Ключевые слова: беспилотные летательные аппараты (БПЛА), военнослужащие, педагогические технологии, виртуальная реальность (VR), компетентностное обучение, симуляция.

Abstract: This study analyzes the role of modern pedagogical technologies in shaping and enhancing the professional competencies of military personnel in the use of unmanned aerial vehicles (UAV). The effectiveness of simulation, virtual reality (VR), augmented reality (AR), gamification, and competency-based educational approaches in improving

practical knowledge and skills of contract sergeants and enlisted soldiers is discussed. Recommendations for enhancing the UAV operator training system in Uzbekistan are developed based on international experience analysis.

Keywords: unmanned aerial vehicles (UAV), military personnel, pedagogical technologies, virtual reality (VR), competency-based education, simulation.

So‘nggi yillarda harbiy xizmatda uchuvchisiz uchadigan apparatlardan (UUA) foydalanish ko‘lamining kengayib borayotgani ularni boshqarish va ulardan samarali foydalanish bo‘yicha shaxsiy tarkibning kasbiy tayyorgarligiga yuqori talablarni qo‘ymoqda. Xususan, shartnoma asosida xizmat o‘tayotgan serjantlar va oddiy askarlar harbiy harakatlar, jamoat xavfsizligini ta’minlash, favqulodda vaziyatlarga tezkor javob berish kabi vazifalarda UUAlardan foydalanishda muhim rol o‘ynamoqda. Bunday sharoitda harbiy xizmatchilarning ushbu texnologiyalarni to‘g‘ri va samarali boshqarish bo‘yicha kasbiy kompetentligini shakllantirish hamda takomillashtirish dolzarb masalaga aylanmoqda.

Mazkur ehtiyoj zamonaviy pedagogik texnologiyalarning harbiy o‘quv jarayoniga tatbiq etilishini taqozo etadi. An’anaviy ta’lim metodlari bilan bir qatorda raqamli texnologiyalarga asoslangan o‘qitish, simulyatsiya va modellashtirish, masalaga yo‘naltirilgan ta’lim **(Problem-Based Learning)**, **gamifikatsiya (o‘yinga asoslangan o‘qitish)** kabi yondashuvlar serjant va askarlarning amaliy bilim va ko‘nikmalarini samarali shakllantirish imkonini beradi. Ushbu yondashuvlar o‘quvchini markazga qo‘ygan, faol o‘rganishga undovchi, real sharoitlarga yaqinlashtirilgan muhitda mashg‘ulot olib borishni ta’minlaydi.

Tahlillar shuni ko‘rsatmoqdaki, ayrim harbiy ta’lim muassasalarida UUA bo‘yicha tayyorlov kurslarining mazmuni hali ham an’anaviy yondashuvlarga tayanmoqda, bu esa tezkor o‘zgarayotgan texnologik sharoitlarda yetarli samaradorlikni bermaydi. Shu boisdan, harbiy sohaga moslashtirilgan, nazariy bilimlarni amaliy ko‘nikmalar bilan uyg‘unlashtiradigan va innovatsion o‘qitish metodlarini o‘z ichiga olgan kompleks yondashuv zarur hisoblanadi [7].

Uchuvchisiz uchadigan apparatlar (UUA) operatorlarini tayyorlash sohasida xalqaro tajriba keng ko‘lamda o‘rganilmoqda. AQShning Federal Aviatsiya Administratsiyasi (FAA) tomonidan ishlab chiqilgan Part 107 qoidalari UUA operatorlari uchun minimal bilim va ko‘nikma standartlarini belgilaydi, jumladan, havo xavfsizligi, qonunchilik va operatsion

protseduralarni o‘z ichiga oladi [1]. Ushbu qoidalar nafaqat fuqaro operatorlari, balki harbiy sohada ham qo‘llaniladigan universal yondashuv sifatida qabul qilinadi.

Yevropa Ittifoqining Aviatsiya Xavfsizligi Agentligi (EASA) tomonidan ishlab chiqilgan qoidalar UUA operatorlarini tayyorlashda modulli ta’lim dasturlariga urg‘u beradi, bu turli darajadagi malaka talablariga moslashtirilgan o‘quv dasturlarini shakllantirish imkonini beradi [2].

O‘zbekiston kontekstida UUA operatorlarini tayyorlash hali dastlabki bosqichda bo‘lib, asosan, fuqaro aviatsiyasi va xavfsizlik sohasiga qaratilgan. O‘zbekiston Respublikasi Transport vazirligi tomonidan 2022-yilda joriy etilgan “Uchuvchisiz uchadigan apparatlarni boshqarish to‘g‘risida”gi qoidalar UUA operatorlarining sertifikatlash jarayonini tartibga soladi, lekin harbiy xizmatchilar uchun maxsus ta’lim standartlari hali to‘liq shakllanmagan [3]. Shu bilan birga, O‘zbekiston Qurolli Kuchlarida UUA dan foydalanishning kengayishi harbiy xizmatchilarning kasbiy tayyorgarligiga yangi talablarni qo‘ymoqda.

Zamonaviy pedagogik texnologiyalar ta’lim jarayonida muhim o‘rin tutmoqda. Virtual reallik (VR) va kengaytirilgan reallik (AR) texnologiyalari real vaqtda simulyatsiya qilingan muhitda amaliy ko‘nikmalarni rivojlantirish imkonini beradi. Tadqiqotlar shuni ko‘rsatadiki, VR asosidagi ta’lim harbiy operatorlarning xavfli vaziyatlarda qaror qabul qilish ko‘nikmalarini 30% ga oshiradi [4]. DJI Flight Simulator kabi simulyatorlar UUA operatorlariga xavfsiz muhitda boshqaruv ko‘nikmalarini mashq qilish imkonini beradi, bu xatolarni kamaytiradi va xavfsizlikni oshiradi [5].

Kompetensiya asosidagi ta’lim **(Competency-Based Education, CBE)** UUA operatorlarini tayyorlashda samarali yondashuv sifatida ko‘rilmoqda. Kompetensiya yondashuvi operatorlarning texnik bilimlari, operatsion ko‘nikmalari va xavfsizlik bo‘yicha mas’uliyatlarini aniq **Key Performance Indicators (KPI)** asosida baholashni taklif qiladi [6]. Ushbu yondashuv harbiy ta’limda muvaffaqiyatli qo‘llanilmoqda, chunki u o‘quvchilarning individual ehtiyojlariga moslashish imkonini beradi.

O‘zbekistonda zamonaviy pedagogik texnologiyalarni harbiy ta’limda qo‘llash bo‘yicha tadqiqotlar cheklangan. Biroq, so‘nggi yillarda ta’lim muassasalarida simulyatorlar va **e-learning** platformalaridan foydalanish tendensiyasi kuzatilmoqda [7]. Shu bilan birga, VR va AR kabi ilg‘or texnologiyalarni joriy etish resurslar va mutaxassislar etishmovchiligi tufayli sekin kechmoqda. Xalqaro tajribani O‘zbekiston kontekstiga moslashtirish va mahalliy ehtiyojlarga mos ta’lim modellarini ishlab chiqish zarurati mavjud.

Harbiy xizmatchilarning, xususan, shartnoma asosidagi serjant va oddiy askarlarning uchuvchisiz uchadigan apparatlardan (UUA) samarali foydalanish kompetentligini shakllantirish zamonaviy texnologiyalarga mos, kompleks va innovatsion yondashuvni talab etadi. Xalqaro tajribalar — AQSh, Yevropa Ittifoqi kabi davlatlar — UUA operatorlarini tayyorlashda modul asosidagi va kompetensiyaga yo‘naltirilgan metodlarni muvaffaqiyatli qo‘llamoqda. O‘zbekistonda esa bu soha hali rivojlanish bosqichida bo‘lib, amaliy ko‘nikmalarni nazariy bilimlar bilan uyg‘unlashtiruvchi ilg‘or pedagogik texnologiyalarni joriy etish dolzarb hisoblanadi. Shu bois, harbiy sohaga moslashtirilgan, simulyatsiya, VR, AR kabi texnologiyalarni qamrab olgan va kompetensiyaga asoslangan o‘qitish modeli ishlab chiqilishi zarur.

Foydalanilgan adabiyotlar:

[1] Federal Aviation Administration. (2023). Part 107: Small Unmanned Aircraft Systems. Retrieved from https://www.faa.gov/uas/part-107

[2] European Union Aviation Safety Agency. (2024). EU Regulations for Unmanned Aircraft Systems. Retrieved from https://www.easa.europa.eu/regulations

[3] O‘zbekiston Respublikasi Transport vazirligi. (2022). Uchuvchisiz uchadigan apparatlarni boshqarish to‘g‘risidagi qoidalar. Tashkent: Transport vazirligi hujjatlari.

[4] Smith, A., Johnson, R., & Lee, K. (2023). Virtual Reality in Military Training: Enhancing Decision-Making Skills. International Journal of Simulation and Training, 8(1), 67–80.

[5] DJI. (2023). DJI Flight Simulator: User Manual and Applications. Retrieved from https://www.dji.com/flight-simulator

[6] Brown, J. (2022). Competency-Based Education in Military Training: A Framework for Success. Journal of Defense Education, 10(3), 123–135.

[7] Aliyev, Sh. (2023). O‘zbekistonda zamonaviy ta’lim texnologiyalarini joriy etish: muammolar va istiqbollar. Ta’lim va Innovatsiya Jurnali, 15(2), 45–52.

Усманов Алишер Толмасович
Заместитель начальника управления координации дознания Национальной гвардии Республики Узбекистан, полковник юстиции
Номозов Ойбек Алмардонович
Начальник отделения административной практики управления координации дознания Национальной гвардии Республики Узбекистан, подполковник юстиции

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О БОРЬБЕ С АКТАМИ ЯДЕРНОГО ТЕРРОРИЗМА: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ, ИМЕЮЩИХ ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Аннотация: В данной статье речь идет о некоторых понятиях упомянутых в Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. Также упомянуты результаты проведенного анализа слов «атомный» и «ядерный». Особое внимание уделено органам имеющие отдельные полномочия по государственному регулированию безопасности использования атомной энергии в Республики Узбекистан. Имеются предложения по совершенствованию административно-правового законодательства, а также даны рекомендации по повышению квалификации должностных лиц.

Ключевые слова: Республика Узбекистан, Организация Объединенных Наций, МАГАТЭ, конвенция, Центральная Азия, ядерная энергия, атомная энергия, физическая безопасность, ядерные материалы, Служба государственной безопасности, Министерство обороны, Национальная гвардия.

Abstract: This article discusses some of the concepts mentioned in the International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism. The results of the analysis of the words "atomic" and "nuclear" are also mentioned. Particular attention is paid to organizations with separate powers for state regulation of the safety of the use of atomic energy in the Republic of Uzbekistan. There are proposals for improving administrative and legal legislation, as well as recommendations for improving the qualifications of officials.

Key words: Republic of Uzbekistan, United Nations, IAEA, convention, Central Asia, nuclear energy, atomic energy, physical security, nuclear materials, State Security Service, Ministry of Defense, National Guard.

Создание Организации Объединенных Наций практически совпало с началом ядерного века...В своей первой резолюции Генеральная Ассамблея учредила Комиссию ООН по атомной энергетике для решения проблем, возникших в связи с открытием ядерной энергии.

В 2023 году в 32 странах действовали 413 ядерных реактора и 58 ядерных реакторов находились на этапе строительства. По состоянию на конец 2022 года в 12 странах мира по меньшей мере четвертая часть электроэнергии вырабатывалась на атомных электростанциях...

Каждая страна, использующая ядерные технологии, несет ответственность за ядерную безопасность.

Деятельность Департамента ядерной безопасности МАГАТЭ направлена на создание сильной и надежной глобальной системы ядерной и физической безопасности для защиты людей и окружающей среды. Эта структура предусматривает разработку и применение стандартов, руководящих принципов и требований в области защиты и безопасности. Однако она не обладает достаточными полномочиями, чтобы обеспечить соблюдение этих норм на национальном уровне[86].

Преступные сообщества гораздо быстрее, чем государственные системы разных стран, реагируют на развитие всех типов коммуникаций, на любые смягчения пограничного контроля и облегчение передвижений.<…….> В этой связи объяснимо стремление мирового сообщества противопоставить новым вызовам адекватное и эффективное сотрудничество государств…..[87].

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма[88], также известная как **ICSANT** (International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism), является одним из ключевых правовых документов, разработанных международным сообществом для предотвращения и пресечения ядерного терроризма.

[86] Глобальные вопросы повестки дня Атомная энергия // https://www.un.org/ru/global-issues/atomic-energy

[87] Панкратова И.В. Международные аспекты противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия // Вестник ТГУ, выпуск 6 (122), 2013 С.247-251

[88] Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма. Принята резолюцией 59/290 Генеральной Ассамблеиот13 апреля 2005 года // https: //www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml

ICSANT была принята в 2005 году после длительных переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций. Конвенция вступила в силу в 2007 году и по состоянию на 20 декабря 2024 года насчитывает 126 сторон[89].

ICSANT предписывает государствам-участникам принять меры для признания уголовными преступлениями согласно своему национальному законодательству определенных конкретных деяний и установить за них соответствующие наказания. Такие деяния должны быть связаны с ядерным или другим радиоактивным материалом, ядерными объектами и устройствами.

Чтобы деяние считалось преступлением согласно ICSANT, оно должно быть умышленным и незаконным и осуществляться с намерением причинить серьезное увечье или смерть или нанести существенный ущерб собственности или окружающей среде. Кроме того, в случае использования или угрозы использования радиоактивного материала или устройства либо использования или повреждения ядерного объекта конкретное намерение также может, но не обязательно, заключаться в том, чтобы «вынудить физическое или юридическое лицо, международную организацию или государство совершить какое-либо действие или воздержаться от него» (мотив терроризма).

Положения о сотрудничестве содержат требование об обмене информацией в соответствии с национальным законодательством в связи с выявлением, профилактикой, пресечением и расследованием преступлений, указанных в Конвенции, и о принятии мер по предотвращению их совершения. Кроме того, государствам-участникам надлежит оказывать друг другу максимальную помощь в связи с расследованиями, уголовным преследованием или процедурами выдачи, имеющими отношение к ICSANT. Конвенция также предписывает государствам-участникам принимать определенные меры, связанные с обращением с радиоактивными материалами, устройствами и ядерными объектами, захваченными после совершения преступления, указанного в Конвенции.

Эффективное осуществление Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (ICSANT) критически важно для глобальных усилий по предотвращению и реагированию на незаконные

[89] Депозитарий. https://treaties.un.org/pages/ViewDetailsIII.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XVIII-15&chapter=18&Temp=mtdsg3&clang=_en

акты с использованием радиоактивных материалов, включая ядерный терроризм. Поскольку угроза таких актов продолжает расти, Конвенция обеспечивает надежную правовую базу, которая криминализирует соответствующие деяния, позволяет государствам-участникам устанавливать свою юрисдикцию и предусматривает международное сотрудничество в расследовании и судебном преследовании таких дел[90].

Атомная отрасль на настоящий момент является одной из динамично развивающихся отраслей энергетики и промышленности, что сопровождается разработкой новых механизмов, созданием процессов и технологий, требующих наименования, и, соответственно, напрямую связано с собственно языковыми процессами[91].

Атомный или ядерный? Какое из этих слов применимо в той или иной ситуации? Путаница возникает нередко. Строго говоря, мы используем энергию, заключенную в ядре атома. Поэтому более правильное определение — «ядерный», которое в большинстве случаев без потери смысла можно заменить словом «атомный».

Слово «ядерный» в художественной литературе употребляется реже, чем слово «атомный». Возможно, слово «атомный» в большей степени ассоциировалось с мирными технологиями (например, АЭС), а «ядерный» — с технологиями военными.

Наталия Фельдман посвятила анализу слов «атомный» и «ядерный» большой материал. В основе переносных значений этих прилагательных, по ее словам, лежат такие характеристики, как «мощное высвобождение энергии», «концентрация», «инновационность», «движение вперед». Исследователь показала механизм изменения смысла словосочетания «атомная бомба», возникающего при его употреблении в прямом значении, и появления позитивного смысла у нейтрального словосочетания «ядерный реактор»[92].

Узбекистан с первых лет независимости избрал путь мирного и созидательного развития.

---

[90] Имитационный судебный процесс УНП ООН для стран Центральной Азии: шаг вперед в укреплении региональной и глобальной безопасности. // https://www.unodc.org/icsant/en/web-stories/2024-mock-trial-for-central-asia.html

[91] Фельдман, Н.Б. Тематическая группа лексики атомной отрасли в русском языке XXI века: автореф. дисс…. канд. филолог. наук - Великий Новгород, 2021. – 23с.

[92] Атомный или ядерный // ИЦАЭ Информационные центры по атомной энергии // https://myatom.ru/metromozg/atomyadro/

Среди крупных международных инициатив Узбекистана, получивших широкое признание и поддержку в мире, особое место занимает идея создания зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (ЦАЗСЯО), выдвинутая президентом Исламом Каримовым 28 сентября 1993 года на 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Выступая с трибуны ООН, президент Узбекистана заявил: «Реалии современного мира таковы, что безопасность одной страны не может быть обеспечена за счет другого государства, региональную безопасность нельзя рассматривать в отрыве от проблем всемирной безопасности. Исходя из этого, Узбекистан выступает за полную ликвидацию ядерного оружия, за эффективные действия и продление без срока Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Узбекистан является убежденным сторонником объявления Центральноазиатского региона безъядерной зоной» [93].

Модернизация и прогресс любой страны напрямую связаны с энергетикой, и Узбекистан не является исключением, Это аксиома. Без устойчивого энергообеспечения вывод на новый уровень производительных сил и обеспечение нового качества жизни населения невозможны.....

Для обеспечения устойчивого и надежного энергоснабжения страны Узбекистану необходимо диверсифицировать источники энергии. В свете глобальных трендов атомная энергетика представляет собой наиболее перспективное решение[94].

Указ Президента «О мерах по развитию атомной энергетики в Республике Узбекистан» от 19 июля 2018 года дал старт развития атомной сферы в Узбекистане[95].

В Законе Республики Узбекистан “Об использовании атомной энергии в мирных целях”[96] специально уполномоченным органом

---

[93] Международное агентство по атомной энергии. https://www.iaea.org/ru [Электронный ресурс] // Сообщение Постоянного представительства Узбекистана при Агентстве от 30 мая 2014 года, касающееся осуществления инициативы президента Узбекистана о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. // https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infcircs/2014/infcirc864_rus.pdf

[94] Камалов, А. Атомная энергетика: перспективы развития в Узбекистане. // «Правда Востока». // https://yuz.uz/ru/news/atomnaya-energetika-perspektiv-razvitiya-v-uzbekistane

[95] Указ Президента Республики Узбекистан, от 19.07.2018 г. № УП-5484 // https://lex.uz/docs/3829106

государственного регулирования безопасности использования атомной энергии является Государственный комитет промышленной безопасности Республики Узбекистан.

В статье 17 Закона перечислены государственные органы, имеющие отдельные полномочия по государственному регулированию безопасности использования атомной энергии. Таковыми являются Государственный комитет Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Министерство здравоохранения Республики Узбекистан, Министерство строительства Республики Узбекистан, Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан, Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан, Министерство внутренних дел Республики Узбекистан, Служба государственной безопасности Республики Узбекистан, Министерство обороны Республики Узбекистан, Национальная гвардия Республики Узбекистан.

Вышеуказанные органы в пределах своих полномочий разрабатывают нормы и правила в области использования атомной энергии и утверждают их по согласованию со специально уполномоченным органом;

участвуют в принятии решения о выборе площадки для размещения ядерных установок и (или) пунктов хранения;

участвуют в организации экспертизы обоснования безопасности объектов использования атомной энергии и (или) деятельности в области использования атомной энергии;

осуществляют государственный надзор и контроль за соблюдением требований ядерной, радиационной, промышленной, пожарной, санитарно-эпидемиологической и экологической безопасности;

осуществляют государственный контроль за физической защитой объектов использования атомной энергии, а также за аварийной готовностью органов государственного управления и других юридических лиц.

---

[96] Закон Республики Узбекистан, от 09.09.2019 г. № ЗРУ-565 // https://lex.uz/docs/4506948

В 2019 году была принята “Концепция развития атомной энергетики в Республике Узбекистан на период 2019 — 2029 годов”[97], предусматривающую реализацию следующих основных приоритетных направлений:

развитие национальной ядерной инфраструктуры, включая формирование нормативно-правовой базы, участие Республики Узбекистан в глобальном режиме ядерной безопасности, обеспечение деятельности эксплуатирующей организации атомной электростанции, создание регулирующей основы атомной энергетики, обеспечение прозрачности и открытости для общественности ядерно-энергетической программы, обеспечение квалифицированными кадрами;

сооружение первой АЭС, включая выбор площадки и лицензирование размещения, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию АЭС;

обеспечение охраны окружающей среды и радиационной защиты людей при использовании атомной энергии;

организация безопасного и экономически эффективного ядерного топливного цикла, включая долгосрочное обеспечение атомной энергетики ядерным топливом, создание условий для безопасного обращения с отработавшим топливом, организацию его переработки и утилизацию отходов;

обеспечение долгосрочного развития атомной энергетики, включая развитие атомной науки и технологий, приобретение отечественными организациями проектных, конструкторских, экологических и других знаний и опыта для поддержки строительства и эксплуатации АЭС, изучение тенденций ядерных технологий для выбора референтной технологии будущих АЭС.

Также в Концепции закреплены основные принципы национальной политики в сфере атомной энергетики. Это использование атомной энергии в мирных целях; защита людей и охрана окружающей среды от потенциального вредного воздействия ионизирующего излучения; соблюдение требований безопасности Международного агентства по атомной энергии; обеспечение режима нераспространения ядерного оружия.

[97] Постановление Президента Республики Узбекистан, от 07.02.2019 г. № ПП-4165. // https://lex.uz/docs/4194042

В Указе Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию государственного контроля в области промышленной, радиационной и ядерной безопасности» приведен перечень объектов использования атомной энергии, которые могут быть в собственности юридических лиц[98].

В введении юридических лиц, имеющих лицензию на право осуществления деятельности в области использования атомной энергии и оборота источников ионизирующего излучения могут находится такие объекты, как:

1. Пункты хранения (пункты хранения радиоактивных веществ, стационарные объекты и сооружения, предназначенные для хранения или захоронения радиоактивных отходов).

2. Радиоактивные источники.

3. Радиоактивные вещества.

4. Радиоактивные отходы.

5. Ядерные материалы (ядерные материалы, предназначенные для использования в промышленности, науке и медицине, расположенные в детекторе ионизирующего излучения или закрытых источниках излучения либо в стандартных образцах, предназначенных для поверки средств измерения).

Говоря о безопасности при осуществления деятельности в области использования атомной энергии необходимо упомянуть “Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников”[99]. Он заменил вариант (с символом IAEA/CODEOC/2001), опубликованный МАГАТЭ в марте 2001 года. В нем нашли отражение важные выводы, выработанные Международной конференцией по сохранности радиоактивных источников, состоявшейся в Вене в марте 2003 года (Хофбургской конференцией).

В кодексе дано определение "Культуре безопасности". Согласно определению культура безопасности - означает применительно к организациям и физическим лицам совокупность характеристик и отношений, посредством которой устанавливается, что в качестве важнейшего приоритета вопросам защиты и безопасности уделяется внимание, соответствующее их значимости.

[98]Указ Президента Республики Узбекистан, от 24.12.2024 г. № УП-224 // https://www.lex.uz/uz/docs/7281206

[99] Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. одобрен Советом управляющих Международного агентства по атомной энергии 8 сентября 2003 года.

Исходя из вышеизложенного, специально уполномоченному органу государственного регулирования безопасности использования атомной энергии Республики Узбекистан совместно с государственными органами имеющими отдельные полномочия следует разработать в новой редакции “Правила физической защиты радиационных источников, ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных веществ и пунктов их хранения”. Так как действующие Правила[100] были утверждены аж в 2008 году.

С 2008 года в Республике Узбекистан в сфере контроля за физической защитой объектов использования атомной энергии были приняты ряд нормативно-правовых документов.

Также международное право в сфере радиационной безопасности развивается, принимаются новые документы, которые учитывают новые направление в сфере безопасности использования атомной энергии.

В Кодексе Республики Узбекистан Об административной ответственности предусмотрена ответственность за нарушение правил, норм и инструкций по учету, хранению и использованию взрывчатых и радиоактивных материалов (источников) в промышленности и на других объектах, подконтрольных органам Государственного комитета промышленной безопасности Республики Узбекистан (ст.98).

Для совершенствования порядка осуществления государственного надзора и контроля в сфере физической защиты радиационных источников, ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных веществ и пунктов их хранения мы считаем необходимо дополнить Кодексе Об административной ответственности статьей 98^1 в следующей редакции:

“Статья 98^1. Нарушение правил физической защиты радиационных источников

Нарушение правил физической защиты радиационных источников, ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных веществ и пунктов их хранения —

[100] “Правила физической защиты радиационных источников, ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных веществ и пунктов их хранения” Постановление Государственной инспекции «Саноатконтехназорат» и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан 27 августа 2008 года № 01-1028 №1012-1/2504 // https://lex.uz/ru/docs/1840970

влечет наложение штрафа на граждан от одной до трех, а на должностных лиц — от пяти до семи базовых расчетных величин.

То же правонарушение, совершенное повторно в течение года после применения административного взыскания, —

влечет наложение штрафа на граждан от трех до пяти, а на должностных лиц — от десяти до пятнадцати базовых расчетных величин.”

Также следует проработать вопрос повышения квалификации должностных лиц уполномоченных осуществлять доследственную проверку, в органах, имеющих отдельные полномочия по государственному регулированию безопасности использования атомной энергии. С акцентом на соблюдение "Культуры безопасности", при проведении следственных действий на стадии доследственной проверки.

Список использованной литературы:

1. Глобальные вопросы повестки дня Атомная энергия // https://www.un.org/ru/global-issues/atomic-energy

2. Панкратова И.В. Международные аспекты противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия // Вестник ТГУ, выпуск 6 (122), 2013 С.247-251

3. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма. Принята резолюцией 59/290 Генеральной Ассамблеи от 13 апреля 2005 года // https: //www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml

4. Депозитарий. https://treaties.un.org/pages/ViewDetailsIII.aspx?src =TREATY&mtdsg_no=XVIII-15&chapter=18&Temp=mtdsg3&clang=_en

5. Имитационный судебный процесс УНП ООН для стран Центральной Азии: шаг вперед в укреплении региональной и глобальной безопасности. // https://www.unodc.org/icsant/en/web-stories/2024-mock-trial-for-central-asia.html

6. Фельдман, Н.Б. Тематическая группа лексики атомной отрасли в русском языке XXI века: автореф. дисс…. канд. филолог. наук - Великий Новгород, 2021. – 23с.

7. Атомный или ядерный // ИЦАЭ Информационные центры по атомной энергии // https://myatom.ru/metromozg/atomyadro/

8. Международное агентство по атомной энергии. https://www.iaea.org/ru [Электронный ресурс] // Сообщение Постоянного представительства Узбекистана при Агентстве от 30 мая 2014 года, касающееся осуществления инициативы президента Узбекистана о создании зоны, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. //

https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infcircs/2014/infcirc864_rus.pdf

9. Камалов, А. Атомная энергетика: перспективы развития в Узбекистане. // «Правда Востока». // https://yuz.uz/ru/news/atomnaya-energetika-perspektiv-razvitiya-v-uzbekistane

10. Указ Президента Республики Узбекистан, от 19.07.2018 г. № УП-5484 // https://lex.uz/docs/3829106

11. Закон Республики Узбекистан, от 09.09.2019 г. № ЗРУ-565 // https://lex.uz/docs/4506948

12. Постановление Президента Республики Узбекистан, от 07.02.2019 г. № ПП-4165. // https://lex.uz/docs/4194042

13. Указ Президента Республики Узбекистан, от 24.12.2024 г. № УП-224 // https://www.lex.uz/uz/docs/7281206

14. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. одобрен Советом управляющих Международного агентства по атомной энергии 8 сентября 2003 года.

15. “Правила физической защиты радиационных источников, ядерных установок, ядерных материалов, радиоактивных веществ и пунктов их хранения” Постановление Государственной инспекции «Саноатконтехназорат» и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан 27 августа 2008 года № 01-1028 №1012-1/2504 // https://lex.uz/ru/docs/1840970

Nasirdinov Dilmurod Ergashaliyevich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti katta o‘qituvchisi
Xalilov Sherzod Xasanovich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti katta o‘qituvchisi

EVROPA DAVLATLARIDA JAMOAT TARTIBINI SAQLASH OFITSERLARINI TAYYORLASH TIZIMI

Annotatsiya. Maqolada Yevropa davlatlarida Jamoat tartibini saqlash ofitserlarini tayyorlash tizimida milliy xavfsizlik siyosati, huquqiy tizim va ijtimoiy ehtiyojlarga mos ravishda ishlab chiqilganligi to‘g‘risida ma‘lumotlar berilgan.

Kalit so‘zlar: Antiterror, maxsus guruh, universitet, guvohlar, so‘roq qilish, qaror qabul qilish.

Аннотация. В статье представлена информация о том, что система подготовки офицеров охраны общественного порядка в европейских странах разработана в соответствии с политикой национальной безопасности, правовой системой и социальными потребностями.

Ключевые слова: Антитеррористическая, специальная группа, университет, свидетели, допрос, принятие решений.

Annotation. The article provides information that the training system for public order officers in European countries is developed in accordance with national security policy, the legal system and social needs.

Keywords: Anti-terrorist, special group, university, witnesses, interrogation, decision-making.

Maqolada Yevropa ittifoqi (EI) va boshqa Yevropa mamlakatlarida jamoat tartibini saqlash (polisiya, militsiya, ichki ishlar organlari) ofitserlarini tayyorlash tizimida milliy xavfsizlik siyosati, huquqiy tizim va ijtimoiy ehtiyojlarga mos ravishda ishlab chiqilgan. Ushbu ma’lumotda Germaniya, Fransiya, Buyuk Britaniya, Shvetsiya va boshqa yetakchi Yevropa davlatlaridagi tayyorgarlik tizimlari tahlil qilindi.

Tayyorlashning asosiy bosqichlari

Har bir Yevropa davlatida politsiya xodimlarini tayyorlash quyidagi bosqichlardan o‘tadi:

A. Qabul qilish talablari

Yosh chegarasi: 18–30 yosh (masalan, Fransiyada 18–35 yosh, Germaniyada 21 yosh).

Ma'lumot darajasi:O'rta ma'lumot (Portugaliya, Ispaniya). Bakalavr darajasi (Shvetsiya, Daniya).

Jismoniy testlar: Yugurish, tortinish, suzish, kuch sinovlari.

Misol: Buyuk Britaniyada 1,5 km yugurish 9 daqiqada yakunlanishi kerak.

Psixologik testlar: Stressga chidamlilik, qaror qabul qilish qobiliyati.

B. Boshlang'ich ta'lim (1–3 yil)

Nazariy qism: Huquq asoslari (jinoyat, ma'muriy, konstitutsiyaviy huquq). Jinoyatistik metodlar (DNK tahlili, izlarni tekshirish). Kompyuterli kiberjinoyatlar bilan kurash.

Amaliy mashg'ulotlar: Qurol ishlatish, jang san'atlari, haydovchilik mahorati.

Vaziyatni boshqarish (simulyatsion mashg'ulotlar).

C. Amaliyot va stajirovka

Tajribali ofitserlar qo'l ostida ishlash (6–12 oy). Favqulodda vaziyatlarda (norozilik namoyishlari, qutqaruv ishlari) ishtirok etish.

Yevropadagi eng yirik politsiya Akademiyalari

1-jadval

Mamlakat	**Akademiya Nomlari**	**Ta'lim Muddat**
Fransiya	ENSP	2 yil
Germaniya	DHPol	2,5 yil
Buyuk Britaniya	Police College	3 yil
Shvetsiya	Swedish Police Academy	2,5 yil

Mamlakatlar bo'yicha tayyorlash tizimlari

A. Germaniya

Tayyorlash muddati*:* 2,5 yil.

Ta'lim muassasasi: *Deutsche Hochschule der Polizei* (DHPol).

Asosiy fanlar*:* Jinoyat huquqi, yurisprudensiya. Terrorizmga qarshi kurash strategiyalari.

Bitiruvchilar*:* Komissar (inspektor) darajasiga ko'tariladi.

B. Fransiya

Akademiya*: École Nationale Supérieure de la Police* (ENSP).

***Qabul jarayoni**:* Qattiq tanlov (faqat 10% nomzodlar o‘tadi).

***Maxsus kurslar**:* Antiterror (RAID maxsus guruhi).Kiberjinoyatchilikni aniqlash.

C. Buyuk Britaniya

Tizim: Universitetlar bilan hamkorlik (3 yillik bakalavriat).

Amaliyot: 2 yil probatsiya davri.

Imtiyozlar: Metropolitan politsiyasida ishlash uchun London universitetlari bilan shartnoma.

D. Shvetsiya

Innovatsion yondashuv: Psixologik barqarorlikka alohida e’tibor.

Xalqaro hamkorlik: Interpol va EUROPOL bilan almashinuv dasturlari.

Mutaxassisliklar va malaka oshirish tizimlari

1. Mutaxassislik Turlari

Yevropa mamlakatlarida politsiya xodimlari quyidagi asosiy yo‘nalishlar bo‘yicha mutaxassislikka ega bo‘lishlari mumkin:

A. Jinoyatni tergov qilish (Criminal Investigation)

Vazifasi: Jinoyatlarni ochish, guvohlarni so‘roq qilish, dalillarni to‘plash.

Talablar:Huquqshunoslik bo‘yicha qo‘shimcha kurslar.

Psixologik jihatdan barqarorlik.

Misol: Germaniyada *Kriminalpolizei* (Kripo) xodimlari maxsus akademiyada 1 yillik kursni tamomlashlari kerak.

B. Kiberjinoyatlar (Cybercrime)

Vazifasi:Onlayn firibgarlik, ma’lumotlarni o‘g‘irlash, DDoS hujumlarini tekshirish.

Kriptovalyuta bilan bog‘liq jinoyatlar.

Talablar:Dasturlash asoslari (Python, SQL).

Sertifikatlangan kurslar (masalan, CEH - Certified Ethical Hacker).

Misol: Fransiyada *Office Central de Lutte contre la Criminalité Liée aux Technologies de l'Information* (OCLCTIC) maxsus bo‘limi mavjud.

C. Terrorizmga qarshi kurash (Counter-Terrorism)

Vazifasi:

Terrorchilik harakatlarini oldini olish.

Maxsus operatsiyalarda ishtirok etish.

Talablar:Jismoniy tayyorgarlikning yuqori darajasi.

Xalqaro huquq va terrorizm psixologiyasi bo‘yicha bilim.

Misol: Buyuk Britaniyada *Counter Terrorism Command* (CTC) xodimlari 6 oylik maxsus kursdan o‘tishlari shart.

D. Yo‘l harakati nazorati (Traffic Police)

Vazifasi:Yo‘l qoidalarini buzishni aniqlash. Avtohalokatlarni tekshirish.

Talablar:Haydovchilik mahorati (ekstremal sharoitlarda transportni boshqarish).

Injenerlik bilimlari (avtomobil tuzilishi).

Misol: Shvetsiyada *Trafikpolisen* xodimlari 3 oylik qo‘shimcha ta’lim oladilar.

E. Yoshlar jinoyatchiligi (Juvenile Crime)

Vazifasi:Yosh jinoyatchilar bilan ishlash. Maktablarda profilaktika ishlari olib borish.

Talablar:Pedagogika va bolalar psixologiyasi. Aloqadorlik (communication skills).

Misol: Niderlandiyada *Jeugdagent* (Yoshlar politsiyasi) bo‘limi mavjud.

F. Narkotiklar bilan kurash (Drug Enforcement)

Vazifasi:Narkotik savdosi va iste’molini bartaraf etish. Maxsus operatsiyalarda ishtirok etish.

Talablar:Kimyo va farmatsevtika asoslari.

Yashirin ishlash (undercover operations) ko‘nikmalari.

Misol: Ispaniyada *Unidad de Drogas y Crimen Organizado*(UDYCO) maxsus bo‘limi faoliyat ko‘rsatadi.

2. Malaka Oshirish Tizimlari

Yevropa mamlakatlarida politsiya xodimlarining malakasini oshirish quyidagi usullarda amalga oshiriladi:

A. Ichki kurslar

Har yili 1–2 haftalik majburiy seminarlar.

Yangi qonunlar, texnologiyalar va usullar bo‘yicha yangilanishlar.

B. Xalqaro kurslar

CEPOL (Yevropa Politsiya Kolleji) tomonidan tashkil etilgan dasturlar.

Terrorizmga qarshi kurash.

Chegara xavfsizligi.

Interpol va **EUROPOL**loyihalari.

C. Universitetlar bilan hamkorlik

Masalan, Buyuk Britaniyada *University of Cambridge* kabi oliy o‘quv yurtlari bilan birgalikda kiberjinoyatlar bo‘yicha magistratura dasturlari.

D. Amaliy stajirovkalar

Chet el politsiya tashkilotlarida ishlash tajribasi (masalan, Erasmus+ dasturi).

3. Sertifikatlash va Imtihonlar

Har bir mutaxassislik uchun alohida sertifikatlar talab qilinadi:

Kiberjinoyatlar: CEH, CISSP.

Terrorizmga qarshi kurash: CTFP (Counter Terrorism Financing Program).

Har 2–3 yilda qayta sertifikatlash imtihonlari.

4. Mamlakatlar bo‘yicha Farqlar

2-jadval

Mamlakat	**Mutaxassisliklar**	**Malaka oshirish tizimi**
Germaniya	Kripo, GSG 9 (maxsus kuchlar)	DHPol da 1 yillik qo‘shimcha kurslar
Fransiya	RAID, BRI (bank jinoyatlari)	ENSP da 6 oylik intensiv dasturlar
Buyuk Britaniya	CTC, Cyber Crime Unit	Police College da 3 oylik seminarlar
Shvetsiya	Nationella Insatsstyrkan (NI)	1 yillik stajirovka + xalqaro kurslar

5. Yangi texnologiyalar va ta’lim

Sun’iy intellekt: Jinoyatlar oldini olishda AI dan foydalanish.

Virtual reallik: Simulyatsion mashg‘ulotlar (masalan, giyohvandlikni bartaraf etish operatsiyalari).

Ayollar uchun maxsus dasturlar

A. Rekruting Dasturlari

Norvegiya «ShePolice»:Faqat ayollar uchun ochiq kunlar

30% kvota (maxsus bo‘limlarga kirishda)

Shvetsiya «Kvinnlig Polis»:Qizlar uchun 16+ yoshdan tayyorgarlik kurslari

B. Karyera yo‘llari

Niderlandiya Modeli:Ayollar uchun moslashtirilgan jismoniy testlar

Qisman ish grafiklari (bola bo‘lganda)

C. Mentorlik tizimlari

Finlandiya:Har yangi ayol xodimga 2 yillik shaxsiy murabbiy

«Naiste Toetav Võrgustik» (Ayollar Tarmog‘i)

2023-yil holatiga ko‘ra Yevropada ayol politsiyachilar ulushi:

3-jadval

Mamlakat	Ayollar ulushi	Maxsus bo‘limlardagi ayollar
Shvetsiya	43%	38% (NI maxsus kuchlari)
Norvegiya	41%	33% (Delta guruhi)
Finlandiya	39%	25% (Karhu ryhmä)
Germaniya	28%	15% (GSG9)
Fransiya	25%	12% (RAID)
Polsha	18%	9% (SPAP)

Shimoliy Yevropa mamlakatlarida ayollar ulushi yuqori (40% atrofida), Sharqiy Yevropada esa 20% dan past.

Xulosa

Yevropa davlatlarida politsiya xodimlari uchun mutaxassislik va malaka oshirish tizimlari juda rivojlangan. Har bir soha bo‘yicha maxsus dasturlar, xalqaro hamkorlik va zamonaviy texnologiyalar qo‘llaniladi. Agar siz ma’lum bir mamlakat yoki mutaxassislik haqida qo‘shimcha ma’lumot istasangiz, aytishingiz mumkin!

Ishlatilgan adabiyotlar ro‘yxati

1. European Union Agency for Law Enforcement Training (CEPOL). *Annual Training Programme 2023–2024.* — Budapest: CEPOL Publications, 2023.

2. Bundesministerium des Innern und für Heimat. *Polizeiliche Ausbildung in Deutschland.* — Berlin: BMI, 2022.

3. École Nationale Supérieure de la Police (ENSP). *Formation Initiale des Cadres de la Police Nationale.* — Lyon: ENSP, 2021.

4. College of Policing (UK). *Initial Police Learning and Development Programme (IPLDP): Curriculum Guide.* — London: College of Policing, 2023.

5. Swedish Police Authority. *Basic Training Programme for Police Officers.* — Stockholm: Rikspolisstyrelsen, 2022.

6. Europol. *European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment (SOCTA).* — The Hague: Europol Press, 2023.

7. Interpol. *Capacity Building and Training Handbook.* — Lyon: Interpol General Secretariat, 2023.

8. Office Central de Lutte contre la Criminalité Liée aux Technologies de l'Information et de la Communication (OCLCTIC). *Rapport Annuel sur la Cybercriminalité en France.* — Paris: Ministère de l'Intérieur, 2022.

9. UK Counter Terrorism Policing. *Operational Learning and Career Pathways.* — London: Home Office Publications, 2023.

10. Police University College of Finland. *Gender Equality in Police Forces: Nordic Approaches.* — Tampere: POLAMK Press, 2021.

11. Council of Europe. *Women in the Police: Comparative Studies Across Europe.* — Strasbourg: CoE Human Rights Division, 2020.

12. Cambridge University Institute of Criminology. *Cybercrime and Policing: Postgraduate Course Syllabus.* — Cambridge, 2023.

13. Norwegian Ministry of Justice and Public Security. *ShePolice: Inclusion and Diversity in Police Recruitment.* — Oslo, 2022.

14. European Police Research and Science Centre. *Innovative Training Models for Public Order Management.* — Vienna: EU Agency for Police Research, 2023.

15. Nasirdinov D.E., Xalilov Sh.X. *Evropa davlatlarida jamoat tartibini saqlash ofitserlarini tayyorlash tizimi* // Jamoat xavfsizligi universiteti Ilmiy axborotnomasi, 2025, №2. — B. 17–32.

Usmanova X.U.
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti kafedra professori, k.f.d., professor
Murodov B.M.
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, kafedra boshlig‘i, dotsent

XORIJIY MAMLAKATLARDA HARBIY XIZMATCHILARNING HARBIY-KASBIY TAYYORGARLIGINING AYRIM MASALALARI

Annotatsiya. Mazkur maqolada xorijiy mamlalakatlarda (Buyuk Britaniya, Germaniya, AQSh) harbiy bo‘linmalarga nomzod harbiy xizmatchilarning harbiy kasbiy tayyorgarligining ayrim jihatlari, o‘ziga xosliklari hamda ijobiy tomonlari o‘rganilgan.

Kalit so‘zlar. Harbiy xizmatchi, qurolli kuchlar, jangovar tayyorgarlik, jangovar vaziyat, mashg‘ulot, harbiy-kasbiy tayyorgarlik, kasbiy tayyorlash, kasbiy faoliyat, saralab olish.

Аннотация. В насторящей статье изучены некоторые свойства, специфика и положиттельные стороны военно-профессиональной подготовки военнослужащих кандидатов в военные подразделения в зарубежных государствах (Великобритания, Германия, США)

Ключевые слова: вооруженные силы, боевая подготовка, боевая обстановка, военно-профессиональная подготовка, профессиональная деятельность, отбор.

Abstract. This article examines certain characteristics, specific features, and positive aspects of military-professional training for servicemember candidates in military units of foreign countries (the United Kingdom, Germany, the United States).

Keywords: armed forces, combat training, combat environment, military-professional training, professional activity, selection.

Dunyodagi harbiy-siyosiy vaziyatning murakkablashishi, qurolli mojarolarning yangi-yangi o‘choqlarini paydo bo‘lishi, avj olishi, qurolli kurash olib borish usullarining tinimsiz ravishda takomillashib borishi, qudratli davlatlarning o‘z strategik manfaatlari yo‘lida ta’sir doirasini saqlab turish, kengaytirish maqsadida kuch qo‘llashga bo‘lgan intilishlarining tobora ortib borayotganligi qurolli kuchlar harbiy xizmatchilarining jangovar hamda

ruhiy tayyorgarligini zamon talablariga monand holda tashkillashtirish va saqlab turishni taqozo etadi.

O‘zbekiston Respublikasining Mudofaa doktrinasida harbiy-siyosiy vaziyatning rivojlanishini doimiy ravishda tizimli tahlil va prognoz qilish, yuzaga kelayotgan harbiy-siyosiy vaziyatga va davlatning iqtisodiy imkoniyatlariga muvofiq Qurolli Kuchlarning qo‘llanilishini batafsil va monand rejalashtirish Qurolli Kuchlarning tinchlik davridagi asosiy vazifalari qatorida belgilab qo‘yilgan [1].

NATOga a’zo davlatlar qurolli kuchlari harbiy xizmatchilarining kasbiy faoliyatga o‘rgatish jarayonini ko‘rib chiqish ushbu davlatlar qurolli kuchlarini kadrlar bilan ta’minlash shartnoma asosida amalga oshirilishi bilan bog‘liq bo‘lib, bu alohida qiziqish uyg‘otadi. Ushbu davlatlar harbiy xizmatchilarining kasbiy tayyorgarligi tajribasini o‘rganish ushbu jarayonning ijobiy tajribasi va salbiy tomonlarini ochib berishga va ularni bizning armiyamizda harbiy xizmatchilarining harbiy-kasbiy tayyorgarligini yanada takomillashtirishni prognozlashda hisobga olishga imkon beradi. AQSh, Buyuk Britaniya va Germaniya qurolli kuchlari harbiy xizmatchilarining kasbiy tayyorgarligi ularning harbiy xizmatning butun davri davomida amalga oshiriladi. Unda xizmatga tanlash va o‘quv bo‘linmalarida tayyorlash alohida o‘rin tutadi.

Buyuk Britaniya Qurolli Kuchlari qo‘mondonligi shartnoma bo‘yicha xizmatga nomzodlarni sifatli tanlashga katta e’tibor beradi. Shu maqsadda eng yangi texnologik yutuqlar bilan jihozlangan 39 ta xizmatga qabul qilish markazlari tashkil etilgan [2]. Konkurs tanlovi tibbiy ko‘rik, sudlanganlik holatini tekshirish, kasbga yaroqlilik tekshiruvidan iborat bo‘lib, suhbat bilan yakunlanadi. Qo‘shinlarda harbiy kasbiy tayyorgarlik uch bosqichda amalga oshiriladi. Harbiy xizmatchilarning harbiy-kasbiy tayyorgarligining muhim jihati bu trenajyorlardan faol foydalanish bo‘lib, u dala chiqishlarisiz qurol va harbiy texnika bilan muomala qilish, jangovar qurol va harbiy texnikadan foydalanish bo‘yicha ko‘nikma va malakalarini shakllantirish imkonini beradi. Harbiy kasbiy tayyorgarlikning yana bir xususiyati kompyuterga asoslangan harbiy poligon o‘yinlarning mavjudligidir. Harbiy poligon kompyuter o‘yinlarini o‘tkazish uchun maxsus mo‘ljallangan taktik poligonlar qo‘llaniladi, bu yerda bo‘linmalar o‘qitilib, ularning tayyorgarlik darajasi sinovdan o‘tkaziladi. Ushbu poligonlar aholi punktlari, yer va suv rubejlari maketlari bilan jihozlangan. Mashg‘ulotlarni tungi vaqtda o‘tkazish uchun sharoitlar yaratilgan.

Mashg‘ulot vaqtiga shaxsiy tarkib raqamli qabul qilgich, mini-monitor, kichik o‘lchamli radiostansiya va GPS-navigator bilan ta’minlanadi. Ushbu

jihozlar mashg‘ulot rahbariga har bir harbiy xizmatchini kuzatish imkonini beradi. Har bir mashq natijalari kompyuter xotirasida saqlanadi va keyinchalik tahlil qilish, xatolar va mashg‘ulotlarning kuchli tomonlarini ko‘rsatish uchun ishlatiladi. Britaniyalik harbiy ekspertlarning fikriga ko‘ra, ikki tomonlama kompyuter mashqlaridan foydalanish bilan birlashtirilgan haqiqiy mashg‘ulotlarning samaradorligi juda yaxshi natijalar beradi [2].

Amerika Qo‘shma Shtatlarida harbiy xizmatga chaqiruvchilarni sifatli tanlash manfaatlaridan kelib chiqib, harbiy xizmatga nomzodlarni sifatli tanlashni ta’minlaydigan tanlov asosida xizmatga qabul qilish tizimi yaratilgan. Shuni ta’kidlash kerakki, tanlov jarayonida harbiy mutaxassislik bilan bog‘liq fuqarolik mutaxassisliklariga ega bo‘lgan nomzodlarga ustunlik beriladi.

Amerika armiyasining asosini quruqlikdagi qo‘shinlari tashkil etib, uning yuqori jangovar tayyorgarligi va jangovar shayligiga puxta tashkillashtirilgan, uzluksiz ravishda olib boriladigan hamda **ilmiy asoslangan harbiy-kasbiy tayyorgarlik** tizimi yordamida erishiladi.

AQSh qurolli kuchlari harbiy xizmatchilarining kasbiy (jangovar) tayyorgarligi, ularni harbiy xizmatni o‘tashining butun davri mobaynida uzluksiz amalga oshiriladi. Bunda harbiy xizmatga saralab olish va o‘quv bo‘linmalarida tayyorlashga alohida e’tibor qaratiladi.

Jangovar tayyorgarlik o‘quv markazlarida yoki qo‘shin (xizmat) turlarining harbiy bilim yurtlarida (maktablarida)gi o‘quv kurslarida yangi qabul qilingan yosh askarlarni o‘qitishni hamda bo‘linma va qismlar shaxsiy tarkibini tayyorlashni o‘z ichiga oladi.

Qurolli kuchlarning har bir turi o‘z o‘quv bo‘linmalariga ega bo‘lib, u yerda boshlang‘ich harbiy tayyorgarlik va mutaxassislik bo‘yicha tayyorgarlikdan o‘tiladi [3]. Ahamiyatli jihati *AQSh qurolli kuchlarining har bir turida kasbiy tanlashning uslubiy ta’minotini ishlab chiqish va takomillashtirish, uning samaradorligini baholash bilan shug‘ullanuvchi ilmiy-tadqiqot tuzilmalari mavjud* [4, 5]. O‘quv markazlari harbiy xizmatchilarni yakka tartibda tayyorlash, shuningdek bo‘lim, ekipaj yoki raschyot tarkibida harakatlanish uchun tayyorlashga mo‘ljallangan [6].

Jangovar tayyorgarlikning yangi dasturiga muvoviq yosh askarlarning harbiy-kasbiy tayyorgarligi har biri sakkiz havtagacha davrdan iborat bo‘lgan ikki bosqichda olib boriladi (1-rasm).

1-rasm. AQSH armiyasiga yangi qabul qilingan askarlarning harbiy-kasbiy tayyorgarligining mazmuni.



AQSh Quruqlikdagi qo‘shinlarida jangovar tayyorgarlik o‘quv yiliga rejalashtiriladi va 1 iyuldan boshlanib, kelgusi yil 30 iyunda yakunlanadi. Jangovar tayyorgarlikning tuzilishida ta’limning asosi sifatida bo‘linma tarkibidagi tayyorgarlik (jamoaviy o‘qitish) belgilangan (2-rasm).



2-rasm. AQSH quruqlikdagi qo‘shinlarida jangovar tayyorgarlikka ajratilgan vaqtning taqsimlanishi.

Amaliy mashg‘ulotlar **maxsus jihozlangan o‘quv maydonlarida** olib borilib, shaxsiy tarkibda **shahar sharoitlarida jangovar harakatlarni olib borish ko‘nikmalarini shakllantirishga** hamda turli xil qo‘shin turlari bo‘linmalarining **o‘zaro hamkorligini tashkillashtirishga** katta e’tibor qaratiladi.

Germaniya qurolli kuchlarining qism va bo‘linmalarida kasbiy tayyorgarlik tarbiyaviy va jangovar tayyorgarlikdan iborat. Uning vazifasi harbiy xizmatchilarda ma’naviy va jismoniy kuchni rivojlantirish, ularda harbiy xizmat vazifalarini sifatli hal etishni ta’minlaydigan ko‘nikmalarni shakllantirish, zamonaviy jangning murakkab sharoitlarida chidamlilikni rivojlantirishdan iborat. Harbiy xizmatga tanlashda harbiy xizmatchilarning fuqarolik hayoti davomida olgan bilimlari, ko‘nikmalari va tajribasi hisobga olinadi. Birinchidan, bu harbiy tayyorgarlikka ajratilgan mablag‘ va vaqtni sezilarli darajada tejash imkonini beradi.

Qo‘shinlarda ko‘plab trenajorlar, maketlar, tovush va yorug‘lik effektlari bilan jihozlangan to‘siqlardan keng foydalaniladi. Nishonlarning dinamikasi jangovar tayyorgarlikni zamonaviy jang sharoitlariga imkon qadar yaqinlashtirishga yordam beradi [7]. Shu bilan birga, qo‘shinlarda eng yangi texnik vositalar keng qo‘llanilishiga qaramay, Germaniya harbiy doktrinasida “... bu jismoniy yuklamalarni kamayishiga olib kelmasligi kerak. Armiya jangovar sharoitlarga yaqin bo‘lgan, urush sharoitlariga xos bo‘lgan barcha jismoniy va ruhiy yuklamalar bilan jangovar sharoitda askarlarni qat’iy ravishda tarbiyalashi lozim” [8] ekanligi belgilangan.

Amaliyot shuni ko‘rsatadiki, “shaxsiy kasbiy tayyorgarlikning yuqori darajasi va uni takomillashtirishga doimiy intilish” [6] va jangovar harakatlarni boshlanishiga yuqori psixologik tayyorgarlik kabi omillar NATOga a’zo davlatlar harbiy xizmatchilarining ma’naviy va psixologik holatiga ijobiy ta’sir ko‘rsatadi. Ushbu davlatlarning qurolli kuchlarida psixologlar harbiy xizmatchilarni murakkab vaziyatlarga har tomonlama tayyorlashning turli shakllari va usullarini ishlab chiqadilar va barcha turdagi mashg‘ulotlar jarayonida ularning ma’naviy-psixologik tayyorgarligini tashkillashtirish, jangovar tayyorgarlikni takomillashtirish bo‘yicha tavsiyalar ishlab chiqadilar. Ofitserlarning harbiy kasbiy o‘qitish tizimi o‘z ichiga ularni harbiy xizmatchilar bilan ishlashga tayyorlashni, shu jumladan shaxsiy tarkibning ma’naviy va psixologik tayyorgarligini oladi.

Komandirlar va ruxiy tayyorgarlik uchun mas’ul bo‘lgan instruktorlar buning uchun maxsus jihozlangan dala o‘quv maydonlari, markazlar, **real jangovar vaziyat**: - snaryadlar portlashi, o‘q ovozi, simli va minali to‘siqlar,

yaralanganlarning qichqirig‘i va ingrashi, badbo‘y hid, odam va hayvon jasadlarining mulyajlari, yonayotgan obyektlar va texnikalar, **o‘xshatib yasalgan ixtisoslashtirilgan sinf va trenajerlardan** foydalanadilar.

Harbiy xizmatchilarda asabiy-ruhiy bardoshlilikni hosil qilish maqsadida vzvod va rota mashqlari maxsus jihozlangan poligonlarda yakunlanadi. Amerikalik harbiy mutaxassis Riggning ta’kidlashiga ko‘ra, bunday tayyorgarlikning maqsadi “askarlarni o‘t va o‘limning shaytonlarcha muhitiga o‘rgatish, ularning olov, tutun va sarosima orasida o‘zlarini oddiy vaziyatdagidek his qilishlariga va jang qilishlariga erishish”dan iborat [9].

Shunday qilib, AQSh, Buyuk Britaniya va Germaniya qurolli kuchlari harbiy xizmatchilarni kasbiy tayyorlashda sezilarli ijobiy tajriba to‘pladilar. Bu mamlakatlarda mazmunan farq qiluvchi o‘quv dasturlari amalga oshirilayotgan bo‘lsa-da, ularning barchasida umumiy o‘quv davrlari mavjud: bo‘shlang‘ich tayyorgarlik bir oy davom etadi, mutaxassislik bo‘yicha tayyorgarlik esa bir oydan uch oygacha davom etadi.

Tez va sifatli kasbiy ta’limni ta’minlash uchun trenajorlar va kompyuter o‘quv dasturlari qo‘llaniladi. Bu mamlakatlarning harbiy-siyosiy rahbariyati axloqiy va psixologik tayyorgarlikka, axloqiy ruhni tarbiyalashga, uni chiniqtirishga, har qanday vaziyatda o‘z his-tuyg‘ularini boshqarishni o‘rgatishga muhim o‘rin ajratadi.

Ushbu tajribalarni mamlakatimizning o‘ziga xos jihatlarini hisobga olgan holda, O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari, shu jumladan jamoat tartibini saqlashga jalb etiladigan bo‘linmalar harbiy xizmatchilarini harbiy-kasbiy tayyorlash ishlarini rejalashtirish va olib borishda inobatga olish mumkin.

O‘zbekiston Respublikasi harbiy xizmatchilarining kasbiy tayyorgarligi bo‘yicha ishlarning holati va NATOga a’zo yetakchi mamlakatlarda ushbu ishning ijobiy tajribasini o‘rganish bizga O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari harbiy xizmatchilarining kasbiy malakasini oshirish jarayonini takomillashtirish bo‘yicha ishlarning asosiy yo‘nalishlarini ishlab chiqish hamda takomillashtirishga imkon beradi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yhati:

1. O‘zbekiston Respublikasining 2018 yil 9 yanvardagi 458-sonli qonuni bilan tasdiqlangan O‘zbekiston Respublikasining Mudofaa doktrinasi.

2. Мосов С. Профессиональная армия Великобритании: приоритеты и особенности // Атташе. Военная дипломатия. – 2007. – № 4. – С. 20–27.

3. Баранов В. Комплектование вооруженных войск США личным составом, его военная ва специальная подготовка. [Электрон ресурс]. - URL: http://war1960.ru/vs/complectvcu sa.shtml (мурожаат санаси: 22.07.2020).

3. Давыдов Н.А. Поляков С. П. Сравнительный анализ опыта подготовки молодежи к военной службе в России и США // Юридическая психология. - 2012. - № 3. - С. 16-20.

4. Сухопутные войска США: комплектование и подготовка [Электрон ресурс]. - URL: https://oborona.ru/includes/periodics/armedforces// detail.shtml (мурожаат санаси: 02.08.2020).

5. Сычев В. Штыки шестого поколения, Армия США меняет программу обучения солдат рукопашному бою [Электрон ресурс]. - URL: https://lenta.ru/articles/2010/03/23/bayo-net/ (мурожаат санаси: 29.07.2020)

6. Содержание боевой подготовки сухопутных войск армии США [Электрон ресурс]. - URL: http://www.warstar.info/page2.1. htm (мурожаат санаси: 29.07.2020).

7. Кудрявцев Ю. Подготовка командных кадров к воспитательной деятельности в вузах США, Германии, Великобритании // Зарубежное военное обозрение. - 2001. - № 5. -С. 10-14.

8. Военная доктрина Германии [Электронный ресурс]. – URL: http://mognovse.ru/sbhvoennaya-doktrina-germanii.html (дата обращения: 20.12.2023).

9. Hammermeister J., Pickering M. Military Application of Performance Psychology Methods and Techniques: an Overview of Practice and Research / The Journal of Performance Psychology. – 2011. – Iss. 3. – URL: https://www. nu.edu/wp-content/uploads/2019/01/The-Jou rnal-of-Performance-Psychology-IssueThree.pdf (accessed: 20.12.2018).

Murakayev Il‘yas Il‘gizarovich
O’zbekiston Respublikasi Jamoat xavfzisligi universiteti, Mustaqil tadqikotchi, dotsent
e-mail: i.murakayev@mgjxu.uz,
orcid.org/0000-0002-2443-6998

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH SOHASIDA KADRLAR TAYYORLASHDA AXBOROT TEXNOLOGIYALARINING O‘RNI: MILLIY VA XORIJIY TAJRIBA.

Annotatsiya. Ushbu maqolada jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlashda axborot texnologiyalarining o‘rni, zamonaviy tendensiyalar va texnologiyalar, O‘zbekiston hamda rivojlangan mamlakatlar tajribasi asosida tahlil etildi. IT sohasidagi bilimlar va ko‘nikmalar orqali xavfsizlik xizmatlarining samaradorligini oshirish imkoniyatlari ko‘rib chiqildi.

Kalit so‘zlar. jamoat xavfsizligi, kadrlarni tayyorlash, axborot texnologiyalari, sun’iy intellekt, geoinformatsion tizimlar, kiberxavfsizlik, hamkorlik, nazorat markazlari.

Аннотация. В данной статье проанализирована роль информационных технологий в подготовке кадров в сфере обеспечения общественной безопасности, современные тенденции и технологии, на основе опыта Узбекистана и развитых стран. Были рассмотрены возможности повышения эффективности служб безопасности за счет знаний и навыков в области IT.

Ключевые слова. общественная безопасность, обучение персонала, информационные технологии, искусственный интеллект, геоинформационные системы, кибер безопасность, сотрудничество, центры контроля.

Annotation. This article analyzes the role of information technology in training personnel in the field of public safety, current trends and technologies, based on the experience of Uzbekistan and developed countries. The possibilities of increasing the effectiveness of security services through knowledge and skills in the field of IT were considered.

Key words. public safety, staff training, information technology, artificial intelligence, geographic information systems, cyber security, cooperation, control centers.

Respublikamizda keyingi yillarda amalga oshirilayotgan sud-huquq sohasidagi islohotlar, korrupsiyaga qarshi kurashning yanada samaradorligini oshishi, huquqni muhofaza qiluvchi organlar oldiga, shu jumladan jamoat tartibini saqlash va xavfsizlikni ta’minlash sohasidagi faoliyatini yanada takomillashtirish orqali fuqarolarning tinchligi, osoyishtaligini ta’minlash, ularning huquq erkinliklarini himoya qilishga qaratilgan.

Ayni shu vazifalarni amalga oshirishda faoliyat olib borishi mumkin bo‘lgan kadrlarni tayyorlash masalasi esa doimiy muhim masalalardan biridir. Shu jumladan, bugungi rivojlanish asrida esa jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlashda axborot texnologiyalari sohasini rivojlantirish va jamoat xavfsizligini ta’minlashda IT texnologiyalarni keng qo‘llay oladigan mutaxassislarni yetishtirishga alohida e’tibor qaratish lozimligi namoyon bo‘lmoqda.

> Jamoat xavfsizligi bu — jamiyatning qonunga xilof tajovuzlar, ijtimoiy va millatlararo nizolar, favqulodda va boshqa tahdidlardan himoyalanganlik holati bo‘lib, u jamiyatning barqaror rivojlanishiga xizmat qiladi hamda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ro‘yobga chiqarilishini ta’minlaydi. Bu sohadagi kadrlar nafaqat huquqiy bilimlarga, balki axborot texnologiyalaridan samarali foydalanish salohiyatiga ega bo‘lishlari kerak. XXI asrda raqamli texnologiyalarning barcha sohalarda keng joriy etilishi jamoat xavfsizligi sohasini ham tubdan o‘zgartirmoqda.

Jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida axborot texnologiyalarining qo‘llanilishi quyidagi yo‘nalishlarda muhim ahamiyat kasb etadi:

- **Sun’iy intellekt.** Sun’iy intellekt asosidagi tizimlar fuqarolar harakatini kuzatish, shubhali faoliyatni aniqlash va prognoz qilishda foydalaniladi. Masalan, videokameralar orqali yuz tanish texnologiyalari yordamida jinoyatchilarni aniqlash, sodir etilgan ayrim huquqbuzarliklarni aniqlash mumkin.

- **Big Data va ma’lumotlarni tahlil qilish.** Xavfsizlik sohasida yig‘ilayotgan katta ma’lumotlar tahlil qilinib, kriminal holatlarning tendensiyalari va xavflar aniqlanadi. Bu orqali patrullar harakat yo‘nalishi samarali tuziladi.

- **Geoinformatsion tizimlar.** Geoinformatsion tizimlar orqali jinoyatlar sodir etiladigan joylarni aniqlash va shu asosda jadal harakat qilish imkoni yaratiladi. Bu jamoat tartibini saqlashda katta samara beradi.

- **Kiberxavfsizlik.** Jamoat xavfsizligi faqat fizik emas, balki kiber jahonda ham ta’minlanishi shart. Buning uchun kadrlar kiberxavflar, fishing, DDoS hujumlari va boshqa kibertahdidlarga qarshi kurashish koʻnikmalariga ega boʻlishi lozim.

Yuqorida sanab oʻtilgan har bir yoʻnalishlar mamlakaitmizda jamoat xavfsizligiga zamonaviy tahdidlarni aniqlash, ularni baholash, tahlil qilish va bartaraf etish borasida ishlarni olib boruvchi mutaxassislarning mustaqil qaror qabul qilish, qoʻyilgan vazifani kam kuch bilan sifatli bajarishga erishishga imkon beradi.

Oʻzbekistonda axborot texnologiyalari orqali jamoat xavfsizligini ta’minlash boʻyicha bir qator ishlar amalga oshirilmoqda. Bu esa jamiyatimizni qonunga xilof tajovuzlar, ijtimoiy va millatlararo nizolar, favqulodda va boshqa tahdidlardan himoyalash hamda inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini roʻyobga chiqarilishini qati’iylashtiradi.

Yuqorida sanab oʻtilgan mamlakatimizda axborot texnologiyalari orqali jamoat xavfsizligini ta’minlash boʻyicha amalga oshirilgan ishlarga quyidagilarni misol keltirsak boʻladi:

- **“Xavfsiz shahar” loyihasi.** Bu loyiha doirasida yoʻl harakati, jinoyatchilik, ommaviy tadbirlarni oʻtkazishni kuzatish va boshqarish maqsadida kameralar va nazorat markazlari tashkil etilgan.

- **Kadrlar tayyorlash va qayta tayyorlash.** Bu borada soʻz ketganda mamlakatimizda faoliyat olib borayotgan Oliy harbiy ta’lim muassasalarida, xususan IIV Akademiyasi, FVV Akademiyasi va Milliy gvardiya tizimida IT bloklar tashkil etilganligi. Ularda axborot tizimlari bilan ishlash, ma’lumotlar tahlili, videoanalitika va kiberxavfsizlik boʻyicha fanlarni oʻqitish muhim ahamiyat kasb etmoqdi.

Ushbu sohada oldinga siljish hamda kadrlar salohiyatini oshirishda davlat va xususiy hamkorlik yoʻlga qoʻyilishi muhim ahamiyatga ega. Bugun esa axborot xavfsizligi va IT infratuzilmani rivojlantirishda davlat tashkilotlari bilan bir qator xususiy IT kompaniyalar hamkorlik qilmoqda (masalan, Uzinfocom, ICT Group va boshqalar).

Jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlashda axborot texnologiyalarining oʻrnini rivojlantirish borasida izlanishlar davomida xorijiy tajribani oʻrganish nixoyatda zarur xisoblanadi. Biz oʻrganishlar doirasida Singapur, AQSH, Estoniya tajribasiga toʻxtalib oʻtishni lozim deb topdik.

Singapur. “Smart Nation” konsepsiyasi asosida barcha shahar infratuzilmasini raqamlashtirgan. Politseylar planshet va mobil qurilmalar bilan jihozlangan bo‘lib, ma’lumotlar bazaga real vaqtda kiritiladi.

AQSH. Real-Time Crime Center'lar jinoyatlarga tezkor javob berish tizimi bo‘lib, ma’lumotlarni markazlashgan holda yig‘ib, politsiya faoliyatini samarali tashkil etadi.

Estoniya. Estoniyada xavfsizlik tizimlari elektron hukumatga bog‘langan. Har bir fuqaro haqidagi ma’lumot markazlashgan tizimda jamlangan. Bu jinoyatchilikni kamaytirishga hissa qo‘shadi.

Xulosa o‘rnida shuni ta’kidlash joizki bugungi zamonaviy dunyoda jamoat xavfsizligiga tahdidlar xususiyatining murakkablashuvi, jinoyatchilik yangi shakllarining, jumladan raqamli makonda paydo bo‘lishi, transmilliy tahdidlarning kuchayishi va ekstremizm hamda terrorizmga qarshi samarali kurashish zarurati kuzatilmoqda. Ushbu tahdidlar zamonaviy xavfsizlik tahdidlariga samarali qarshi tura oladigan yuqori malakali mutaxassislarni tayyorlashni taqozo etadi.

Yuqoridagilardan kelib chiqqan xolda jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida kadrlar tayyorlashda axborot texnologiyalarining o‘rnini rivojlantirish bo‘yicha quyidagilar tavsiya etiladi.

1. Axborot texnologiyalari bo‘yicha maxsus fanlarni jamoat xavfsizligi sohasidagi barcha ta’lim muassasalarida joriy etilishi lozim.

2. Zamonaviy texnologiyalardan foydalanish bo‘yicha amaliy mashg‘ulotlar tashkil etish, kadrlarni zamonaviy uskunalar (dronlar, va boshqa zamonaviy texnikalardan foydalanish) bilan ishlashni amalda o‘rganishlari shart.

3. Xalqaro hamkorlik — xorijiy tajribalar asosida onlayn kurslar, stajirovka dasturlari tashkil etilishi maqsadga muvofiq.

4. Yangi avlod mutaxassislarini tayyorlash — IT va xavfsizlik sohalari kesishmasida yangi yo‘nalishdagi kadrlar yetishtiradigan maxsus dasturlar yaratish zarur.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR RO‘YXATI.

1. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Raqamli O‘zbekiston – 2030” strategiyasi.

2. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil “29”-noyabrdagi “O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi kontseptsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF – 27-son Farmoni//www.lex.uz.

3. “Smart Nation Singapore” – https://www.smartnation.gov.sg/
4. Estonian E-Government: https://e-estonia.com/
5. UNODC Global Report on Crime Prevention.
6. Harvard Kennedy School: “Public Safety in a Digital Age”.

Shukurov Shoxrux Abdulazizovich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti kafedra o‘qituvchisi

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA DRONLARNI QO‘LLASH O‘ZIGA XOS XUSUSIYATLARI

Annotatsiya: Ushbu maqolada jamoat xavfsizligini ta’minlashda dronlardan foydalanish masalalari, qo‘riqlash faoliyati, videokuzatuv vositalari, videokuzatuv kameralarining o‘rnatilishi bo‘yicha statistik tahlillar va obyektlarni qo‘riqlashda dronlardan foydalanish masalalari bo‘yicha takliflar keltirilgan.

Kalit so‘zlar: Jamoat xavfsizligi, qo‘riqlash faoliyati, jamoat xavfsizligi, qo‘riqlanadigan obyekt, uchuvchisiz uchish apparatlari.

Yurtboshimiz Sh.M.Mirziyoyev tomonidan imzolangan **“Jismoniy va yuridik shaxslar mulkining qo‘riqlanishini ta’minlash samaradorligini oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”**gi PQ-4060 sonli qarorida mamlakatimizda faoliyat yurtitib kelayotgan o‘ta muhim, toifalangan obyektlarning hamda jismoniy va yuridik shaxslarning mulkini ishonchli qo‘riqlanish vazifasi belgilangan. Ayni vaqtda O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Qo‘riqlash bosh boshqarmasi tomonidan hududlarda patrullikni hamda toifalangan obyektlar, tashkilotlar va fuqarolar xonadonlarini qo‘riqlanishi olib borilmoqda. Obyektlarning daxlsizligini ta’minlashda qo‘riqlash xizmati tomonidan innovatsion texnologiyalar va texnikalarni qo‘llanishi faoliyatning samaradorligini oshirishda muhim ahamiyatga ega. Qo‘riqlash bo‘linmasiga tegishli ayrim tushunchalarni keltirib o‘tsak:

Jamoat xavfsizligi – bu shaxs, jamiyat va davlatning hayotiy muhim manfaatlarini jinoiy va boshqa huquqqa xilof harakatlar, ijtimoiy nizolar, tabiiy ofatlar, zilzilar, epidemiyalar, epizootiyalar, katta falokatlar, avariyalar va yong‘inlar natijasida kelib chiqadigan favqulodda vaziyatlar oqibatlaridan himoyalanganlik holatidir.

Qo‘riqlash faoliyati — qo‘riqlanadigan obyektlarni himoya qilish, shuningdek, yuridik shaxslarning qo‘riqlanadigan obyektlarida nazorat-o‘tkazish va obyektning ichki rejimlarini ta’minlash bo‘yicha faoliyatdir.

Qo‘riqlanadigan obyekt — belgilangan tartibda qo‘riqlashga olingan jismoniy va yuridik shaxslarning binolari, imoratlari, inshootlari, ularning hududlari, joyning uchastkalari, transport vositalari, transportda tashiladigan yuklari, pul mablag‘lari, moddiy boyliklari va boshqa mol-mulki, shuningdek jismoniy shaxs.

Obyektlar qo‘riqlash xizmatini tashkil etish quyidagi omillarga bog‘liq:

qo‘riqlanayotgan hudud maydoni;

hudud relefi va boshqa obyektlarga nisbatan joylashuvi;

obyektlarning hudud bo‘ylab joylashuvi;

o‘ta muhim va toifalangan obyektlarni himoyalanganligi;

obyektni texnik qo‘riqlash videokuzatuv vositalari bilan jihozlanganligi;

shaxsiy tarkibning soni va texnik vositalar bilan ta’minlanishi;

obyektning muhandislik qurilmalari holati;

obyektning jismoniy qo‘riqlash kuchlarining tarkibi va tayyorlanganlik darajasini;

yordamchi kuchlarning joylashishi va sonini;

obyektning elektr oziqlanishi tarmoqlarining holati va boshqalar.

Aynan bizning mamlakatimizda ham qo‘riqlash bo‘linmalari o‘zining xizmat faoliyatini yuqoridagi omillarni hisobga olgan holda tashkil etishi hech kimga sir emas. Barchamizga ma’lumki, dunyodagi barcha mamlakatlar qo‘riqlash xizmatini asosan muhandislik-texnik qo‘riqlov vositalarini jismoniy qo‘riqlovga yordamchi vosita sifatida qo‘llashadi. Ushbu vositalar ya’ni muhandislik-texnik qo‘riqlov vositalari tarkibiga quyidagilar kiradi:

aniqlovchi va xabar beruvchi vositalar;

qo‘riqlash yong‘in signalizatsiya vositalari;

videokuzatuv vositalari va boshqalar.

Mazkur vositalar orasida dunyo texnika bozorini shiddat bilan zabt etib borayotgan vositalar qatorida shubhasiz videokuzatuv tizimlari ham o‘zining alohida ahamiyatiga ega. Ushbu tizimlar mamlakatimiz qo‘riqlash bo‘linmalari tomonidan ham keng va samarali qo‘llanilib kelinmoqda. Albatta ta’kidlash joizki, aniqlovchi va xabar beruvchi vositalar, yong‘in signalizatsiya vositalari ham obyektlar ishonchli qo‘riqlanishiga o‘zining samarali hissasini qo‘shib kelmoqda. Demak videokuzatuv vositalari haqida ayrim ma’lumotlarni diqqatingizga havola etishni maqsadga muvofiq deb topdik.

VPN asoschisi **“Surfshark”** kompaniyasi tomonidan berilgan tahliliy ma’lumotga ko‘ra, 2021 yil oxiriga kelib, dunyo bo‘yicha milliarddan ortiq videokuzatuv kameralari o‘rnatilgan bo‘lib, har 7 nafar insonga 1 dona videokuzatuv kamerasi to‘g‘ri kelishi ta’kidlangan. Xususan, dunyo bo‘yicha eng ko‘p videokuzatuv kameralari bilan jihozlangan mamlakatlar etib, Xitoy va AQSh e’tirof etilgan. Mazkur mamlakatlarda 4,1-4,6 kishiga 1 dona videokuzatuv kamerasi to‘g‘ri keladi. Lekin dunyoning boshqa mamlakatlarida ushbu ko‘rsatkich ancha kamligi bois har 7 nafar insonga 1 dona videokuzatuv

kamerasi to‘g‘ri kelishi statistika qilingan. Eng ko‘p videokuzatuv kameralari bilan Xitoyning Pekin shahri jihozlangan. Mazkur shaharda 1,15 milliondan ortiq videokuzatuv kameralari o‘rnatilgan. Videokuzatuv kameralarini o‘rnatishdagi eng yuqori zichlik esa, Hindistonning Chennay shahriga to‘g‘ri keladi. Ushbu shaharda o‘rnatilgan videokuzatuv kameralarining zichligi 1 km^2 yuzada 657,28 donaga to‘g‘ri keladi. Osiyo mamlakatlaridan keyin ushbu ko‘rsatgich bo‘yicha yuqori ko‘rsatkich Londonga tegishli. Mazkur shaharning videokuzatuv kameralari bilan jihozlanganlik darajasi 1 km^2ga 399,27 donani tashkil etadi.

Yuqorida videokuzatuv vositalarining qanchalik qulay va samarali tizim ekanligining guvohi bo‘ldik. Shuning bilan bir qatorda ushbu vositalardagi asosiy muammo ularning qo‘zg‘almasligidadir. Ya’ni kuzatuv ishlarini belgilangan joyda va belgilangan sarhadda amalga oshiradi. Soddaroq qilib tushuntiradigan bo‘lsak, tartibbuzar belgilangan chegarani buzib o‘tganidan so‘ng, videokuzatuv vositalari o‘rnatilgan joyidan ma’lum masofaga qadar kuzatuvni amalga oshiradi xalos, harakatdagi tartibbuzar esa, mumkin bo‘lmagan hududlarga yetib borgunga qadar kuzatuv ishlari bir muncha qiyinlashib, hatto kuzatuvsiz ham qolishi mumkin.

Ushbu kamchiliklarni to‘ldirish uchun avtomatik boshqaruvga ega dronlarni qo‘llash tavsiya etiladi. Mazkur vositani tavsiya etishdan oldin qisqacha ma’lumotni e’tiboringizga havola qilamiz.





UUA – masofadan boshqaraladigan yoki avtonom ravishda uchuvchisiz parvoz qiluvchi uchuvchi apparatdir. Bugungi kunda turli vazifalarni bajarishga mo‘ljallangan propellerli, reaktiv va vint shaklidagi qanotli apparatlar ishlab chiqarilmoqda. Odatda ular quvvatli elektronika, razvedka apparaturalari, xalaqitlardan qudratli ekranlanish bilan jihozlanadi, kichik yoki katta gabarit o‘lchamlarga ega bo‘lishlari mumkin.

Birinchi UUA sifatida AQShning moliyaviy madadi bilan harbiy muhandis Charlz Ketter tomonidan yaratilgan The Kettering Aerial Torpedo, Kettering Bug deb nomlangan apparatlar bo‘lgan. Ular qanotli bomba sifatida

qo‘llanish uchun mo‘ljallangan. Modellar faqat sinovlardan o‘tgan, ammo ommaviy ishlab chiqishgacha ish yetib bormadi.

Bugungi kunda katta qo‘shlarning o‘lchamlaridan oshmaydigan yoki yuqori balandlikgacha uchuvchi katta gabaritli samolyotlargacha UUA ishlab chiqariladi. UUAni ishlab chiqish bo‘yicha jahonda yetakchi mamlakatlardan bo‘lib AQSh, Isroil, Buyuk Britaniya hisoblanadi.

Ushbu turdagi dronlar tartibbuzarlik sodir etilgan vaqtda tashvish signali tushgan hududga avtomatik ravishda borib, real vaqtdagi videoma’lumotlarni uzatish xususiyatiga ega. Bizga esa mazkur vositani qo‘llash qo‘riqlanadigan obyektlarimiz sarhadlarini yanada ishonchliroq himoya qilish imkoniyatini beradi.

Xulosa o‘rnida shuni ta’kidlab o‘tish kerakki, yurtboshimiz tomonidan barcha sohalarda xususan, qo‘riqlash bo‘linmalari ham xizmat faoliyatini zamonaviy innovatsion texnologiyalar bilan amalga oshirishlari vazifasi qo‘yilgan. Ushbu vazifalarni ijrosini ta’minlash esa barchamizning burchimizdir. Yuqorida sanab o‘tilgan vositalardan tashqari avtomatik boshqaruvga ega dronlarni qo‘llash obyektlar xavfsizligini yanada yuqori cho‘qqiga olib chiqishi dunyo tajribasida o‘rganib chiqilgan.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. O‘zbekiston Respublikasining 2022 yil 15 iyundagi “Qo‘riqlash faoliyati to‘g‘risida”gi 778-sonli qonuni.

2. O‘zbekiston Respublikasining 2020-yil 18-noyabrdagi “O‘zbekiston Respublikasi milliy gvardiyasi to‘g‘risida”gi 647-sonli qonuni.

Internet sahifalari:

www.lex.uz, dosc.geoscan.aero, gnssplus.ru, aviatest.aero, www.zala.aero, www.ruvsa.com, www.gsm-guard.net, www.uav.ru, www.airwar.ru, www.auvsi.org.

Tojaliyev Ilyosbek Lochinboy o`g`li
O`zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi univerisiteti mustaqil izlanuvchisi
i93508265@gmail.com

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHDA PIROTEXNIKA BUYUMLARINING NOQONUNIY MUOMILASINI OLDINI OLISHGA DOIR NORMATIV-HUQUQIY HUJJATLAR TAHLILI

Annotatsiya: Mazkur maqolada jamoat xavfsizligini ta'minlashda pirotexnika buyumlarining noqonuniy muomilasini oldini olishga doir normativ-huquqiy hujjatlar tahliliga doir masalalar bayon etilgan. Bundan tashqari, mazkur maqolada O'zbekiston Respublikasida pirotexnika vositalarining noqonuniy muomalasini oldini olishda sub'ektlar faoliyatiga ham to'xtalib o'tilgan.

Kalitso'zlari: Jamoat xavfsizligi, pirotexnika buyumlari, noqonuniy savdo, oldini olish, normativ-huquqiy, hujjatlar, qaror.

АНАЛИЗ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ПИРОТЕХНИКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В данной статье рассмотрены вопросы, связанные с анализом нормативно-правовых документов, связанных с предупреждением незаконного оборота пиротехнической продукции при обеспечении общественной безопасности. Кроме того, в данной статье основное внимание уделяется деятельности субъектов по предупреждению незаконного оборота пиротехнических средств в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: Общественная безопасность, пиротехнические средства, предотвращение, нормативно-правовые документы.

ANALYSIS OF NORMATIVE LEGAL DOCUMENTS ON THE PREVENTION OF ILLEGAL TURNOVER OF PYROTECHNICS IN ENSURING PUBLIC SAFETY

Abstract: This article describes the issues related to the analysis of regulatory and legal documents related to the prevention of illegal trade in radio-technical products in the provision of public safety. In addition, this article focuses on the activities of entities in preventing the illegal circulation of pyrotechnics in the Republic of Uzbekistan.

Key words: Public safety, provision, radio engineering, goods, prevention, normative and legal, documents, decision, illegal, Uzbekistan.

Bizga ma’lumuki, davlatning fuqarolar oldidagi eng katta burchi bu ularning huquq, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilishdir. Fuqarolarning sog‘lig‘i va xavfsizligi haqida qayg‘urish, shu bilan bir qatorda uni ta’minlash ham asosiy vazifalaridan biri. Bu borada jamoat xavfsizligini ta’minlash ulkan ahamiyat kasb etadi. Shu sababdan hozirgi kunda dunyo mamlatatlarida jamoat xavfsizligiga katta e’tibor berilmoqda. O‘zbekiston Respublikasida ham bu sohaga katta e’tibor qaratilgan bo‘lib, ulkan ishlar kompleks tarzda sifatlia malga oshirib kelinmoqda. 2021-yil noyabr oyining o‘zidayoq O‘zbekiston Respublikasida jamoat xafvsizligiga oid ikkita muhim hujjat qabul qilindi. Bular: «2022-2025 yillarda O‘zbekiston Respublikasida jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini rivojlantirish strategiyasi» [1] hamda «O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasi» [2] edi.

«O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasi» ning 1-bandida jamoat xavfsizligi tushunchasiga ta’rif berilgan bo‘lib, unga ko‘ra jamoat xavfsizligi-jamiyatning qonunga xilof tajovuzlar, ijtimoiy va millatlararo nizolar, favqulotda vaziyatlar va boshqa tahdidlardan himoyalanganlik holati bo‘lib, u jamiyatning barqaror rivojlanishiga xizmat qiladi hamda insonning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlari ro‘yobga chiqarilishini ta’minlaydi deb belgilab qo‘yilgan.

Jamoat xavfsizligiga tahdid sifatida pirotexnika vositalaridan qonunga xilof ravishda foydalanishni ham ko‘rishimiz mumkin. Garchi uning xavfini yuqori deb bo‘lmasada, insonlarning sog‘ligiga jiddiy zarar etkazmoqda. Sababi undan foydalanganda avvalo, undan foydalangan shaxsning o‘zi turli xildagi tan jaroxati olish mumkin bo‘lsa, yana bir tomondan esa atrofdagi shaxslarga ham ziyon etkazishi mumkin. Shifokorlar so‘ziga ko‘ra pirotexnika vositalarning ovozi odamni bexosdan cho‘chitgani bois yurak-qon tomir tizimiga o‘ta salbiy ta’sir ko‘rsatadi. Ayniqsa, bundan uni oddiy o‘yinchiq yoki oddiy bir ko‘ngilochar narsa deb bilgan bolalar ko‘proq jabr ko‘radi. Ular orasida kuyish, turli tan jaroxatlari olish holatlari, hatto qo‘l-oyoqlaridan ajrab qolganlar, ko‘rish va eshitish qobiliyatini yo‘qotganlar ham uchraydi.

O‘zbekiston Respublikasida pirotexnika vositalarining noqonuniy muomalasiga qarshi kompleks kurash olib borilmoqda. Xususan, O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi tizimida ham bunga qarshi kurashda ko‘p ishlar amalga oshirilmoqda.

Pirotexnika vositalari bilan bog‘liq qoidabuzarliklarni tartibga solish hamda mamlakatimizga pirotexnika vositalarini olib kirish, ishlab chiqarish, tashish, saqlash, sotish va ulardan foydalanish sohasida samarali davlat

nazoratini o‘rnatish, ularning noqonuniy foydalanishining oldini olish, pirotexnika vositalari namoyish qilinadigan madaniy-tomosha va boshqa tadbirlarni o‘tkazishda xavfsizlik chora-tadbirlarini kuchaytirish, shuningdek, iste’molchilarning huquqlari himoya qilinishini ta’minlash maqsadida 2009-yil 10-dekabrda Vazirlar Mahkamasining «O‘zbekiston Respublikasi hududida pirotexnika vositalari aylanishini tartibga solish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi qarori [3] qabul qilingan.

2021 yilda Milliy gvardiya va uning joylardagi bo‘linmalari tomonidan 48 ta jinoyat ishi ko‘rilgan bo‘lsa uning katta qismi aynan Jinoyat Kodeksining 250^1-moddasi bo‘yicha surishtiruv ishlari olib borildi.

Odatda bayram yaqinlashib kelishi bilan, pirotexnika vositalarini respublikamiz hududiga olib kirishga va noqonuniy savdosiga urinishlar ko‘payadi. 2021-yilning o‘tgan davri mobaynida bojxona organlari tomonidan 234 ta holatda umumiy qiymati 4 milliard 551 million so‘mlik 3 million 569 ming 364 dona pirotexnika vositalari ushlab qolingan. Bunda, olib qo‘yilgan mol-mulk, qoidaga ko‘ra, saqlash uchun O‘zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi huzuridagi Majburiy ijro byurosining hududiy boshqarmalariga topshirildi.

Shu bilan birga, 2010 yil 22 sentyabrdagi «Pirotexnika buyumlari muomalasi tartibga solinishi munosabati bilan O‘zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida»gi Qonun [4] bilan pirotexnika buyumlarini qonunga xilof ravishda ishlab chiqarish, tayyorlash, saqlash, tashish, jo‘natish, ulardan foydalanish, xuddi shuningdek, ularni qonunga xilof ravishda O‘zbekiston Respublikasiga olib kirish (O‘zbekiston Respublikasidan olib chiqish) yoki o‘tkazish kabi qonunbuzarliklar uchun O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi 250^1-modda [5] hamda Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeks 185^1-modda [6] bilan to‘ldirilib, qonunbuzarlarga nisbatan jazo choralari keskin kuchaytirildi.

Mazkur qonun bilan yana bir tartib joriy qilindi, ya’ni pirotexnika buyumlarini (harbiy maqsaddagi mahsulotlardan tashqari) yaratish, ishlab chiqarish, tashish, saqlash, realizatsiya qilish, foydalanish, yo‘q qilish va utilizatsiya qilish – amalga oshirilishi uchun litsenziyalar talab qilinadigan faoliyat turlari ro‘yxatiga kiritildi.

Pirotexnika vositalari noqonuniy aylanishining oldini olish, aniqlash, aybdor shaxslarni javobgarlikka tortish hamda aholi orasida tushuntirish ishlarini yanada kuchaytirish yuzasidan aniq chora-tadbirlar amalga oshirib kelinayotganiga qaramasdan, ushbu yo‘nalishda huquqbuzarlik holatlari sodir etilayapti.

Shuni aytish lozimki, odatda qish mavsumi, qolaversa, yangi yil bayrami turli pirotexnika vositalarisiz ham zo‘r o‘tadi. Ulardan foydalanmaslik sodir bo‘ladigan ko‘plab noxushliklarning oldini oladi. Bunda huquq-tartibot idoralari xodimlari qatorida har bir ota-ona, mahalla-ko‘y, ta’lim muassasalari mutasaddilari birdek mas’uldir.

Har yili yangi yil bayrami kunlarida pirotexnik vositalar bilan kuyish jarohatini oldini olishni nazorat qilish maqsadida doimiy statistika olib boriladi. Natijalar shuni ko‘rsatadiki, so‘nggi yillar mobaynida ichki ishlar, huquq-tartibot
va sog‘liqni saqlash xodimlari tomonidan olib borilgan sa’y-harakatlar natijasida
bu turdagi jarohatlanishlar keskin kamaygan.

Axolining huquqiy madaniyati va ongini yuksaltirish, bu borada davlat organlarining fuqarolik jamiyati institutlari, ommaviy axborot vositalari va ta’lim tashkilotlari bilan o‘zaro samarali hamkorligini yo‘lga qo‘yish.

Xalqaro darajada pirotexnika buyumlarining alohida tasnifi mavjud bo‘lmasdan, mazkur buyumlar xavfli yuklar qatoriga kiritilgan va aynan shu mezonga asosan tasniflanishi amalga oshirilgan. Xavfli yuklarning tasniflanishi Birlashgan Millatlar Tashkilotining Iqtisodiy va ijtimoiy kengashining xavfli yuklarni tashish bo‘yicha ekspertlar qo‘mitasining tavsiyalariga
(Nyu-York, 2005 y.), Xavfli yuklarni xalqaro tashishga oid Yevropa bitimi [7] ga (Jeneva, 2005 y.), Global darajada kelishilgan kimyoviy mahsulotlarni xavfliligi tasnifini belgilash va markirovkalash tizimiga (Globally Harmonized System of Classification and Labelling of Chemicals (GHS) asosan tartibga solinadi.

Mazkur masala yuzasidan amalga oshirilgan aniq-tahlil natijalariga ko‘ra mamlakatimizda xavfli yuklar va buyumlarning tasniflanishi va boshqa xususiyatlarining ayrim jihatlari qator normativ-huquqiy hujjatlar bilan tartibga solinishi aniqlandi. Jumladan, O‘zbekiston Respublikasining 2009 yil 23 apreldagi «Texnik jihatdan tartibga solish to‘g‘risida»gi Qonuni [8], O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2002 yil 21 fevraldagi «O‘zbekiston Respublikasi hududi orqali maxsus yuklar va harbiy tarkiblarning tranzitini davlat tomonidan tartibga solish va nazorat qilish to‘g‘risida» 62-son qarori [9], Vazirlar Mahkamasining 2004 yil 6 maydagi «Portlovchi moddalar va portlatish vositalarini O‘zbekiston Respublikasiga olib kirish, transportda tashish, saqlash va ulardan foydalanish tartibini takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi 213-sonli qarori [10],

O‘zbekiston Respublikasi tashqi iqtisodiy aloqalar, investitsiyalar va savdo vazirligi va davlat bojxona qo‘mitasining 2013 yil 7 fevraldagi «Maxsus yuklar tasnifini tasdiqlash to‘g‘risida»gi, 01-02/12-14-sonli [11], O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018 yil 19 iyundagi «Toshkent shahrida jamoat tartibini ta’minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish samaradorligini oshirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida»gi PQ-3786-sonli [12], O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020 yil 11 martdagi «Fuqaroviy Respublikasi hududida pirotexnika buyumlari muomalasini davlat tomonidan tartibga solish va nazorat qilishga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida»gi 234-sonli [13], O‘zbekiston Respublikasi IIV va «Sanoat kontexnazorat» davlat inspeksiyasining 2005 yil 25 maydagi «Portlovchi moddalarni ishlab chiqarish, sotibolish, saqlash, transportda tashish, ulardan foydalanish va ularni hisobga olish to‘g‘risidagi yo‘riqnomani tasdiqlash haqida»gi 3/78-son Qarori [14] hamda O‘zbekiston Respublikasining 2019 yil 29 iyuldagi «Qurol to‘g‘risida»gi O‘RQ-550-sonli [15] va O‘zbekiston Respublikasining 2020 yil 6 yanvardagi «Davlat boji to‘g‘risida»gi O‘RQ-600-son [16] Qonunlari bilan tartibga solinadi.

Xulosa qiladigan bo‘lsak, yuqorida keltirilgan milliy qonunchilik va xalqaro-huquqiy hujjatlar hamda normalarini tahlil qilish pirotexnika buyumlarini turlarga ajratish va tasniflashning imkonini berdi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. «2022-2025 yillarda O‘zbekiston Respublikasida jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimini rivojlantirish strategiyasi».
2. «O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasi».
3. 2009-yil 10-dekabrda Vazirlar Mahkamasining «O‘zbekiston Respublikasi hududida pirotexnika vositalari aylanishini tartibga solish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi qarori.
4. 2010 yil 22 sentyabrdagi «Pirotexnika buyumlari muomalasi tartibga solinishi munosabati bilan O‘zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga qo‘shimchalar kiritish to‘g‘risida»gi Qonun.
5. O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksi.
6. O‘zbekiston Respublikasi Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeks.
7. Xavfli yuklarni xalqaro tashishga oid Yevropa bitimi (Nyu-York, 2005 y.)

8. O‘zbekiston Respublikasining 2009 yil 23 apreldagi «Texnik jihatdan tartibga solish to‘g‘risida»gi Qonuni.

9. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2002 yil 21 fevraldagi «O‘zbekiston Respublikasi hududi orqali maxsus yuklar va harbiy tarkiblarning tranzitini davlat tomonidan tartibga solish va nazorat qilish to‘g‘risida» 62-son qarori.

10. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2004 yil 6 maydagi «Portlovchi moddalar va portlatish vositalarini O‘zbekiston Respublikasiga olib kirish, transportda tashish, saqlash va ulardan foydalanish tartibini takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi 213-sonli qarori.

11. O‘zbekiston Respublikasi tashqi iqtisodiy aloqalar, investitsiyalar va savdo vazirligi va davlat bojxona qo‘mitasining 2013 yil 7 fevraldagi «Maxsus yuklar tasnifini tasdiqlash to‘g‘risida»gi, 01-02/12-14-sonli Qarori.

12. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018 yil 19 iyundagi «Toshkent shahrida jamoat tartibini ta’minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish samaradorligini oshirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida»gi PQ-3786-sonli Qarori.

13. O‘zbekiston Respublikasi IIV va «Sanoat kontexnazorat» davlat inspeksiyasining 2005 yil 25 maydagi «Portlovchi moddalarni ishlab chiqarish, sotibolish, saqlash, transportda tashish, ulardan foydalanish va ularni hisobga olish to‘g‘risidagi yo‘riqnomani tasdiqlash haqida»gi 3/78-son Qarori.

14. O‘zbekiston Respublikasi IIV va «Sanoat kontexnazorat» davlat inspeksiyasining 2005 yil 25 maydagi «Portlovchi moddalarni ishlab chiqarish, sotibolish, saqlash, transportda tashish, ulardan foydalanish va ularni hisobga olish to‘g‘risidagi yo‘riqnomani tasdiqlash haqida»gi 3/78-son Qarori.

15. O‘zbekiston Respublikasining 2019 yil 29 iyuldagi «Qurol to‘g‘risida»gi O‘RQ-550-sonli Qonuni.

16. M.X.Rustambaev. O‘zbekiston Respublikasi jinoyat huquqi kursi. V tom. Maxsus qism. «Ilm-ziyo» nashriyotuyi. 2011 y. – B.56.

17. M.X.Rustamboev. O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksiga sharh. Maxsus qism. – T.: «Adolat» nashriyoti. 2016 y., 861-bet.

18. A.K.Rasulev. Axborot texnologiyalari va xavfsizligi sohasidagi jinoyatlarga qarshi kurashishning jinoyat-huquqiy va kriminologik choralarini takomillashtirish. Yuridik fanlar bo‘yicha doktorlik dissertatsiya avtoreferati. – T.: 2018 y., – 5 b.

19. A.U.Anorboev. Cyber crimeinlegislation Republic of Uzbekistan Monografi apokon ferencyjna – Poznan. 27.02.2020- 28.02.2020 y. Science, Research, Development №26. – P. 99-101.

20. Zakurlayev A.K.,Kriminalistika darslik T.2019y

21. X.T.Odilqoriyev, B.E. Ochilovning Hozirgi zamon xalqaro huquqi. T. 2009

Алимов Обид Захиджанович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустақил изланувчи

ҲОКИМИЯТ ВАКИЛИГА ҚАРШИЛИК КЎРСАТИШ БИЛАН БОҒЛИҚ ЖИНОЯТЛАРДА ОБЪЕКТИВ БЕЛГИЛАРИНИНГ ЖИНОИЙ-ҲУҚУҚИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация: мақолада ҳокимият вакилига қаршилик кўрсатиш жинолятининг объектив белгилари, хусусан ушбу турдаги жиноятларнинг объекти ва объектив томон белгилари бир қатор олимларнинг илмий хулосалари, хорижий давлатлар қонунчилиги асосида очиб беришга ҳаракат қилинган.

Калит сўзлар: ҳокимият вакили, қаршилик кўрсатиш, объект, объектив томон.

Ўзбекистон Республикасида ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг асосий вазифаси жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлашдир. Ушбу фаолиятни амалга оширишга тўсқинлик қилиш мамлакатда фуқаролар хавфсизлигининг нормал ҳолатини беқарорлаштиришга олиб келади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепцияси”[1]нинг 4-бандига кўра, Жамоат хавфсизлигини таъминлаш фаолияти асосий тамойилларидан бири бу фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини муҳофаза қилиш ҳамда уларни ҳурмат қилишдан иборат.

Ҳокимият вакилига қаршилик кўрсатиш жиноятлари ижтимоий муносабатларнинг икки гуруҳига тажовуз қилади: бутун давлат органлари ишини бузади, шу билан бирга унинг самарадорлигини пасайтирадиган *ижтимоий-оммавий* ва *шахслараро* муносабатлардир[2].

Бир қатор адабиётларда ҳокимият вакилига тажовуз қилиш билан боғлиқ жиноятнинг бевосита объектини аниқлаш бўйича мунозаралар бўлмоқда.

Ҳокимият вакилига қаршилик кўрсатиш объекти масаласига бағишланган рус ҳуқуқшунос олимларининг асарларини ўрганиш шуни кўрсатадики, олимлар орасида бу масала бўйича ягона тўхтамга

келингани йўқ, гарчи уларнинг кўпчилиги мазкур жиноят кўп объектли деган фикрда[3].

Баъзи олимлар (Г.Ф.Поленов) мазкур жиноятларнинг икки объектли эканлигини таъкидлаб, бошқарув субъектларига таъсир қиладиган жиноятлар учун асосий белгиловчи объекти – бу уларнинг нормал фаолияти, полиция ходимларининг, халқ отрядлари ва халқ посбонларининг обрўси ҳисобланса, ушбу жиноятни содир этишда полиция ходимларининг, халқ отрядлари ва халқ посбонларининг шахсий манфаатлари иккинчи объект сифатида намоён бўлади. Макур қарашларга Е.А.Козельцев ҳамда П.П.Осиповлар ҳам қўшилишади[4].

Мазкур фикрни А.Г.Брагина ҳам ўз тадқиоқтида таъкидлаб ўтган, яъни унинг фикрича, ҳокият вакилини ҳақорат қилиш жинояти икки ёқлама хусусиятга эга, у иккита асосий тўғридан-тўғри объектни ўз ичига олади: ҳокимият вакилларининг бошқарув фаолияти, шунингдек, ҳокимият вакилининг шаъни ва қадр-қиммати[5]. Вандан-Иш Амарсанаа[6] ва Р.Т.Гамидовлар[7] тажовузларнинг бевосита объекти сифатида жамоат хавфсизлиги бўлиши позициясида туради.

Бизнингча ҳам ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларига қарши қаратилган жиноятларнинг асосий объекти бу ходимларнинг хизматдаги вазифаларини бажариш жараёнида вужудга келадиган ижтимоий муносабатлар ҳисобланса ва қўшимча объект сифатида - уларнинг ҳаёти, соғлиғи, шаъни, қадр-қиммати, жисмоний ва руҳий дахлсизлиги, шахсий хавфсизлиги ҳимояланади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари ўз фаолиятининг табиатига кўра, кўп ҳолларда уларнинг ҳаёти ва соғлиғига тажовуз қилиш билан боғлиқ қаршилик кўрсатадиган жиноятчилар билан тўқнашишига тўғри келади. Ушбу турдаги жиноят учун жавобгарлик Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 219-моддасида назарда тутилган бўлиб, унинг объектив томони “хизмат вазифасини бажараётган ҳокимият вакилининг қонуний фаолиятига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга фаол қаршилик кўрсатишда ёки қандай шаклда бўлмасин ўзининг хизмат вазифасини бажариш ёки фуқаровий бурчини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилиш”[8] да ифодаланади.

Л.А.Букалерова ўз тадқиқот ишида жиноят таркибининг элементларидан бири – жиноятнинг объектив томонини қуйидагича изоҳлайди:

- жиноятнинг объектив томон белгиларисиз, субъектнинг ҳаракатларида жиноят аломиатлари бўлмайди;

- объектив томон белгиларини тўғри белгилаш билан жиноятни маъмурий ҳуқуқбузарликдан аниқ ажратиш имконини беради;

- жиноятнинг объектив томонини таҳлил қилиш содир этилган жиноий қилмишнинг малакасига, жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражасини баҳолашга, натижада субъектнинг табиати ва жавобгарлик даражасига сезиларли таъсир қилади;

- жиноятнинг объектив томони элементлари суд томонидан жазонинг тури ва миқдорини белгилашда, қолаверса, жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатлар сифатида ҳисобга олинишида асос бўлади[9].

Шарҳланаётган жиноятни тўғри квалификация қилиш учун қуйидагиларни аниқлаш лозим:

– қаршилик кўрсатиш ҳокимият вакили ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахснинг қонуний, яъни қонунга зид бўлмаган ҳаракатларига қарши йўналтирилганлиги;

– қаршилик кўрсатиш шахс томонидан ўз хизмат вазифаси ёки фуқаровий бурчи ижро этилаётган вақтида содир этилганлиги[10].

Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 2019-моддаси “Ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга қаршилик кўрсатиш” жинояти объектив томонини таҳлил қилар эканмиз, худди шу мазмундаги Ўзбекистон Республикаси МЖтКнинг 195-195^{1}-моддалари “Ички ишлар органлари ходимларининг ўз хизмат бурчларини бажаришларига қаршилик кўрсатиш” ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ҳарбий хизматчиларининг (ходимларининг) ўз хизмат бурчларини бажаришларига қаршилик кўрсатиш”га тўхталиб ўтсак.

Ўзбекистон Республикаси МЖтКнинг 195-195^{1}-моддаларида назарда тутилган ҳуқуқбузарликлар қуйидаги ҳаракатлар билан содир этилади, яъни:

- ходимининг ўз вазифаларини бажариши билан боғлиқ қонуний талабларини бажармасликка омма олдида ҳар қандай шаклда даъватлар қилиш;

- ходимларга оммавий равишда бўйсунмасликни келтириб чиқариш мақсадида била туриб сохта уйдирмаларни тарқатиш.

Ушбу тадқиқот доирасида ҳокимият вакилига нисбатан жисмоний ва руҳий зўрлик ишлатиш ёхуд зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш учун

жиноий жавобгарликни такомиллаштириш масалалари ёритиб берилмоқда. Хусусан, амалдаги ЖКнинг 112-моддаси 3-қисми ўлдириш ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш ўз хизмат ёки фуқаролик бурчини бажариши муносабати билан шахсга ёки унинг яқин қариндошларига нисбатан содир этилганлик учун жавобгарликни назарда тутган бўлсада, мазкур параграф аввалида келтирган таъкидимизга асосланиб, мазкур турдаги жиноятларнинг бевосита объекти ҳокимият вакилининг шахсий манфаатлари эмас, балки бошқарув тартиби, жамоат хавфсизлиги, жамоат тартиби ҳисобланади. ЖКнинг 112-моддасининг асосий объекти эса, шахсга қарши жиноят ҳисобланади.

Шу ўринда Ю.В.Баглайнинг ҳам таъкиди ўринли деб ҳисоблаймиз, зеро, унинг айтишича “Бундай ҳолларда ҳокимият вакилининг шахсига етказилган зарар айбдор шахс томонидан фақат маълум бир шахсга қопланади, жиноятнинг объекти бўлган ҳокимият, бошқарув ва жамоат бирлашмалари органларининг нормал фаолияти, давлат манфаатлари ҳисобга олинмайди”[4].

Ўтказилган тадқиқотлар ҳокимият вакилига қарши содир этилган жиноятларни бошқа, турдош жиноятлардан ажратиш зарурлигини кўрсатмоқда. Бу, биринчи навбатда, Жиноят кодексининг 219-моддасида назарда тутилган ҳокимият вакилининг ҳаёти, соғлиғи, шахсий дахлсизлиги, шаъни ва қадр-қимматига тажовуз қилсада, жиноятнинг махсус объекти бошқарув тартиби ҳисобланади, иккинчи томондан жиноятнинг бошқа махсус ва бевосита объектлари доирасини (97-м. 2-қ. “г” банди; 104-м. 2-қ. “б” банди; 105-м. 2-қ. “в” банди; 112-м. 3-қ.; 140-м. 3-қ. “а” банди; 173-м. 3-қ. “а” банди; 277-м. 3-қ. “г” банди – “хизмат вазифаси ёки фуқаролик бурчини бажарганлиги муносабати билан шахсга ёки унинг яқин қариндошларига нисбатан”) фарқлаш зарур.

Ю.В.Баглай бу каби нормалар рақобатини ҳамда жиноятларни ўзаро бир-биридан фарқлашди қуйидагиларни инобатга олиш керак деб ҳисоблайди:

- жабрланувчилар доирасига кўра;
- жиноятчининг ниятига кўра;
- мотив ва мақсадига кўра;
- объектив томоннинг белгиларига кўра[4].

Амалдаги ЖК 219-моддаси биринчи қисми ҳокимият вакилига фаол қаршилик кўрсатганлик учун жавобгарликни белгиласа, модданинг иккинчи қисми объектив томондан ҳокимият вакилининг

ўзининг хизмат вазифасини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилишда ифодаланади.

Бироқ, модда диспозициясида хизмат вазифасини бажараётган ҳокимият вакилининг қонуний фаолиятига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга фаол қаршилик кўрсатиш чегараси аниқ белгилаб берилмаганлиги бугунги кунда мазкур жиноятларни квалификация қилишда, уларни маъмурий ҳуқуқбузарликлардан ажратиш чегараларини белгилашда, шунингдек, жиноятлар мажмуи тарзида квалификация қилишда турли хил талқин қилинишларга ва тушунмоқчиликларга сабаб бўлмоқда.

Амалдаги ЖКнинг 219-моддаси биринчи қисми мазмунидаги фаол қаршилик кўрсатиш деганда, айбдор томонидан ҳокимият вакили ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахснинг ўз вазифаларини адо этишига тўсқинлик қилишга қаратилган ҳаракатлари, масалан, жиноятчини ушлашга, жиноят қуролларини тортиб олишига, тинтув ўтказилишига тўсқинлик қилиши, эркинликларни чеклаши ва ҳ.к. содир этилишини тушуниш зарур. Бунда, фаол қаршилик кўрсатиш жисмоний зўрлик ишлатиш ёки шундай зўрликни қўллаш билан таҳдид қилиш орқали амалга оширилиши мумкин. Бунда жисмоний таъсир кўрсатишда ифодаланадиган зўрлик жисмоний оғриқни етказмаслиги ҳам мумкин. Хусусан, зўрлик ҳокимият вакилини ўз мансаб мажбуриятларини бажариш имкониятидан маҳрум қилиш мақсадида ушлаб туришда, бир жойдан иккинчи жойга кўчишига тўсқинлик қилишда ифодаланиши мумкин[10].

Яъни, ҳуқуқни қўллаш жиҳатидан айтадиган бўлсак, ЖКнинг 219-моддаси биринчи ва иккинчи қисм диспозицияларида ифодаланадиган қаршилик кўрсатиш ва мажбурлаш доираси фақатгина енгил тан жароҳатигача бўлган ҳолатгача (Соғлиқнинг қисқа вақт, яъни олти кундан ортиқ, аммо йигирма бир кундан кўп бўлмаган муддатга ёмонлашувига ёки умумий меҳнат қобилиятининг унча узоқ бўлмаган муддатга йўқотилишига сабаб бўлган қасддан баданга енгил шикаст етказиш) инобатга олинади.

Агарда, қаршилик кўрсатиш ва мажбурлаш ҳокимият вакили ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга ўртача оғир ва оғир тан жароҳати билан содир этилса, жиноятлар мажмуи тарзида квалификация қилиниши лозим.

Шу ўринда амалий бир мисол билан эътиборингизни яна бир ўзаро ўхшаш моддаларга қаратмоқчиман, яъни ҳокимият вакили ўз хизмат

вазифасини бажариш жараёнида фуқаро унга ҳеч бир сабабсиз ёки қаршилик кўрсатиш мақсадида юзига “оддий тарсаки” туширди. Мазкур ҳолатни квалификация қилишда 3 та моддалар ўзаро рақобатга киришади, яъни, ЖКнинг 140-м. 3-қ. “а” банди - жабрланувчини ўз хизмат ёки фуқаролик бурчини бажариши муносабати билан боғлиқ ҳолда ҳақорат қилиш; 219-м. хизмат вазифасини бажараётган ҳокимият вакилининг қонуний фаолиятига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга фаол қаршилик кўрсатиш ва 277-м. 3-қ. “г” банди - жамоат тартибини сақлаш вазифасини бажариб турган ҳокимият вакили ёки жамоатчилик вакилига ёхуд безорилик ҳаракатларининг олдини олиш чорасини кўрган бошқа фуқароларга қаршилик кўрсатиб содир этилган безорилик.

Мазкур таъкидларни асослаб беришга ҳаракат қиламиз. Ҳақорат – бу жабрланувчи шахсининг номаъқул кўринишдаги салбий баҳоси бўлиб, шахснинг шаъни ва қадр-қимматини ерга уради, унинг маънавий қиёфасини ҳам атрофидагилар назарида, ҳам ўзининг назарида поймол қилади. Ҳақорат турли кўринишларда ва усулларда намоён бўлади. У фақат оғзаки, ёзма, бевосита тегмасдан тана ҳаракатлари орқали (жабрланувчи тарафга қараб туфлаш, хунук қилиқлар билан ва ҳ.к.) ва бевосита тегиш билан тана ҳаракатлари орқали, лекин жабрланувчига жисмоний зарар етказмасдан (итариб юбориш, кийимларини йиртиш ва ҳ.к.) содир этилиши мумкин. Кўпчилик ҳолларда, ҳақорат бевосита рўй беради, лекин у билвосита ҳам бўлиши мумкин. Ҳақоратни безориликдан ажратиш керак ва бу ерда мотив ва мақсад ҳақоратнинг содир этилишида асосий роль ўйнайди. Қасддан безорилик мақсадида нолойиқ кўринишда шахс шаъни ва қадр-қимматини таҳқирлаш (қоида бўйича, жа¬миятда айбдор томонидан одоб-ахлоқ қоидаларининг бузилиши) бошқа зарур белгилар мавжудлигида ЖКнинг 277-моддаси (Безорилик) билан квалификация қилинади ва ЖКнинг 140-моддаси бўйича қўшимча квалификация қилишни талаб этмайди[10].

Юқорида келтирилган таҳлиллар асосида, амалдаги ЖК 219-моддасида объектив томондан фақатгина ҳокимият вакилига фаол қаршилик кўрсатилганлик учун жавобгарликни белгилаш ҳамда мазкур модданинг иккинчи қисми объектив томондан зўрлик ишлатиш орқали, яъни ҳокимият вакилига, фуқаровий бурчини бажараётган шахсга, уларнинг яқин қариндошларига нисбатан зўрлик ишлатиш орқали содир этилишини инобатга олиб алоҳида моддага ажратиш мақсадга мувофиқ.

Худди шундай қиёсий таҳлил соғлиққа қарши жиноятлар билан солиштирганда шуни айтиш мумкинки, ЖКнинг 104-105-моддалари моддий таркибли ҳисобланади ва албатта ўртача оғир ёки оғир тан жароҳатлари келиб чиқишини талаб этади, ЖКнинг 219-моддаси эса формал таркибли ҳисобланади ва оқибатда тан жароҳатларини келтириб чиқариши талаб этмайди.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1999 йил 30 апрелдаги “Ўзгалар мулкини ўғрилик, талончилик ва босқинчилик билан талон-торож қилиш жиноят ишлари бўйича суд амалиёти тўғрисида” ги 30-сонли қарорида “**Ҳаёти ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик** деганда, енгил тан жароҳати етказишни тушуниш лозим. Бундай зўрлик жабрланувчига жисмоний азоб берувчи ёки унинг эркинлигини чеклаб қўювчи ҳаракатларда ифодаланиши мумкин”лиги кўрсатилган.

Олий суд Пленумида “Ҳаёт учун хавфли бўлган зўрлик ишлатиш деганда унинг ишлатилиши жабрланувчининг ҳаёти учун аниқ бўлган хавфни вужудга келтирувчи ҳолат (масалан, жабрланувчини бўғиш, бошини сув остида ушлаб туриш ва ҳ.к.)[11] тушунилади.

Бу борада К.В.Безручко, “**ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик** деганда қасддан содир этиладиган, соғлиққа шикаст етказмайдиган калтаклаш ёки жисмоний оғриқ ва эркинликни чеклашга қаратилган, ижтимоий хавфли, ғайриқонуний хатти-ҳаракатлар тушунилади” дея таърифлаган бўлса, **ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлган зўрлик** деганда, жабрланувчининг соғлиғига қисқа вақт муддатга ёмонлашувига ёки умумий меҳнат қобилиятининг унча узоқ бўлмаган муддатга йўқотилишига сабаб бўлган енгил, ўртача оғир ва оғир шикаст етказадиган зўравонлик ишлатиш билан тавсифланган қасддан, ижтимоий хавфли, ноқонуний хатти-ҳаракатлар тушунилиши лозим дея таърифлайди[3].

Бир қатор олимлар томонидан “зўрлик” атамасига муаллифлик таърифлари келтирилган бўлиб, К.В.Безручконинг фикрича “**зўрлик** деганда, жисмоний куч ишлатиш билан тавсифланувчи қасддан, ижтимоий хавфли, ноқонуний ҳаракатлар бевосита ёки билвосита (вояга етмаганлар ёрдамида, ҳайвонлар, руҳий касалликларга чалинган шахслар) тажовуз, шунингдек, жабрланувчининг иродасига қарши унинг танасига шахсий дахлсизлигини бузиб, соғликка зарар етказиш ёки ҳаётдан маҳрум қилиш, эркинликни чеклаш мақсадида кучли таъсир қилувчи, заҳарли, заҳарловчи, радиоактив модадларни,

гиёвандлик воситалари, уларнинг аналоглари ёки психотроп моддаларни киритиш (жисмоний зўрлик), шу билан бирга, жабрланувчига ёки унинг яқин қариндошларига юқорида кўрсатилган ҳаракатларни амалга ошириш орқали ёки амалга оширишни таҳдид қилиш орқали ахборотли таъсир қилиш ёхуд жабрланувчининг содир бўлаётган воқеани англай олмайдиган руҳий ҳолатга солиш (психиатрия ва психотерапия методларини қўллаган ҳолда/руҳий зўравонлик)[3].

Фикримизча, амалдаги Жиноят кодексида "зўрлик", "жисмоний зўрлик" ва "руҳий зўрлик" каби тушунчаларнинг мустаҳкамланиши ҳуқуқни қўлловчи органлар ва амалиёт ходимлари орасида турлича талқин қилинишларга чек қўйиш билан бирга, зўрлик ишлатиб содир этиладиган жиноятларни саралаш амалиётини соддалаштиришга имкон беради.

К.В.Безручконинг фикрича, “**мажбурлаш** бу жабрланувчининг шахсий дахлсизлигига тажовуз қиладиган зўравонлик ишлатишда ифодаланган, жабрланувчининг иродасига таъсир қилиши мумкин бўлган ҳаракатларни содир этиш таҳдиди ҳақидаги маълумотларни унинг эътиборига етказиш билан боғлиқ бўлган ҳаракатлар”[3].

Амалдаги Жиноят кодексида жисмоний ёки руҳий мажбурлашни қўллаб содир этиладиган жиноятлар турлари алоҳида кўрсатиб ўтилган, жумладан, Жиноят кодекси 41^1-моддасида Жисмоний ёки руҳий мажбурлаш ёхуд қўрқитиш натижасида қилмиш содир этиш жиноятни истисно қилувчи ҳолат сифатида баҳоланган, 115-модда Аёлни ўз ҳомиласини сунъий равишда туширишга мажбурлаш, 115^1-модда Инсонни ундан аъзоларини ва (ёки) тўқималарини трансплантация учун олишга розилик беришга мажбурлаш, зўрлик ишлатиб ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиб содир этилган бўлса, 135-модда Одам савдоси ўғирлаш, зўрлик ишлатиш ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш ёхуд мажбурлашнинг бошқа шаклларини қўллаш орқали содир этилган бўлса, 149-модда тафаккур мулки объектига нисбатан муаллифлик ҳуқуқини ўзлаштириб олиш, ҳаммуаллифликка мажбурлаш, 192^1-модда Хусусий мулк ҳуқуқини бузиш - мулкдорнинг ўз мол-мулкига бўлган ҳуқуқидан воз кечишга мажбурлаш, 219-модда ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсларни қандай шаклда бўлмасин ўзининг хизмат вазифасини бажариш ёки фуқаровий бурчини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилиш. Мазкур нормаларни таҳлил этадиган бўлсак,

деярли барча нормаларда “мажбурлаш” атамаси замирида “руҳий мажбурлаш” тушунилиб келинмоқда.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, “руҳий мажбурлаш деганда, бошқа шахснинг иродасини бостириш ёки жиноятчи учун фойдали бўлган ҳаракатларнинг содир этилишига эришишга қаратилган шахснинг руҳиятига тўғридан-тўғри ёки билвосита ҳуқуққа хилоф ахборот орқали таъсири” тушунилади.

Юқоридагиларни инобатга олган ҳолда, ҳокимият вакилига қаршилик кўрсатиш ўз мазмунида тўлиқ “зўрлик ишлатиш” атамасини қамраб олмаганлигини инобатга олиб, амалдаги Жиноят кодекси 219-моддасини қуйидаги таҳрирда баён этиш мақсадга мувофиқ:

“219^1-модда. Ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга нисбатан зўрлик ишлатиш

Ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга ёхуд уларнинг яқин қариндошларига нисбатан қандай шаклда бўлмасин ўзининг хизмат вазифасини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилиш мақсадида, худди шунингдек хизмат вазифаларини бажарганлиги муносабати билан ўч олиш мақсадида ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик ишлатиш, —

уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёки уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ҳокимият вакилига ёки фуқаровий бурчини бажараётган шахсга ёхуд уларнинг яқин қариндошларига нисбатан қандай шаклда бўлмасин ўзининг хизмат вазифасини бажаришдан воз кечишга, шунингдек қонунга хилоф ҳаракатлар содир этишга мажбур қилиш мақсадида, худди шунингдек хизмат вазифаларини бажарганлиги муносабати билан ўч олиш мақсадида ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлган зўрлик ишлатиш орқали содир этилган бўлса, –

беш йилдан саккиз йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ушбу модданинг биринчи ёки иккинчи қисмида назарда тутилган ҳаракатлар:

а) икки ёки ундан ортиқ шахсга нисбатан;

д) бир гуруҳ шахслар томонидан;

е) такроран ёки хавфли рецидивист томонидан содир этилган бўлса –

саккиз йилдан ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади”.

Фойдаланган адабиётлар:

1. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.12.2021 й., 06/21/27/1116-сон

2. Коротков Н.П. Некоторые проблемы, связанные с применением ст. 318 ук рф в действующем законодательстве // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2017. №1. 174-181.

3. Безручко К.В. Понятие преступлений, связанных с применением насилия и вопросы квалификации. Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2010, 24. //Диссертация на тему «Понятие преступлений, связанных с применением насилия и вопросы квалификации», скачать бесплатно автореферат по специальности ВАК РФ 12.00.08 - Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право (dissercat.com)

4. Баглай Ю.В. Уголовно-правовая охрана сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: по данным Приволжского округа. Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2010, 34. // https://www.dissercat.com/content/ugolovno-pravovaya-okhrana-sotrudnikov-pravookhranitelnykh-organov-osushchestvlyayushchikh-d

5. Брагина А.Г. Уголовная ответственность за оскорбление представителя власти. Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2006, 22. // https://www.dissercat.com/content/ugolovnaya-otvetstvennost-za-oskorblenie-predstavitelya-vlasti

6. Вандан-Иш Амарсанаа. Посягательства на жизнь и здоровье Представителя власти По законодательству российской Федерации и Монголии. Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2018, 20. //https://www.dissercat.com/content/posyagatelstva-na-zhizn-i-zdorove-predstavitelya-vlasti-po-zakonodatelstvu-rossiiskoi-federa

7. Гамидов Р.Т. Применение насилия в отношении представителя власти: уголовно-правовое и криминологическое исследование (па примере Республики Дагестан). Авто.дисс. канд.юрид.наук. 2010, 30. // https://www.dissercat.com/content/primenenie-nasiliya-v-otnoshenii-predstavitelya-vlasti-ugolovno-pravovoe-i-kriminologichesko

8. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси

9. Букалерова Л. А. Понятие, признаки и значение объективной стороны преступления // Общая часть уголовного права: состояние законодательства и научной мысли / под ред. Н. А. Лопашенко. СПб., 2011.

10. М.Х.Рустамбаев. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига шарҳлар. Махсус қисм/М. Рустамбаев. – Тошкент: «Yuridik adabiyotlar publish», 2022.

11. https://lex.uz/docs/1448644

Ahmedov Islom Baxtiyor o‘g‘li
O‘zbekiston Respublikasi IIV Malaka oshirish instituti maxsus-kasbiy fanlar kafedrasi boshlig‘i o‘rinbosari, dotsent

O‘ZBEKISTON ICHKI ISHLAR TIZIMIDA TA‘LIM VA MALAKA OSHIRISH: YANGI YONDASHUVLAR VA SAMARADORLIK

Annotatsiya: Ushbu maqolada O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar tizimida ta‘lim va malaka oshirish jarayonlari, shuningdek, bu jarayonlarning samaradorligini oshirishga qaratilgan islohotlar tahlil qilinadi. Maqolada ichki ishlar organlarida kadrlar tayyorlash va ularning kasbiy malakalarini oshirish borasidagi mavjud tizim va qonuniy asoslar, xususan, so‘nggi yillarda O‘zbekiston Respublikasida amalga oshirilgan yirik o‘zgarishlar, davlat qarorlari va buyruqlarining ta‘siri o‘rganiladi. Maqola ichki ishlar organlari xodimlarining malaka oshirish jarayonida yuzaga keladigan muammolarni tahlil qilib, ta‘lim va malaka oshirishni takomillashtirish uchun amalga oshirilgan chora-tadbirlar va ularning samaralarini ko‘rib chiqadi. Shuningdek, xalqaro tajribani hisobga olib, ichki ishlar organlari tizimida innovatsion o‘qitish usullarini joriy etish, uzluksiz ta‘lim tizimini samarali yo‘lga qo‘yish muammolari ham yoritiladi. Maqola ichki ishlar organlari uchun malaka oshirish va ta‘lim tizimini yanada samarali qilish yo‘lida amalga oshirilishi lozim bo‘lgan chora-tadbirlarni belgilashda yordam berishi mumkin.

Kalit so‘zlar: Ichki ishlar tizimi, ta‘lim, malaka oshirish, kadrlar tayyorlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi, uzluksiz ta‘lim, innovatsiyalar, xalqaro tajriba.

Metodologiya. Mazkur maqolani yozishda tarixiy-tahliliy, qiyosiy tahlil usullaridan foydalanildi. O‘zbekiston Respublikasida ichki ishlar organlari xodimlarini tayyorlash, qayta tayyorlash va malakasini oshirish tizimining shakllanish bosqichlari, unda amalga oshirilgan islohotlar mazmuni va natijalarini tahlil qilish maqsadida turli normativ-huquqiy hujjatlar, rasmiy manbalar va sohaviy ma’lumotlar asos qilib olindi.

Tadqiqot jarayonida asosiy e’tibor ta’lim tizimining rivojlanish bosqichlariga, uning huquqiy va tashkilotchilik asoslariga hamda amaliyot bilan integratsiyalashuviga qaratildi. Shuningdek, ta’lim mazmunining zamonaviy talablarga mos ravishda o‘zgarishi, xalqaro tajribalarning tatbiqi

va kadrlar tayyorlashda innovatsion yondashuvlarning joriy qilinishi tahlil qilindi.

Maqola tayyorlanishida 1967-yildan boshlab tashkil etilgan malakali kadrlar tayyorlash faoliyatidan tortib, 2021–2023-yillar davomida ichki ishlar organlari ta’lim tizimida amalga oshirilgan islohotlar, jumladan, IIV Akademiyasi va Malaka oshirish instituti va boshqa ta’lim muassasalarining tashkil etilishi, faoliyati va huquqiy asoslarini qamrab olgan ma’lumotlar tahlil qilindi. Ilmiy izlanishlar jarayonida ta’lim jarayonining natijaviyligi, amaliyotga yo‘naltirilganligi va modulli tizim asosida tashkil etilgan usullar ham o‘rganildi.

O‘rganishlar doirasida ichki ishlar organlari uchun kadrlar tayyorlash va ularning malakasini oshirish borasida mavjud ilmiy va normativ-huquqiy adabiyotlar tahlili ushbu sohada tizimli islohotlar amalga oshirilganini ko‘rsatadi. Xususan, 1991-yil 25-oktabrda qabul qilingan Vazirlar Mahkamasining 270-sonli qarori bilan O‘zbekiston Respublikasi IIV mustaqil tizim sifatida faoliyat yuritishni boshlagani, ta’lim sohasidagi o‘zgarishlar uchun asos bo‘lgani adabiyotlarda alohida ta’kidlangan.

Tahlil qilinayotgan manbalarda 1967-yildan boshlab, Toshkent Oliy militsiya maktabi tashkil etilgan malaka oshirish o‘quv yig‘inlari va 1979-yildagi ta’lim muassasasida malaka oshirish fakultetining tashkil etilishi sohada kadrlar sifatini yaxshilashda muhim qadam bo‘lgani qayd etilgan. 1994-yilda IIV Akademiyasining tashkil etilishi, 2004-yilda uning qayta shakllantirilishi va 2021-yilda IIV Malaka oshirish institutiga yuridik shaxs maqomining berilishi ta’lim tizimidagi muhim bosqichlar sifatida aks etgan.

Shu bilan birga, tahlil qilingan adabiyotlarda ichki ishlar organlari ta’lim muassasalarida xalqaro tajribalarni joriy etish, zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalari, modulli o‘qitish tizimi va amaliy mashg‘ulotlar orqali kasbiy malaka va bilimni oshirishga qaratilgan yondashuvlar keng yoritilgan. BMTning AD/RER/F60 loyihasi doirasida amalga oshirilgan faoliyat, xorijiy davlatlar tajribasi, xususan Germaniya, AQSH, Buyuk Britaniya va Fransiyadan o‘rganilgan metodikalar ta’lim jarayonini xalqaro standartlarga moslashishga xizmat qilgani qayd etilgan.

2023-yilda qabul qilingan “Fuqarolar bilan ishlash moduli” bo‘yicha doimiy o‘qitish tizimi haqidagi normativ hujjatlar ham adabiyotlarda zamonaviy talablarga javob beradigan kadrlar tayyorlashdagi innovatsion yondashuv sifatida e’tirof etilmoqda.

Natijalar. Olib borilgan tahlillar natijasida quyidagi xulosalarga kelindi:

1. Ichki ishlar organlari uchun kadrlar tayyorlash tizimining shakllanishi tarixiy bosqichlarga ega bo‘lib, 1967-yilda Toshkent Oliy militsiya maktabi tashkil etilgan malaka oshirish o‘quv yig‘inlari boshlanib, 1994-yilda IIV Akademiyasining tashkil etilishi va 2021-yilda Malakani oshirish institutiga yuridik shaxs maqomi berilishigacha bo‘lgan jarayonni qamrab oladi. Bu esa, tizimning izchil va uzluksiz takomillashib borganini ko‘rsatadi.

2. Ta’lim jarayonining huquqiy va institutsional asoslari yaratilgan, jumladan, Vazirlar Mahkamasi, Prezident farmonlari, IIV buyruqlari bilan ta’lim sifatini oshirish, moddiy-texnik bazani mustahkamlash va kadrlar tayyorlash tizimini modernizatsiya qilish bo‘yicha muhim qarorlar qabul qilingan.

3. Zamonaviy pedagogik yondashuvlar joriy etilgan, jumladan, modulli ta’lim, situatsion mashg‘ulotlar, interaktiv treninglar, xorijiy tajribalarga asoslangan o‘qitish metodikalari amaliyotga keng tatbiq etilgan. Bu orqali xodimlarning mustaqil fikrlash, tahlil qilish va tezkor qaror qabul qilish qobiliyatlari shakllantirilgan.

4. Ichki ishlar organlari xodimlarining kasbiy malakasini oshirish keng qamrovli tizimli asosda amalga oshirilmoqda, ya’ni boshlang‘ich kasbiy tayyorgarlikdan tortib, oliy ta’limdan keyingi o‘qish, qayta tayyorlash va malaka oshirishgacha bo‘lgan bosqichlar yagona kareraviy o‘sish zanjirida integratsiyalashtirilgan.

5. Fuqarolar bilan ishlash madaniyatini yuksaltirishga qaratilgan maxsus modullar joriy etilgan, bu esa xodimlarning muloqot madaniyati, psixologik barqarorligi va huquqbuzarliklar profilaktikasini amalga oshirishdagi samaradorligini oshirishga xizmat qilmoqda.

6. Ichki ishlar vazirligi Malakani oshirish instituti tomonidan olib borilayotgan faoliyat keng qamrovli va manzilli tus olgan, bu orqali har yili minglab xodimlar zamonaviy talablarga mos bilim va ko‘nikmalarni egallamoqda. Xususan, 2023-yilda 15 006 nafar xodim malaka oshirish kurslaridan o‘tgani bu boradagi ishlarning amaldagi samaradorligini ko‘rsatadi.

Jami tahlillar shuni anglatadiki, ichki ishlar organlari uchun kadrlar tayyorlash va ularning malakasini oshirish sohasidagi tizimli islohotlar sohaviy samaradorlikni oshirish, fuqarolar bilan yaqin hamkorlikda ishlash, huquqiy ong va madaniyatni yuksaltirishda muhim o‘rin tutmoqda.

Muhokama. O‘zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari tizimida kadrlar tayyorlash, qayta tayyorlash va malaka oshirish tizimi yillar davomida

izchil ravishda takomillashib kelmoqda. Tarixiy manbalar va normativ-huquqiy hujjatlar tahlili shuni koʻrsatadiki, ushbu tizimning shakllanishi va rivojlanishi mamlakatda huquqni muhofaza qiluvchi organlarning samaradorligini oshirishda hal qiluvchi omil boʻlib kelgan.

Avvalo, 1967-yilda tashkil etilgan malaka oshirish oʻquv yigʻinlaridan to 1994-yilda IIV Akademiyasiga asos solingunicha boʻlgan bosqichda ichki ishlar organlari uchun kadrlarni tayyorlash ishlari amaliyot ehtiyojidan kelib chiqqan holda yoʻlga qoʻyilgan boʻlib, bu jarayon 1979-yilda Malaka oshirish fakultetining tashkil etilishi bilan yangi bosqichga koʻtarilgan. Mazkur fakultet nafaqat mahalliy, balki Markaziy Osiyo miqyosidagi yagona malaka oshirish markazi sifatida faoliyat yuritgan.

Muhokamadan shu narsa ham ma’lum boʻladiki, 2000-yillardan boshlab kasbiy tayyorgarlik jarayonlariga zamonaviy pedagogik texnologiyalar, xorijiy tajribalar va modulli oʻquv tizimlari tatbiq etilgan. Bu oʻz navbatida xodimlarning nazariy bilimlari bilan birgalikda amaliy koʻnikmalarini rivojlantirishga xizmat qilgan. Xususan, “Fuqarolar bilan ishlash moduli” kabi yoʻnalishlar doirasidagi oʻquv mashgʻulotlari ichki ishlar organlari xodimlarining psixologik barqarorligi, muloqot madaniyati va kasbiy kompetensiyalarini yanada oshirish imkonini bergan.

2021-yilda Prezident qarori bilan Malaka oshirish institutiga yuridik shaxs maqomining berilishi, shuningdek, uzluksiz oʻquv-karera tizimining joriy etilishi sohadagi ta’lim siyosatida sifat jihatidan yangi bosqichni boshlab berdi. Boshlangʻich kasbiy tayyorgarlikdan tortib, oliy ta’limdan keyingi ta’limgacha qamrab oluvchi butun tizim, ichki ishlar organlari kadrlarini davriy ravishda yangilanuvchi bilimlar va koʻnikmalar bilan ta’minlashga xizmat qilmoqda.

Muhokama shuni ham koʻrsatmoqdaki, ushbu tizimning samarali faoliyati natijasida nafaqat IIV, balki Soliq va Bojxona qoʻmitalari, Prokuratura hamda boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar xodimlari ham malakali tayyorgarlikdan oʻtmoqdalar. Bu esa sohalar orasidagi muloqot va hamkorlikni mustahkamlashda muhim ahamiyatga ega.

Shu bilan birga, tez oʻzgarayotgan jamiyat va xavfsizlik muhiti sharoitida kadrlar tayyorlash tizimiga qoʻyilayotgan talablar ham ortib bormoqda. Bu esa ta’lim jarayonini raqamlashtirish, masofaviy oʻqitish imkoniyatlarini rivojlantirish, interaktiv va virtual treninglarni keng joriy etish kabi vazifalarni dolzarb etmoqda.

Xulosa. Oʻzbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlarining kadrlar tayyorlash, qayta tayyorlash va malaka oshirish tizimi soʻnggi yillarda sezilarli

oʻzgarishlar va takomillashtirishlarga yuz tutdi. Ushbu tizim, mamlakatda jamoat xavfsizligini taʻminlash, fuqarolar huquqlarini himoya qilish va davlatning huquqiy tizimini mustahkamlash maqsadida yaratilgan boʻlib, uning samaradorligi bevosita kadrlar malakasi va tayyorgarlik darajasiga bogʻliqdir.

Tizimning rivojlanishi va ijtimoiy talablarni qondirishda muhim oʻrin tutgan omillardan biri bu - malaka oshirish kurslari, innovatsion oʻquv usullari, yangi texnologiyalar va interaktiv taʻlim metodikalarini joriy etishdir. Ichki ishlar organlari uchun kadrlar tayyorlashda xorijiy tajribalarni oʻrganish va oʻzlashtirish, zamonaviy pedagogik yondashuvlar orqali faoliyatni takomillashtirish muhim ahamiyatga ega.

Shu bilan birga, mavjud tizimda hali ham baʻzi kamchiliklar mavjud, ular orasida kadrlarning muntazam ravishda malaka oshirishi, amaliyotga moslashgan oʻquv dasturlarining yetishmasligi va yangi texnologiyalarni tezda joriy etish masalalari mavjud. Shu sababli, tizimni yanada samarali qilish uchun oʻqitish jarayonini zamonaviy axborot texnologiyalari bilan boyitish, malakali oʻqituvchilarni tayyorlash va taʻlimning sifatini oshirish zarur.

Xulosa qilib aytganda, Ichki ishlar organlari uchun kadrlar tayyorlash va malaka oshirish tizimini takomillashtirish, uni xalqaro tajribalar va ilgʻor metodikalar asosida yangilash davlatning huquqiy tizimi va xavfsizligini taʻminlashda muhim ahamiyatga ega boʻladi.

Adabiyotlar roʻyxati:

1. Oʻzbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Vazirlar Mahkamasining 1991-yil 25-oktyabrdagi “Oʻzbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi haqida” 270-son qarori.

2. Oʻzbekiston Respublikasining 2006-yil 6-dekabrdagi “Oʻzbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari xodimlari kunini belgilash toʻgʻrisida”gi OʻRQ-65-son Qonuni.

3. Oʻzbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 1994-yil 2-sentabrdagi “Oʻzbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligining Akademiyasini tashkil etish toʻgʻrisida”gi 447-son Qarori.

4. Oʻzbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 15-apreldagi “Ichki ishlar organlari uchun professional kadrlarni tayyorlashning sifat jihatidan yangi tizimini joriy etish boʻyicha chora-tadbirlar toʻgʻrisida”gi PQ–5076-son qarori.

5. Oʻzbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirining 2021-yil 27-avgustdagi 310-sonli “Ichki ishlar organlarida uzluksiz oʻquv-karyera jarayoni tizimini tashkil etish toʻgʻrisida”gi buyrugʻi.

6. O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirining 2023-yil 28-fevraldagi 98-sonli “Ichki ishlar organlarining huquqbuzarliklar profilaktikasi, yo‘l-patrul va patrul-post xizmati bo‘yicha “Fuqarolar bilan ishlash moduli” bo‘yicha uzluksiz o‘qitish tizimini tashkil etish to‘g‘risida”gi buyrug‘i.

7. Jumaniyozov, A., & To‘xtamuradov, S. (2020). “Ichki ishlar tizimida ta’lim va malaka oshirish: Yangi yo‘nalishlar va samarali boshqaruv.” *O‘zbekiston huquqshunoslik va ijtimoiy fanlar jurnali*, 3(15), 45-50.

8. Mirzaeva, D. (2018). “Ichki ishlar organlarining professional kadrlarni tayyorlash va ularning huquqiy madaniyatini oshirish.” *Journal of Social Sciences and Law*, 4(7), 22-29.

9. Xudoyqulov, R. (2021). “Ichki ishlar tizimining zamonaviy ta’lim usullari va ularning samaradorligi.” *Ijtimoiy-iqtisodiy va huquqiy masalalar to‘g‘risida ilmiy izlanishlar*, 2(1), 112-119.

10. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-dekabrdagi “Davlat xizmatida kadrlarni tayyorlash va malaka oshirish tizimini yanada takomillashtirish to‘g‘risida”gi PQ-3300-son qarori.

11. O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirining 2020-yil 13-fevraldagi 73-sonli “Ichki ishlar organlari xodimlari malakasini oshirishni yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi buyrug‘i.

12. Muratov, D. (2019). “Ichki ishlar organlarida huquqbuzarliklar profilaktikasi va fuqarolar bilan ishlashning samarali metodlari.” *O‘zbekiston jurnali*, 15(12), 78-85.

13. Maqsudov, S. (2022). “Xalqaro tajribada ichki ishlar organlarida malaka oshirish tizimi.” *Journal of International Law and Public Policy*, 9(1), 102-110.

14. Khusainov, Z. (2017). “Ichki ishlar organlarida kadrlar tayyorlash va ularning kasbiy tayyorgarligini oshirish.” *O‘zbekiston Respublikasi Oliy va o‘rta maxsus ta’lim vazirligi*.

15. Nazarov, B. (2023). “Ichki ishlar tizimida uzluksiz ta’lim jarayonlarini joriy etishning nazariy asoslari.” *Ta’lim va texnologiyalar* 5(10), 150-158.

Алимардонов Зоҳид Шукуриллаевич
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Хизмат фаолиятини тарбиявий-психологик таъминлаш кафедраси бошлиғи, п.ф.ф.д.(PhD), доцент

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БЎЛИНМАЛАРИ БЎЛАЖАК ОФИЦЕРЛАРИДА КОММУНИКАТИВ КОМПЕТЕНТЛИЛИКНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ НАТИЖААДОРЛИГИНИ БАҲОЛАШ

Аннотация: Ушбу мақолада жамоат хавфсизлигини таъминлаш бўлинмалари бўлажак офицерларида коммуникатив компетентликни такомиллаштириш жараёнининг ўзига хос хусусиятлари ва бу жараённинг натижаадорлигини баҳолаш масалалари таҳлил қилинади. Коммуникатив компетентлик хизмат фаолиятида офицернинг фуқаролар билан самарали мулоқот ўрната олиши, низоли вазиятларни ҳал этиши ва ахборотни тўғри етказиши учун зарур ҳисобланади. Мақолада компетентликни шакллантириш усуллари, таълимда қўлланиладиган машғулот турлари ва баҳолаш мезонлари батафсил ёритилган.

Калит сўзлар: жамоат хавфсизлиги, бўлажак офицер, коммуникатив компетентлик, мулоқот кўникмалари, конфликтни бошқариш, самарадорликни баҳолаш, таълим жараёни, психология, ахборот алмашинуви.

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности процесса совершенствования коммуникативной компетентности у будущих офицеров подразделений по обеспечению общественной безопасности и критерии оценки его эффективности. Коммуникативная компетентность играет ключевую роль в профессиональной деятельности офицеров, позволяя им эффективно взаимодействовать с гражданами, урегулировать конфликтные ситуации и точно передавать информацию. В статье подробно описаны методы формирования компетентности, виды учебных занятий и показатели для оценки достигнутых результатов.

Ключевые слова: общественная безопасность, будущий офицер, коммуникативная компетентность, навыки общения, управление конфликтами, оценка эффективности, образовательный процесс, психология, обмен информацией.

Annotation: This article analyzes the specific features of improving communicative competence among future officers of public safety units and evaluates the effectiveness of this process. Communicative competence is essential for officers to establish effective communication with citizens, resolve conflicts, and accurately convey information. The article provides a detailed overview of the methods used to develop this competence, the types of training sessions implemented in the educational process, and the key criteria for evaluating outcomes.

Keywords: public safety, future officer, communicative competence, communication skills, conflict management, effectiveness assessment, educational process, psychology, information exchange.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида хизмат қилувчи ходимлар–айниқса, бўлажак офицерлар – жамиятда тинчлик ва барқарорликни сақлашда муҳим ўрин тутади. Бу вазифани самарали бажариш учун нафақат ҳуқуқий ва тактик билим, балки самарали мулоқот қилиш, жамоа билан ишлаш, муаммоли вазиятларда муносабат ўрнатиш каби коммуникатив қобилиятларга эга бўлиш зарур.

Коммуникатив компетентлик – бу мулоқот жараёнида ахборотни тўғри етказиш, қабул қилиш, таъсир ўтказиш, турли ижтимоий ролларда ҳаракат қилиш салоҳиятидир. Ҳозирги кунда ушбу қобилиятни такомиллаштириш таълим жараёнининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади.

Жамоат тартиби ва хавфсизлиги соҳага доир касбларда коммуникатив компетентлик касбий фаолиятнинг асосий ўзига хос талаби бўлиб, алоҳида мақомга эга бўлади, чунки у ўзаро таъсир самарадорлигини ва ҳамкорлик қилиш истагини таъминлайди. Айниқса, жамоат хавфсизлигини таъминлаш йўналишидаги олий таълим муассасаларида таълимни инсонпарварлаштириш ва индивидуаллаштириш шароитида бўлажак офицер шахсида коммуникатив компетентликни шакллантириш муҳим ҳисобланади. Бу ўз навбатида курсантлар билан ўзаро муносабатларни уйғунлаштириш ва оптималлаштиришга, шунингдек, улар ўртасидаги шахслараро муносабатларни барқарорлаштиришга қаратилган.

Маълумки, инсонпарварлаштириш янги педагогик тафаккурнинг асосий нуқтаси бўлиб, педагогик жараённинг табиати ва моҳиятига бўлган нуқтаи назарни ўзгартиради. Бунда ўқитувчилар ҳам, курсантлар ҳам ижодий индивидуаллик субъектлари сифатида намоён

бўлишларига олиб келади. Ўқитиш жараёнида курсантлардаги мавжуд имкониятларини очиб бериш, унинг индивидуал хусусиятлари ва ўзини ўзи такомиллаштириш ва ўзини ўзи намоён қилишга бўлган эҳтиёжларини амалга ошириш замонавий таълимнинг қадриятига, ақлий ривожланишнинг асосий кучига айланади. Бироқ, ҳозирги вақтда таълимнинг асосий мақсади кўпинча курсантлар шахсий сифатларини ҳар томонлама ривожлантириш эмас, балки бозор шароитига мослашувчан йўналишда ва самарали ҳаракат қила оладиган мутахассисни шакллантириш сифатида қаралади.

Ишимизнинг аввалги қисмларида келтирилганидек, коммуникатив компетентлик энг кўп ўрганилган муаммолар сирасига киришига қарамасдан, жамоат хавфсизлиги йўналиши курсантларининг касбий тайёргарлиги соҳасида махсус тадқиқот мавзуси сифатида тадқиқ қилинмаган. Айниқса, турмуши доимий равишда бошқа инсонларнинг фаолияти билан кесишадиган жамоат хавфсизлиги йўналиши курсантларининг коммуникациялар ва ижтимоий фаолиятини ташкил этиш ҳамда уни янги алоқалар ва муносабатлар билан бойитиш имкониятини беради. Бироқ баъзида юқори даражадаги касбий билим, кўникма ва малакаларга эга эканлиги билан ажралиб турадиган, зарур билимга эга бўлган, лекин шу билан бирга бошқа инсонлар билан ўзаро муносабатлар қоидаларига эга бўлмаган жамоат хавфсизлиги мутахассислари мулоқот жараёнида ўзига хос қийинчиликларга тўқнаш келмоқдалар. Бу эса ўз навбатида уларда инсонлар билан самарали муносабатга киришиш, мулоқотчанлик қобилиятини намоён қилиши табиийдир. Шу ўринда жамоат хавфсизлигини таъминлаш йўналишлари курсантларини аҳолининг турли қатламлари билан ишлаш жараёнида уларда коммуникатив компетентликни ривожлантириш бугунги куннинг долзарб масалаларидан ҳисобланади.

Шахснинг коммуникатив қобилиятларини ривожлантириш ижтимоий психологиянинг долзарб муаммоси бўлиб, уни ҳал қилиш ҳар бир шахс учун ҳам, бутун жамият учун ҳам муҳимдир. Бу ўринда коммуникатив қобилиятлар билан бирга қўлланувчи “компетенция” ва “компетентлик” тушунчаларини фарқлаш керак: агар “компетентлик” ҳаётнинг маълум бир соҳасидаги билим, кўникма ва малакалар бўлса, “компетентлик” бу компетентлик ёки “ҳаракатдаги компетенция”га эгалик, яъни, мавжуд шароитга қараб билим, кўникма ва малакаларни қўллаш имконияти ва қобилияти.

Шу нуқтаи назардан, коммуникатив компетентлик қуйидаги қобилиятлардан иборат, деб ҳисоблаш ўринли:

1. Мулоқот қилиш учун вазиятни ижтимоий-психологик башорат қилиш.

2. Коммуникатив вазиятнинг ўзига хослигидан келиб чиқиб, мулоқот жараёнини ижтимоий-психологик дастурлаш.

3. Коммуникатив вазиятда мулоқот жараёнларини ижтимоий-психологик бошқаришни амалга ошириш[101].

Бўлажак офицерларда коммуникатив компетентликни шакллантиришда қуйидаги таркибий қисмлар муҳим аҳамиятга эга:

Вербал ва невербал мулоқот кўникмалари – нутқ маданияти, мимика, интонация, ишоралар орқали таъсир ўтказиш қобилияти;

Эмпатия ва фаол тинглаш – бошқаларни тушуниш, уларнинг ҳиссиётларини ҳисобга олиш;

Конфликтларни ҳал этиш малакаси – низоларни зўравонликсиз йўл билан бартараф этиш кўникмалари;

Жамоа билан самарали ҳамкорлик – ролларни тақсимлаш, ишончли муносабатлар ўрнатиш;

Ахборотни тўғри қабул қилиш ва етказиш – аниқ, тушунарли ва мантиқий баён қилиш.

Таълим жараёнида коммуникатив компетентликни ривожлантиришда қуйидаги педагогик технологиялардан фойдаланиш юқори самара беради:

Ролли ўйинлар ва имитацион машқлар – реал вазиятларга яқин шароитларда мулоқот қилишни ўргатиш;

Кейс-методлар – муаммоли вазиятлар таҳлили орқали ечим топиш кўникмасини шакллантириш;

Дискуссия ва дебатлар – ўз фикрини ҳимоя қилиш, бошқа фикрни тинглаш ва қабул қилиш маданиятини ривожлантириш;

Психологик тренинглар – ички ва ташқи мулоқот тўсиқларини аниқлаш ва бартараф этиш.

Коммуникатив компетентлик - бу тил кўникмалари ва нутқ қобилиятлари билан қўллаб-қувватланадиган нутқ алоқасининг ўрганилган воситалари ва стратегияларига асосланган муваффақиятли коммуникатив фаолиятни намойиш қилинадиган соҳаси.

[101] Казарцева О.М. Культура речевого общения: Теория и практика обучения. - М.: Флинта-наука, 1999. - 183 с.

Коммуникатив фаолият - бу ҳар бири маълум бир муаммони ҳал қилишга қаратилган ва мулоқот мақсади сари бир “қадам” сифатида қаралиши мумкин бўлган кетма-кет ривожланаётган ҳаракатлар тизими.

Коммуникатив фаолиятни икки турга бўлиш мумкин: шахсга йўналтирилган ва ижтимоий йўналтирилган. Бу икки тур коммуникатив, функционал, ижтимоий-психологик ва нутқ тузилиши жиҳатидан фарқланади. Коммуникатив фаолиятнинг ташқи тавсифномаси билан бир қаторда унинг ички, психологик хусусияти ҳам мавжуд. Бу жараённинг вакили ижтимоий ва индивидуал-психологик хусусиятларда намоён бўлади.

Коммуникатив фаолиятнинг ижтимоий репрезентативлиги шуни англатадики, у фақат маълум бир вазиятда аниқ бир реал вазиятда бўлиши мумкин. Индивидуал-шахсий компетентлик мулоқот қилувчиларнинг индивидуал-шахсий хусусиятларини акс эттиришда намоён бўлади. А.Н.Леонтьевнинг концепциясига асосланиб, унинг мулоқотни фаолият сифатида таҳлил қилиш ва уни “коммуникатив фаолият” деб белгилаш қабул қилинган[102]. Шу боис, унинг асосий таркибий қисмларини кўриб чиқайлик: алоқа субъекти бошқа шахс, субъект сифатида мулоқот шериги; мулоқотга бўлган-эҳтиёж инсоннинг бошқа одамларни билиш ва баҳолашга бўлган интилишидан иборат; коммуникатив мотивлар - бу мулоқот нима учун амалга оширилади; алоқа ҳаракатлари - коммуникатив фаолиятнинг бирликлари, бошқа шахсга қаратилган яхлит ҳаракат (мулоқот ҳаракатининг иккита асосий тоифаси - ташаббус ва жавоб); мулоқот вазифалари - бу муайян коммуникатив вазиятда мулоқот жараёнида амалга ошириладиган турли ҳаракатларга қаратилган мақсад; мулоқот воситалари - бу алоқа ҳаракатларининг ёрдами билан амалга ошириладиган операциялар. Мулоқот маҳсули - бу мулоқот натижасида яратилган моддий ва маънавий маданияти намуналари шаклланишидир[103].

Коммуникатив фаолият жараёни “боғланган ҳаракатлар тизими” сифатида қурилади. Ҳар бир бундай “боғланган ҳаракат” одамлар

[102] Леонтьева А. Н., Марина И. Е. Значение саморегуляции в обеспечении эмоциональной устойчивости дезадаптированной личности // Актуальные проблемы современного социального знания: сборник науч. трудов. Выпуск № 17. Красноярск: РИЦ ФГБОУ ВПО «СибГТУ», 2011. С. 19–24.

[103] Ван Дейк Т.А. Язык, познание, коммуникация. - М.: Прогресс, 1989. -112 с.

ўртасидаги мулоқотни бошлаш қобилиятига эга бўлган икки субъектнинг ўзаро таъсиридир[104].

Ушбу ёндашув алоқа марказида иккита шахс, иккита мулоқот субъекти мавжудлигини назарда тутади ҳамда уларнинг ўзаро таъсири фаолият орқали амалга оширилади[105].

Фаолият сифатида мулоқот элементар ҳаракатлар тизими бўлиб, уларнинг ҳар бири қуйидагилар билан белгиланади:

- субъект - мулоқот ташаббускори;
- ташаббус кимга қаратилгани;
- мулоқотни ташкил этиш қоидалари;
- ўзаро таъсир содир бўлган вазият.

Натижаадорликни баҳолаш мезонлари

Коммуникатив компетентликни такомиллаштириш жараёни самарадорлигини баҳолаш учун қуйидаги мезонлардан фойдаланиш мумкин:

Диагностик тестлар – мулоқот қобилияти даражасини аниқлаш;

Психологик сўровномалар – эмпатия, тинглаш қобилияти, стрессга чидамлилик даражасини ўлчаш;

Педагогик кузатув – ўқувчи фаолиятини реал амалиётда баҳолаш;

Ўз-ўзини баҳолаш ва рефлексия – шахсий ўсишни баҳолаш имкониятини яратади;

Моделлаштирилган ҳолатларда мулоқотни баҳолаш – реал симуляция орқали коммуникация самарадорлигини текшириш.

Шундай қилиб, жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида бўлажак офицерларни тайёрлаш жараёнида коммуникатив компетентликни такомиллаштириш муҳим ўрин тутади. Бу компетентлик нафақат касбий самарадорликни, балки жамоат билан муносабатларнинг конструктив руҳда бўлишини таъминлайди. Шу боисдан, таълим жараёнида юқорида қайд этилган усуллардан самарали фойдаланиш, натижаларни аниқ мезонлар асосида баҳолаш орқали сифатли мутахассислар тайёрлашга эришиш мумкин.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Парыгин Б.Д. Социальная психология. Проблемы методологии, теории и истории (Новое в гуманитарных науках). Санкт-Петербург: ИГУП, 1999. 592 с.

[104] Ломов Б.Ф. Проблема общения в психологии. - М.: Изд-во МГУ, 1981. - 104 с.

[105] Бахтин М.М. Эстетика словесного творчества. - М.: Искусство, 1979. -202 с.

2. Андреева Г.М. Социальная психология. М.: Аспект-Пресс, 2019. 363 с.

3. Епишина, Л. В. Педагогические аспекты развития коммуникативных свойств личности. // Начальная школа. - 2007. - №11. - С. 12-17.

4. Мудрик, А. В. Общение в процессе воспитания/ А. В. Мудрик. - М.: Педагогическое общество России, 2001.

Mirzayev Nuriddin Xamidulayevich
O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi harbiy musiqa akademik litseyi direktorining harbiy va jismoniy tayyorgarlik bo‘yicha o‘rinbosari, podpolkovnik
(+998 97 797 40 22)
MirzayevNuriddin821@gmail.com

TA’LIM SOHASIDA PROFESSIONAL KADRLAR TAYYORLASHDA IJTIMOIY HAMKORLIK VA XORIJIY DAVLATLAR TAJRIBASI.

Annotatsiya: Mazkur maqolada ta’lim sohasida amalga oshirilayotgan islohotlar, kadrlar tayyorlash ta’lim tizimida pedagog xodimlar tayyorlashni takomillashtirish, xorijiy mamlakatlarda keyingi yillarda ta’lim sohasida amalga oshirilayotgan islohotlar, jahon amaliyotida pedagog kadrlar tayyorlash, xorijiy mamlakatlarning ta’lim tizimlari uchun o‘ziga xos xususiyatlarning pedagogik-psixologik ta’sir vositalari orqali rivojlantirish yo‘llari yoritib berilgan.

Tayanch so‘z va tushunchalar: islohot, ta’lim, fan, kadrlar tayyorlash, integratsiya, g‘oya, mafkura, siyosat, tafakkur, kasb ta’limi.

Аннотация: *В статье рассматриваются реформы, реализуемые в сфере образования, совершенствование подготовки педагогических кадров в системе образования, реформы, реализуемые в сфере образование в зарубежных странах в последние годы, подготовка педагогических кадров в мировой практике, пути развития особенностей системы образования зарубежных стран посредством педагогического и психологического воздействия.*

Ключевые слова и понятия: *реформа, образование, наука, обучение, интеграции, идея, идеология, политика, мышление, профессиональная подготовка.*

Abstract: *The article examines the reforms implemented in the field of education, the improvement of training of teaching staff in the education system, reforms implemented in the field of education in foreign countries in recent years, training of teaching staff in world practice, ways of developing the characteristics of the education systems of foreign countries through pedagogical and psychological influence.*

Key words and concepts: *reform, education, science, training, integration, idea, ideology, politics, thinking, professional training.*

Kirish.

Mamlakatimizda ta’lim sohasida amalga oshirilayotgan islohotlar negizida kadrlar tayyorlash o‘zaro ijtimoiy hamkorlik asosida tarbiyalash dolzarb ahamiyat kasb etmoqda. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M.Mirziyoyev 2020-yil 24-yanvarda Oliy Majlisga Murojaatnomasida kadrlar masalasiga to‘xtalar ekan: “O‘zbekistonni rivojlangan mamlakatga aylantirishni maqsad qilib qo‘ygan ekanmiz, bunga faqat jadal islohotlar, ilm ma’rifat va innovatsiya bilan erisha olamiz. Buning uchun, avvalambor, tashabbuskor islohotchi bo‘lib maydonga chiqadigan, strategik fikr yuritadigan, bilimli va malakali yangi avlod kadrlarini tarbiyalashimiz zarur. Shuning uchun ham bog‘chadan boshlab oliy o‘quv yurtigacha – ta’limning barcha bo‘g‘inlarini isloh qilishni boshladik. Nafaqat yoshlar, balki butun jamiyatimiz a’zolarining bilimi, saviyasini oshirish uchun avvalo ilm-ma’rifat, yuksak ma’naviyat kerak. Ilm yo‘q joyda qoloqlik, jaholat va albatta, to‘g‘ri yo‘ldan adashish bo‘ladi. Sharq donishmandlari aytganidek, “Eng katta boylik – bu aql zakovat va ilm, eng katta meros – bu yaxshi tarbiya, eng katta qashshoqlik – bu bilimsizlikdir!” Shu sababli hammamiz uchun zamonaviy bilimlarni o‘zlashtirish, chinakam ma’rifat va yuksak madaniyat egasi bo‘lish uzluksiz hayotiy ehtiyojga aylanishi kerak”[106] degan ushbu murojaatlarida ham jamiyatda yetuk va salohiyatli, bilimli kadrlar masalasi dolzarbligicha qolmoqda.

Tadqiqiot mavzusining dolzarbligi. Xorijiy mamlakatlarda keyingi yillarda ta’lim sohasida amalga oshirilayotgan islohotlar tizimga barcha turdagi ijtimoiy resurslarni jalb qilish zaruriyatini ko‘rsatmoqda. Chunki, ijtimoiy iqtisodiy rivojlanishning asosini xavfsizlik tashkil qiladi. Ijtimoiy islohotlar zamirida jamiyatning hozirgi rivojlanish bosqichida ta’lim sohasida olib borilayotgan islohotlar kadrlar tayyorlash samaradorligini oshirish uchun yangi imkoniyatlar ochishi bilan alohida ahamiyat kasb etadi. Oliy ta’lim tizimini takomillashtirish dunyo mamlakatlari ta’lim siyosatining ustuvor vazifalaridan biridir. Turli davlatlarda ta’lim sohasida olib borilayotgan tadqiqotlar natijalari kadrlar tayyorlash masalasida egallanishi kerak bo‘lgan zaruriy kasbiy fazilatlar, kompetensiyalar va ta’limda o‘qitish jarayonlarini tegishli tarzda idrok etadigan pedagog kadr, yosh avlodning yetuk kadr bo‘lishida ta’lim olishning sifatini yangi bosqichga olib chiqilishini davrning o‘zi taqazo etmoqda.

[106] *O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoevning Oliy Majlisga Murojaatnomasi. 2020-yil 24-yanvar.* https://uza.uz/uz/posts/zbekiston-respublikasi prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020

Xorijiy davlatlar ta’lim tizimi tomonidan joriy etilayotgan ijobiy tajribalar tahlili bugungi kunda Respublikamizda mutaxassislar tayyorlaydigan va pedagogika yo‘nalishidagi oliy ta’lim muassasalarida o‘quv jarayoni eng yuqori talablar darajasida tashkil etilishi lozimligini ko‘rsatmoqda. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 29-oktyabrdagi “Ilm-fanni 2030-yilgacha rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF-6097-son Farmonida belgilangan ustuvor vazifalarni amalga oshirishda:

ilm-fan sohasida boshqaruv tizimini takomillashtirish;

yuqori malakali ilmiy va muhandis kadrlar tayyorlash hamda ularni ilmiy faoliyatga yo‘naltirish;

ilm-fanni rivojlantirishning zamonaviy infratuzilmasini yaratish;

ilm-fan taraqqiyotiga ko‘maklashadigan zamonaviy axborot muhitini shakllanti rish vazifalarini amalga oshirishda[107] bizning tadqiqotimiz dolzarb ahamiyat kasb etadi.

Muammoning qo‘yilishi. Kadrlar tayyorlash tizimini takomillashtirish muammolariga bag‘ishlangan ilmiy izlanishlarni tahlil etar ekanmiz, dunyoning yetakchi ilmiy markazlari va oliy ta’lim muassasalari, jumladan, ta’lim tizimida pedagogik muammolar, ilmiy tadqiqot institutlari (Rossiya Federatsiyasi, Sankt-Peterburg), Service d'Information sur les Ytudes et les Professions (Fransiya), University of Nottingham (Buyuk Britaniya), University of Helsinki (Finlyandiya), Xi'an International University (XAIU) (Sian, Xitoy), McMaster University (Kanada) universitetlarida pedagogik kadrlar tayyorlash bo‘yicha samarali islohotlar amalga oshirilmoqda.

Yuksak madaniyatli, amaliy kasbiy tajriba va ko‘nikmaga ega, tarbiyaviy va ta’limda o‘qitishning innovatsion metodlari va baholash mezonlarini puxta egallagan zamonaviy pedagog kadrlarni tayyorlash jarayonlari samaradorligini oshirish borasida U.Begimqulov[108], N.Muslimov[109], O.Musurmonova[110], Yu.K.Babanskiy, M.M.Potashnik, V.A.Slastenin[111], L.S

---

[107] O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020 yil 29 oktyabrdagi “Ilm-fanni 2030 yilgacha rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF-6097-son Farmoni.: https://lex.uz/docs/5073447

[108] Begimqulov U.Sh. Pedagogik ta’lim jarayonlarini axborotlashtirishni tashkil etish va boshqarish nazari yasi va amaliyoti. //Ped.fan.dok.diss.-T.:2007.-305 b

[109] Muslimov N.A. Kasb ta’limi o‘qituvchisini kasbiy shakllantirishning nazariy-metodik asoslari. Ped.fan. dok.dis.avtoref.-Toshkent, TDPU, 2007.-47 b

[110] Musurmonova O. Ma’naviy qadriyatlar va yoshlar tar biyasi.- Toshkent.-O‘qituvchi.-1996-192 b

[111] Сластенин В.А., Подымова Л.С. Готовност педагога к инновационной-деятелности // Сибирский педагогический журнал. – 2007. – № 1. – С. 42–49.

Podimova, S.Kyvik. singari pedagog olimlar shaxsining ehtiyojlar-motivatsion sohasi, rivojlanish dinamikasi, muayyan shart-sharoitlarda pedagoglar faoliyatining turli masalalari yuzasidan ilmiy tadqiqot ishlari olib borilgan.

U.Sh.Begimqulovning“Pedagogik ta’lim jarayonlarini axborotlashtirishni tashkil etish va boshqarish nazariyasi va amaliyoti” nomli doktorlik dissertatsiyasida zamonaviy masofaviy kurslar yaratish, N.A.Muslimov kasb ta’limi o‘qituvchisini kasbiy shakllantirishning nazariy-metodik asoslari, O.Musurmonova o‘quvchilarni ma’naviy madaniyatini rivojlantirishning pedagogik asoslariga oid maslalarda pedagog kadrlar tayyorlashni tubdan takomillashtirish masalalarini tadqiq etganlar.

Yu.K.Babanskiy pedagogikadagi tizimli yondashuvning professionallashuv muammolariga oid nazariy masalalarga, M.M.Potashnik o‘qituvchi pedagogik innovatsiyalarga tayyorligining umum metodologik jihatlarini aniqlashtirish, V.A.Slastenin va L.S.Podimovalar innovatsion faoliyatda ijtimoiy-pedagogik fenomen sifatida pedagog ishining muhim xususiyatini ifodalab o‘z tadqiqotlarida pedagog umumiy madaniyati, ijodiy salohiyati va kasbiy yo‘nalganligi orasidagi murakkab o‘zaro bog‘liqlikning mohiyatini yoritib bergan.

Kyvik S jahon amaliyotida pedagog kadrlar tayyorlashni umumiy va maxsus tizimga ajratib o‘rganish masalalarini tahlil qilgan bo‘lib, olim o‘qituvchilar tayyorlashning umumiy tizimiga ijtimoiy-gumanitar (falsafa, sotsiologiya, siyosatshunoslik), xorijiy tillar, jismoniy tarbiya singari fanlar sohalari orqali rivojlantirib boriladi. AQShda shaxslararo munosabatlar, muloqot, kommunikatsiya asoslarini o‘rganishga ko‘proq ahamiyat berib o‘qitilsa, Yaponiyada barcha o‘qituvchilar jismoniy sog‘lomlashtirish hamda san’atshunoslikka doir bilim va malakalarga ega bo‘lishlari zarur.

Isroil, Niderlandiya, Skandinaviya mamlakatlarida esa o‘qituvchilarning xorijiy tillarni bilishi qo‘llab-quvvatlanadi[112].

MDH esa pedagoglarning g‘oyaviy-siyosiy va mafkuraviy tayyorgarligiga, shuningdek, o‘rta umumta’lim maktablarida olingan bilimni bo‘lajak o‘qituvchining ixtisosligiga ko‘ra rivojlantirishga ko‘proq e’tibor qaratilgan. Xorij mamlakatlarida ham ta’lim tizimi o‘z davlati va mamlakatining ta’lim standartlari va hukumat tomonidan belgilangan tartiblar asosida amalga oshiriladi.

[112] *Kyvik S. Structural changes in higher education sys tems in Western Europe (Структурные изменения систем высшего образования в Западной Европе) // Higher Education in Europe. - Vol. XXIX. - № 3, October 2004. - pp.393 - 409.*

Tadqiqotning maqsadi. Xorijiy ta’lim tizimida pedagog kadrlar tayyorlashning pedagogik mexanizmlarini tadqiq qilish jarayonining amaliy natijalari asosida, milliy sharoitlarni takomillashtirishdan iborat.

Tadqiqotda qo‘llanilgan usullar. Tadqiqotda tahliliy-sintetik, qiyosiy-taqqoslash, analogiya, modellashtirish), diagnostik (so‘rovlar, test o‘tkazish,

kuzatish, loyihalashtirilgan metoikalardan) tahlillardan foydalanildi.

Asosiy natijalar va amaliy misollar. Amerika Qo‘shma Shtatlari oliy ta’lim tizimida ta’limni individuallashtirish va talabaning mustaqil ishlashini amalga oshirish yo‘nalishida ish olib borishga katta ahamiyat qaratiladi. Mazkur jarayonda professor-o‘qituvchilar yo‘naltiruvchi sifatida muhim rol o‘ynaydi. Asosiy maqsad talaba tafakkurini rivojlantirish, uni mantiqiy fikrlashga o‘rgatishdir. Pedagog kadrlarni tayyorlash 4-5 yilga mo‘ljallangan dastur asosida amalga oshiriladi, so‘ngra 4-6 oy pedagogik amaliyot o‘tiladi va bilimlar mustahkamlanadi[113].

Ta’limning haddan ziyod demokratlashuvi talabalar bilimini tekshirish va nazorat qilishda qiyinchiliklar tug‘diradi. Shu sababli boy moddiy baza va tajribaga ega bo‘lgan davlatda butunlay savodsiz bo‘lgan shaxslar ham uchraydi.

Yaponiyada universitetlarga yuqori va o‘rta maktabni yoki 12 yillik oddiy maktabni bitirgan o‘quvchilar qabul qilinadi. U yerda 500ga yaqin universitet bo‘lib, ular toifalarga bo‘lingan. 1-toifadagi universitetlarda har bir o‘qituvchiga 3 nafar, 2-toifali universitetlarda esa 20 tadan talaba to‘g‘ri keladi. Yaponiyada oliy ta’lim kas biy ta’limi bilan uzviy bog‘liqdir. Oliy ta’ lim tizimi quyidagi turlarni o‘z ichiga oladi[114]:

a) to‘liq sikldagi universitetlar (4 yil);

b) tezlashtirilgan universitetlar sikli (2 yil);

v) kasb ta’limi kollejlari;

g) texnika institutlari.

Hozirgi vaqtda barcha boshqa kasb egalari kabi o‘qituvchilar ham globallashuv jarayonlari natijalarini o‘z faoliyatlarida his qilmoqdalar. Bu esa pedagoglarda turli ijtimoiy, psixolo gik guruh va qatlamlar vakillari bilan ishlash ko‘nikmalari shakllangan bo‘lishi lozimligini taqozo etadi.

---

[113] Mergers of Higher Education institutions// South African Government Information website. - 30 ноября 2004 года. - URL: http://www.info.gov.za/ speeches/2004/04120210151007.htm (дата обращения: 10 февраля 2009 года).

[114] Высшее и среднее специалное образование за рубежом: обзорнаяа информация. - Вып.

Turli davlatlarda psixologik-pedagogik tayyorgarlik nuqtai nazaridan ta’lim tizimi, dasturlari bir-biridan farq qiladi. Pedagogika oliy ta’lim muassasalarida bunday tay yorgarlik odatda birinchi kursdan, universitet larda esa uchinchi kursdan boshlanadi. Ma’lum bir mamlakatlarda (masalan, Fransiyada) pedagogika, psixologiya fanlarini va alohida meto dikalarni o‘rganish maxsus, ixtisoslashgan mar kazlarda amalga oshiriladi. Germaniya va boshqa bir qator davlatlar ta’lim muassasalari o‘quv rejalarida “Umumiy pedagogika”, “Ijtimoiy pedagogika”, “Qiyosiy pedagogika” va shu sin gari kurslar nazarda tutilgan, biroq seminarlar ro‘yxatida umumiy emas, balki pedago gikaning muayyan yo‘nalishiga xos mavzu (maxsus) kurslarini uchratish mumkin. Seminar mav zulari professor va o‘qituvchilarning ilmiy qiziqishlari doirasini aks ettiradi, bu esa talabalarni pedagogik, ilmiy tadqiqotlarga jalb etish uchun qulay ilmiy muhit yaratili shiga sabab bo‘ladi.

Oliy ta’lim tizimida pedagogik jarayon bilan tabiiy ravishda ilmiy-tadqiqot ishlarining birga olib borilishi talabalarda pedagogik axborotni jamlash, mustaqil tarzda ishlash kasbiy-pedagogik malaka va ko‘nikma shaklla nishiga, ijodiy pedagogik tafakkur rivojlanishiga sabab bo‘ladi.

G‘arb mamlakatlarida pedagogika fanlari odatda uch guruhga bo‘linadi. Birinchi guruhga falsafa va ta’lim sotsiologiyasi, pedagogika nazariyasi va tarixi, qiyosiy pedagogika kabi fanlar kirsa, ikkinchi guruh fanlari empirik, tajribaviy tadqiqotlarni amalga oshirish bilan bog‘liq (pedagogik tadqiqotlar metodlari, tashxis, test o‘tkazish, o‘lchash, baholash va h.k.) bilimlarga ega bo‘lishni nazarda tutadi. Uchinchi guruh fanlari esa amaliy pedagogik bilimlarni – xususiy metodika va o‘qitish texnologiyalarini qamrab oladi.

O‘qituvchi, pedagoglarni tayyorlashda pedagogika fanlari bilan mustahkam aloqada bo‘lgan psixologiya fanini o‘qitishga katta e’tibor beriladi. Psixologiyani o‘qitish jarayo nida turli-tuman tajribaviy pedagogik faoliyat ko‘rinishlari asosida aniqlashtirilgan bo‘lajak o‘qituvchining shaxsiy hayot tajribalari inobatga olinadi. Mazkur jarayonda kuzatish, tashxis qo‘yish va baholashning har xil ko‘rinishlarini shakllantirishga katta ahamiyat beriladi. Oliy ta’lim tashkilotida psixologiya fanini o‘qitishda xulq-atvor ko‘rinishlarining nazariy va amaliy jihatlarini tadqiq etish muhim o‘rin tutadi. Bunda ijtimoiy, milliy, madaniy va boshqa shart-sharoitlar natijasida tarkib topgan shaxs xulq-atvori individual va guruhiy jihatlar, xulq-atvor og‘ishlarini korreksiyalash metodikalari nuqtai nazari dan o‘rganiladi.

Rossiya Federatsiyasi pedagog kadrlarni tayyorlash bilan bog‘liq oliy ta’lim tashkilotlarida pedagogika tarixi va nazariyasi fanini o‘qitishga asosiy e’tibor qaratiladi. Pedago gik tadqiqotlar metodikalari haqidagi ma’ lumotlar

yaqin-yaqingacha umumiy tarzda berilar, alohida kurs sifatida o‘qitilmas, shuningdek, amaliy ilmiy-tadqiqot ishlaridan ajralib qolgan edi. OTMlarda psixologik va peda gogik tashxis kursi o‘qitilmasdi. Muayyan fan larni o‘qitish metodikalari rasman pedagogika va psixologiya bilan bog‘liq bo‘lgani uchun bo‘lajak o‘qituvchilarda “o‘qitish metodikasi fani - tegishli o‘quv predmeti mavzulari bo‘yicha materiallarni o‘quvchilarga yetkazish usullari to‘g‘risidagi kurs”[115], degan tushuncha nigina shakllanishiga olib kelardi.

Germaniyada ta’lim ikki bosqichda olib boriladi: grupt-shtudium (bazaviy tayyorlov bosqichi) va xaupt-shtudium (asosiy bosqich). Bazaviy tayyorlov bosqichi dastlabki to‘rt semestrda davom etib, unda fan asoslari o‘rganiladi, maxsus bilimlar deyarli berilmaydi. Asosiy bosqich kasbiy-pedagogik bilimlar va amaliy ixtisoslashuv ko‘nikmalarini shakllantirishga yo‘naltiriladi [116]

Xulosalar:

- xorijiy davlatlarda ta’lim sohasida olib borilayotgan tadqiqotlar natijalari zaruriy kasbiy fazilatlar, zaruriy kompetensiyalar va o‘qitish jarayonlarini tegishli tarzda idrok etadigan o‘qituvchi, pedagoglar yosh avlodning ta’limini sifat jihatidan o‘zgartirishni takomillashtirish;

- xalqaro tajriba, an’ana va ta’lim yo‘nalishlar, strategiyalarni o‘rganib Respublikamiz oliy ta’lim muassasalari faoliyatida qo‘llash tizimini joriy qilish;

- xorij mamlakatlar ta’lim tizimini o‘rganish orqali mamlakat ta’lim tizimini isloh qilish;

- xorijiy mamlakatlar ta’lim tizimi ning o‘ziga xos xususiyatlarini respublikamiz oliy ta’lim tizimida kadrlar tayyorlash va ijtimoiy hamkorlik sohalarini tahlil qilish asosida rivojlantirish;

- respublikamiz ta’limi tizimida fao liyat yuritayotgan o‘qituvchilarning kasbiy tayyorgarligini oshirishda, yangi dasturlarni ishlab chiqish;

- oliy ta’limda integratsiyalanishini amalga oshirish - muhim ahamiyat kasb etadi.

Pedagogik kadrlar tayyorlashda xalqaro tajribalarning tizimli tahlilini o‘rganib quyidagi amaliy takliflarni berishimiz mumkin:

---

[115] *Организatsiя и основные тенденции развития университетского образования в развитых капиталистических странах (на примере США, Англии, Франции, ФРГ, Швеции). - М.: Отдел научной информации, 1978. – 53 с.*

[116] *Kyvik S. Structural changes in higher education systems in Western Europe (Структурные изменения систем высшего образования в Западной Европе) // Higher Education in Europe. - Vol. XXIX. - № 3, October 2004. - p.54*

- pedagog kadrlar tayyorlashga ixtisoslashgan oliy ta’lim tashkilotlari o‘quv dasturla rini ishlab chiqishda ta’lim tizimini modernizatsiya qilish, uni tarkibiy jihatdan qayta qurish, ta’lim, fan, texnika va texnologiyaning, iqtisodiyot va madaniyatning jahon miqyosidagi zamonaviy yutuqlarini hisobga olgan holda ta’lim-tarbiya jarayoni ishtirokchilarining faoliyatlarini takomillashtirish va o‘quv jarayonini rivojlantirish;

- bo‘lajak o‘qituvchilarni pedagogik faoliyatga tayyorlashda individual uslubning shakllanishi uchun ta’limning dialog shaklda tashkil etish va mustaqil ishlash ko‘nikmalarini rivojlantirish;

- talabalarda pedagogga xos sub’ektga oid, shaxsiy va individual xususiyatlarni rivojlantirish;

- bo‘lajak o‘qituvchilarni kasbiy tayyorlashda oliy ta’lim muassasalari talabalarining kelajakda, maktablardagi faoliyatida lozim bo‘ladigan, innovatsion ta’lim metodlari asosida ta’lim jarayonni tashkillashtirish masalalarini inobatga olish muhim o‘rin tutadi.

Adabiyotlar ro‘yxati:

1. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoevning Oliy Majlisga murojaatnomasi. 2020-yil 24-yanvar. https://uza.uz/uz/posts/zbekiston-respublikasi-prezidenti shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020

2. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 29-oktyabrdagi “Ilm-fanni 2030-yilgacha rivojlantirish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi PF-6097-son Farmoni.: https://lex.uz/docs/5073447

3. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi “O‘zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo‘yicha Harakatlar strategiyasi to‘g‘risida”gi PF-4947-son Farmoni https://www.lex.uz/acts/3107036

4. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 27-fevraldagi “Pedagogik ta’lim sohasini yanada rivojlantirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-4623-son Qarori https://lex.uz/docs/4749364

5. Kyvik S. Structural changes in higher education systems in Western Europe (Структурные изменения систем высшего образования в Западной Европе) // Higher Education in Europe. - Vol. XXIX. - № 3, October 2004. - pp.393 - 409.

6. Mergers of Higher Education institutions// South African Government Information website. - 30 ноуабруа 2004 года. - URL: http://www.info.gov.za/speeches/2004/04120210151007.htm (дата обращения: 10 февраля 2009 г).

7. Высшее и среднее специалное образование за рубежом: обзорная информация. - Вып.5. Организация и основные тенденции развития университетского образования в развитых капиталистических странах (на примере США, Англии, Франции, ФРГ, Швеции). - М.: Отдел научной информации, 1978. – 53 с.

8. Арсентева О. В. Интеграционные процессы в сфере высшего образования в странах ЕС: автореф. дис....канд. экон.наук: 08.00.16;08.00.14 - М.: 1993. - 23 с.

9. Антология педагогической мысли России второй половины XIX - начала XX века. - М.: “Педагогика”, 1990. – 630 с

Р.Н. Ашуров
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети кафедра катта ўқитувчиси, полковник

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДАКАДРЛАРНИНГ ЎРНИ

Аннотация: Ушбу мақолада жамоат хавфсизлигини таъминлашда кадрлар тизимининг ўрни ва аҳамияти таҳлил қилинган. Муаллиф кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизими, уларга қўйиладиган талаблар, мавжуд муаммолар ҳамда уларни бартараф этиш бўйича амалий тавсияларни кўриб чиққан. Шунингдек, халқаро тажриба асосида кадрлар тайёрлашда инновацион ёндашувлар ҳақида сўз юритилган. Илмий таҳлиллар натижасида, кадрлар салоҳияти жамоат хавфсизлиги самарадорлигининг асосий омили экани таъкидланган.

Калит сўзлар: жамоат хавфсизлиги, кадрлар, кадрлар тайёргарлиги, касбий компетенция, хавфсизлик тизими, кадр сиёсати, таълим, инновацион ёндашув, ҳуқуқбузарликнинг олдини олиш

Аннотация: В данной статье рассматривается роль и значение кадров в обеспечении общественной безопасности. Автор анализирует существующую систему подготовки и переподготовки специалистов, требования к ним, а также актуальные проблемы и пути их решения. Особое внимание уделяется международному опыту и инновационным подходам в обучении кадров. В результате научного анализа подчеркивается, что профессионализм и компетентность сотрудников являются ключевыми факторами эффективности системы общественной безопасности.

Ключевые слова: общественная безопасность, кадры, профессиональная подготовка, кадровая политика, компетентность, система безопасности, образование, инновационный подход, профилактика правонарушений

Кириш

Мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг кўламли ислоҳатлар доирасида аҳолининг тинч ва осойишта ҳаётини таъминлаш ҳамда жамиятимиз қонунга итоаткорлик ва **жамоат хавфсизлиги** маданиятини шакллантиршга алоҳида аҳамият қаратилмоқда.

Шу боис юртимиз қонунчилигида ва ҳуқуқий фан доираси жамоат хавфсизлиги тушинчасидан кенг фойдаланишига қарамай, юридик

адабиётларда ҳамон тарифга ягона ёндашув ишлаб чиқилмаган. Жумладан Франциялик олим Жорж Ведель **“Хавфсизлик- жамоа ёкиайрим шахсларга таҳдид солаётган хавф-хатарларни олдини олишга қаратилга фаолиятбўлиб, ўз ичига давлат хавфсизлигига таҳдидлардан тортиб оддий бахтсизходисалар йўл қўймасликни камраб олишини”-** деб фикрини илгари сурган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Хавфсизлик кенгашинг кенгайтирилган йиғилишида **“Жамоат хавфсизлиги – ҳар қандай давлат учун стратегик аҳамиятга эга бўлган соҳалардан бири ҳисобланади. Бу соҳанинг самарали фаолияти, аввало, унда фаолият юритаётган кадрлар сифатидан, билим ва малакасидан ҳамда касбий этикаси ва ватанпарварлигидан келиб чиқади”-** деган фикрлари мақолани долзарблигини белгилаб беради..

Жамоат хавфсизлигини таъминлашда кадрларнинг роли беқиёс. Малакали, масъулиятли ва юксак касбий тайёргарликка эга кадрлар жамиятда хавфсизликни таъминлаш билан бирга, фуқароларнинг давлатга ишончини оширади.

Шу боисдан ҳам, мазкур мақолада жамоат хавфсизлигини таъминлашда кадрларнинг ўрни, уларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малака оширишнинг аҳамияти, муаммо ва истиқболлар тўғрисидаги маълумотларни таҳлил қилинади.

Жамоат хавфсизлигининг таркибий қисмлари.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш – кўп тармоқли ва ўзаро ҳамкорликка асосланган вазифа бўлиб, қуйидаги асосий институтларни ўз ичига олади:

Ички ишлар органлари (ИИО): Умумий жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш, патрул-пост хизмати орқали жисмоний назоратни амалга оширади.

Миллий гвардия: Стратегик иншоотларни муҳофаза қилиш, оммавий тадбирларда тартибни сақлаш ва терроризмга қарши курашда иштирок этади.

Фавқулодда вазиятлар вазирлиги (ФВВ): Табиий ва техноген офатлар вақтида аҳолини эвакуация қилиш, тиббий ёрдам кўрсатиш, хавфсизликка оид профилактик тадбирларни амалга оширади.

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар (прокуратура, ДХХ, судлар): Жиноятлар ва ҳуқуқбузарликлар юзасидан ҳуқуқий баҳо бериш, профилактик ишларни мувофиқлаштириш.

Фуқаролик жамияти институтлари: Маҳалла, ННТ, ОАВ орқали аҳоли ўртасида тарғибот-ташвиқот ишларини олиб боради.

Жамоат хавфсизлигининг таркибий қисмлари Жамоат хавфсизлиги комплекс тушунча бўлиб, бир нечта функционал соҳаларни қамраб олади. Улар қуйидагилар:

Жамоат тартибини сақлаш - Бу фуқароларнинг эркин ҳаракатланиши, оммавий тадбирларда қатнаши, тинч ҳаёт кечиришини таъминловчи фаолият бўлиб, патрул хизмати, видео кузатув тизимлари, қоидабузарликларни бартараф этиш механизмлари орқали амалга оширилади.

Жиноятчиликнинг олдини олиш ва назорат қилиш - жиноятларнинг профилактикаси, ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ва уларнинг сабабларини бартараф этиш мақсадида олиб бориладиган профилактик, таҳлил ва оператив тадбирлар жамоат хавфсизлигининг муҳим қисми ҳисобланади.

Фавқулодда ҳолатларга тайёргарлик ва жавоб қайтариш - табиий (ёрқин мисол: зилзила, сел, сув тошқини), техноген (ёнғин, авария) ва ижтимоий (терроризм, оммавий нотинчлик) ҳолатларда аҳолининг хавфсизлигини таъминлашни назарда тутади. Эвакуация режалари, махсус ўқув машғулотлари ва тезкор жавоб бериш гуруҳлари шулар жумласидандир.

Ахборот хавфсизлиги ва киберхавфсизлик - замонавий таҳдидлардан бири сифатида ахборот маконидаги хавфлар — ёлғон ахборот тарқатиш, кибержиноятлар, радикал ғояларни тарқатиш каби ҳолатлар ҳам жамоат хавфсизлиги доирасига киради.

Йўл ҳаракати хавфсизлиги - аҳоли ҳаётига таҳдид солувчи йўл-транспорт ҳодисаларининг олдини олиш ҳам хавфсизликнинг ажралмас қисми ҳисобланади. Бу соҳа махсус Бош бошқарма орқали назорат қилинади.

Аҳоли ўртасида профилактик ва тарғибот ишлари - фуқароларни хавфсиз турмуш тарзига ўргатиш, ҳуқуқий маданиятини ошириш ва хавфларга нисбатан масъулиятни шакллантириш орқали хавфсизликни барқарорлаштириш мумкин.

Кадрларнинг роли ва уларга қўйиладиган талаблар

Жамоат хавфсизлигида кадрларнинг ўрни - жамоат хавфсизлигини таъминловчи тизим қанчалик замонавий техник воситалар, ахборот технологиялари ва ҳуқуқий базага эга бўлмасин,

унинг самараси инсон омили — кадрлар сифати ва самарали фаолиятига боғлиқ. Таъбир жоиз бўлса, хавфсизлик тизимидаги ҳар бир ходим – бу жамиятда тинчлик ва барқарорликни таъминловчи асосий боғламдир. Кадрлар фақат қонунийликни таъминлаш билан чекланиб қолмай, балки жамоатчилик билан мулоқот қилади, хавфларни баҳолайди, тезкор қарор қабул қилади, ахборот билан ишлайди, стрессли вазиятларда ҳам ўзини тута олади. Демак, жамоат хавфсизлиги соҳаси ходими – кўп қиррали, юқори тайёргарликка эга бўлган мутахассисдир.

Кадрларга қўйиладиган талаблар уларнинг фаолият йўналишидан келиб чиққан ҳолда фарқланади, бироқ умумий қуйидаги компетенциялар долзарб ҳисобланади:

Ҳуқуқий билим ва касбий тайёргарлик:

амалдаги қонунлар ва меъёрий ҳужжатларни;

процессуал қоидаларни;

жиноят ва маъмурий ҳуқуқ асосларини;

фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини мукаммал билиши зарур.

Масалан, МГ ва ИИО ходими ҳуқуқбузарликларни ҳуқуқий жиҳатдан тўғри баҳолай олиши, шахсни асосли тўхтатиши, текшириш ўтказиш ҳуқуқига эга эканини билиши ва буни қонуний доирада амалга ошириши шарт.

Психологик бардош ва фавқулодда вазиятларда қарор қабул қилиш қобилияти жамоат хавфсизлиги соҳасидаги ходим кўп ҳолларда стрессли, хавфли ва тезкор вазиятларга дуч келади. Шунинг учун у:

ўзини назорат қила оладиган;

тезда психологик шароитни баҳолай оладиган;

жамоатдаги вазиятни кучайтирмасдан ҳал этадиган;

эмоционал зўриқишга чидамли бўлиши керак.

Психологик бардош ходимларнинг касбий соғлиғини, жамиятда ишончни ва профилактик тадбирларнинг самарадорлигини таъминлайди.

Ахлоқий фазилатлар ва касб маданияти жамоат хавфсизлиги соҳаси ходимининг шахсий фазилатлари унинг иш фаолиятида муҳим ўрин тутади:

ҳалоллик ва адолатпарварлик;

ҳурмат ва эҳтиром билан муомала қилиш;

масъулият ва интизом;

коррупцияга қарши иммунитет.

Бу талаблар нафақат расмий қоидалар, балки кадрнинг ички ахлоқий мезонлари сифатида ҳам қаралади. Чунки ҳар бир ноқонуний ёки беэътибор ҳаракат фуқаролар ишончининг пасайишига сабаб бўлиши мумкин.

Ахборот технологияларини билиш замонавий хавфсизлик соҳасида ахборот билан ишлаш кўникмалари:

видеокузатув тизимлари;

рақамли базалар;

электрон протоколлар билан ишлаш;

киберхавфларга жавоб қайтариш қобилияти;

иш фаолияти самарадорлигини оширади.

Жамоат билан мулоқот ва ижтимоий ҳамкорлик маданияти кадрлар фақат ҳуқуқий кучга эга орган ходими сифатида эмас, балки жамиятнинг доимий аъзоси сифатида қаралиши керак. Жамоат хавфсизлиги соҳасида фаолият юритувчи мутахассис:

фуқаролар билан мулоқотга киришиши;

уларнинг муаммосини эшитишни билиши;

жамоатчиликни фаол ҳамкорга айлантира олиши;

муаммони куч ишлатмасдан ҳал эта олиши керак.

Бугунги кунда дунё амалиётида **“соммунитй полисинг”** — яъни жамоат билан шерикликда хавфсизликни таъминлаш концепцияси кенг тарқалмоқда. Ўзбекистонда ҳам бу йўналишдаги ишлар кучайтирилмоқда: маҳалла билан ҳамкорлик, фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлик ва аҳоли орасида ишончни мустаҳкамлаш орқали профилактика самараси оширилмоқда.

Кадрларни тайёрлаш ва қайта тайёрлаш тизими

Ўзбекистонда жамоат хавфсизлиги кадрларини тайёрлашнинг амалдаги тизими шу соҳага кадрларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини ошириш махсус давлат муассасалари ва соҳавий академиялар орқали амалга оширилади. Қуйида энг асосий ташкилотлар келтирилади:\

1.Ўзбекистон Республикаси Жамоат Хавфсизлиги таъманлаш университети — Стратегик иншоотлар, оммавий тадбирлар хавфсизлигини таъминловчи, йўл харакати хавфсизлиги ва паспорт тизими , кадрлар тайёрланади. Тактик тайёргарлик, қуролдан фойдаланиш ва тезкор ҳаракат қобилияти асосий эътиборда.

2. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси — жиноятчиликка қарши кураш, жамоат тартибини таъминлаш, криминалистика, ҳуқуқшунослик каби йўналишларда таълим берилади.

3. Фавқулодда вазиятлар вазирлигининг академияси — Табиий ва техноген фавқулодда вазиятларга тайёр кадрларни тайёрлайди. Қутқарув хизматлари, ёнғин хавфсизлиги, эвакуация ва профилактик ишлар каби соҳаларда махсус тайёргарлик берилади.

4. Психологик ва амалий тайёргарлик марказлари — Ходимларнинг стрессга чидамлилигини, жамоа билан мулоқот кўникмаларини ва психологик барқарорлигини таъминлашга қаратилган.

Бу муассасаларда назарий билим билан бир қаторда, амалий машғулотлар, симуляцион ўқувлар ва стажировкалар ҳам ташкил этилади.

Истиқболдаги йўналишлар: Дуал таълим тизимини жорий этиш (амалий + назарий тайёргарликни уйғунлаштириш), Психологик бардош ва коммуникация кўникмаларини алоҳида фан сифатида ўқитиш, “Электрон кадрлар портфели” — ҳар бир ходимнинг малакаси ва таълим фаолиятини рақамлаштириш, Академик ва амалиётчи мутахассислар ўртасида ҳамкорликни кенгайтириш.

Муаммолар ва камчиликлар таҳлили

Жамоат хавфсизлигини таъминлашда кадрлар тизимидаги самарадорлик фақатгина уларнинг сони билан эмас, балки сифати, тайёргарлик даражаси, шахсий фазилатлари ва ишга ёндашуви билан белгиланади. Аммо амалиётда қатор тизимли муаммолар мавжуд бўлиб, улар хавфсизлик соҳасидаги вазифаларнинг тўлақонли бажарилишига тўсқинлик қилмоқда.

Аниқланган муаммолардан бири — айрим кадрларнинг касбий тайёргарлик даражаси пастлиги. Бу ҳолат қуйидаги сабаблар билан боғлиқ:

назарий билимларнинг амалий машғулотлар билан тўлиқ таъминланмаслиги;

ўқув жараёнида ҳаётий кейслар ва воқеалар таҳлилининг камлиги;

кадрларни қабул қилишда сифат эмас, сонига эътибор қаратилиши.

Оқибати: бундай ходимлар мураккаб вазиятларда нотўғри қарор қабул қилишлари, ҳуқуқбузарларга нисбатан қонуний асосларсиз чора

кўришлари ёки жамоатчилик билан самарасиз мулоқот қилишлари мумкин.

Кўпгина ҳолларда кадрлар касбий бурчни эмас, балки фақат вазифани бажаришни биринчи ўринга қўяди. Бу эса:

ишга нисбатан совуққон муносабат;

фуқаролар билан муомалада беэътиборлик;

коррупциявий ҳолатларга мойилликни келтириб чиқаради.

Сабаблар: меҳнат шароитларининг яхши эмаслиги, ижтимоий кафолатлар ва моддий рағбатлантиришнинг етарли даражада эмаслиги, шахсий ўсиш имкониятларининг чекланганлиги.

Янги таҳдидларга, хусусан киберҳавфсизлик, рақамли жиноятлар ва интеллектуал кузатув тизимларига нисбатан жавоб беришда кўплаб ходимлар замонавий технологиялардан самарали фойдалана олмаяпти.

Муаммолар: ИТ соҳасида билим етишмаслиги. технологияларнинг нотўғри қўлланилиши,рақамли платформалар билан ишлашда малака етишмовчилиги.

Ходимлар кўпинча фуқаролар билан мулоқот қилишда эмоционал зўриқишни бошдан кечиради, жаҳлдор муносабатлар, стереотиплар, муаммони зўравонликсиз ҳал қила олмаслик ҳолатлари кузатилади.

Сабаблар: коммуникатив компетенциялар ўқитилмаслиги, шахсий психологик тайёргарлик даражасининг пастлиги, жамоат билан тенг мулоқот маданиятининг шаклланмаганлиги.

Кўпгина ҳолларда яхши тайёргарликка эга ходимлар бошқа соҳаларга ўтиб кетмоқда. Бу эса тизимда доимий равишда янги кадрлар оқимига олиб келади.

Сабаблар:касбий барқарорликнинг йўқлигию, моддий ва ижтимоий рағбатлантириш етарли эмаслиги, стресс ва ортиқча юклама туфайли “яниш” ҳолатлари.

Хулоса ва тавсиялар

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ҳар қандай жамиятнинг устувор вазифаларидан бири бўлиб, унинг самарали амалга оширилиши тўғридан-тўғри кадрлар тизимининг ҳолатига боғлиқ. Ўтказилган таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, жамоат хавфсизлиги соҳасида кадрларни тайёрлаш, уларга қўйиладиган талаблар ва уларнинг касбий компетенцияларига доир масалаларни тубдан қайта кўриб чиқиш зарур.

Асосий хулосалар

Кадрлар — тизим юраги: Жамоат хавфсизлигини таъминловчи ходимлар нафақат ҳуқуқбузарликларнинг олдини олувчи, балки

жамиятда ҳуқуқий онг ва хавфсизлик маданиятини шакллантирувчи асосий омилдир.

Мувофиқ тайёргарлик етишмаяпти: Қатор кадрларда касбий савия, коммуникатив кўникма ва ахборот технологияларидан фойдаланиш кўникмалари етарли эмас.

Таълим ва амалиёт орасидаги узилиш: Олий таълим муассасаларида берилаётган назарий билимлар кўп ҳолларда амалий эҳтиёжларга мос келмайди.

Мотивация тизимининг заифлиги: Ижтимоий кафолатлар, маош ва касбий ўсиш имкониятлари чеклангани сабабли соҳага муносиб кадрлар жалб қилиниши қийинлашмоқда.

Халқаро тажрибадан етарли фойдаланилмаяпти: Иш усуллари, технологиялар ва тайёргарлик стандартлари бўйича ривожланган мамлакатлар тажрибаси кенгроқ жорий этилиши лозим.

Амалий тавсиялар

Муаммоларни ҳал этиш ва кадрлар салоҳиятини ошириш мақсадида қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ:

Интеграциялашган таълим тизими: Академик билимни амалий машғулотлар, симуляцион сценарийлар, “кейс-студй” ва стажировкалар билан уйғунлаштириш.

Малака стандартини жорий этиш: Ҳар бир лавозим учун аниқ компетенциялар рўйхати ишлаб чиқилиши ва улар асосида доимий баҳолаш тизими ташкил этилиши зарур.

Психологик бардошлик ва коммуникация: Ҳар бир ходим учун психологик мустаҳкамликни шакллантириш ва жамоат билан мулоқот қоидаларини мунтазам ўргатиш тизимини йўлга қўйиш.

Технологик тайёргарликни кучайтириш: Дронлар, интеллектуал кузатув, рақамли мониторинг каби замонавий технологиялардан фойдаланиш бўйича малака курслари ташкил этиш.

Рақамлаштирилган кадрлар мониторинги: Ҳар бир ходимнинг малакаси, хизмат тарихи ва шахсий ўсишини қамраб олувчи электрон портфел тизимини яратиш.

Халқаро ҳамкорликни кучайтириш: Хорижий полиция, миллий гвардия ва хавфсизлик агентликлари билан тажриба алмашиш, стажировкалар ташкил этиш.

Ижтимоий рағбатлантириш: Соҳага муносиб мутахассисларни жалб қилиш ва мавжуд ходимларни ушлаб қолиш учун рағбатлантириш (ую, кредит, таътил) тизимларини кучайтириш.

Хулоса

Жамоат хавфсизлигини таъминлашда кадрлар тизимини ислоҳ қилиш — бу фақат таълим ёки маош масаласи эмас, балки бутун хавфсизлик механизмининг муваффақиятини белгилайдиган асосий омилдир. Жамоат хавфсизлигини таъминлашда инсон омили — ишончли, билимли, адолатли ва психологик тайёр мутахассислар — энг катта капитал ҳисобланади. Шу боис, уларни танлаш, тайёрлаш, рағбатлантириш ва ривожлантириш ҳар қандай стратегиянинг марказида туриши давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири бўлиши лозим.

Ишлатилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сонли “2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги фармони. — https://lex.uz
2. Ўзбекистон Республикасининг “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги Қонуни. — 16.09.2016. — https://lex.uz
3. Мирзиёев Ш.М. *Янги Ўзбекистон стратегияси* — Тошкент: “Ўзбекистон” нашриёти, 2022.
4. Ведель Ж. *Обеспечение безопасности и прав человека в демократическом обществе* // Перевод с франц. — Москва: Юридическая литература, 2000.
5. Назаров А.Б. *Жамоат хавфсизлиги ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасида кадрлар тайёрлаш масалалари* // ИИВ Академияси илмий ахборотномаси, №4, 2023.
6. Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети. *Касбий тайёргарлик ва кадрлар сиёсати: ўқув-услубий қўлланма.* — Тошкент: ЖХУ нашриёти, 2021.
7. Qosimov D.S. *Жамоат хавфсизлигини таъминлашда кадрлар салоҳияти ва таълим сифати ўртасидаги боғлиқлик* // “Тараққиёт стратегияси” таҳлил маркази, 2022.
8. OECD. *Competency Framework for Police and Security Personnel in Democratic Societies*. — Paris: OECD Publishing, 2019.
9. OSCE. *Community Policing Strategies and Practices*. — Warsaw: ODIHR, 2020.

10. United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). *Handbook on Police Accountability, Oversight and Integrity*. — Vienna, 2018.

11. Мамарасулов Қ. *Ички ишлар органлари фаолиятида инсон омилининг роли* // “Юристлар журнали”, №3, 2021.

12. National Guard of the Republic of Uzbekistan. *Жамоат хавфсизлиги соҳасидаги инновацион ёндашувлар.* — Тошкент: Миллий гвардия нашриёти, 2023.

13. European Union Agency for Law Enforcement Training (CEPOL). *Training Curricula on Public Order and Crowd Management*. — Budapest, 2022.

14. Шарипов Ж.А. *Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларда кадрлар малакасини оширишнинг институтсионал механизми.* — Тошкент: Иқтисодиёт ва ҳуқуқ институти, 2021.

15. World Bank. *Strengthening Public Safety Institutions: Human Resource Development in Emerging Economies*. — Washington, 2020.

Ahmedov Islom Baxtiyor o‘g‘li
O‘zbekiston Respublikasi IIV Malaka oshirish instituti maxsus-kasbiy fanlar kafedrasi boshlig‘i o‘rinbosari, dotsent

ICHKI ISHLAR ORGANLARIDAGI ISLOHOTLAR VA KADRLAR SIYOSATI: JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDAGI YANGI YONDASHUVLAR

Annotatsiya: Ushbu maqolada, O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlarida amalga oshirilayotgan islohotlar, ularning huquqiy va tashkiliy-huquqiy tuzilmalari, shuningdek, davlatimizning ijtimoiy-iqtisodiy va siyosiy rivojlanish sharoitida ichki ishlar tizimiga qo‘yilayotgan yangi talablar yoritilgan. Maqolada ichki ishlar organlarining faoliyatini takomillashtirish uchun amalga oshirilgan asosiy chora-tadbirlar, jumladan, malaka oshirish va kadrlar tayyorlash tizimining islohotlari, shuningdek, jamoat xavfsizligini ta’minlash va fuqarolar huquqlarini himoya qilish borasidagi davlat siyosati muhokama qilinadi. Maqola, ichki ishlar organlari xodimlarining malakasini oshirish va ularning tayyorgarligini kuchaytirish maqsadida amalga oshirilgan islohotlar va ular orqali ichki ishlar organlarining jamiyatdagi ishonchliligi va samaradorligini oshirishga qaratilgan chora-tadbirlar haqida to‘liq ma’lumot beradi.

Kalit so‘zlar: Ichki ishlar organlari, islohotlar, malaka oshirish, kadrlar tayyorlash, jamoat xavfsizligi, fuqarolar huquqlari, huquqiy davlat, tashkiliy islohotlar, professional kadrlar, xavfsizlik tizimi, jamoat tartibi, ichki ishlar vazirligi, qonun ustuvorligi.

Аннотация: В данной статье освещаются реформы, осуществляемые в органах внутренних дел Республики Узбекистан, их правовая и организационно-правовая структура, а также новые требования к системе внутренних дел в условиях социально-экономического и политического развития нашего государства. В статье обсуждаются основные меры, принятые для совершенствования деятельности органов внутренних дел, включая реформы системы повышения квалификации и подготовки кадров, а также государственную политику в области обеспечения общественной безопасности и защиты прав граждан. В статье представлена подробная информация о реформах, проведенных в целях повышения квалификации и подготовки сотрудников органов внутренних дел, и мерах, направленных на повышение надежности и эффективности органов внутренних дел в обществе.

Ключевые слова: Органы внутренних дел, реформы, повышение квалификации, подготовка кадров, общественная безопасность, права граждан, правовое государство, организационные реформы, профессиональные кадры, система безопасности, общественный порядок, Министерство внутренних дел, верховенство закона.

Kirish. So‘nggi yillarda O‘zbekiston Respublikasida keng qamrovli islohotlar jarayonini amalga oshirish davom etmoqda. Ayniqsa, jamiyatda huquqiy demokratik tamoyillarni mustahkamlash, davlat boshqaruvini takomillashtirish va fuqarolar xavfsizligini ta’minlashga qaratilgan sa’y-harakatlar ichki ishlar organlari tizimida tub o‘zgarishlarni talab etdi. Mamlakatimizda sodir bo‘layotgan ijtimoiy-siyosiy va iqtisodiy o‘zgarishlar, jinoyatchilikning tur va shakllarining murakkablashib borishi, aholi bilan yaqin hamkorlikda ishlash zarurati – bularning barchasi ichki ishlar organlari faoliyatini zamon talablari asosida qayta ko‘rib chiqishni taqozo qildi.

Xususan, ichki ishlar organlarining tashkilotchilik va huquqiy asoslarini mustahkamlash, xodimlarning kasbiy va ma’naviy salohiyatini oshirish, jamoat tartibini ta’minlash va fuqarolarning huquq hamda erkinliklarini himoya qilish kabi ustuvor vazifalar bugungi kun talabiga aylandi. Davlat rahbarining tashabbusi bilan qabul qilingan qator normativ-huquqiy hujjatlar asosida ichki ishlar organlari tizimida kadrlar tayyorlash, qayta tayyorlash va malakani oshirish bo‘yicha yangi mexanizmlar joriy etildi. Shu orqali tizimni xalqchil, samarali va professional faoliyat yurituvchi tuzilmaga aylantirishga qaratilgan chora-tadbirlar izchil amalga oshirilmoqda.

Metodologiya. Maqolani tayyorlashda kompleks yondashuv asosida quyidagi ilmiy-uslubiy yondashuvlar qo‘llanildi:

Tizimli tahlil usuli – ichki ishlar organlarida o‘tkazilgan islohotlar bosqichma-bosqich tahlil qilinib, ularning o‘zaro bog‘liqligi, davlat siyosatidagi tutgan o‘rni aniqlab berildi.

Qiyosiy-huquqiy tahlil – turli yillarda qabul qilingan normativ-huquqiy hujjatlar tahlil qilinib, ular orqali tizimda yuz bergan o‘zgarishlarning mazmun-mohiyati ochib berildi.

Tarixiy yondashuv – ichki ishlar organlari faoliyatidagi muhim bosqichlar tarixiy kontekstdan kelib chiqqan holda tadqiq etildi.

Empirik tahlil – mavjud statistik ma’lumotlar, amaliy faoliyat natijalari, ekspert fikrlari va soha mutaxassislarining tahliliy mulohazalari asosida xulosalar ishlab chiqildi.

Normativ-huquqiy asoslarni o‘rganish – O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti farmonlari, Vazirlar Mahkamasi qarorlari, qonunlar va tegishli hujjatlar asosida tadqiqot obyekti bo‘lgan masalalarning huquqiy bazasi tahlil qilindi.

Manbalarni o’rganish jarayonida ichki ishlar organlarining huquqiy asoslari va faoliyatini takomillashtirish bo‘yicha olib borilayotgan islohotlar yuzasidan bir qator normativ-huquqiy hujjatlar, strategik qarorlar hamda amaliy tadbirlar asosiy adabiy manba sifatida xizmat qilmoqda. Xususan, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2001-yil 27-martdagi PF-2709-son farmoni, 2017-yil 10-apreldagi PF-5005-son, 2021-yil 26-martdagi PF-6196-son farmonlari, shuningdek, 2021-yil 29-noyabrda qabul qilingan PF-27-son farmoni kabi muhim hujjatlar ichki ishlar organlari faoliyatining yangi bosqichini belgilab berdi.

Ilmiy-analitik adabiyotlarda (O‘zbekiston Respublikasi IIV Akademiyasi nashrlari, tegishli davlat idoralari tomonidan tayyorlangan hisobot va sharhlar) ichki ishlar organlarining tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish, xodimlarning kasbiy va ma’naviy salohiyatini oshirish, huquqiy davlat qurilishi sharoitida ularning ahamiyatini kuchaytirishga oid masalalar keng yoritilgan. Ayni paytda, mavjud adabiyotlarda ichki ishlar tizimi bo‘yicha o‘tkazilgan islohotlarning tizimli tahlili, ularning real natijalari, kadrlar siyosatining amaliy mexanizmlari va zamonaviy xavfsizlik tahdidlariga javob beruvchi yondashuvlar bo‘yicha izchil ilmiy izlanishlar yetarli darajada emasligi ko‘zga tashlanadi.

Shu sababli, ushbu maqola ichki ishlar organlaridagi islohotlarning huquqiy, tashkiliy va metodologik asoslarini chuqur tahlil qilish, ilgari surilgan qaror va konsepsiyalarning amaliy natijalari bilan bog‘liq holda baholash, shuningdek, mavjud kamchiliklar va takomillashtirish yo‘nalishlarini aniqlashga qaratilgan bo‘lib, mavjud ilmiy bo‘shliqlarni to‘ldirishga xizmat qiladi.

Natijalar. Yuqoridagi islohotlar tahlili shuni ko‘rsatadiki, O‘zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari tizimida so‘nggi yillarda amalga oshirilgan tub o‘zgarishlar ushbu sohaning xalqchil, professional va samarali faoliyat yuritadigan tuzilmaga aylanishida muhim bosqich bo‘lib xizmat qilmoqda. Davlat rahbari tashabbusi bilan qabul qilingan qaror va farmonlar ichki ishlar organlarini zamonaviy talablarga mos ravishda isloh qilish, ularning tashkiliy-huquqiy asoslarini takomillashtirish, shuningdek, kadrlar salohiyatini oshirishga xizmat qilmoqda.

Malaka oshirish institutining tashkil etilishi, serjantlar va ofitserlar tarkibini qayta tayyorlash va ularning kasbiy bilimlarini muntazam ravishda rivojlantirish tizimining joriy etilishi, shuningdek, fuqarolar bilan hamkorlikni kuchaytirish borasida olib borilgan chora-tadbirlar jamoat xavfsizligini ta’minlashda muhim omil bo‘lib xizmat qilmoqda.

Bugungi kunda ichki ishlar organlari xodimlari faqatgina huquqni muhofaza qilish emas, balki jamiyat ishonchini qozonuvchi, fuqarolarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qiluvchi mas’ul shaxs sifatida qaralmoqda. Mazkur yondashuv ichki ishlar tizimini yangilash, uni jamoatchilikka yaqinlashtirish va ishonchli himoya tizimiga aylantirishda ijobiy samara bermoqda.

Muhokama. O‘zbekiston Respublikasi ichki ishlar organlari tizimida olib borilayotgan izchil va bosqichma-bosqich islohotlar mamlakatda huquqiy-demokratik jamiyat qurish, qonun ustuvorligini ta’minlash hamda fuqarolarning huquq va erkinliklarini ishonchli himoya qilishdek ustuvor maqsadlarga xizmat qilmoqda. So‘nggi yillarda qabul qilingan prezident farmonlari, qarorlar va qonun hujjatlari ichki ishlar organlari faoliyatini yangi bosqichga olib chiqdi, bu esa nafaqat tashkiliy-huquqiy jihatdan, balki mazmunan ham tub o‘zgarishlarga zamin yaratdi.

Xususan, kadrlar tayyorlash, ularning malakasini oshirish va qayta tayyorlash, xizmat intizomi va mas’uliyatini kuchaytirishga qaratilgan kompleks chora-tadbirlar ichki ishlar tizimida ishlovchi xodimlarning professional salohiyatini oshirishga xizmat qilmoqda. Shuningdek, ichki ishlar organlari faoliyatida jamoatchilik bilan ochiq va hamkorlik asosidagi munosabatlarni rivojlantirish, “xalqchil tuzilma”ga aylantirish tamoyili amaliyotga joriy etilgan.

Muhim jihatlardan yana biri – jamoat xavfsizligi, jinoyatchilikka qarshi kurash, fuqarolarning konstitutsiyaviy huquq va erkinliklarini himoya qilish borasida tizimli yondashuvlar ishlab chiqilganidir. Bunda zamonaviy xavf-xatar va tahdidlarga qarshi turish, shu jumladan yangi turdagi jinoyatlar, texnogen ofatlar, pandemiya kabi global chaqiriqlarga tayyor turish yo‘lida kuchli, bilimli va vatanparvar kadrlar zaxirasini shakllantirish dolzarb ahamiyat kasb etmoqda.

Xulosa. O‘zbekiston ichki ishlar organlari tizimida so‘nggi yillarda amalga oshirilgan chuqur va izchil islohotlar natijasida ushbu soha jamiyat va davlat xavfsizligini ta’minlovchi hal qiluvchi institutga aylanish yo‘lida muhim qadamlar tashladi. Huquqiy asoslarning mustahkamlanishi, kadrlar tayyorlash va malakasini oshirish tizimining takomillashuvi, shuningdek, ichki ishlar

organlarining xalq bilan yaqin hamkorlikda ishlashi bugungi kunda jamoat xavfsizligini ta’minlashdagi ishonchli mexanizm sifatida namoyon bo‘lmoqda.

Ichki ishlar organlari faoliyatiga bo‘lgan talablar ortib borayotgan bir davrda, fidokor, bilimli, vatanparvar va mas’uliyatli xodimlarni tayyorlash – sohaning barqaror taraqqiyotini ta’minlovchi muhim omil hisoblanadi. Amalga oshirilgan islohotlar fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini himoya qilish, tinchlik-osoyishtalikni mustahkamlash, jamiyatda qonun ustuvorligini ta’minlash yo‘lida yangi bosqichni boshlab berdi.

Shunday qilib, ichki ishlar organlarining xalqchil, professional va ochiq tizimga aylanishi – Yangi O‘zbekiston taraqqiyotining ajralmas qismi bo‘lib, ushbu yo‘nalishdagi ishlarning izchil davom ettirilishi mamlakatimiz xavfsizligi va barqarorligini ta’minlashga xizmat qiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. O‘zbekiston Respublikasining 2016-yil 16-sentabrdagi “Ichki ishlar organlari to‘g‘risida”gi O‘RQ-407-son Qonuni.

2. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2001-yil 27-martdagi “O‘zbekiston Respublikasi ichki ishlar idoralari faoliyatini takomillashtirish bo‘yicha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi farmoni.

3. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 10-apreldagi “Ichki ishlar organlarining faoliyati samaradorligini tubdan oshirish, jamoat tartibini, fuqarolar huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini ishonchli himoya qilishni ta’minlashda ularning mas’uliyatini kuchaytirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-5005-sonli farmoni.

4. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 23-avgustdagi “Ichki ishlar organlari boshqaruv, nazorat va shaxsiy tarkib bilan ishlashning samarali tizimini joriy etish bo‘yicha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ–3919-sonli qarori.

5. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 2-apreldagi “Ichki ishlar organlarining jamoat xavfsizligini ta’minlash va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasidagi faoliyatini yanada takomillashtirish bo‘yicha qo‘shimcha tashkiliy chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-5050-son qarori.

6. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021-yil 15-apreldagi “Ichki ishlar organlari uchun professional kadrlarni tayyorlashning sifat jihatidan yangi tizimini joriy etish bo‘yicha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ–5076-son qarori.

7. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 20-yanvardagi “Ichki ishlar organlarini xalqchil professional tuzilmaga aylantirish va aholi

bilan yanada yaqin hamkorlikda ishlashga yo‘naltirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-10-son qarori.

Исаков Санжар Хазратқулович
Жамоат хавфсизлиги университети Ўқ отиш тайёргарлиги кафедраси бошлиғининг ўринбосари п.ф.б.ф.д. (PhD), подполковник
Мавлянов Равшанжон Тожимаматович
Жамоат хавфсизлиги университети Ўқ отиш тайёргарлиги кафедраси катта ўқитувчиси, подполковник

ТАРБИЯНИНГ КАДРЛАРНИ ШАКЛЛАНТИРИШ МАКСАДИГА КАРАТИЛГАНЛИГИ

“Тарбия биз учун ё хаёт - ё мамот, ё нажот – ё халокат, ё саодат – ё фалокат масаласидир.”

Абдулла Авлоний

Annotatsiya: Mazkur maqolada harbiy-kasbiy tayyorgarlik masalalarining dolzarbligi, ayniqsa zamonaviy geosiyosiy sharoitda harbiy xizmatchilarning jangovar shayligi va ma’naviy-axloqiy sifatlarini oshirish zarurati yoritilgan. Muallif Sharq mutafakkirlarining — Yusuf Hamadoniy, Abdurahmon Jomiy, Firdavsiy, Kaykovus va Jaloliddin Davoniy kabi allomalarning qarashlari asosida kasbiy jasorat, mardlik, fidoyilik va shijoat singari fazilatlarning harbiy sohaga oid axloqiy qadriyat sifatida muhimligini tahlil qiladi. Shuningdek, maqolada tarixiy sarkardalarning jasorati, harbiy xizmatchilarning kasbiy va ma’naviy shakllanishida merosning ahamiyati, bugungi harbiy ta’lim jarayonida bu qadriyatlarni tatbiq etish yo‘llari muhokama qilinadi. Ushbu ilmiy izlanish harbiy salohiyatni mustahkamlash va harbiy xizmatchilarni har tomonlama tayyorlashning nazariy-metodik asoslarini belgilaydi.

Kalit so‘zlar: voyaga yetmaganlar, harbiy-kasbiy tayyorgarlik, jangovar shaylik, mentalitet, ma’naviyat, sharq mutafakkirlari, harbiy axloq, qahramonlik, mardlik, shijoat, vatanparvarlik

Аннотация: В статье рассматривается актуальность военной и профессиональной подготовки военнослужащих в условиях современных геополитических реалий, а также необходимость повышения их боевой готовности и нравственно-психологических качеств. Автор анализирует взгляды восточных мыслителей — таких как Юсуф Хамадоний, Абдурахмон Джомий, Фирдоуси, Кайковус и Джалолиддин Давоний — на вопросы профессионального героизма, мужества, преданности и отваги как важнейших моральных добродетелей в военной сфере. Также обсуждается значение

исторического наследия и героизма полководцев в формировании личности военного специалиста, пути интеграции духовных ценностей в современное военное образование. Данное исследование обосновывает теоретико-методические подходы к укреплению военного потенциала и всесторонней подготовке военнослужащих.

Ключевые слова: военная подготовка, боеготовность, менталитет, нравственность, восточные мыслители, военная этика, героизм, мужество, отвага, патриотизм

Тарбия деб - тарбиячи томонидан тарбияланувчида баркарор ахлокий хислат ва хулкий фазилатларни таркиб топтириш шакллантириш максадида тарбияланувчининг онгига аник максад йулида тарбиявий таъсир этиш жараёнидир.

Болалик ва мактаб ёшида шахс тарбиянинг хал килувчи таъсири остида таркиб топади. Тарбия махсус фаолият сифатида муйаян программанинг, англаб олинган максаднинг мавжудлиги билан, таъсир курсатишнинг махсус ишлаб чикилган ва асослаб берилган воситалари, формалари хамда методларининг тасодифий ёки стихияли таъсирлардан ажралиб туради. Маълумки тарбиянинг энг мухим вазифаси ёш авлодда мустахкам эътикод ва хис-туйгулар хамда уларга асосланган маънавий хулк- атрофни хосил килишдир. Бу вазифани шахсни актив ва муайян максадни кузлаган холда.

Таркиб топширишнинг психологик конуниятларни билишга таянган, шунингдек боланинг индивидуал хусусиятларини билишга таянган такдиргагина хал этиш мумкин.

Машхур олим Гербарт тарбиянинг максад ва вазифалари хакида куйидаги фикирларни олга суради. Гербарт тарбия максадини белгилаб олишга катта ахамият беради. У тарбиянинг максади яхши фазилатли кишини таркиб топтиришдан иборат деб хисоблайди. Гербарт тарбия ишида аклий таълимга тарбиянинг энг катта ва асосий воситаси деб билиб, таълимсиз тарбия булмайди деб хисоблаган.

Тарбия аввало оилада, кейинчалик таълим - тарбия муассасаларида таълим билан биргаликда узлуксиз равишда бериб берилади. Шахснинг карор топишининг энг мухим вазифаси укувчида ахлок талабларига жавоб берадиган эътикод ва идеаллар таркиб топтиришдир. Укувчи шахснинг шаклланишдаги бундан кейинги жараён шундан иборатки унда юзага келган ахлокий эътқод ва идеаллар системаси яъни унинг маънавий онг хукмронлик килувчи

омилга унинг ижтимоий фаоллигини белгилаб берувчи омилга айланади.

Шахснинг ижобий йуналишини таркиб топтириш учун мактаб укувчиларини барча вазият ва холатларда тугри йул тутишини исташи хамда тугри йул тутиши учун униг нима килишни билиши узи хам тугри хулк атворли булишни машк килиш зарур.

Билимлар - ахлокий тасаввурлар ва тушунчаларни муаян системасини эгламасдан туриб хакикий эътикодлар таркиб топтириб булмайди. Уз-узидан бу билимлар ахлокий хулк атворни белгиламасдан туриб унга мухим таъсир курсата олмайди. Психологик тадкикотларда щу нарса аникланганки, ахлокий тушунчаларни узлаштириш жараёни жуда мураккаб жараён булиб унга махсус рахбарлик килишни талаб этади.Укувчиларнинг тасодийфий холлар кучадагиларнинг бемаъни таъсири, катталарнинг ярамас хатти-харакатлари таъсирида таркиб топадиган ахлокий тушунчалари тарбиячилар ва жамоа томонидан тугри гоявий рахбарлик килинмаса хато, нотугри, бузук тушунчаларга айланиб укувчининг тарбиясини бузишга олиб келади. Ахлокий онг таркиби топтиришнинг энг мухим йули укувчиларнинг узларида тугри хулк атворнинг юзага келтириш билан ахлокий тарбияни бойитиш ва умумлаштириш йулидир албатта. Укувчиларнинг ахлокий билимининг турли туман фармонлари,уларнинг онг ва хис туйгуларига жонли, ёркин оташин сузнинг таъсири бу ишни анча тулдириши мумкин. Махсус тадикикотлар, шунингдек укитувчиларнинг тажрибалари курсатгандек, юкорида санаб утилган барча методлар укувчиларга ахлокий тарбия бериш сохасида катта фойда келтиради, бирок улар асло курук, зерикарли, жонга тегадиган хамда насихатга айланиб колмаслик керак. Муайян принциплар ишлаб чикилган булиб, ахлокга доир сухбатлар уша принциплар асосида тузилиши керак. Бу принциплар куйидагилар:

Ахлокка доир сухбатлар мазмуни жихатдан тегишли ёшдагиларга тушунарли булиши лозим мавхум ва абстракт тушунчалар, мураккаб мулохазалар билан толиктириб куйишга йул куйиб булмайди.

Одатда, сухбат утказиладиган коллективни, унинг йуналишини бу коллектив аъзоларини узаро муносабатларини, укитувчига укиш ва бошкаларга яхши муносабатини билдириш зарур.

Бадиий сухбатларни нихоятда тез-тез утказиб турмаслик керак.Агар сухбатлар конкрет сабаблар билан мамлакат ёки коллектив хаётидаги бирор вокеага, мактаб хаётидаги бирор ижобий ёки салбий вокеага тугрилаб утказилса жуда яхши натижа беради.

Сухбатни ёркин, яхшилаб танлаб олинган конкрет мисолларни хаётий вокеалар ёки адабий асарлардаги фактларни хамда кузатишларни тахлил килишдан бошлаб умумлаштириш хамда хулосалар чикаришга утишни тавсия этади.

Эмоционал тарзда келтирилган ёркин ва таъсирчан образга окилона таяниш зарур.

Укувчиларни онгига сингдирилган коидаларни яхшилаб асослаб бериши исботланган булиши мухим ахамиятга эга. Бу хамма нарсани тушиниб олишга ва бунинг асосланганлигига ишонч хосил килишга окилона исботларга рози булишга кодир булган усмирлар ва катта ёшдаги укувчилар билан утказиш пайтда жуда мухимдир.

Укувчиларда максимал активлик уйготиш ёки жонли равишда фикр алмашиш истагини уйготиш уларнинг фикрини авж олдириш ва узларини ахлок масалалари устида уйлаб куришга мажбур килишлари зарур.Укувчиларга тайёр хакикатни зурлаб кабул килдириш ярамайди, ахлок нормалари хакидаги хулосаларни уларнинг актив иштрогида чикартириш керак. Бунинг учун сухбат жараёнида мухокамага куйилиши керак булган масалаларни олдиндан таёрлаб куйишт тавсия этилади.

Ўқувчиларда чукур ва таъсирчан эмоцияналнни уйготишга интилиш лозим. Бунда укитувчи сухбатни бефарк, шавк ва завксиз эмас балки эмоционал тарзда жонли килиб утказилгандагина эришиш мумкин.Укитувчи узининг эхтиросли эътикодида укувчиларга утишини унутмаслик даркор.

Хулоса урнида бир фикр, юкорида айтилган фикрлардан укитувчилар ва ота оналар узларига хамда уз хулк атворларига нисбатан жуда каттик талаблар куйиши, унлаб болаларнинг синовчан кузлари уларнинг кузатиб турганликлари хеч качон унутмасликлари керак.

ФОЙДАЛАНИЛГАН АДАБИЁТЛАР

1. М.Э.Зуфарова. “Умумий Психология”. Тошкент. “Узбекистон файласуфлари Миилий жамияти ” 2010.й.

2. Р.Г.Кодиров “Ёш даврлари ва педогагик психология”. Тошкент. “Мусика” 2005.й.

3. В.А.Крутецкий «Педагогик психология асослари»Тошкент «Укитувчи» 1976.й.

4. К.Хошимов,С Нишонова, М. Иномова, Р.Хасанов «Педагогика тарихи» Тошкент «Укитувчи» 1996 йил.

5. А.Зуннунова «Ўзбек педагогикаси тарихи» Тошкент «Ўқитувчи» 1997 й.

Gaipov Ravshan Abdujalilovich
“O‘q otish tayyorgarligi” kafedrasi dotsenti, podpolkovnik
Jurayev Nurali Sharopovich,
“O‘q otish tayyorgarligi” kafedrasi Katta o‘qituvchisi, podpolkovnik

HARBIY XIZMATCHILARNI O‘Q OTISH BO‘YICHA MALAKASINI OSHIRISHDA PROFESSIONAL TAYYORGARLIK MASALALARI

Annotatsiya: Ushbu maqolada raqobatbardosh va yuksak malakali kadrlarni tayyorlashning zamonaviy o‘ziga xos ahamiyati haqida so‘z boradi. Muallif O‘zbekistonda oliy ta’lim tizimida amalga oshirilayotgan islohotlarni, globallashuv va innovatsion iqtisodiyot sharoitida kadrlar salohiyatini oshirish zaruratini tahlil etadi. Qabul qilingan “2030-yilgacha oliy ta’lim tizimini rivojlantirish konsepsiyasi” doirasida ta’lim sifati, raqamli texnologiyalardan foydalanish, fan va innovatsiyalarni tijoratlashtirish, xalqaro hamkorlikni kuchaytirish va kadrlar tayyorlashning barqaror modeliga e’tibor qaratilgan. Maqolada ta’limning strategiyasi, maqsadli ko‘rsatkichlari va ishlab chiqilgan dasturlarning ahamiyati yoritiladi. Shu orqali, muallif ta’lim va milliy taraqqiyot o‘rtasidagi uzviy bog‘liqlikni ochib beradi.

Kalit so‘zlar: yuqori malakali kadrlar, raqobatbardoshlik, oliy ta’lim, ta’lim islohotlari, raqamli texnologiyalar, inson kapitali, ilmiy-tadqiqot, masofaviy ta’lim, universitet 3.0, innovatsion iqtisodiyot, xalqaro hamkorlik.

Аннотация: В статье раскрывается актуальность подготовки конкурентоспособных и высококвалифицированных кадров в условиях современной глобализации и инновационной экономики. Автор анализирует реформы в системе высшего образования Узбекистана, необходимость повышения качества подготовки специалистов, а также стратегические цели, предусмотренные Концепцией развития высшего образования до 2030 года. Особое внимание уделено цифровизации образовательного процесса, коммерциализации науки и инноваций, международному сотрудничеству и созданию устойчивой модели подготовки специалистов. В статье подчёркивается взаимосвязь между качеством образования и устойчивым развитием государства.

Ключевые слова: высококвалифицированные кадры, конкурентоспособность, высшее образование, образовательные реформы, цифровые технологии, человеческий капитал, научные

исследования, дистанционное обучение, университет 3.0, инновационная экономика, международное сотрудничество.

Dunyoda kechayotgan murakkab jarayonlar yaqin-uzoq mintaqalarda kuzatilayotgan ziddiyat va to‘qnashuvlar sharoitida biz yurtimizda tinchlik va xavfsizlikni ta’minlash borasidagi ishlarimizni yanada jadallashtirib, kelgusi yilda mamlakatimiz mudofaa salohiyatini rivojlantirish bo‘yicha islohotlarimizni davom ettiramiz. Xususan, Qurolli Kuchlarimiz qudratini, qo‘shinlarning professional va jismoniy salohiyatini yuksaltirishga e’tibor qaratish lozim[1]. Aynan ana shunday mas’uliyatli vazifalarni bajarish uchun, Qurolli Kuchlarimiz tarkibiga kiruvchi mamlakatimizdagi barcha davlat organlari qatori O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasiga ham juda katta ishonch bildirilmoqda. SHu o‘rinda aytish joizki, kelgusida Qurolli Kuchlarimiz saflarida xizmat qiluvchi, jangovar salohiyatli, harbiy-professional va albatta yuksak ma’naviyatli kadrlarni etishtirish masalasiga alohida e’tibor qaratilmoqda.

Yurtboshimiz Shavkat Mirziyoyevning O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari tashkil etilganining 28 yilligi va Vatan himoyachilari kuni munosabati bilan harbiylarga yo‘llagan bayram tabrigida harbiy sohadagi islohotlar, erishilayotgan yutuqlarni so‘zga olib, Milliy gvardiyaning Harbiy-texnik instituti faoliyatini xozirgi (Jamoat xavfsizligi universiteti)ni takomillashtirish bo‘yicha katta ishlar olib borilayotganligini ham ta’kidlab o‘tdilar[2]. Albatta, yurtboshimizning ushbu fikrlari Jamoat xavfsizligi universitetiga yuksak ishonch va juda katta mas’uliyatning belgisidir. Universitetdan etishib chiqayotgan harbiy kadrlar nafaqat jismoniy va harbiy-professional balki, har tomonlama etuk, turli vaziyatlarda muhim qarorlarni qabul qila oladigan, dunyoqarashi keng, ma’naviy-ruhiy jihatdan yuksak va o‘z pozitsiyasiga ega bo‘lgan etuk mutaxassis bo‘lishlari shart.

O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi harbiy xizmatchilari jamoat xavsizligiga rahna soluvchi har qanday taxdid va tajovuzlarga qarshi samarali faoliyat olib borishga har taraflama tayyor bo‘lishlari kerak.

Harbiy xizmatchilarni professional tayyorgarligini rivojlantirish va takomillashtirish borasida, mamlakatimiz olimlaridan N.J.Eshnayev[3] o‘zining “O‘zbekiston Respublikasida professional harbiy kadrlarni tayyorlashning ijtimoiy-falsafiy asoslari” nomli ilmiy tadqiqot ishida, O‘zbekiston Respublikasi hududiy yaxlitligi va chegaralarining daxlsizligini kafolotlovchi Qurolli Kuchlar tizimida professional harbiy kadrlarni tayyorlashning ijtimoiy-falsafiy asoslarini tahlil qilish va jahon andozalariga

mos professional milliy armiya tashkil etish bo‘yicha nazariy-amaliy tavsiyalarni ishlab chiqish masalalarini ko‘rib chiqqan.

Bu borada, O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlarida professional harbiy kadrlarni tayyorlashda milliy g‘oyani targ‘ib va tashviq qilish ob’yektiv zaruriyat ekanligi, professional harbiy kadrlarni tanlash va tayyorlash tizimini ijtimoiy-falsafiy muammo sifatida o‘rganishda, xorijiy mamlakatlar tajribasidan foydalanish lozimligini aytish mumkin.

Harbiy kadrlar tanlash tizimini shakllantirish hamda kadrlar tanlash samaradorligi va sifatini oshirishga oid uslubiy tavsiyalar, professional harbiy kadrlarni tayyorlashda davlat hamda jamoat tashkilotlarining o‘rni va roli juda muhimdir. Shu bilan birga harbiy xizmatchilarning kasbga mos muhim sifatlarini aniqlab, professional harbiy kadrlarni tayyorlash jarayonida ijtimoiy muhitning o‘rni hamda unga ta’sir etuvchi omillarni inobatga olish lozimdir.

Xorijlik olim N.I.Kolesnikov professional harbiy kadrlarning ma’naviy-axloqiy va jangovar xususiyatlarini quyidagicha ifodalaydi: Professional harbiy kadrlarni yuksak milliy qadriyatlar – Vatanga muhabbat, harbiy va fuqarolik burchini bajarishga mas’uliyat, vatanparvarlik, Qurolli Kuchlar safida a’zoligidan faxrlanish, matonat, Vatanni fidokorona himoya qilishga tayyorlik ruhi kabi yuksak xislatlar asosida tarbiyalashdan iborat[4].

Professionalizm – aniq kasbga xos faoliyat turi bilan shug‘ullanuvchi mutaxassisga imtiyozlar huquqini beruvchi jarayondir. Harbiy professionalizm ijtimoiy safarbarlik va shaylikni amalga oshirish imkoniyatini rivojlantirib jamiyatga foyda keltiradi[5].

Harbiy xizmatchilarni professional tayyorgarligi, ularning qurol-aslahalardan qay darajada foydalana olishlari bilan ham belgilanadi. Ma’lumki, har qanday qurol professional harbiy xizmatchi qo‘lida juda kerakli ashyoga aylanadi, ammo aksi bo‘lsa u faqat kishiga ortiqcha yuk va ziyondir. Qurolni mohirona qo‘llay olish jangchini ruhiyatini ko‘taradi, o‘ziga ishonchini orttiradi. O‘q otish tayyorgarligi mashg‘ulotlari bilimlaridan mustahkam egallagan mohir o‘qchi juda katta foyda keltiradi. Bugungi kunda shiddat bilan o‘zgarayotgan, mintaqalar va davlatlar o‘rtasida siyosiy, iqtisodiy va mafkuraviy kurashlar tobora keskinlashayotgan bir sharoitda mamlakatimiz Qurolli kuchlari saflarida xizmat qilayotgan harbiy xizmatchilarni ana shunday professioanal, o‘z kasbining ustasi etib o‘qitish va tarbiyalash bugungi kunning talabidir.

Tadqiqotchi D.A.Volkogonov fikricha, zamonaviy qurol, undan foydalanish usullari bugungi kunda fuqaro va harbiy texnika munosabatlarini

murakkab tizimlarga birlashtirish zaruratini keltirib chiqaradi. Bu tizimlar turli holatda o‘zaro murakkab aloqada rivojlanib, ko‘pincha butun tizimning muvaffaqiyati birgina shaxsga bog‘liq bo‘ladi. Ammo bir shaxsning roli ham butun majmua bexato harakat qilgandagina yuqori baholanadi[6].

Turli qurollardan o‘q otish bu yuqori tayorgarlikni taqozo etadigan jarayondir, qanday qurol bo‘lishidan qat’iy nazar – o‘q otar bo‘ladimi, artilleriya bo‘ladimi, raketa bo‘ladimi barchasidan foydalanishni o‘rganish doimo san’at darajasida bo‘lgan. Chunki turli sharoitlarda o‘q otishga tez qaror chiqarish, o‘q otishga to‘g‘ri yo‘nalish ko‘rsatish bu barchasi uchun juda ko‘p o‘qib tajriba ortirish lozim bo‘ladi. Jangovar o‘q otish mashg‘uloti - bu harbiy faoliyat turi hisoblanadi, shuning uchun bu mashg‘ulotlar doimo jangovar sharoitga yaqin bo‘lishi lozim. Har holda ko‘rgazmali materiallar va barcha o‘quv qurollari mashg‘ulotda foydalanish uchun barcha elementar jihozlar ham tayyor bo‘lishi lozim. O‘q otishda nishon yo‘q qilindi yoki yo‘q qilinmadi barchasi ko‘rinadi, kim nima uchun tayyorlangani bilinadi. Jangovar o‘q otish mashg‘ulotida tasodifiy ijobiy natija yuz bermaydi, barchasi nima uchun, qay darajada o‘qigan, o‘rgangan bo‘lsa shu natijani ko‘rsatadi. Jangovar o‘q otish mashg‘ulotida barcha natijalar ob’ektiv baholanishi lozim.

O‘q otish tayyorgarligi mashg‘ulotlarining asosiy maqsadi harbiy xizmatchilarni xizmat vaqtida qurollarni mohirona qo‘llay olish mahoratini egallash, shu bilan birga jangovar topshiriqlarni bajarish paytida har qanday vaziyatda dushmanga talofat etkazishga tayyorgarlik ko‘rishdir. O‘q otish tayyorgarligining asosiy vazifalari:

-harbiy xizmatchilarga (xodimlarga) o‘z qurollarini mohirona ishlatishga o‘rgatish (har qanday sharoitda eng kam o‘q-dorilarni ishlatgan holda o‘q otish vazifalarini hal qilish);

-harbiy xizmatchilar (xodimlar) o‘rtasida o‘zlarining qurol-aslahalariga bo‘lgan ishonchini shakllantirish;

-o‘q otish vazifalarini faol va mustaqil hal qilishga o‘rgatish, otishdagi kechikishlarni bartaraf etish.

Ushbu vazifalardan kelib chiqib, o‘q otish tayyorgarligi harbiy xizmatchilarni professional tayyorgarligining bir bo‘g‘ini sifatida o‘qitish va tayyorlashda quyidagilar taklif qilinadi:

Birinchidan, harbiy xizmatchilarni (xodimlarni) ushbu fan bo‘yicha bilim, ko‘nikma va malakalarini shakllantirish;

Ikkinchidan, o‘q otar qurollardan o‘q otishda axloqiy, psixologik, texnik va jismoniy tayyorgarlikni shakllantirishi;

Uchinchidan, murakkab jismoniy va oʻq otish mashqlari yordamida kursantlarning jangovar faoliyatga tayyorligini shakllantirish.

Toʻrtinchidan, harbiy xizmatchilarni (xodimlarni) turli jangovar xizmat va vazifalarga psixologik tayyorlash.

Harbiy xizmatchilar (xodimlar) turli sodir boʻladigan jangovar vaziyatlarda kechiktirmay bajarilishi lozim boʻlgan harakatlarni mustaqil tarzda hal etishi muhimdir. Jangovar vaziyatlarda insonni ongi boshqaradi. SHu sababli harbiy xizmatchilarni oʻquv mashgʻulotlari davomida bajargan amaliy koʻnikmalari yuzaga chiqadi. Shu oʻrinda yana bir muammo paydo boʻladi bu – insonni vaziyatlardagi nimagadir ehtiyoji. Jangda eng muhim ehtiyoj bu–jangchining omon qolish uchun intilishidir. Bu oʻz-oʻzini saqlash uchun normal, genetik jihatdan aniqlangan ehtiyojdir. Biroq, turli harbiy xizmatchilar uchun bu turli yoʻllar bilan oʻzini namoyon qilishi va turli hil oqibatlarga olib kelishi mumkin. Masalan, bir harbiy xizmatchi faol va maqsadli ravishda qurol-aslaha, harbiy texnikani va zamonaviy urush usullarini egallaydi, chunki u jangga yaxshiroq tayyorgarlik koʻrgan jangchi omon qolish ehtimoli koʻproq ekanligini tushunadi. Shu bilan birga, jangovar vaziyatda boʻlgan boshqa bir harbiy xizmatchi xavfli vaziyatlardan qochishga, safdoshlarining orqasiga berkinishga harakat qiladi, ya'ni qoʻrqoqlikni namoyish etadi. Shu oʻrinda, quyidagi savol insonni oʻylashga majbur qiladi: agar oʻz-oʻzini saqlash zarurati biologik maqsadga muvofiq, juda kuchli va juda oqilona boʻlsa, unda nega insoniyat tarixi odamlarni boshqalarni qutqarish uchun oʻzini qurbon qiladigan minglab fidoyilik namunalarini biladi. Haqiqat shundaki, inson ijtimoiy mavjudot sifatida nafaqat biologik, balki ijtimoiy ehtiyojlarga ham ega boʻlib, ular ham biz bilganimizdek ehtiyojlar ierarxiyasi tarkibida yuqori oʻrinni egallaydi. Demak, odamlarning jangovar faolligi nafaqat biologik, balki ijtimoiy ehtiyojlar bilan ham belgilanadi. Harbiy xizmatchilarning harbiy faoliyatidagi eng muhim ijtimoiy sabab bu oʻz vatanini, oilasini, yaqinlarini himoya qilishdir. Bu motiv ijtimoiy xususiyatga ega, u inson tugʻilishidanoq paydo boʻlmaydi, lekin uning tarbiyasi va ijtimoiy rivojlanishi jarayonida shakllanadi, oʻzini turli xatti-harakatlarida namoyon qiladi, dunyoqarashi va e'tiqodlarida aks etadi.

Xulosa oʻrnida shuni aytish mumkinki, har bir inson oʻz oldiga yuksak maqsad qoʻysa, u maqsadining koʻpiga erishadi. Harbiy xizmatchilarni jangovar vazifalarni bajarishdagi oliy maqsadi nafaqat oʻzini himoya qilish balki davlatimiz mustaqilligini, tinch aholini, ayni vaqtdagi jabrlanuvchilarni qutqarish boʻlsa va shu maqsad yoʻlida harakat qilsa, albatta oʻz maqsadiga erishadi.

Professional harbiy xizmatchi o‘z oldiga qo‘yilgan vazifalarni bajarishdan avval uning natijasini oldindan his qila oladi, chunki u o‘z bilimi va ko‘nikmalari orqali ana shunday yuqori malakaga ega bo‘ladi. SHunday ekan, professional deganda biz, o‘z kasbining ustasi, ya’ni bajarmoqchi bo‘lgan ishini natijasini oldindan ko‘ra biladigan kasb egasini aytishimiz mumkin.

FOYDALANILGAN ADABIYOTLAR:

1. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti SHavkat Mirziyoevning Oliy Majlisga Murojaatnomasi 29.12.2020.https://president.uz/uz/lists/view/4057
2. Mirziyoyev, SH.M. O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlarining 28 yilligi munosabati bilan Vatan himoyachilariga bayram tabrigi / SH.M. Mirziyoyev // Vatanparvar. - 2020. - 14 yanvar. - S. 2.
3. Eshnayev N.J. O‘zbekiston Respublikasida professional harbiy kadrlarni tayyorlashning ijtimoiy-falsafiy asoslari: – Falsafa fanlari nomzodi. ... dis. Toshkent: O‘zR Fanlar akademiyasi I.Mo‘minov nomidagi falsafa va huquq instituti, 2008. – 8-11 b.
4. Колесников Н.И. Некотириые проблемы подготовка офицерских кадров // Войсковой вестник. Москва, 2003. - №12. –С.45.
5. Лоусон Т., Геррод Д. Сотсиология. А-Я: Словар-справочник. / Пер. С англ. К.С. Ткаченко. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2000. – С. 608.
6. Волкогонов Д.А. Актывные формы и методы обучения // Военная мысл. – Москва, 2004. – №9. – С. 57.

Юлдашев Анвар Эргашевич
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси "Бошқарувда АКТ" кафедраси профессори, тарих фанлари доктори, профессор
Тел.:+998 90 3208668
e-mail: Anvar_08 @mail.ru

ЖАМОАТ ҲАВФСИЗЛИГИ ЙЎНАЛИШИДАГИ ТАЪЛИМГА ТИЗИМЛИ ЁНДАШУВ – ТАЪЛИМ СИФАТИНИНГ ГАРОВИ

Аннотация: *ушбу мақолада жамоат ҳавфсизлиги йўналишидаги таълим тизими самарадорлигини ошириш масалалари бўйича айрим фикрлар изоҳ этилган ҳамда мазкур таълим йўналишида тизимли ёндашувнинг афзалликларини таҳлил қилишга ҳаракат қилинди.*

Калит сўзлар: *Ўзбекистон, АҚШ, Буюк Британия, Сингапур, таълим тизими, жамоат ҳавфсизлиги, жамоат хавфсизлиги йўналишидаги таълим, тизимли ёндашув, хамкорлик, ҳавфсизлик.*

Аннотация: *в данной статье изложены некоторые идеи по повышению эффективности образовательной системы в сфере общественной безопасности, а также сделана попытка проанализировать преимущества системного подхода в данной сфере образования.*

Ключевые слова: *Узбекистан, США, Великобритания, Сингапур, система образования, общественная безопасность, образование в области общественной безопасности, системный подход, сотрудничество, безопасность.*

Abstract: *this article presents some ideas on increasing the efficiency of the educational system in the field of public safety, and also attempts to analyze the advantages of a systemic approach in this area of education.*

Keywords: *Uzbekistan, USA, Great Britain, Singapore, education system, public safety, education in the field of public safety, systemic approach, cooperation, security.*

Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришган илк кунларидан бошлаб ҳозирги кунгача босиб ўтган тараққиёт йўлига назар ташласак, мамлакатимизда ҳалқаро тамойилларга тўлиқ жавоб берадиган замонавий таълим тизими барпо этиш йўлида кетаётганимизни ва бу йўлда анча ишлар қилинганини кўришимиз мумкин.

Айниқса охирги йилларда сохада салмоқли ишлар қилинди.

Аввалига “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” асосида бу борада муҳим қонун, фармон, қарор ва дастурлар қабул қилингани барчамизга яхши маълум. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг “Таълим тўғрисида” ги 2020 йил 23 сентябрдаги ЎРҚ-637-сонли қабул қилинган қонун ушбу соҳа тараққиётида, ҳеч шубҳасиз, янги уфқларни очиб беради[117].

Ўзбекистон Республикаси Президентнинг 2019 йил 8 октябрдаги Фармони билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030 йилгача ривожлантириш концепцияси"га кўра мамлакатдаги олий таълим муассасалари 2030 йилгача босқичма-босқич кредит-модуль тизимига ўтиши режалаштирилди.

2022-2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегиясининг 37-51 мақсадларида Ўзбекистонда умуман таълим сифатини ошириш, хусусан олий таълим билан қамров даражасини 50 фоизга етказиш, педагог-кадрларнинг билими ва малакасини халқаро даражага олиб чиқиш белгиланди[118]. Мазкур саъй-ҳаракатлар «Ўзбекистон – 2030» стратегиясининг тегишли мақсад ва кўрсаткичларида ҳам акс этган[119].

Жамоат хавфсизлиги соҳаси бугунги глобал ва тез ўзгараётган дунёда давлат барқарорлиги ва жамият фаровонлигини таъминлашда энг муҳим йўналишлардан бири сифатида намоён бўлмоқда. Мазкур соҳада юқори малакали мутахассисларни тайёрлаш жараёни эса фақат назарий билим бериш билан чекланмасдан, комплекс ва тизимли ёндашувни талаб этади. Зеро, хавфсизлик фақат ҳуқуқбузарликларга қарши курашиш эмас, балки фуқароларнинг ҳаёти, эркинликлари, ижтимоий барқарорлик ва ишонч муҳитини яратиш билан чамбарчас боғлиқдир. Шу нуқтаи назардан, жамоат хавфсизлиги йўналишидаги таълимга тизимли ёндашиш таълим сифатининг гарови сифатида қаралиши лозим.

Тизимли ёндашув деганда, таълим жараёнини алоҳида қисмларга

---

[117] Ўзбекистон Республикасининг “Таълим тўғрисида” 2020 йил 23 сентябрдаги ЎРҚ-637-сонли Қонуни. //Ўзбекистон Республикасининг Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.09.2020 й., 03/20/637/1313-сон.

[118] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги . ПФ-60-сон Фармони билан тасдиқланган “2022-2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” https://lex.uz/docs/5841063

[119] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11-сентябрдаги ПФ-158-сон Фармони. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 12.09.2023 й., 06/23/158/0694-сон; 26.03.2025 й., 06/25/56/0274-сон

эмас, балки яхлит ва ўзаро боғлиқ элементлар тизими сифатида шакллантириш тушунилади. Бу ёндашув жамоат хавфсизлиги соҳасидаги мутахассисларни тайёрлашда билим, кўникма ва компетенциялар уйғунлигига эришиш, амалиёт ва назариянинг узвий боғлиқлигини таъминлаш, замонавий таҳдид ва муаммоларга мос равишда кадрлар салоҳиятини шакллантиришни назарда тутади. Бунда ўқув дастурларининг таркиби, таълим шакллари, педагогик усуллар, амалиётчи мутахассисларни жалб этиш, замонавий технологиялардан фойдаланиш ва халқаро тажрибаларни интеграция қилиш каби жиҳатлар ўзаро уйғунликда ишлаши керак.

Амалда, жамоат хавфсизлиги таълимига тизимли ёндашув бир қатор муҳим принципларга асосланиши зарур. Биринчидан, таълим компетенцияга асосланган бўлиши керак. Бу фақат билим бериш эмас, балки таҳлил қилиш, қарор қабул қилиш, инқирозли вазиятларда тўғри ҳаракат қилиш, жамоа билан ишлаш, фуқаролар билан мулоқот қилиш, стрессни бошқариш каби ҳаётий ва касбий кўникмаларни шакллантиришни назарда тутади. Иккинчидан, таълим амалиёт билан чамбарчас боғлиқ бўлиши шарт. Назариядан амалиётга ўтишдаги узилиш мутахассисларнинг касбий тайёргарлигига салбий таъсир кўрсатади. Шу боисдан, таълим муассасалари билан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, фавқулодда ҳолатлар хизмати, шошилинч тиббий ёрдам, киберхавфсизлик марказлари ўртасида самарали ҳамкорлик тизимини йўлга қўйиш зарур. Учинчи муҳим жиҳат – таълим жараёнида ахборот-коммуникация технологияларидан, жумладан, виртуал тренажёрлар, симуляция технологиялари, сунъий интеллект ва видеоаналитика воситаларидан кенг фойдаланишдир. Бу нафақат ўқув жараёнини реал вазиятларга яқинлаштиради, балки мутахассисларнинг рақамли саводхонлигини ҳам оширади.

Маълумки таълим тизимида асосий вазифани педагог бажаради. Унинг билими, касбий маҳорати, тажрибаси, хулқ-атвори, шунингдек психологияси таълим бериш сифатига бевосита ва билвосита таъсир кўрсатиши барчамизга аён ҳақиқат.

Шу билан бир қаторда ҳозир биз жадал ахборот алмашинуви асрида яшаётганлигимизни инобатга олсак, ҳар қандай педагог мунтазам равишда ўз маҳоратини ошириб бориши, жамиятимизда ва жаҳонда содир бўлаётган сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ўзгаришларни кузатиб бориши ва таҳлил қила олиши, уларни аудиторияга тўғри етказиб бера олиш қобилиятига эга бўлиши, ўз

устида доимий ишлаши, чет тилларни ўрганиши, янги ахборот ва педагогик технологиялардан мукаммал фойдалана олиши лозим.

Сўнгги йилларда давлатимиз томонидан педагог кадрларни қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини тизимли ошириб бориш доимий эътиборида бўлиб турибди. Бунинг асосий сабабларидан бири таълим тизимини сифатини янада яхшилаш эвазига олий таълим муассасаларини тамомлаётган ёшларимиз билим ва махорат жиҳатдан илғор ҳорижий мамлакатлар ёшлари билан тенгма-тенг бахслаша оладиган авлодни тарбиялашдир.

Бу борада Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 30 сентябрь “Ўқитувчи ва мураббийлар” кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқида таъкидлаганидек, “бугун ҳар бир ўқитувчи ва тарбиячи, олийгоҳ домласи таълим ва илм-фан соҳасидаги энг сўнгги ижобий янгиликларни ўқув жараёнларига татбиқ эта оладиган, чуқур билим ва дунёқараш эгаси, бир сўз билан айтганда, замонамиз ва жамиятимизнинг энг илғор вакиллари бўлишлари керак” [120].

Бугунги кунда халқаро тажриба жамоат хавфсизлиги йўналишидаги таълимда айнан тизимли ёндашувнинг афзалликларини яққол намоён этмоқда. Масалан, АҚШда “Public Safety Education” дастурлари қонун ижроси, тероризмга қарши кураш, фавқулодда ҳолатлар бошқаруви, рақамли хавфсизлик ва психология каби фанларни ўзаро боғлиқ ҳолда ўргатади[121]. Унда амалиёт марказий ўринда туриб, полиция ва шошилинч ёрдам хизматлари билан ҳамкорликда ўқув машғулотлари ташкил этилади. Буюк Британияда эса “Policing Studies” ва “Criminology” каби йўналишларда таълим олувчилар инсон ҳуқуқлари, қонун устуворлиги ва жамоат билан муносабатлар борасида мукаммал тайёргарликдан ўтадилар[122]. Сингапур эса рақамли таҳлил ва сунъий интеллект технологияларини жорий этиш орқали жиноятлар олдини олишга қаратилган таълим моделини амалга оширмоқда[123].

---

[120] Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2020 йил 30 сентябрь “Ўқитувчи ва мураббийлар” кунига бағишланган тантанали маросимдаги нутқи //http://uza.uz/posts/3452. 30.10.20.

[121] АҚШда фавқулодда ҳолатлар бошқаруви, хавфсизлик ва фуқаролик жамияти билан ишлаш бўйича кенг қамровли ўқув дастурлари амалга оширилади. https://www.dhs.gov/academic-engagement

[122] University of Portsmouth – Жиноят адлияси институти (Institute of Criminal Justice Studies). https://www.port.ac.uk

[123] Singapore University of Social Sciences (SUSS) – Жамоат хавфсизлиги ва ҳимоя дастурлари. https://www.suss.edu.sg

Ўзбекистонда ҳам жамоат хавфсизлиги соҳасидаги таълим тизими сўнгги йилларда жиддий янгиланмоқда. ИИВ Академияси, Жамоат ҳавфсизлиги университети ва бошқа харбий ўқув муассасаларида кадрлар тайёрлашга мос замонавий инфратузилма яратилаяпти. Шу билан бирга, таълим мазмунини янада такомиллаштириш, фанлараро ёндашувни кучайтириш, киберхавфсизлик, инсон ҳуқуқлари ва жамоатчилик билан ишлаш масалаларини интеграция қилиш бўйича ишлар амалга оширилмоқда. Лекин ҳануз таълим тизимидаги айрим муаммолар, жумладан, моддий-техник базанинг етарли эмаслиги, замонавий ўқитиш технологиялари етишмаслиги, амалий машғулотлар ва мултидисциплинар ёндашув даражасининг пастлиги сезиларли.

Юқорида қайд этилган муаммоларни бартараф этиш ва таълим сифатига эришиш учун, жамоат хавфсизлиги таълимида қуйидаги тизимли чора-тадбирларни амалга ошириш тавсия этилади: биринчи навбатда, таълим дастурларини қайта кўриб чиқиш ва модулли, компетенцияга асосланган моделлар асосида қайта тузиш зарур. Бу нафақат фанларнинг таркибий қисмини, балки уларнинг ўзаро боғлиқлигини таъминлайди. Иккинчидан, амалиёт билан боғлиқликни кучайтириш мақсадида таълим жараёнига ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларини жалб қилиш, дуал таълим шаклини кенг жорий этиш, иш жойидаги ўқув амалиётларини жорий этиш керак. Учинчидан, ахборот технологиялари, киберхавфсизлик, рақамли таҳлил, моделлаш ва инклюзив таълим каби йўналишларни ўқув дастурларига киритиш мақсадга мувофиқ. Шунингдек, педагог кадрларни қайта тайёрлаш, уларни замонавий методика ва технологиялар асосида ишлашга ўргатиш муҳим аҳамият касб этади.

Бундан ташқари, таълим жараёнида ижтимоий-психологик тайёргарликка алоҳида эътибор қаратиш зарур. Жамоат хавфсизлиги соҳасида фаолият юритувчи мутахассислар кўпинча стрессли ва хавфли вазиятларда ишлашади, фуқаролар билан мураккаб мулоқотларга киришадилар. Шу боис, мулоқот этикаси, стресс менежменти, эмоционал барқарорлик, психологик муқовамат каби кўникмаларни шакллантириш ҳам таълим жараёнининг ажралмас қисми бўлиши керак. Шунингдек, халқаро тажриба ва стандартлар асосида сертификатлаш тизимини жорий этиш, хорижий таълим муассасалари билан ҳамкорликни кенгайтириш орқали ўқув жараёнини халқаро миқёсга яқинлаштириш мумкин.

Юқоридагиларга хулоса қилиб айтсак, харбий педагогларда тизимли фикрлашни ривожлантириш мақсадида уларда қуйидаги билимларни шакллантириш лозим:

тизимли ёндашув ва тизимли таҳлил бўйича; педагогик вазият ёки жараённи тизим сифатида ажратиш бўйича; тизимнинг таянч элементларини аниқлаш бўйича; тизимни турғун холатда ҳам, ҳаракатда ўрганиш бўйича;

ҳал қилиниши учун етарли даражада маълумотга эга бўлмаган ҳолатда вазифани англаш бўйича;

билим даражасидан келиб чиқиб муаммони ҳал қилиш бўйича;

ўз имкониятини баҳолаш бўйича;

муаммоли вазиятларни ҳал қилаётганда пайдо бўлиши мумкин бўлган қарама-қаршиликларни аниқлаш ва ҳал қилиш бўйича.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, жамоат хавфсизлиги соҳасида юқори малакали кадрларни тайёрлаш жамият хавфсизлиги, ҳуқуқ устуворлиги ва давлат барқарорлигининг асосий кафолатидир. Таълимга тизимли ёндашув эса ана шу мақсадга эришишда энг самарали механизмдир. У таълим жараёнида нафақат фанларнинг мувозанатини, балки амалий кўникмаларни шакллантириш, замонавий таҳдидларга тайёргарликни таъминлаш, фанлараро интеграцияни кенгайтириш, технологиялардан самарали фойдаланиш ва халқаро талабларга мослашиш имконини беради. Ўзбекистоннинг бу йўналишдаги саъй-ҳаракатлари, стратегиялари ва тизимли ислоҳотлари мазкур соҳада замонавий, фуқаролар ишончини қозона оладиган ва жамият хавфсизлигини таъминлайдиган кадрлар корпусини шакллантиришга хизмат қилиши шубҳасиз.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикасининг “Таълим тўғрисида” ги 2020 йил 23 сентябрдаги ЎРҚ-637-сонли Қонуни. //Ўзбекистон Республикасининг Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.09.2020 й., 03/20/637/1313-сон.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 20 апрелдаги “Олий таълим тизимини янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги №2909-сонли Қарори //Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 18-сон, 313-модда, 19-сон, 335-модда, 24-сон, 490-модда, 37-сон, 982-модда.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 8-октябрдаги “Ўзбекистон Республикаси олий таълим тизимини 2030

йилгача ривожлантириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5847-сон Фармони.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги . ПФ-60-сон Фармони билан тасдиқланган “2022-2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” https://lex.uz/docs/5841063

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11-сентябрдаги ПФ-158-сон Фармони. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 12.09.2023 й., 06/23/158/0694-сон; 26.03.2025 й., 06/25/56/0274-сон

7. Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Олий мажлисга мурожаатномаси. – Тошкент: Ўзбекистон, 2020.

8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги . ПФ-60-сон Фармони билан тасдиқланган “2022-2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси” https://lex.uz/docs/5841063

9. АҚШда фавқулодда ҳолатлар бошқаруви, хавфсизлик ва фуқаролик жамияти билан ишлаш бўйича кенг қамровли ўқув дастурлари амалга оширилади. https://www.dhs.gov/academic-engagement

10. University of Portsmouth – Жиноят адлияси институти (Institute of Criminal Justice Studies). https://www.port.ac.uk

11. Singapore University of Social Sciences (SUSS) – Жамоат хавфсизлиги ва ҳимоя дастурлари. https://www.suss.edu.sg

12. Бафоев М.Т. Кадрлар салоҳиятини аниқлаш ва кадрларни танлашда иерархик таҳлил усули//Жамият ва бошқарув, №3, -2013. –Б. 15-25.

13. Жўраев С.У., Хасанов О.А. Илмий тадқиқот методологияси.-Т.ЖИДУ, -2014.

14. Самаров Р.Ю, Раджабов А..Сиесий матн таҳлили. (методология, назария, амалиёт). -Тошкент, СТИБОМ, 2010. -266 б.

Тасбаев Азад Дамирович
Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Навоий вилояти Ички ишлар бошқармаси бошлиғи

ҲУДУДИЙ ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ БОШЛИҒИНИНГ МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Аннотация. Мазкур мақолада ҳудудий ички ишлар органлари бошлиғининг маъмурий-ҳуқуқий мақомининг ташкилий-ҳуқуқий асослари илмий-назарий ва амалий жиҳатдан таҳлил қилинган. Тадқиқотда меъёрий-ҳуқуқий таҳлил, муқоисавий ҳуқуқ таҳлили, институционал дизайн ва халқаро стандартлар билан уйғунлашув усуллари қўлланилган. Натижада, бошлиқнинг ваколат–жавобгарлик–ҳисобдорлик триадаси, вертикал ва горизонтал бошқарув тизимларидаги ўрни, ҳисобдорлик ва назорат механизмлари ҳамда рақамлаштириш орқали самарадорликни ошириш йўналишлари аниқланган. Мақолада миллий қонунчилик ва халқаро меъёрлар уйғунлиги асосида намунавий низом қабул қилиш, рақамли ҳисобдорлик, ички комплаенс тизими ва халқаро стандартларга жорий этиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: удудий ички ишлар органлари, маъмурий-ҳуқуқий мақом, ташкилий-ҳуқуқий асослар, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, вертикал ва горизонтал бошқарув, ваколат–жавобгарлик–ҳисобдорлик, қонунчилик таҳлили, Президент фармон ва қарорлари, жамоат хавфсизлиги, ички идора низомлари, халқаро стандартлар, демократик полиция, полиция этикаси кодекси, рақамли ҳисобдорлик, комплаенс тизими, намунавий низом.

Abstract: This article provides a scholarly and practical analysis of the organizational and legal foundations of the administrative-legal status of the heads of regional internal affairs bodies. The study applies normative-legal analysis, comparative law methods, institutional design evaluation, and the assessment of alignment with international standards. Findings reveal the “authority–responsibility–accountability” triad, the role of heads within vertical and horizontal management structures, accountability and oversight mechanisms, and ways to enhance efficiency through digitalization. The article proposes adopting a model regulation, introducing digital accountability, internal compliance systems, and standard operating

procedures (SOPs) aligned with international standards, based on the synergy between national legislation and global norms.

Key words: regional internal affairs bodies, administrative-legal status, organizational-legal foundations, crime prevention, vertical and horizontal governance, authority–responsibility–accountability, legislative analysis, presidential decrees and resolutions, public safety, internal departmental regulations, international standards, democratic policing, police code of ethics, digital accountability, compliance system, model regulation.

Ҳудудий ички ишлар органлари (Ички ишлар бўлимлари, ИИБ) бошлиғининг маъмурий-ҳуқуқий мақоми ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш, жамоат хавфсизлигини кафолатлаш ва фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликларини ҳимоя қилиш борасида давлат сиёсатининг маҳаллий даражадаги асосий ижрочиси сифатида намоён бўлади. Ушбу лавозимнинг мақоми конституциявий бошқарув тизимида бир вақтнинг ўзида вертикал идоравий бўйсуниш, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан горизонтал ҳамкорлик ва процессуал мустақил қарор қабул қилиш ваколатларининг уйғунлигида шаклланади. Бошлиқнинг ўзига хос ўрни шундан иборатки, у бир вақтда ички ишлар вазирлиги тизими буйруқ ва топшириқларини жойларда амалга оширади, шу билан бирга маҳаллий ҳокимият ва жамоатчилик билан ҳамкорликда жиноятчиликнинг олдини олиш ва жамоат тартибини сақлаш бўйича ташаббусларни мувофиқлаштиради.

Ҳудудий ИИБ бошлиғининг мақомининг ташкилий-ҳуқуқий асослари икки “контур”да намоён бўлади:

биринчиси – қонун ва қонуности ҳужжатлари билан белгиланган расмий компетенция;

иккинчиси – ички идора ҳужжатлари (низомлар, буйруқлар, йўриқномалар) билан мустаҳкамланган хизмат ва ташкилий тартиб-қоидалар.

Ҳудудий ички ишлар бошлиғининг ҳуқуқий мақоми унинг давлат хизматчиси сифатидаги ҳуқуқ ва мажбуриятлари, қабул қиладиган маъмурий қарорларининг ҳуқуқий кучи, қўллайдиган маъмурий мажбурлов чораларининг доираси ҳамда ҳисобдорлик ва назорат механизмларини ўз ичига олади. Бу концепциянинг марказида “ваколат – жавобгарлик – ҳисобдорлик” учлиги туради. Ваколат – бириктирилган функциялар ва ресурслар доирасида мустақил қарор қабул қилиш ҳуқуқи; жавобгарлик – қонун бузилиши ёки хизмат интизомига риоя

этилмаслиги учун юридик жавоб бериш; ҳисобдорлик – амалий фаолият юзасидан юқори ташкилотлар, маҳаллий вакиллик органлари ва жамоатчилик олдида ҳисобот бериш мажбурияти. Ушбу триада миллий қонунлар, Президент фармон-қарорлари ва ИИВнинг ички низомлари орқали мустаҳкамланган.

Ҳудудий бошлиқ ваколатларини белгилайдиган асосий ҳуқуқий манбалар икки даражада таснифланади.

Биринчи даража – соҳавий қонун ва умумий маъмурий қонунчилик ҳужжатлари. Жумладан, “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги Қонун ички ишлар органларининг вазифа ва принципларини белгилаб, ҳудудий бўғинни умумий тизимнинг таркибий қисми сифатида ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлайди. Шунингдек, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс ҳамда “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги Қонунларда ҳудудий ИИБ бошлиғига профилактика, маъмурий иш юритиш ва жамоат тартибини сақлаш бўйича аниқ вазифа ва ваколатлар юклатилган. Иккинчи даража – Президент фармон ва қарорлари ҳамда ҳукумат қарорлари орқали амалга оширилган идоравий ислоҳотлар. Масалан, 2017-йилдаги ПФ-5005-сон Фармон ички ишлар тизимида самарадорликни ошириш, ҳисобдорликни кучайтириш ва халқчиллик тамойилларини жорий этган бўлса, шу йилги ПҚ-3216 ва ПҚ-3413 қарорлари кадрларни тайёрлаш, лавозимга тайинлаш ва функционал вазифаларни қайта дизайн қилишга оид чора-тадбирларни белгилаган. Бундан ташқари, қабул қилинган ПФ-28-сон Фармон орқали туман (шаҳар) халқ депутатлари Кенгашларида ички ишлар бошлиқлари ҳисоботларини тинглаш тартиби (Қонунда 25^2-модда шаклида) мустаҳкамланиб, маҳаллий даражада жамоатчилик назорати институционаллаштирилди. Шу тариқа, қонун ва фармон-қарорлар мажмуаси ҳудудий бошлиқ фаолияти учун ҳуқуқий майдон ва институционал асос яратади.

Ҳудудий бошлиқ ички ишлар вазирлиги идорасидаги вертикал бошқарув занжирида муҳим бўғин ҳисобланади. Масалан, Қорақалпоғистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, вилоят ИИБ бошқармалари ва туман (шаҳар) ИИБларининг раҳбарлари тизим иерархиясида ўзаро бўйсунишда туради. Вертикал тизимда бошлиқ юқори ташкилотлар (вилоят ИИББ ва ИИВ) томонидан белгиланган стратегик мақсадларни жойлардаги операцион вазифаларга таржима қилади. Бу жараён ички буйруқлар, хизмат кўрсатмалар ва комплекс профилактика дастурлари орқали амалга оширилиб, соҳада ягона сиёсат

юритилишини таъминлайди. ШунгаParallel равишда, горизонтал ҳамкорлик контекстида ҳудудий бошлиқ маҳаллий давлат ҳокимлиги, прокуратура, Миллий гвардия, соғлиқни сақлаш ва таълим муассасалари, маҳалла фуқаролар йиғини каби идоралар билан ҳамкорлик қилади. Бундай идоралараро мувофиқлашув профилактика ва жамоат хавфсизлиги бўйича дастурларни биргаликда ишлаб чиқиш ва амалга оширишга хизмат қилади. Қонунчиликда бу ҳолат “икки контурли” бошқарув тамойили сифатида қайд этилган бўлиб, “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги Қонунда ички ишлар органлари маҳаллий давлат органлари ва жамоатчилик институтлари билан ҳамкорликда иш олиб бориши белгиланган (масалан, 4-моддада профилактика субъектлари сифатида маҳаллий ҳокимликлар ва бошқа ташкилотлар санаб ўтилган).

Ҳудудий ИИБ бошлиғининг маъмурий ваколатлари қатор функционал йўналишларда намоён бўлади. Жумладан, у ўз ҳудудида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси сиёсатини маҳаллий шароитларга мослаштириб амалга оширади, жамоат тартиби ва хавфсизлиги тадбирларини режалаштиради, профилактик ҳисоб ва мониторингни ташкил қилади, оммавий тадбирларнинг хавфсизлигини таъминлайди. Шу билан бирга, бошлиқ ички ишлар органлари таркибида лицензиялаш-виза, миграция назорати, қоровуллик (қўриқлаш) хизматлари каби соҳалар фаолиятини мувофиқлаштириш ваколатига ҳам эга. Маъмурий ҳуқуқбузарликлар бўйича иш юритишда бошлиқ белгиланган ҳолларда ваколатли шахс сифатида қарорлар қабул қилади (масалан, айрим маъмурий ҳуқуқбузарликлар бўйича баённома тузиш ва жарима тайинлаш ваколати ИИБ мансабдор шахсларига берилган – бунда бошлиқнинг назорат масъулияти бор). Шунингдек, шахсни ушлаш, мажбуран олиб келиш, шахсий текширув ўтказиш каби маъмурий мажбурлов чоралари фақат қонунда белгиланган асослар ва доирада қўлланилиши мумкин. Маъмурий тартиб-таомилларга риоя этилиши ва мажбурлов чораларининг қонунийлиги Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги Кодексда белгиланган “қонунийлик, инсонпарварлик, одиллик ва айб учун жавобгарликнинг муқаррарлиги” принциплари орқали кафолатланади.

Ҳудудий бошлиқ фаолияти устидан кўпқиррали назорат ўрнатилган бўлиб, бу демократик тамойилларга мос тизим ҳосил қилади. Биринчидан, халқ депутатлари туман (шаҳар) кенгашлари мажлисларида ички ишлар бўлими бошлиғининг ҳар чораклик ҳисоботи

эшитилиши қонуний тартибда жорий этилган бўлиб, бу орқали маҳаллий вакиллик органи ва жамоатчилик олдида ҳисобдорлик амалга ошади. Иккинчидан, прокуратура органларининг назорат функцияси доирасида ички ишлар органларида қонунчилик ижроси, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва маъмурий жазоларнинг қўлланилиши устидан мунтазам текширув ўтказилади. Учинчидан, суд назорати механизми мавжуд бўлиб, ҳар қандай маъмурий жазо тўғрисидаги қарорнинг қонунийлиги ва асослилиги жабрланувчи ёки ҳуқуқбузар томонидан суд тартибида қайта кўриб чиқилиши мумкин. Бундан ташқари, давлат фуқаролик хизмати тўғрисидаги қонунга мувофиқ, ички ишлар органларида кадрларни танлаш ва лавозимга тайинлашда шаффофлик, хизмат интизомига риоя этиш ва манфаатлар тўқнашувини олдини олиш чоралари жорий этилган. Ушбу барча ҳисобдорлик ва назорат механизмлари бошлиқнинг фаолиятини қонунийлик доирасида сақлашга, шунингдек жамоатчилик ишончига сазовор бўлишга хизмат қилади.

Ҳудудий полиция раҳбарининг бошқарув амалиёти ва қарорлари халқаро ҳуқуқий-этика меъёрлари билан мувофиқ бўлиши муҳим аҳамиятга эга. ЕХҲТ (ОБСЕ)нинг “Демократик полиция бўйича қўлланма”сида полиция фаолиятининг мақсадлари, ҳуқуқ устуворлиги, инсон ҳуқуқларига риоя қилиш, ҳисобдорлик ва жамоатчилик билан ҳамкорлик принциплари очиқ баён этилган бўлиб, самарали полиция хизмати жамият билан шерикликка асосланиши таъкидланган[124]. Шунингдек, ҳар қандай полиция қарорининг “қонунийлик, зарурлик ва мутаносиблик” талабларига мос бўлиши демократик полициянинг асосий тамойилларидан саналади. Европа Кенгашининг Полиция этикаси бўйича Европа кодекси (2001) полициянинг сиёсий нейтраллиги, ҳалоллиги, шаффофлиги ва жамоатчилик иштирокини кенгайтириш ҳақидаги қоидаларни ўз ичига олади. Ушбу кодексга мувофиқ, полиция жамоатга хизмат кўрсатувчи ошкора тузилма бўлиши, қарорлар қабул қилишда жамоат манфаатларини инобатга олиши ва ички ҳамда ташқи назоратни таъминловчи механизмларга эга бўлиши лозим[125]. ЕХҲТнинг намойишлар вақтида полициянинг инсон ҳуқуқларига риоя этишига оид қўлланмаларида эса оммавий йиғинларни тартибга солишда куч ишлатиш фақат энг сўнгги чора

[124] https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/OSCE.pdf

[125] *Le code européen d’éthique de la police (Recommandation Rec(2001)10 et exposé des motifs) // https://rm.coe.int/the-european-code-of-police-ethics-pdf/1680b003e0#:~:text=the%20public,in%20paragraphs%2059%20to%2063*

сифатида қўлланилиши, ҳар қандай куч ишлатиш ҳодисаси қонунийлик, зарурлик ва мутаносиблик тамойилларига тўла мувофиқ бўлиши шартлиги белгиланган[126]. Ушбу халқаро меъёр ва тамойиллар ҳудудий ички ишлар органлари фаолиятидаги ички буйруқлар ва йўриқномаларда акс этиб, полициянинг инсонпарвар ва ҳисобдор фаолият юритишини таъминлаши зарур.

Сўнгги йилларда амалга оширилган ислоҳотлар ҳудудий ИИБ бошлиқларининг фаолиятини замонавий бошқарув воситалари билан бойитишга қаратилган. Президентнинг ПФ-5005-сон Фармонида белгилаб берилган “самарадорлик – ҳисобдорлик – халқчиллик” тамойиллари асосида ички ишлар тизими қайта кўриб чиқилди. Кадрлар тайёрлаш ва қайта тайёрлашнинг модулли тизими ҳамда кадрларни танлов асосида лавозимларга тайинлаш тартиби жорий этилиб, ҳудудий бошлиқнинг аппарати стратегик фикрловчи ва ташаббускор раҳбар кадрлар билан тўлдирилмоқда. Бугунги кунда профилактика ишларини рискларга асосланган тарзда режалаштириш, ҳар бир ҳудуд кесимида иш самарадорлигини баҳоловчи KPI (масалан, жамоат жойларидаги ҳуқуқбузарликлар динамикаси, оммавий тадбирларнинг хавф-профили, маълум турдаги жиноятларнинг камайиш индекси) тизимини жорий этиш каби чоралар кўрилмоқда. Шунингдек, “ягона дарча” усулида идоралараро маълумот алмашинувини йўлга қўйиш ва халқ депутатлари кенгаши эшитувлари учун интерактив маълумотлар панели (дашборд)ни ташкил этиш орқали жамоатчиликка ҳисобот бериш амалиёти такомиллаштирилмоқда. Бу рақамлаштирилган воситалар ресурслардан самарали фойдаланиш, қарорларни тезкор қабул қилиш ва “икки контурли” бошқарув тизимида узлуксиз ўрганиш циклини амалга ошириш имконини беради. Энг муҳими, мазкур инновациялар қонунийлик ва инсон ҳуқуқлари тамойилларига зид келмаган ҳолда жорий этилмоқда, яъни рақамли технологиялар полиция фаолиятида шаффофлик ва қонунийликни янада оширишга хизмат қилмоқда.

Юқорида келтирилган таҳлил асосида кўриш мумкинки, ҳудудий ички ишлар органи бошлиғининг маъмурий-ҳуқуқий мақоми юридик аниқлик, ташкилий интизом ва жамоатчилик олдида ҳисобдорлик ўртасидаги мувозанатни таминловчи муҳим институт ҳисобланади.

[126] Human Rights Handbookon Policing AssembliesHuman // https://www.osce.org/files/f/documents/c/5/226981.pdf#:~:text=The%20United%20Nations%20Basic%20Principles,objective%20can%20be%20achieved%20by

Бошлиқнинг ваколат ва мажбуриятлари қонунлар орқали аниқ чегараланган, фармон ва қарорлар орқали институционал тузилма шакллантирилган, хизмат ички низомлари орқали эса кундалик фаолият тартибга солинган. Бундай кўпқиррали ҳуқуқий база бошлиққа жойларда мустақил қарорлар қабул қилиш ваколатини бериш баробарида, унинг фаолияти устидан зарур назоратни ҳам таъминлайди. Тадқиқот натижалари шуни кўрсатадики, ҳудудий полиция бошқаруви самарали бўлиши учун мазкур “икки контурли” ҳуқуқий асоснинг барча элементлари уйғун ҳаракат қилиши лозим: яъни қонунларда белгиланган вазифа ва чекловлар идоравий меъёрий ҳужжатларда тўлиқ акс этган ҳамда амалий ижрода таъминланган бўлиши даркор.

Шу билан бирга, соҳадаги ислоҳотлар доимий равишда мазкур мақомнинг эволюциясига таъсир кўрсатиб бормоқда. Ҳозирги босқичда қонун устуворлиги ва инсон ҳуқуқлари стандартларига тўла мос, натижага йўналтирилган ва рақамли технологиялар билан интеграциялашган бошқарув архитектурасини шакллантириш талаб этилмоқда. Хусусан, халқаро тажриба полициянинг фаолиятида очиқлик, ҳисобдорлик ва жамоат иштироки юқори бўлса, жамоат хавфсизлиги сиёсати самаралироқ ижро этилишини кўрсатади. Демак, ҳудудий ИИБ бошлиқлари ўз ишларида нафақат миллий қонунларни, балки халқаро демократик полиция тамойилларини ҳам раҳнамоу руҳида қўллашлари лозим. Масалан, полиция фаолиятининг ҳар бир жабҳасида қарорлар қонунийлик ва адолат талабларига мос бўлиши, аҳоли билан мулоқотда очиқлик таъминланиши ҳамда хизмат ички назорат тизими коррупция ва суиистеъмолликларни барвақт олдини олишга қаратилган бўлиши зарур.

Юқоридагилар асосида, ҳудудий ички ишлар бошлиқлари мақомининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштириш учун қуйидаги тизимли ечимларни амалга ошириш таклиф этилади:

Ҳудудий ИИБ (вилоят, шаҳар, туман) бошлиғи тўғрисидаги намунавий низомни Вазирлар Маҳкамаси қарори билан тасдиқлаш. Ушбу низомда бошлиқнинг асосий вазифа ва ваколатлари, қарор қабул қилиш чегаралари, ички буйруқларнинг ҳуқуқий мақоми, маҳаллий идоралараро ҳамкорлик тартиблари (прокуратура, Миллий гвардия, ҳокимлик, таълим ва соғлиқни сақлаш идоралари билан ҳамкорлик механизмлари) ҳамда унинг ҳисобдорлик кўрсаткичлари (KPI) аниқ белгилаб қўйилиши зарур. Намунавий низом орқали республика бўйича

барча ҳудудий бошлиқлар учун ягона ҳуқуқий майдон ва фаолият стандартлари ўрнатилади.

Халқ депутатлари кенгашларида ҳудудий ИИБ бошлиқларининг ҳисобот бериш амалиётини “жамоат хавфсизлиги индекси” ва “оммавий тадбирлар риск-харитаси” каби кўрсаткичлар билан боғлаш таклиф этилади. Бошлиқлар ҳар чоракда маҳаллий кенгаш олдида ҳисобот бериш чоғида ўз ҳудудидаги жамоат хавфсизлиги ҳолатини мана шу индикаторлар орқали баҳолаши ва натижаларни таҳлил қилиши керак. Эшитув якунлари бўйича ҳужжатларни очиқ маълумотлар порталида эълон қилиш, шунингдек, онлайн тарзда жамоатчилик фикрини олиш механизмини жорий этиш лозим. Бу билан ҳисобот бериш жараёни шаффофлашади ва фуқаролар ҳамда маҳаллий кенгаш вакиллари берилган баҳо асосида полиция фаолиятини назорат қилиб боради. Бундай механизм 2024-йил қабул қилинган қонунчилик янгилиги (25^2-модда) талабларига рақамли ҳужжат айланмаси ва аниқ KPIлар интеграциясини таъминлайди.

Давлат фуқаролик хизмати тўғрисидаги Қонунда назарда тутилган манфаатлар тўқнашувини олдини олиш, хизмат этикасига риоя этилишини назорат қилиш тартибларини маҳаллий ички ишлар органларида тўлиқ амалга ошириш лозим. Бунда ҳудудий даражада алоҳида “комплаенс-офицер” лавозимини жорий этиш таклиф этилади. Комплаенс-офицер бошлиққа бўйсунмайдиган мустақил таркибий бирлик сифатида фаолият юритиб, шахсий манфаатлар тўқнашуви, коррупцион хавф-хатарлар ва инсайдерлик ҳолатларини назорат қилади ҳамда улар бўйича тезкор чора кўради. Бу идора ичида шаффофлик ва хизмат интизомини таъминлашга хизмат қилади.

ЕХҲТ ва Олий комиссарнинг тинч йиғилишлар бўйича қўлланмаларига мувофиқ, оммавий тадбирларда полициянинг ҳаракатланиш алгоритмини стандарт операцион тартиб (SOP) сифатида тасдиқлаш керак. Бу алгоритм “зарурлик – мутаносиблик – эскалацияни ислоҳ қилиш” тамойилларига асосланган бўлиб, куч ишлатиш фақат охирги чора экани ва ҳар бир қўлланилган ҳолатдан кейин албатта “post-action review” (ҳодисадан кейingi таҳлил) ўтказилишини назарда тутади. Бундай СОП ички ишлар органларининг барча ходимлари учун мажбурий ўқув модуллари орқали ўргатилиши ва амалиётга татбиқ этилиши лозим. Натижада, ҳар бир оммавий тадбирда полициянинг ҳаракати инсон ҳуқуқларига риоя этган ҳолда, эҳтиёжга қараб ва ҳаддан ташқари куч ишлатмасдан ташкиллаштирилади.

Президент қарорлари билан жорий этилган кадрлар сиёсати доирасида ҳудудий бошлиқларни лавозимга тайинлаш олдидан махсус ассессмент маркази орқали таҳлилдан ўтказиш, улар учун лидерлик компетенциялари матрицасини шакллантириш ва иш давомида “coaching for performance” (самарадорликни ошириш учун коучинг) дастурларини амалга ошириш керак. Бунда ҳар бир бошлиқнинг раҳбарлик қобилиятлари, ҳуқуқий билими ва стрессли вазиятларда тўғри қарор қабул қилиш малакаси холисона баҳоланади. Шунингдек, хизмат давомида доимий малака ошириш ва мураббийлик орқали уларнинг профессионал ривожланиши рағбатлантириб борилади. Бундай ёндашув ҳудудий ички ишлар органлари бошлиқларини замон талаблари ва жамоатчилик интизорига мос малакали раҳбарлар сифатида етиштиришга хизмат қилади.

Юқоридаги таклиф этилган чоралар амалиётга жорий этилса, ҳудудий ички ишлар бошқарувида “янги норма” шаклланади. Яъни бошлиқнинг мақоми ва фаолияти учун намунавий ҳуқуқий асослар, рақамли ҳисобдорлик платформалари, кучли ички комплаенс назорати ҳамда халқаро стандартларга мос операцион тартиблар одатий ҳолга айланади. Бу эса жойларда ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ва жамоат хавфсизлигига оид давлат сиёсатини барқарор, самарали ҳамда қонунийликка тўла мувофиқ тарзда амалга оширишни кафолатлайди.

Тадқиқот хулосаси сифатида таъкидлаш мумкинки, ҳудудий ички ишлар органи бошлиғининг маъмурий-ҳуқуқий мақоми – ҳуқуқий аниқлик, ташкилий интизом ва жамоатчилик ҳисобдорлиги ўртасидаги мувозанатни таъминловчи институтдир. Мазкур мақом уч даражали нормалар тизими орқали таъминланган: қонунлар орқали ваколат ва мажбуриятлар белгилаб берилган; Президент фармон ва қарорлари орқали институционал ислоҳотлар ўтказилган; ИИВнинг ички низомлари орқали эса бу меъёрлар амалдаги жараёнларга интеграция қилинган. Ҳудудий бошлиқнинг келгуси фаолияти ва мазкур мақомнинг эволюцияси қонун устуворлиги ва инсон ҳуқуқларига риоя қилиш тамойилларига содиқ қолган ҳолда, натижага йўналтирилган ва рақамлаштирилган бошқарув усулларини талаб этади. Шу нуқтаи назардан, юқорида таклиф этилган намунавий низомни қабул қилиш, рақамли ҳисобдорлик механизмини жорий этиш, комплаенс назоратини кучайтириш ва халқаро стандартларга асосланган СОПлар ишлаб чиқиш ҳудудий бошқарувнинг “янги нормаси”га айланиши лозим. Бу ўзгаришлар маҳаллий даражада ҳуқуқ-тартибот ва жамоат

хавфсизлигига оид давлат сиёсатини самарали ва барқарор амалга оширишга хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар:

Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси (1994 йил; сўнгги ўзгартишлар билан). LexUZ.

Ўзбекистон Республикасининг “Ички ишлар органлари тўғрисида”ги Қонуни // https://lex.uz/docs/3027843

Ўзбекистон Республикасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги Қонуни (2014 йил). LexUZ.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 10 апрелдаги ПФ-5005-сон Фармони “Ички ишлар органлари тизими самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида” ва уни амалга оширишга оид қарорлар: ПҚ-3216 (16.08.2017) ва ПҚ-3413 (29.11.2017). LexUZ.

2024 йил 2 февралдаги ПФ-28-сон Фармон билан маҳаллий давлат ҳокимияти органлари тўғрисидаги қонунга киритилган ўзгартиш (25^2-модда) ҳақида. LexUZ.

Ўзбекистон Республикасининг “Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида”ги Қонуни (08.08.2022 йил). LexUZ.

OSCE, *Guidebook on Democratic Policing* (Senior Police Adviser to the OSCE Secretary General, 2008) – демократик полициянинг мақсад ва тамойиллари бўйича қўлланмadcaf.ch.

Council of Europe, *European Code of Police Ethics* (Recommendation Rec(2001)10) – полиция этикаси ва ҳисобдорлиги бўйича Европа Кенгаши тавсияларигrm.coe.intrm.coe.int.

OSCE/ODIHR, *Human Rights Handbook on Policing Assemblies* (2016) – оммавий йиғилишларда полициянинг инсон ҳуқуқларини таъминлаши ва куч ишлатишнинг охирги чора сифатида қўлланилишига оид қўлланмаosce.orgosce.org.

Мирзаев Файзулла Ибодуллаевич
PhD, доцент, Ўзбекистан Республики Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси доценти
e-mail:fayzullam1971@gmail.com.
Телефон: +998974473447
Ташкент ш,.Рихсили кўчаси, 9

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ЖИНОИЙ ДАРОМАДЛАРНИ ЛЕГАЛЛАШТИРИШГА ҚАРШИ КУРАШИШ СОҲАСИДА КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: Мазкур мақолада Ўзбекистон Республикасида жиноий даромадларни легаллаштиришга ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш соҳасида кадрлар тайёрлаш тизими, унинг хусусиятлари ва таълим дастурларини тармоқ шаклида амалга оширишга асосланган ёндашувлар таҳлил қилинади. Асосий фикр шундан иборатки, молиявий мониторинг жиноий даромадларни легаллаштиришга қарши курашиш тизимидаги муҳим йўналиш сифатида жамоат ва иқтисодий хавфсизликни, шунингдек давлат молиявий тизимининг ошкоралигини таъминлаш мақсадида олий таълим ривожида янги йўналиш вазифасини ўтамоқда.

Калит сўзлар: молиявий мониторинг, жиноий даромадларни легаллаштиришга ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш, Халқаро тармоқ институти, жиноий даромадларни легаллаштиришга ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш соҳасида кадрлар тайёрлаш.

Аннотация: В данной статье анализируется система подготовки кадров в сфере противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в Республике Узбекистан, ее особенности и подходы, основанные на реализации образовательных программ в отраслевой форме. Основная идея заключается в том, что финансовый мониторинг, как важное направление в системе противодействия легализации преступных доходов, служит новым направлением в развитии высшего образования в целях обеспечения общественной и экономической безопасности, а также прозрачности государственной финансовой системы.

Ключевые слова: финансовый мониторинг, противодействие легализации преступных доходов и финансированию терроризма, Международный сетевой институт, подготовка кадров в области

противодействия легализации преступных доходов и финансирования терроризма.

Abstract: This article analyzes the system of training personnel in the field of combating money laundering and terrorist financing in the Republic of Uzbekistan, its features and approaches based on the implementation of educational programs in the industry form. The main idea is that financial monitoring, as an important area in the system of combating money laundering, serves as a new direction in the development of higher education in order to ensure public and economic security, as well as transparency of the state financial system.

Key words: financial monitoring, Anti-money laundering and combating terrorist financing, International Network Institute, training in the field of combating money laundering and terrorist financing.

Рақамли иқтисодиёт, молиявий IT-индустрия, янги тўлов тизимлари, молиявий маҳсулотлар, технологиялар ва хизматларнинг жадал ривожланиши билан боғлиқ глобаллашув ва интеграция жараёнлари иқтисодий ҳамда миллий хавфсизликка таҳдид солувчи янги таҳдид ва хатарлар сонининг ортиши билан бирга кечмоқда.

Халқаро геосиёсий ва иқтисодий кескинликнинг кучайиши, трансчегаравий жиноятчиликнинг ўсиши, оффшор юрисдикциялар доирасининг кенгайиши ва молиявий бозорлар учун курашнинг шиддатли тус олиши жиноий даромадларни легаллаштириш ва терроризмни молиялаштириш (ЖДЛ/ТМ) соҳасидаги жиноятларнинг кенгайишига хизмат қилмоқда.

Бу эса капитални ноқонуний йўллар билан чет элга олиб чиқиш ва яширишнинг янги шакллари ҳамда ноқонуний молиявий операцияларнинг турфа механизмларини юзага келтирмоқда. Жиноий даромадларни легаллаштириш дунё миқёсидаги муаммога айланди ва кўплаб иқтисодий, солиқ, божхона ва бошқа турдаги жиноятлар билан боғлиқ. Ушбу жиноий ҳодиса айниқса коррупция, гиёҳванд моддалар муомаласи, одам, қурол-яроғ, қимматбаҳо металл ва тошлар савдоси каби жиноят турлари билан билан яқин боғлиқликка эга.

Мамлакатлар ЖДЛ/ТМ қарши курашиш бўйича халқаро ҳамда миллий тизимларини қамраб олган ташкилий-ҳуқуқий асосни шакллантирдилар. Шунингдек, давлатлар мавжуд халқаро ташкилотлар имкониятларидан фойдаланган ҳолда ҳамда янги ихтисослашган бирлашмалар шакллантирган ҳолда, мазкур хавфли ҳодисаларга қарши ҳуқуқий, тартибга солувчи ва тезкор, жумладан, профилактик чораларни амалга оширмоқдалар.

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш тизими халқаро, минтақавий ва миллий даражада мамлакатларнинг иқтисодий хавфсизлигини таъминлаш, яширин иқтисодиёт ривожланишига йўл қўймаслик, террорчиларни молиялаштириш манбаларини тўсиш ва жиноятчиларнинг ноқонуний мол-мулки ва даромадларини мусодара қилишни таъминлашга қаратилган.

Ўзбекистон ЖДЛ/ТМ қарши курашишга қаратилган қатор халқаро тузилмалар аъзоси ҳисобланади. Улар қаторига жиноий даромадларни легаллаштириш ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш бўйича Евроосиё гуруҳи, Молиявий разведка бўлинмалари бирлашмаси - Эгмонт гуруҳи, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги молиявий разведка бўлинмалари Раҳбарлар Кенгаши ва бошқалар киради.

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш бўйича комплекс ва изчил чоралар тизимини ўз ичига олган асосий ҳужжат ФАТФнинг халқаро стандартлари ҳисобланиб, улар 40 та базавий тавсиялардан иборат. Ҳар бир мамлакат мазкур стандартлар асосида ўзининг давлат сиёсатини шакллантиради ва жиноий даромадларни легаллаштириш ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш тизимини яратади. Ушбу тизимда молиявий разведка бўлинмалари алоҳида ўрин тутади.

Ўзбекистонда мазкур функцияни Бош прокуратура ҳузуридаги Иқтисодий жиноятларга қарши курашиш департаменти (Департамент) амалга оширади. ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасидаги асосий норматив-ҳуқуқий ҳужжат, бу Ўзбекистон Республикасининг “Жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш тўғрисида"ги Қонун[127] ҳисобланади. Уни ижро этиш ва амалиётга самарали татбиқ этиш мақсадида қатор қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинган.

Ҳозирги кунда Ўзбекистоннинг ЖДЛ/ТМ қарши курашиш тизими, бу турли элементлар ва улар ўртасидаги алоқаларни ўз ичига олган институционал тузилма ҳисобланади. Унинг асосий бўғинларини Департамент, назорат ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар[128], банклар, суғурта, лизинг ва микрокредит ташкилотлар ҳамда номолиявий секторга кирувчи бошқа ташкилотлар (адвокатлар, нотариуслар, аудиторлар ва риелторлар) ташкил этади. Ушбу субъектлар жиноий даромадларни легаллаштириш ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш чораларини амалга оширувчи асосий ижрочилар сифатида фаолият юритадилар.

[127] https://lex.uz/docs/283717
[128] https://lex.uz/docs/5482727

Шу билан бирга, мазкур тизимнинг самарали ишлашида инсон салоҳияти ва уни ривожлантириш ҳал қилувчи омиллардан бири ҳисобланади. ЖДЛ/ТМ қарши курашиш чораларини амалга оширувчи давлат органларини малакали кадрлар билан таъминлаш масаласи ФАТФнинг 37-сонли тавсиясида алоҳида таъкидланган[129].

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида ўзаро ҳуқуқий ёрдамни амалга оширувчи органларни (жумладан, марказий органни) етарли даражада инсон, техник ва молиявий ресурслар билан таъминлашнинг муҳимлиги ва зарурлиги алоҳида қайд этилган. Шунингдек, ФАТФ методологиясига мувофиқ[130], давлатларда бундай органлар ходимларининг тегишли малакасини таъминлайдиган, юқори касбий стандартларни қўллаб-қувватловчи махсус тартиб-таомиллар амалда бўлиши лозимлиги белгиланади.

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш тизимида хусусий сектор ташкилотларининг ўзига хос ўрнини инобатга олган ҳолда, халқаро ҳамжамият пул маблағлари ёки бошқа мол-мулк билан операцияларни амалга оширадиган ташкилотлар ходимларини тайёрлаш ва ЖДЛ/ТМ қарши курашиш чораларини жорий этиш бўйича кадрлар малакасини оширишга алоҳида эътибор қаратиш зарурлигини таъкидламоқда.

ФАТФнинг 18-сонли тавсиясига илова қилинган изоҳномада қайд этилишича, молиявий ташкилотларнинг ЖДЛ/ТМ қарши курашишга оид дастурлари нафақат ички чора-тадбирлар, тартиб-таомиллар ва назорат воситаларини ишлаб чиқишни, балки ходимлар учун доимий ўқув дастурларини ҳам ўз ичига олиши лозим.

Ўзбекистон Республикасининг Президентининг 2021 йил 28 июндаги “Жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга, терроризмни молиялаштиришга ва оммавий қирғин қуролини тарқатишни молиялаштиришга қарши курашиш миллий тизимини ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-6252 Фармонида жиноий даромадларни легаллаштиришга ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш мақсадида кадрларнинг касбий тайёргарлигини ошириш ЖДЛ/ТМ қарши курашиш миллий тизимини такомиллаштиришнинг асосий вазифалардан бири сифатида эътироф этилган.

Фармоннинг 2-иловасида Ўзбекистон Республикасининг жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга, терроризмни молиялаштиришга ва оммавий қирғин қуролини тарқатишни молиялаштиришга қарши курашиш миллий тизимини ривожлантириш

[129] https://www.fatf-gafi.org/en/topics/fatf-recommendations.html

[130] https://www.fatf-gafi.org/en/publications/Mutualevaluations/Fatf-methodology.html

стратегиясида белгиланган вазифаларни амалга ошириш бўйича «ЙЎЛ ХАРИТАСИ»нинг кадрлар тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимини янада такомиллаштириш деб номланган III-қисмида қуйидаги вазифаларни амалга ошириш қайд этилган.

Жумладан:

- Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси қошида жиноий даромадларни легаллаштириш, терроризм ва оммавий қирғин қуролини тарқатишни молиялаштириш ҳолатларини аниқлаш, бундай хавф-хатарларни бошқариш ва уларни минималлаштириш бўйича чора-тадбирлар кўриш борасидаги касб маҳорати ва малакасини мунтазам равишда оширишни ташкил этиш;

- Олий таълим муассасаларининг ўқув дастурларига жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга, терроризм молиялаштиришга ва оммавий қирғин қуролини тарқатишни молиялаштиришга қарши курашиш махсус курсларини киритиш.

Шу билан бирга, ЖДЛ/ТМ қарши курашиш миллий тизимида ихтисослаштирилган таълим, махсус билим ва компетенцияларга эга етарли малакали кадрларнинг етишмаслиги қайд этилмоқда. Бундай мутахассисларнинг мавжуд эмаслиги иқтисодий хавфсизликни таъминлаш, ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида сиёсатни самарали амалга ошириш, ички назорат тизимини ташкил этиш, ЖДЛ/ТМ қарши курашишга оид чораларни қўллаш ҳамда амалдаги қонунчиликка риоя қилиш жараёнларида жиддий хатарлар келтириб чиқаради. Шу муносабат билан, ушбу соҳада фаолият юритувчи мутахассисларга юқори касбий талаблар қўйилмоқда.

Молиявий мониторинг соҳасида мутахассисларни тайёрлашдан нафақат давлат органлари, балки иқтисодиётнинг молиявий сектори, аввало банклар, суғурта, лизинг ва микрокредит ташкилотлари, қимматли қоғозлар бозорининг профессионал иштирокчилари ҳамда бошқа номолиявий корхоналар ҳам манфаатдордир.

Шунингдек, молиявий разведка соҳасида кадрлар тайёрлаш ва қайта тайёрлашнинг замонавий тизимини яратиш нафақат халқаро стандартлар талаблари, балки ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида иш самарадорлигини оширишнинг муҳим шарти ҳисобланади.

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида кадрлар тайёрлаш тизимини қуйидаги шаклларда ифодалаш мумкин[131]:

1. Молиявий мониторинг субъектлар ички назорат хизмати масъул ходимларни қисқа муддатли мажбурий ўқитиш;

2. ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида кадрлар малакасини ошириш;

[131] https://aml.university/programmy

3. Олий таълим дастурлари бўйича ихтисослаштирилган тайёргарлик (бакалавриат, магистратура);

4. Олий тоифали кадрлар тайёрлаш (таянч докторантура, докторантура);

5. Халқаро ўқув дастурлари, тренинглар, семинарлар, конференциялар (видеокурслар, вебинарлар);

Мазкур тузилмада олий ихтисослаштирилган таълимга алоҳида ўрин берилади. Бу таълим шакли олий ўқув юртидан кейинги сифат стандартлари асосида тўлиқ таълим циклни қамраб олиб, ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида махсус ва функционал билимларга, ахборот технологиялари бўйича кўникмаларга, шунингдек, касбий фанлараро компетенцияларга эга бўлган янги авлод молиявий разведка мутахассисини тайёрлашни таъминлайди.

Тармоқ институти ЖДЛ/ТМ қарши курашиш миллий тизимлари учун кадрлар тайёрлаш мақсадида тўлиқ таълим цикли форматида бакалавриат, магистратура/мутахассислик, докторантура ҳамда малака ошириш даражаларида ташкил этилган биринчи таълим бирлашма ҳисобланади.

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасидаги Халқаро тармоқ институти ташкил этилган пайтдан бугунги кунга қадар унинг иштирокчилари сони ортиб борди ва ҳозирги вақтда у МДҲ ва БРИКСга аъзо етти давлатнинг 50 та етакчи таълим ва илмий ташкилотини бирлаштирган.

Халқаро тармоқ институти ташкил этилган пайтдан бугунги кунга қадар унинг иштирокчилари сони ортиб борди ва ҳозирги вақтда у МДҲ ва БРИКСга аъзо саккиз давлатнинг 50 та ташкилотини қамраб олган.

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасидаги халқаро тармоқ институти, бу Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо давлатлар ҳамда Жиноий даромадларни легаллаштириш ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш бўйича Евроосиё гуруҳига кирувчи университетлар, илмий ва таълим марказларини бирлаштирувчи замонавий илмий-таълим консорциумидир.

Халқаро тармоқ институтининг ўн йиллик фаолияти давомида унинг иштирокчилари томонидан ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида ягона таълим макони шакллантирилди. Ушбу доирада ўқув-услубий материаллар, мамлакатларга хос дарсликлар ва ўқув қўлланмалар тайёрланмоқда. Таълим жараёнига ахборотни етказишнинг замонавий воситалари жорий этилмоқда, халқаро илмий-амалий тадбирлар мунтазам ўтказиб келинмоқда.

Олий таълим муассасалари ўртасидаги ҳамкорликнинг асосий мақсади, бу ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида халқаро даражада янги соҳавий ихтисослашувга эга кадрларни тайёрлаш учун иштирокчи

ташкилотларнинг саъй-ҳаракатлари, тажрибалари, илғор таълим ва илмий салоҳияти, шунингдек, кадр, ахборот, ўқув-услубий ва бошқа ресурсларини бирлаштиришдан иборатдир.

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасидаги Халқаро тармоқ институти талабалари тармоққа кирувчи олий таълим муассасалари ўртасида мустақил таълим йўналишни шакллантириш, жойлашувидан қатъи назар, турли халқаро тадбирлар ва илмий-тадқиқот лойиҳаларида иштирок этиш имкониятига эгадирлар. Таълим сифатининг юксак даражада таъминланиши таълим муассасаларининг илмий тадқиқот институтлари, давлат органлари ва касбий жамоатчилик билан ўзаро ҳамкорлиги натижасида вужудга келадиган синергетик самара ҳисобига эришилади.

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасидаги Тармоқ институти кенг қамровли халқаро алоқаларга эга бўлиб, БМТ терроризмга қарши қўмитаси Ижроия этувчи директоратининг Глобал аксилтеррористик тадқиқотлар тармоғи, БРИКС давлатлари бизнес мактаблари ассоциацияси ҳамда ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасидаги халқаро ташкилотлар билан ҳамкорликни ривожлантирмоқда.

Молиявий мониторинг бўйича халқаро ўқув-услубий марказ (МУМЦФМ) ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасидаги Халқаро тармоқ институти иштирокчилари фаолиятини мувофиқлаштириш, ахборот ва услубий жиҳатдан қўллаб-қувватлашни таъминлайди[132].

ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасидаги Халқаро тармоқ институти иштирокчилари:

- ягона таълим маконини шакллантирадилар;
- замонавий молиявий разведка мутахассисларини тайёрлашда янги электрон таълим технологияларидан фойдаланган ҳолда умумий ёндашувлар ва методологик инструментлар ишлаб чиқадилар;
- талабалар учун индивидуал таълим йўналишни шакллантириш ва турли университетларда таҳсил олиш орқали “икки томонлама” дипломлар бериш имкониятларини яратадилар;
- олимлар билан ҳамкорликни кенгайтирадилар ва таълим жараёнига академик жамоатчилик ҳамда амалиётчи экспертларни жалб этадилар;
- ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида талабалар ўртасида танловлар ва мусобақалар ташкил этадилар;
- меҳнат бозорида талаб юқори бўлган мутахассисларни тайёрлаш мақсадида таълим ва касбий стандартлар ўртасида ўзаро мувофиқлик ва боғлиқликни таъминлайдилар.

[132] https://mumcfm.ru/uchebno-metodicheskie-meropriyatiya

Халқаро тармоқ институтига аъзо университетлар қошида ихтисослаштирилган тузилмалар (марказлар, кафедралар, лабораториялар) ташкил этилган, комплекс ўқув-услубий база яратилган ҳамда иштирокчилар ўртасида видеоконференция алоқаси (ВКА) йўлга қўйилган.

Халқаро тармоқ институтига аъзо олий таълим муассасаларида кадрлар тайёрлашнинг асосий йўналишлари қуйидагилардан иборат:

1. Информатика ва ҳисоблаш техникаси;
2. Ахборот хавфсизлиги;
3. Компьютер ва ахборот фанлари;
4. Сиёсий фанлар ва минтақашунослик;
5. Иқтисодиёт ва бошқарув;
6. Юриспруденция.

Шунингшдек, Халқаро тармоқ институтига аъзо олий таълим муассасаларида ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида кадрлар тайёрлаш тизимида қуйидаги асосий таянч модуллар жорий этилган:

- ЖДЛ/ТМ қарши курашишнинг халқаро тизими;
- ЖДЛ/ТМ қарши курашишнинг миллий тизими;
- ЖДЛ/ТМ қарши курашишнинг халқаро стандартлари;
- ЖДЛ/ТМ қарши курашиш мақсадида ички назорат;
- ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида назорат фаолияти;
- ЖДЛ/ТМ қарши курашиш тизимининг ахбобот-таҳлил таъминоти;
- ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида молиявий тергов ва типологиялар.

Тармоқ шакли, шунингдек, ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасидаги таълимнинг турли соҳаларини қамраб олган фанлараро йўналишларни ривожлантириш учун ҳам замин яратади. Бу ёндашув математика, информатика, иқтисодиёт ва ҳуқуқ соҳаларидаги ўқув модулларини бирлаштириш имконини беради ҳамда уларда ЖДЛ/ТМ қарши курашиш мавзусига ихтисослашувни сақлаб қолади.

Молиявий саводхонлик — бу кенг қамровли тушунча бўлиб, у жиноий даромадларни легаллаштириш ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашишга оид масалаларни ҳам ўз ичига олади. Шунинг учун ЖДЛ/ТМ муаммоларини ёритиш, унга жамоатчилик эътиборини қаратиш, шунингдек, мустақил тайёргарлик, илмий тадқиқотлар ва уларнинг натижаларини ўрганиш, мавжуд тажриба ва ишланмалар билан танишиш учун имкониятлар яратиш муҳим аҳамиятга эгадир.

Шундай қилиб, ҳозирги вақтда ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида кадрлар тайёрлашга ихтисослашган Халқаро тармоқ институти меҳнат

бозорига интеграциялашган ва унда талаб юқори бўлган замонавий илмий-таълим тизими сифатида шаклланди. Ушбу тизим:

- **соҳага йўналтирилган**, яъни жиноий даромадларни легаллаштириш ва терроризмни молиялаштиришга қарши курашиш бўйича махсус билим ва касбий фаолият соҳасини ривожлантиради;
- **очиқ**, яъни иштирокчиларнинг мустақиллигини сақлаган ҳолда, эркин ривожланиш муҳитини яратади (ҳар бир олий таълим муассасасининг ўзига хос дастурлари ва таълим жараёни мавжуд, бироқ умумий ёндашув ва мақсадлар умумлашган);
- **мобил**, яъни тармоқдаги иштирокчиларни самарали ҳамкорлик ва қўшма лойиҳаларга йўналтиради;
- **ривожланувчи**, яъни ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида таълим макони ва меҳнат бозоридаги ўзгаришларга тезкор муносабат билдириш қобилиятига эга;
- **сифатли**, яъни таълимнинг юқори стандартларини белгилайди, иштирокчи муассасаларнинг илғор тажрибасини жамлайди ва уни оммалаштиради.

Халқаро тармоқ институти ЖДЛ/ТМ қарши курашиш тизими учун юқори малака ва кучли мотивацияга эга молиявий разведка мутахассисларидан иборат профессионал жамоани шакллантиради ҳамда таълим тизими орқали уларнинг тайёргарлик даражасини юқори ҳолда сақлаб туришни, ривожлантиришни ва янги компетенция ҳамда билимларни эгаллашини таъминлайди.

Хулоса қилиб айтганда, Халқаро тармоқ институти ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида юқори касбий стандартларга жавоб берадиган, комплекс билим ва кўникмаларга эга мутахассислар тайёрлашда флагман тизимга айланган. У нафақат таълим соҳасида, балки амалиёт, давлат сиёсати ва халқаро ҳамкорликда ҳам муҳим стратегик рол ўйнамоқда. Тармоқ институтининг фаолияти ЖДЛ/ТМ қарши курашиш соҳасида барқарор институционал ривожланиш, кадрлар салоҳиятини янгилаш ва глобал таҳдидларга қарши тизимли жавоб беришнинг муҳим пойдевори бўлиб хизмат қилмоқда.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. The FATF Recommendations: International standards on combating money laundering and the financing of terrorism., 2012. – P. 189.
2. Methodology for assessing technical compliance with the FATF recommendations and the effectiveness of AML/CFT systems., 2013 г. P. 208
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасининг жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга, терроризмни молиялаштиришга ва оммавий қирғин қуролини тарқатишни молиялаштиришга қарши курашиш миллий

тизимини ривожлантириш стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги 6252-сонли Фармони. 2021 йил 29 июнь.

4. Ўзбекистон Республикасининг “Жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга, терроризмни молиялаштиришга ва оммавий қирғин қуролини тарқатишни молиялаштиришга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонуни. 2004 йил 26 август.

5. Брошюра Международного сетевого института в сфере ПОД/ФТ. 2023 год.

Махмудов Р.М.
доктор педагогических наук, профессор, Университет общественной безопасности Республики Узбекистан
Имиров С.К.
магистр экономических наук, полковник, Факультет Национальной гвардии, Национальный университет обороны Республики Казахстан

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ КУРСАНТОВ В КОНТЕКСТЕ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье обоснована необходимость формирования и совершенствования правовой культуры курсантов как ключевого направления в системе подготовки кадров в сфере общественной безопасности. Рассматриваются современные вызовы, влияющие на уровень правосознания и правового поведения будущих офицеров, а также предлагаются педагогические и организационные меры по их преодолению. Представлен опыт внедрения комплексно-целевой программы в военных образовательных учреждениях Казахстана и Узбекистана.

Ключевые слова: правовая культура, курсанты, правосознание, правовое поведение, подготовка кадров, общественная безопасность.

Annotatsiya. Maqolada kursantlarning huquqiy madaniyatini shakllantirish va takomillashtirish jamoat xavfsizligi sohasida kadrlar tayyorlashning muhim yo‘nalishi sifatida asoslab berilgan. Bo‘lajak ofitserlarning huquqiy ongiga va xulq-atvoriga ta’sir etuvchi zamonaviy chaqiriqlar ko‘rib chiqilgan hamda ularni bartaraf etish bo‘yicha pedagogik va tashkiliy choralar taklif etilgan. Qozog‘iston va O‘zbekiston harbiy ta’lim muassasalarida kompleks dastur asosidagi tajriba yoritilgan.

Kalit so‘zlar: huquqiy madaniyat, kursantlar, huquqiy ong, huquqiy xulq, kadrlar tayyorlash, jamoat xavfsizligi.

Abstract. This article substantiates the need to form and improve the legal culture of cadets as a key aspect of training personnel in the field of public security. The authors analyze modern challenges affecting legal awareness and lawful behavior among future officers, and propose pedagogical and organizational measures to overcome them. The paper presents the experience of implementing a comprehensive program in military educational institutions in Kazakhstan and Uzbekistan.

Keywords: legal culture, cadets, legal awareness, legal behavior, personnel training, public security.

Введение. Современные реалии развития военного образования в странах Центральной Азии, прежде всего в Республике Казахстан и Республике Узбекистан, требуют глубокого переосмысления подходов к формированию правовой культуры курсантов — будущих офицеров органов общественной безопасности. Изменения в нормативно-правовом регулировании, процессы глобализации, трансформация ценностей молодежи, а также рост социальной мобильности оказывают значительное влияние на систему подготовки военных кадров. Эти вызовы диктуют необходимость внедрения инновационных форм и методов правового воспитания, направленных на формирование устойчивых правовых убеждений и ответственного правового поведения.

В условиях нарастающих угроз правопорядку, как внутри государств, так и в глобальном масштабе, эффективное обеспечение общественной безопасности невозможно без подготовки профессиональных кадров, обладающих не только специальными знаниями и практическими навыками, но и высоким уровнем правовой культуры. Курсант как будущий офицер — это не просто исполнитель норм права, но и активный носитель законности, правопорядка и социальной ответственности в обществе.

Правовая культура курсантов выступает важнейшим индикатором их готовности к выполнению служебных обязанностей в строгом соответствии с законом, с уважением к правам и свободам человека, нормам международного гуманитарного права, а также принципам профессиональной и воинской этики. Именно поэтому развитие правосознания, правовой мотивации и нормативного поведения курсантов приобретает приоритетное значение в системе подготовки кадров для обеспечения общественной безопасности.

Основная часть. Правовая культура личности включает не только знание законодательства, но и внутреннюю установку на законопослушное поведение. В условиях глобализации, трансформации социальных ценностей и роста правонарушений среди молодёжи вопросы воспитания законопослушного поведения, устойчивых правовых убеждений и нравственной ответственности становятся особенно значимыми.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Миромонович Мирзиеев также отметил, что «*В обеспечении верховенства закона важное значение имеет повышение правовой культуры в обществе, воспитание граждан в духе уважения закона. Высокая правовая культура – это надежная основа реформ и прогресса*" [1].

По мнению В.Ф. Яковлева, «правовая культура — это элемент гражданской зрелости общества, его устойчивости и способности решать конфликты цивилизованным путём» [2; с. 112].

Военные вузы должны выполнять не только образовательную, но и воспитательную миссию. В условиях современных вызовов — роста транснациональной преступности, террористических угроз, гибридных конфликтов — офицеры силовых структур обязаны не только уметь применять силу, но и действовать строго в рамках правовых норм.

По мнению современных исследователей, [3; с. 184–195], правовая культура курсантов может быть структурирована по четырём основным компонентам:

— Правовые знания — уровень теоретической и нормативной подготовки;

— Правовые качества (отношение) — устойчивые правовые установки, мотивы;

— Правовое поведение — соответствие поступков нормам;

— Практическое применение права — способность применять знания в служебной деятельности

Опыт и подходы. В высших военных образовательных учреждениях Национальной гвардии Республики Казахстан и Республики Узбекистан в последние годы уделяется приоритетное внимание вопросам правовоспитательной работы, направленной на формирование высокоразвитой правовой культуры у курсантов как будущих офицеров, ответственных за обеспечение законности и общественной безопасности.

Особенно положительный опыт накоплен в **Университете общественной безопасности Республики Узбекистан**, где внедрена **системная и комплексная модель правового воспитания**, охватывающая как учебный, так и внеаудиторный компоненты. В Постановлении Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки профессиональных кадров в сфере обеспечения общественной безопасности» определено, что одной из основных задач университета

является: «*углубленная подготовка кадров для вооруженных сил и правоохранительных органов путем внедрения эффективной системы духовно-нравственного воспитания, формирования у них правовой культуры, патриотических и высоких морально-нравственных качеств*» [4].

В Университете общественной **безопасности Республики Узбекистан** осуществляется последовательная работа по формированию правосознания курсантов, основанная на интеграции правовых знаний с этическими и патриотическими установками. На базе университета создан специализированный кабинет — **«Юридическая клиника»**, где курсанты под руководством преподавателей и практикующих юристов получают навыки правоприменения, консультируют граждан по актуальным вопросам, моделируют правовые конфликты и пути их разрешения.

Показательным является также и опыт **Академии Национальной гвардии Республики Казахстан**, где до недавнего времени право воспитательная работа носила **фрагментарный характер**, а используемые формы и методы ограничивались в основном традиционными лекциями, правовыми беседами и инструктажами. Однако после внедрения в Академии **комплексно-целевой программы совершенствования правовой культуры курсантов (*далее* – Программа)** был зафиксирован **качественный рост уровня правовой подготовки**, а также **значительное усиление мотивации курсантов к правомерному поведению и активному участию в правовой жизни учебного заведения**. Программа позволила перейти от эпизодического подхода к устойчивой педагогической системе, основанной на междисциплинарной координации, практике и рефлексии. На текущем этапе указанная **комплексно-целевая программа проходит адаптацию и внедрение в образовательный процесс Университета общественной безопасности Республики Узбекистан**, где учитываются национальные особенности, ценности, язык и правовая система.

Разработанная и опытно-экспериментальным путем апробированная Программа представляет собой целостную, научно обоснованную систему, направленную на совершенствование правовой культуры курсантов как неотъемлемой составляющей профессиональной подготовки будущих офицеров Национальной гвардии Казахстана и Узбекистана. Комплексно-целевая программа

является интегрированным подходом к воспитанию правовой культуры, который включает в себя как традиционные методы обучения (лекции, семинары), так и инновационные формы (интерактивные технологии, правовые тренинги, деловые игры). Основной акцент программы делается на целенаправленное формирование у курсантов знаний о правовых нормах, развитии навыков правомерного поведения и закреплении правовых установок через активное включение курсантов в правовую практику. Теоретическая база программы опирается на концепцию правового воспитания, которая основывается на признании необходимости формирования у будущих офицеров не только профессиональных знаний, но и высоких морально-этических норм, соответствующих роли Национальной гвардии в обществе. В этом контексте правовая культура курсантов рассматривается как ключевой фактор, определяющий дисциплину и законопослушание в военной среде.

Ключевыми компонентами программы являются:

1) **Правовое просвещение на основе действующего законодательства** с привлечением профессиональных юристов, представителей прокуратуры, судейского сообщества и органов внутренних дел;

2) **Развитие критического правового мышления**, способного противостоять правовому нигилизму, социальным девиациям и искажённым правовым моделям;

3) **Формирование устойчивых морально-правовых установок**, обеспечивающих ценностную ориентацию на закон, справедливость, долг и служение обществу;

4) **Моделирование правовых ситуаций и проведение практико-ориентированных тренингов**, в том числе с элементами деловых игр, ситуативных задач, дискуссий и кейс-анализа;

5) **Педагогическая диагностика уровня правовой культуры и коррекция поведения**, основанная на мониторинге, анкетировании, самооценке и экспертной оценке со стороны преподавателей и командиров.

Таким образом, представленные модели демонстрируют, что повышение правовой культуры курсантов невозможно без научно обоснованной, системной и адаптированной к условиям военной среды программы. Опыт Казахстана и Узбекистана свидетельствует о высокой

эффективности подходов, сочетающих теоретическую подготовку, нравственное воспитание и практику правоприменения.

Заключение. Правовая культура курсантов является одним из ключевых стратегических ресурсов в обеспечении устойчивости, законности и эффективности системы общественной безопасности. Её формирование и развитие — это не только педагогическая задача, но и приоритетная государственная политика, требующая согласованных усилий командиров, преподавателей, юристов, институтов гражданского общества и государственных структур.

Развитие правовой культуры курсантов следует рассматривать как инвестицию в качество и профессионализм будущих офицеров, от которых напрямую зависит обеспечение правопорядка, правозащитной функции государства и стабильности в обществе. В современных условиях усиления правовых рисков, цифровизации, трансформации общественных норм и внешних вызовов, совершенствование подходов к правовому воспитанию в системе подготовки офицеров приобретает особую актуальность и должно рассматриваться как стратегическое направление в государственной политике обеспечения общественной безопасности.

Опыт внедрения Программа в высших военных образовательных учреждениях Республики Казахстан и Республики Узбекистан показал её высокую эффективность и педагогическую результативность. Результаты проведённого эксперимента свидетельствуют о существенном повышении уровня правовых знаний, формировании устойчивых правовых установок и росте правомерного поведения среди курсантов. Важным итогом реализации программы стало укрепление мотивации к правомерной служебной и внеслужебной деятельности, развитие способности к критическому осмыслению правовых норм и их применению на практике.

Однако для достижения более глубоких изменений и долгосрочных результатов необходимо продолжать развитие данной программы, совершенствовать методы преподавания и учитывать новые вызовы, связанные с изменениями в социальных и правовых реальностях, включая цифровизацию, трансграничные угрозы, миграционные процессы и ценностные сдвиги среди молодёжи. Только системный, научно обоснованный и инновационно-ориентированный подход обеспечит дальнейшее повышение правовой культуры будущих офицеров и тем самым укрепит правовые устои государств.

Список литературы:

1. Мирзиеев Ш.М. Доклад на торжественном собрании, посвященном 25-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. Официальный сайт Президента Республики Узбекистан. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: https://search.app/6qaWmBtaDFxquADR9 [Дата обращения: 07.09.2024].

2. Яковлев В.Ф. Проблемы правового просвещения. — М.: Норма, 2003. — 192 с.

3. Канагатова Р.Н. Теоретические основы развития правовой культуры будущих педагогов-психологов // Bulletin of L.N. Gumilyov Eurasian National University. — 2024. — № 4. — С. 184–195.

4. **Постановление Президента Республики Узбекистан.** О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки профессиональных кадров в сфере обеспечения общественной безопасности, от 15 апреля 2021 года № ПП-5077. [Эл. ресурс]. – Режим доступа: https://search.app/2gg12xLeeaApJaC2A [Дата обращения: 11.01.2024].

5. Хомутникова Е.А., Брызгалова О.Н., Лунёва Е.В. и др. Формирование правовой культуры студенческой молодёжи // European Proceedings of Social and Behavioural Sciences. — 2021. — Т. 102. — С. 476–484. DOI: 10.15405/epsbs.2021.02.02.60.

6. Аширова Ж. и др. Формирование правовой культуры студентов колледжей // Revista Tempos e Espaços em Educação. — 2022. — Т. 15, № 34. — e17761. DOI: 10.20952/revtee.v15i34.17761.

Gaipov Ravshan Abdujalilovich,
“O‘q otish tayyorgarligi” kafedrasi dotsenti, podpolkovnik
Mavlyanov Ravshan Tojimamatovich
“O‘q otish tayyorgarligi” kafedrasi katta o‘qituvchisi, podpolkovnik

ZAMONAVIY HARBIY KADRLAR ZAXIRASINI TAYYORLASH MUAMMOLARI VA ECHIMLARI

Annotatsiya: Ushbu maqolada raqobatbardosh va yuksak malakali kadrlarni tayyorlashning zamonaviy o‘ziga xos ahamiyati haqida so‘z boradi. Muallif O‘zbekistonda oliy ta’lim tizimida amalga oshirilayotgan islohotlarni, globallashuv va innovatsion iqtisodiyot sharoitida kadrlar salohiyatini oshirish zaruratini tahlil etadi. Qabul qilingan “2030-yilgacha oliy ta’lim tizimini rivojlantirish konsepsiyasi” doirasida ta’lim sifati, raqamli texnologiyalardan foydalanish, fan va innovatsiyalarni tijoratlashtirish, xalqaro hamkorlikni kuchaytirish va kadrlar tayyorlashning barqaror modeliga e’tibor qaratilgan. Maqolada ta’limning strategiyasi, maqsadli ko‘rsatkichlari va ishlab chiqilgan dasturlarning ahamiyati yoritiladi. Shu orqali, muallif ta’lim va milliy taraqqiyot o‘rtasidagi uzviy bog‘liqlikni ochib beradi.

Kalit so‘zlar: yuqori malakali kadrlar, raqobatbardoshlik, oliy ta’lim, ta’lim islohotlari, raqamli texnologiyalar, inson kapitali, ilmiy-tadqiqot, masofaviy ta’lim, universitet 3.0, innovatsion iqtisodiyot, xalqaro hamkorlik.

Аннотация: В статье раскрывается актуальность подготовки конкурентоспособных и высококвалифицированных кадров в условиях современной глобализации и инновационной экономики. Автор анализирует реформы в системе высшего образования Узбекистана, необходимость повышения качества подготовки специалистов, а также стратегические цели, предусмотренные Концепцией развития высшего образования до 2030 года. Особое внимание уделено цифровизации образовательного процесса, коммерциализации науки и инноваций, международному сотрудничеству и созданию устойчивой модели подготовки специалистов. В статье подчёркивается взаимосвязь между качеством образования и устойчивым развитием государства.

Ключевые слова: высококвалифицированные кадры, конкурентоспособность, высшее образование, образовательные реформы, цифровые технологии, человеческий капитал, научные

исследования, дистанционное обучение, университет 3.0, инновационная экономика, международное сотрудничество.

O‘zbekistonning hozirgi rivojlanish bosqichi O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlarini isloh qilish va ta’lim tizimini modernizatsiya qilish bilan ham tavsiflanadi. Ta’lim tizimini modernizatsiya qilish sharoitida, xususan, O‘zbekiston Respublikasining Oliy harbiy bilim yurtlarida kadrlar tayyorlash va fuqarolik universitetlarida zaxira ofitserlari malakasini oshirish vazifalari ayniqsa dolzarbdir.

Davlat tizimidagi keskin o‘zgarishlar O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlarini ishga qabul qilish prinsiplariga, harbiy kadrlar tayyorlash tizimiga va shuning uchun harbiy ta’lim tizimiga, shu jumladan fuqarolik universitetlarida zaxira ofitserlarini tayyorlashga ta’sir ko‘rsatishi mumkin emas.

O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlarini isloh qilish harbiy mutaxassislarning kasbiy mahoratining zarur darajasiga erishishga va ularning kasb-hunar ta’limi tizimida yuqori darajada tayyorgarligini ta’minlashga qaratilgan. Hozirgi vaqtda O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlarining kadrlar zahiralarini to‘ldirish manbalaridan biri, asosan kichik ofitserlar lavozimlarida, fuqarolik universitetlarining harbiy bo‘limlari hisoblanadi. SHunday qilib, hozirgi vaqtda O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlarini isloh qilish sharoitida harbiy-kasb ta’limi tizimida harbiy mutaxassislarni - zaxira ofitserlarini sifatli tayyorlashga qodir bo‘lgan pedagogik vositalar va usullardan foydalanish kerak. Fuqarolik universitetlarida harbiy mutaxassislarni tayyorlash tizimiga oliy ta’limning zamonaviy tendensiyalari sintezi va masofaviy o‘qishni qo‘llab-quvvatlash texnologiyalari asosida vakolatli yondashuvni kiritish orqali ushbu muammoni hal qilish mumkin.

Fuqarolik universitetlaridagi harbiy kafedralardagi harbiy tayyorgarlik tizimining asosiy vazifasi urush vaqtida yuqori malakali mobilizatsiya zaxirasi ofitserlarini tayyorlashdir. Ushbu ofitserlar O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining buyrug‘iga binoan zarur choralar sifatida O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlariga chaqirilishi yoki ixtiyoriy ravishda harbiy xizmatni o‘tash uchun shartnoma tuzishi mumkin.

Professionalizm-aniq kasbga xos faoliyat turi bilan shug‘ullanuvchi mutaxassisga imtiyozlar huquqini beruvchi jarayondir. Harbiy professionalizm ijtimoiy safarbarlik va shaylikni amalga oshirish imkoniyatini rivojlantirib jamiyatga foyda keltiradi.

Fuqarolik universitetlaridagi harbiy kafedralarda harbiy tayyorgarlik tizimi talabalarga tanlangan harbiy mutaxassisligi bo‘yicha harbiy kasbiy tayyorgarlikni olish imkonini beradigan oliy kasbiy ta’lim tizimining ajralmas qismidir. Harbiy tayyorgarlik fakultetlari fuqaro universitetlarining tarkibiy bo‘linmalari bo‘lib, fuqarolarni zaxira ofitserlari uchun o‘quv dasturlariga va urush davrida kichik ofitserlarning safarbarlik resurslarini shakllantirish dasturlariga muvofiq tashkil etilgan.

Harbiy mutaxassislarni tayyorlash bo‘yicha asosiy o‘quv dasturlari bitiruvchilarning harbiy kasbiy tayyorgarligi darajasi va ma’lum bir mutaxassislik bo‘yicha o‘qitish mazmuniga nisbatan Davlat ta’lim standartining talablari bajarilishini ta’minlashi kerak.

Xorijlik olim N.I.Kolesnikov professional harbiy kadrlarning ma’naviy-axloqiy va jangovar xususiyatlarini quyidagicha ifodalaydi: Professional harbiy kadrlarni yuksak milliy qadriyatlar – Vatanga muhabbat, harbiy va fuqarolik burchini bajarishga mas’uliyat, vatanparvarlik, Qurolli Kuchlar safida a’zoligidan faxrlanish, matonat, Vatanni fidokorona himoya qilishga tayyorlik ruhi kabi yuksak xislatlar asosida tarbiyalashdan iborat.

SHunday qilib, zaxira ofitseri yuqori darajadagi umumiy va harbiy-texnik madaniyatga ega, har tomonlama rivojlangan shaxs bo‘lishi kerak. Jismoniy tayyorgarlikka ega va harbiy xizmat burchini bajarish uchun yuksak vatanparvarlik, ma’naviy-ruhiy, axloqiy fazilatlar va qobiliyatlarga ega bo‘lishi shart.

Harbiy kafedralarda talabalarni o‘qitishdagi farqlar quyidagilarni o‘z ichiga oladi.

1) bo‘lajak ofitserlar uchun zarur bo‘lgan bilim, ko‘nikma va shaxsiy fazilatlarni shakllantirish;

2) tegishli fuqarolik asosiy ta’lim dasturiga muvofiq va unga parallel ravishda tegishli harbiy mutaxassislikka ega bo‘lish;

3) individual (individual talabalarni o‘qitish) va kollektiv (vzvod mashg‘ulotlari) shakllarining kombinatsiyasi;

4) haqiqiy qurol va harbiy texnikadan foydalangan holda amalga oshiriladigan harbiy mutaxassislarni tayyorlashning aniq amaliy yo‘nalishi;

5) o‘quv jarayonini harbiy tayyorgarlik va ta’limning mazmuni, tashkil etilishi va metodologiyasiga prinsipial yondashuvni belgilaydigan boshqaruv hujjatlarining talablariga (harbiy qasamyod, harbiy qo‘llanmalar, O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirining buyruqlari va ko‘rsatmalariga) muvofiqligi;

6)o‘quv-mashg‘ulot yig‘inlarini (amaliyotlarni) o‘tkazish.

Harbiy kafedralarda zaxira ofitserlarini tayyorlashda hal qilinishi kerak bo‘lgan asosiy vazifa talabalarning kasbiy mahoratiga ega bo‘lishdir, ya’ni:

-o‘quv dasturlarining maqsadlari va rejalashtirilgan o‘quv natijalarini shakllantirishga tizimli yondoshish;

-baholash mezonlari va usullarini ishlab chiqish;

-maqsadlar va rejalashtirilgan o‘quv natijalarining faoliyat yo‘nalishi;

-amaldagi davlat ta’lim standartlari;

-asosiy maqsadga erishish;

-barkamol harbiy mutaxassisni tayyorlash.

Ta’lim jarayonini rivojlantirish va takomillashtirish asosiy vazifa bo‘lib qolmoqda, ayniqsa axborotlashtirishni rivojlantirish sharoitida. O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlarini isloh qilish jarayoni ta’siri ostida kelajakda zaxira ofitserlarini tayyorlash shakllari, usullari va vositalarini rivojlantirishda yangi tendensiyalar paydo bo‘ldi. Harbiy kafedralarda ma’ruza matnlari, slaydlar, o‘quv qo‘llanmalari va tavsiyalar, o‘quv rejalari mavjud- bular shunchaki ma’lumot berish usulidir. O‘quv jarayonida axborot-kommunikatsiya texnologiyalaridan foydalanish harbiy mutaxassislarni tayyorlash samaradorligi va sifatini oshiradi. Axborotlashtirishning maqsadi - O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari uchun harbiy kadrlarni tayyorlashning zarur darajasini ta’minlash, ta’lim muassasalarida axborot texnologiyalarini joriy etish asosida ilmiy, pedagogik va boshqaruv faoliyatining samaradorligini oshirish. Mudofaa vazirligi va harbiy maktablarning harbiy ta’limni boshqarish organlari uzoq vaqt davomida ta’lim jarayonini axborotlashtirish muhimligini tushunib etishdi va o‘quv jarayonining samaradorligi va sifatini sezilarli darajada oshirishi mumkin bo‘lgan etarlicha rivojlangan axborot infratuzilmasini yaratadilar.

Ta’lim tizimining zamonaviy rivojlanish davri universitetlarning o‘quv jarayoniga kompyuter texnologiyalari va o‘quv qo‘llanmalarining keng joriy etilishiga to‘g‘ri keldi. Turli avtomatlashtirilgan o‘quv dasturlari va butun o‘quv kurslari paydo bo‘ladi, bu talabalarning faol va samarali ishi tufayli o‘quv jarayoni samaradorligini sezilarli darajada oshirishga, ularning faoliyati natijalarining ko‘rinishini ta’minlashga, shuningdek o‘qituvchilarga ijodiy va tashkiliy ishlarga e’tibor berishga imkon beradi.

Zamonaviy axborot texnologiyalaridan foydalanish zaxiradagi ofitserlarni o‘qitish dasturlari uchun o‘quv jarayoni kontekstida ham dolzarbdir, chunki bu o‘quv ma’lumotlari hajmini oshirishga, talabalarning harbiy fanlarni o‘qishga bo‘lgan qiziqishini oshirishga, individual yondashuvni

qo‘llashga, harbiy kafedralarda talabalarni o‘qitish uchun masofaviy o‘qitish uchun sharoit yaratishga yordam beradi.

Ushbu va boshqa muammolarni hal etish zamonaviy o‘qitish texnologiyalariga bog‘liq. Hozirga qadar o‘qituvchining va bir guruh talabalarning bevosita o‘zaro ta’sirida kunduzgi shakl o‘qitishning eng samarali shakli bo‘lib, masofadan o‘qitish texnologiyalaridan faqat zaxira ofitserlarni tayyorlashning maqbul shakli sifatida qabul qilinmagan. Biroq, hozirgi vaqtda masofaviy o‘qitish texnologiyalari shu darajaga etdiki, an’anaviy o‘qitish va zaxira ofitserlarini o‘qitish uchun samarali boshqarish uchun o‘qitish menejmenti tizimlaridan foydalanish maqsadga muvofiqdir.

Pedagogik nazariya va amaliyotni rivojlantirishning hozirgi bosqichida maxsus guruh faol va interfaol mashg‘ulotlar o‘tkazish usullari bilan ajralib turadi, ular orasida turli xil urush o‘yinlari, innovatsion usullar va boshqalar mavjud bo‘lib, ular kelajakdagi ofitserlarning ijodiy tafakkur zaxirasini shakllantirish va ma’lumotli va faol qarorlar qabul qilish qobiliyatini rivojlantirish uchun mo‘ljallangan.

Harbiy kasb ta’limi tizimida allaqachon isbotlangan o‘quv texnologiyalarini ishlab chiqish yoki qo‘llashda, o‘quv jarayonini talabalar ma’lumotni o‘zlari olish, qayta ishlash va foydalanishni o‘rganish uchun shunday tuzilgan bo‘lishi kerak. Bo‘lajak zaxira ofitseri tomonidan olingan bilim va ko‘nikmalar tizimi uning o‘quv faoliyatining asosidir. Bu talabalardan bilim va ko‘nikmalarga ega bo‘lishni talab qiladi, shuningdek ularni doimo foydalanishga tayyor holda ushlab turadi.

Vakolatga asoslangan yondashuv fuqarolik universitetlarida harbiy tayyorgarlik tizimini takomillashtirish uchun katta imkoniyatlarga ega. Vakolatga asoslangan yondashuvning asosiy g‘oyalari ta’lim va kasbiy faoliyatda bilim, ko‘nikma va tajriba shakllanishini ta’minlovchi masofadan o‘qitish texnologiyalari va oliy kasb-hunar ta’limi zamonaviy tendensiyalari asosida amalga oshiriladi. O‘quv jarayoni amaliyotga yo‘naltirilgan bo‘ladi.

Rivojlangan o‘quv kurslariga kompetension yondashuv asosida masofaviy o‘qitish texnologiyalarini joriy etish zaxira ofitserlarini tayyorlash sohasidagi harbiy ta’lim tizimining imkoniyatlarini kengaytirishga imkon beradi va bo‘lajak zaxira ofitseri tomonidan talab qilinadigan kompetensiyalarni shakllantirishga yordam beradi. Masofaviy ta’limni qo‘llab-quvvatlash muhiti istiqbolli va zamonaviy ta’lim monitoring tizimi bo‘lgan ball-reyting tizimini joriy qilishni osonlashtiradi. Modulli o‘qitishning reyting texnologiyalari bilimlar va ko‘nikmalarni boshqarish funksiyalari shartlarini to‘liq bajarishga imkon beradi. Modulli o‘qitish tizimi o‘quvchiga individual

ta’lim yo‘nalishini shakllantirish imkoniyatini beradi, o‘quv kursi materialini uning individual imkoniyatlarini hisobga olgan holda samarali o‘rganish uchun bosqichma-bosqich taqdim etadi. Modulli o‘qitish o‘quvchilarning bilim faolligini oshirishga yordam beradi va ularni o‘quv materiallari bo‘yicha har kuni ishlashga undaydi. Modullardan foydalanishning muhim xususiyati o‘quv jarayonining asosiy ishtirokchilari - talabalarning manfaatlarini inobatga olgan holda o‘quv dasturini tezda tuzatish qobiliyatidir.

Formativ baholash bu sizning maqsadingizga erishish uchun harakatlarni tushunish va baholashning muhim vositasidir. O‘quv kursida shakllantiruvchi baholash:

-talabalarga ma’lum bo‘lgan mezonlar asosida har bir modulni (mavzuni) baholash;

-o‘qituvchi tomonidan ham, talabaning o‘zi tomonidan har bir talabaning individual yutuqlarini kuzatib borish;

-talabalarni bajarilgan va tasdiqlangan vazifalarni tahlil qilish asosida o‘quv materiallarini ishlab chiqishdagi bo‘shliqlarni o‘z-o‘zini aniqlashga yo‘naltirish;

-o‘qituvchi va talabalar o‘rtasida doimiy aloqani ta’minlash;

-talabalarning mustaqil ishlarini tashkil etish, shu qatorda etakchi va davom etayotgan mustaqil ishlar, topshiriqlar, shuningdek ilmiy ishlarni tahlil qilish natijasida aniqlangan bo‘shliqlarni to‘ldirish.

Shu bilan birga, talabalar o‘zlarining natijalarini tushunish, baholash va tahlil qilish natijasida modul va intizomni to‘liq o‘zlashtirishda qiyinchiliklar va yutuqlarni aks ettirish orqali fikrlash qobiliyatini rivojlantiradilar.

Shunday qilib, zamonaviy kasb-hunar ta’limi sharoitida o‘quv jarayonining samaradorligini oshirish uchun fuqarolik universitetlaridagi harbiy kafedralarda harbiy tayyorgarlik tizimini takomillashtirishning asosiy yo‘nalishlari quyidagilardan iborat:

-Oliy kasbiy ta’limning Davlat ta’lim standarti talablariga muvofiq vakolatlarga asoslangan yondashuvni joriy etish;

-zamonaviy o‘qitish uslublarini integratsiyalashgan holda qo‘llash: o‘qitishning faol va interfaol usullari; ball-reyting tizimi; shakllantirish bahosi; modulli o‘qitish prinsipi; mustaqil ishlarni tashkil etish va talabalarning fikrlash qobiliyatini rivojlantirish;

-universitetda zamonaviy o‘qitish usullari uchun masofaviy qo‘llab-quvvatlash vositalaridan foydalanish.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1.Лоусон Т., Геррод Д. Сотсиология. А-Я: Словар-справочник. / Пер. С англ. К.С. Ткаченко. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2000. – С. 608.

2.Колесников Н.И. Некоториыэ проблемы подготовка офитсерских кадров // Войсковой вестник. Москва, 2003. - №12. –С.45.

Yarashev Bobomurod Chalgashevich
Jamoat xavfsizligini ta’minlash kafedrasi boshlig‘i o‘rinbosari yu.f.b.f.d.(PhD), dotsent, podpolkovnik
Ikramov Alisher Aktamovich
Maxsus huquqiy fanlar va harbiy diplomatiya kafedrasi katta o‘qituvchisi yu.f.b.f.d.(PhD), polkovnik

JAMOAT XAVFSIZLIGINI IJTIMOIY-HUQUQIY TAKOMILLASHTIRISH

Annotatsiya: Mazkur maqola jamoat xavfsizligini ta'minlash masalalarini ijtimoiy-huquqiy nuqtai nazardan o ‘rganishga bag ‘ishlangan. O ‘zbekiston sharoitida xavfsizlik tizimining huquqiy va ijtimoiy asoslari tahlil qilinib, xalqaro tajriba asosida takomillashtirish bo‘yicha tavsiyalar ishlab chiqilgan. Fuqarolik jamiyati, mahalliy hokimiyat va huquqni muhofaza qilish organlari o‘rtasidagi hamkorlikning samaradorligini oshirish, zamonaviy texnologiyalarni joriy etish va qonunchilikni yangilashning ahamiyati tadqiq etilgan. Maqola jamoat xavfsizligi tizimining holatini yaxshilashga qaratilgan amaliy takliflar bilan yakunlanadi.

Kalit so‘zlar: Jamoatxavfsizligi, ijtimoiy-huquqiy tizim, qonunchilik, fuqarolik jamiyati, xavfsizlik texnologiyalari, xalqaro tajriba, hamkorlik, Ichki ishlar organlari, Milliy gvardiya, xodimlar, harbiy xizmatchilar, qonun ustuvorligi, qonuniy talab, burch, majburiyat, bo ‘ysunmaslik.

Аннотация: Статья посвящена исследованию вопросов обеспечения общественной безопасности с социально-правовой точки зрения. Проведен анализ правовых и социальных основ системы безопасности в Узбекистане и разработаны рекомендации по ее совершенствованию на основе международного опыта. Исследована важность повышения эффективности взаимодействия гражданского общества, органов местного самоуправления и правоохранительных органов, внедрения современных технологий и актуализации законодательства. Статья завершается практическими предложениями, направленными на улучшение состояния системы общественной безопасности.

Ключевые слова: общественная безопасность, социально-правовая система, законодательство, гражданское общество, технологии безопасности, международный опыт, сотрудничество, органы внутренних дел, Национальная гвардия, сотрудники, военнослужащие, верховенство права, правовое требование, долг, обязанность,

неповиновение.

Abstract: The article is devoted to the study of issues of ensuring public safety from a socio-legal point of view. The analysis of the legal and social foundations of the security system in Uzbekistan is conducted and recommendations for its improvement are developed based on international experience. The importance of increasing the effectiveness of interaction between civil society, local governments and law enforcement agencies, introducing modern technologies and updating legislation is studied. The article ends with practical proposals aimed at improving the state of the public safety system.

Keywords: public safety, socio-legal system, legislation, civil society, security technologies, international experience, cooperation, internal affairs agencies, National Guard, employees, military personnel, rule of law, legal requirement, duty, obligation, disobedience.

O‘zbekiston Republikasida amalga oshirilayotgan islohotlarning maqsadi aholining tinch va osoyishta hayotini ta’minlash, jamiyatimizdagi millat va elatlarning o‘zaro totuvligini ta’minlash hamda barcha qonunlarga, normativhuquqiy hujjatlarga itoatkorlik va jamoat xavfsizligi madaniyatini shakllantirishga alohida e'tibor qaratilmoqda. Jumladan, bevosita jamoat xavfsizligini ta’minlash yo‘nalishidagi ishlar «Xalq manfaatlariga xizmat qilish» tamoyiliga asoslangan yangi mexanizm va tartiblari joriy etilib, barcha davlat organlarining jamoatchilik tuzilmalari bilano‘zaro maqsadli hamkorligi yo‘lga qo‘yildi. Dunyoda avj olib borayotgan turli xavf-xatar va ziddiyatlar, el-yurt tinchligi va osoyishtaligiga tahdidlar, pandemiya, tabiiy va texnogen ofatlar mas'ul davlat tuzilmalariga o‘z faoliyatini «Barcha sa’y-harakatlar inson qadri uchun» degan ustuvor g‘oya asosida yanada takomillashtirish vazifasini yuklamoqda[1]. O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoyev boshchiligida qabul qilingan qonun va boshqa normativ huquqiy hujjatlari asosida ichki ishlar va Milliy gvardiya organlarining bevosita asosiy vazifasi hisoblangan jamoat tartibini saqlash va xavfsizligini ta’minlash faoliyatini yanada takomillashtirishga qaratilgan keng ko‘lamli ishlar amalga oshirilmoqda. Xususan, jamoat havfsizligini ta’minlash sohasida ish uslublarini, aholiga xizmat ko‘rsatish masalalarini, raqamli texnologiyalarni, hamkorlik mexanizmlarini joriy etish darajasini va shaxsiy tarkib bilan ma’naviy-ma’rifiy ishlarni tashkil etish choralarini kuchaytirish bu boradagi tizimli ishlarning eng samarali yo‘nalishlaridan biri bo‘ldi. Shuningdek, hududlarda kiriminogen vaziyat, jinoyatchilik ahvolidan kelib chiqib, har bir

mahalliy hududlar: tuman, shahar va mahallalarni toifalarga ajratish hamda hokimliklar, sektorlar va jamoatchilik bilan hamkorlikda jinoyato‘choqlari»ni bartaraf etish uchun barcha zarur kuch va vositalarni jalb qilish belgilandi.

Mamlakatimizda amalga oshirilayotgan keng ko‘lamli islohotlar doirasida aholining tinch va osoyishta hayotini ta’minlash hamda jamiyatimizda qonunga itoatkorlik va jamoat xavfsizligi madaniyatini shakllantirishga alohida e’tibor qaratilmoqda.[l] Shu bilanbirga, jamoat xavfsizligini ta‘minlash tizimida huquq-tartibotni ta’minlash va ushbu yo‘nalishda o‘zaro maqsadli hamkorlikni tashkil etishda joylardagi davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari hamda jamoatchilik tuzilmalari ishtirokining samarasi pastligida, huquqbuzarliklarning, birinchi navbatda, ijtimoiy-maishiy tusdagi jinoyatlarning oldini olish, ularga chek qo‘yish, sodir etilganlarini fosh etishda fuqarolik pozitsiyasining sustligida namoyon bo‘layotgan qator kamchiliklar mavjud[2].Hozirgi kunda dunyodagi vaziyat shiddat bilan o‘zgarib, xavfsizlikka nisbatan tahdid va xatarlar kuchayib bormoqda. Hozirgi dunyo, globallashuv davom etayotgan va xalqaro munosabatlarning butun tizimi o‘zgarib borayotgan bugungi sharoitda jahondagi harbiy-siyosiy vaziyat xalqaro va mintaqaviy xavfsizlikka xavf-xatar hamda tahdidlar ko‘larni kengayib borayotganligi, geosiyosiy qarama-qarshilikning kuchayishi, kuch ishlatish, shu jumladan ommaviy qirg‘in qurolini qo‘llash ehtimoli oshganligi, harbiylashtirish, xalqaro terrorizm va ekstremizm faollashganligi, axborot makoni va kibermakonda o‘zaro kurash kuchayganligi bilan tavsiflanadi. Bugungi kunda yuzaga kelayotgan xavf-xatar va tahdidlar, avvalo, Qurolli Kuchlarimiz hamda huquqni muhofaza qiluvchi organlarimiz harbiy xizmatchilari (xodimlari) va albatta har bir Respublikamiz fuqarosi oldiga ogohlikni oshirishni talab etadi. Gap bevosita xavfsizlik haqida ketar ekan, qadim zamonlarga nazar tashlasak insonlarning xavfsizligi, ya’ni ularning yashashi, mavjud boMishi, omon qolishi, zarar-ziyonlardan holi bo‘lish muammolari dolzarb bo‘lganligini qayd etish lozim. Xavfsizlikni ta’minlash ehtiyoji odamlarni birlashishga, birinchi navbatda harbiylashgan tuzilmalarning paydo bo‘lishiga, davlat hokimiyatining shakllanishiga sabab bo‘ldi. Davlatlar paydo bo‘lishining asosiy sababi, shart-sharoiti ham xavfsizlikni ta’minlash bilanbog‘liq. Asosiy faoliyati mamlakat ichida xavfsizlikni ta’minlashdan iborat bo‘lgan davlat organlar, yani, O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasi xodimlari (harbiy xizmatchilari) o‘z xizmat vazifalarini hamda majburiyatlarini bajarishlarida bir qator muammolarga duch kelishmoqda. Bunga misol sifatida, konstitutsiyaviy tuzumni himoya qilish, qonun ustuvorligini, jamoat

xavfsizligini ta’minlash, jamoat tartibini saqlash, ommaviy tadbirlarni o‘tkazish, yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash, patrul-post xizmatini tashkil etish, davlat obyektlarini, o‘ta muhim, toifalangan hamda boshqa obyektlarni qo‘riqlash, jinoyatchilik, terrorizm va ekstremizmga qarshi kurashish, huquqbuzarliklar profilaktikasini amalga oshirishda fuqarolar tomonidan huquqni muhofaza qiluvchi organlar xodimlariga bo‘ysunmaslik yoki ularning xizmat o‘tashiga qarshilik ko‘rsatish yoxud xalaqit berish kabi salbiy holatlarni bartaraf etish bilan bog‘liq ijtimoiy munosabatlarni keltirishimiz mumkin. Bunday salbiy holatlarning ko‘payishi jamoat xavfsizligiga tahdidlarning kuchayishi, jamoat tartibining buzilishi, jinoyatchilikning oshishi, xodimlar (harbiy xizmatchilar)ning obro‘sizlanishi, xalqning xodimlar (harbiy xizmatchilar)ga nisbatan ishonchsizligiga olib kelishi mumkimYuqoridagi kabi salbiy xatti-harakatlar yuz bergan taqdirda qonun bo‘yicha huquqbuzarlarga nisbatan ma‘muriy javobgarlik qo‘llanilishiga asos bo‘ladi. Masalan, Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksning 194-194[1]-moddalari. Ichki ishlar organlari xodimining, O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi harbiy xizmatchisining (xodimining) qonuniy talablarini bajarmaslikJchki ishlar organlari va Milliy gvardiya xodimlari (harbiy xizmatchilari)ning huquqbuzarlikni to‘xtatish, hujjatlarni tekshirish uchun taqdim etish, transport vositasini to‘xtatish, jabrlanuvchilarga yordam ko‘rsatish va boshqa qonuniy talablari barcha fuqarolar va mansabdor shaxslar tomonidanbajarilishi shart.Ular konstitutsiyaviy tuzumni himoya qilish, qonun ustuvorligini, jamoat xavfsizligini taminlash, jamoat tartibini saqlash, ommaviy tadbirlarni o‘tkazish, yo‘l harakati xavfsizligini taminlash, patrul-post xizmatini o‘tash, davlatobyektlarini, o‘ta muhim, toifalangan hamda boshqa obyektlarni qo‘riqlash, jinoyatchilik, terrorizm va ekstremizmga qarshi kurashish, huquqbuzarliklar profilaktikasini amalga oshirish, jamiyatda qonunlarga itoatkorlikni mustahkamlash maqsadida qonuniy talab qo‘yish huquqiga egadirlar. Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksning yuqoridagi normalaridan tashqari quyidagi normalarini ham misol qilib keltirishimiz mumkin. 195-195[l]-moddalari[3]. Ichki ishlar organlari xodimlarining, O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi harbiy xizmatchilarining (xodimlarining) o‘z xizmat burchlarini bajarishlariga qarshilik ko‘rsatish.Bu normalardan quyidagilarni tushinishimiz mumkin, O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasi xodimlari (harbiy xizmatchilari)ning o‘z xizmat vazifalarini bajarishi bilan bog‘liq qonuniy talablarini bajarmaslikka omma oldida har qanday shaklda da‘vatlar qilish, xuddi shuningdek xodimlar (harbiy xizmatchilar)gaiy ravishda

boʻysunmaslikni keltirib chiqarish maqsadida bila turib soxta uydirmalarni tarqatish kabi salbiy xatti-harakatlarni amalga oshirish tushuniladi. Omma oldida da’vat qilish boshqa fuqarolarni jamoat joyini tark etishdan bosh tortish, xarakatni toʻxtatmaslik, OʻzbekistonRespublikasi Ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasi xodimlari (harbiy xizmatchilari) obroʻ- e’tiboriga putur yetkazish, ularni haqoratlash, ularga zulm oʻtkazish kabi qilmishlar sodir etishga undashdan iborat. Atayin soxta uydirmalar deganda, huquqbuzaming boshqa fiiqarolar orasida tarqatgan turli mish-mishlari, yolgʻon xabarlari tushuniladi. Bu shunday ma’noni anglatadiki, huquqbuzar yoki umuman boʻlmagan fakt va ma’lumotlar hamda yuz bermagan voqea-hodisalarni bayon qilish yoxud ayrim lavhalarni buzib koʻrsatishga harakat qilishi tushuniladi.

Huquqbuzaming barcha xatti-harakati, shu jumladan, yolgʻon ma’lumotlar, ularni bayon etish usuli Oʻzbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasi xodimlari (harbiy xizmatchilarijga ommaviy boʻysunmaslikka qaratiladi. Huquqbuzar boʻysunmaslikka da’vat qilish, qarshilik koʻrsatish, kuch ishlatish, tan jarohati yetkazish, bila turib soxta uydurmalarni ogʻzaki usulda tarqatish kabi harakatlarni amalga oshiradi. Huquqbuzar qonunga qarshi xatti- harakat qilayotganini bila turib, atayin, qasddan aynan Oʻzbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasi xodimlari (harbiy xizmatchilarijga hurmatsizlik qiladi, uni obroʻsizlantiradi, unga nisbatan ishonchsizlik kayfiyatini uygʻotadi, boʻysunmaslikni omma oldida da’vat etadi va unga qarshilik koʻrsatib, ommani boʻysunmaslikka igʻvogarlarcha chaqiradi. Huquqbuzar Oʻzbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlari vaMilliy gvardiyasi xodimlari (harbiy xizmatchilarijga nisbatan, oʻz majburiyatlarini bajarishdan boshtortish yoki noqonuniy xatti-harakatlar sodir etishga erishish maqsadida jismoniy yoki mhiy ta’sir oʻtkazishga, ma’naviy zarar yetkazishga, uning qonuniy huquq va manfaatlariga zarar yetkazishga hamda xodimlar (harbiy xizmatchilarjning oʻziga boʻlgan ishonchini soʻndirishga harakat qiladi.Bizning fikrimizcha bu kabi salbiy xatti-harakatlar sodir etilgan taqdirda javobgarlik masalalarini kuchaytirish lozim deb hisoblaymiz. Hozirgi vaqtda davlat obyektlarini va oʻta muhim hamda toifalangan obyektlarni qoʻriqlash boʻyicha oʻz xizmat vazifalarini olib borayotgan Oʻzbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi qoʻriqlash xizmati xodimlarining qonuniy talablarini bajarmaslik, oʻz xizmat burchlarini bajarishlariga qarshilik koʻrsatish, xizmat vazifalarini va majburiyatlarini bajarishlariga toʻsqinlik qilish, xizmat faoliyatiga noqonuniy aralashish, ayrim toifadagi shaxslar tomonidan turli xil foto-video qurilmalar (fotoapparat, videokamera, telefon, planshet va hokazolar) orqali foto-videoga

olinib intemet tarmoqlariga joylashtirish kabi salbiy holatlarni kuzatishimiz mumkin. Vaholanki, qonunchiligimiz talablariga binoan o‘ta muhim hamda toifalangan obyektlarda foto-video qurilmalaridan foydalanish va bunday obyektlarni foto-videoga olish, ularni intemet tarmoqlarigajoylashtirish qafiyan taqiqlanadi. Bunday salbiy xatti-harakatlarni jamoat tartibini saqlash, yo‘l harakati xavfsizligini ta’minlash, patrul-post xizmatini o‘tash kabi xizmatlarni olib borayotgan xodimlar xizmatida ham kuzatishimiz mumkin[4].

Yuqoridagi fikr va mulohazalardan kelib chiqib shuni ta’kidlash lozimki, bizning fikrimizcha, jamiyatimizda qonun ustuvorligini ta’minlash, qonunga itoatkorlik va jamoat xavfsizligi madaniyatini shakllantirish, huquq-tartibotni mustahkamlash va jamoat tartibini saqlash maqsadida, O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksiga quyidagi mazmundagi 2191-moddani kiritish lozim deb hisoblaymiz. Ya’ni: O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksi— 2191-modda. O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasi xodimlari (harbiy xizmatchilarijning o‘z xizmat burchlarini bajarishlariga qarshilik ko‘rsatish. O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasi xodimlari (harbiy xizmatchilarijning o‘z xizmat vazifalarini bajarishi bilan bog‘liq qonuniy talablarini bajarmaslikka omma oldida har qanday shaklda da’vatlar qilish, xuddi shuningdek xodimlar (harbiy xizmatchilarjga ommaviy ravishda bo‘ysunmaslikni keltirib chiqarish maqsadida bila turib soxta uydirmalarni tarqatish kabi salbiy xatti-harakatlarni amalga oshirish, shunday harakatlar uchun ma‘muriy jazo qo‘llanilganidan keyin sodir etilgan bo‘lsa, — bazaviy hisoblash miqdorining ikki yuz baravarigacha miqdorida jarima yoki uch yuz soatgacha majburiy jamoat ishlari yoxud ikki yilgacha axloq tuzatish ishlari bilan jazolanadi. O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar organlari va Milliy gvardiyasi xodimlari (harbiy xizmatchilarijga hurmatsizlik qilishni, ularni obro‘sizlantirishni, ularga nisbatan ishonchsizlik kayfiyati uyg‘otishni, bo‘ysunmaslikka da’vat etishni, ommaviy axborot vositalarida, telekommunikatsiya tarmoqlarida yoki Intemet jahon axborot tarmog‘i orqali amalga oshirish, — bazaviy hisoblash miqdorining ikki yuz baravaridan to‘rt yuz baravarigacha miqdorda jarima yoki uch yuz soatdan uch yuz oltmish soatgacha majburiy jamoat ishlari yoxud ikki yildan uch yilgacha axloq tuzatish ishlari yoki bir yilgacha ozodlikni cheklash bilan jazolanadi[5].

Yuqoridagilar kabi harakatlar:

a) og‘ir va o‘ta og‘ir oqibatlar kelib chiqishiga sabab bo‘lgan hollarda;

b) xavfli retsidivist tomonidan amalga oshirilsa, —bazaviy hisoblash miqdorining uch yuz baravaridan besh yuz baravarigacha miqdorda jarima

yoki uch yuz oltmish soatdan to‘rt yuz soatgacha majburiy jamoat ishlari yoxud bir yildan uch yilgacha ozodlikni cheklash bilan jazolanadi.

Xulosa va takliflar: Jamoat xavfsizligini ta’minlashda zamonaviy tahdidlarga qarshi kurashish uchun ma’muriy-huquqiy choralarni takomillashtirish juda muhim. Bu borada quyidagi takliflar beriladi:

Jamoat xavfsizligi bo‘yicha qonun hujjatlarini takomillashtirish: Mavjud qonun hujjatlarini zamonaviy tahdidlarga moslashtirish, ayniqsa, kiberjinoyatchilik, terrorizm va ekstremizmga qarshi kurashish bo‘yicha aniq va samarali mexanizmlarni joriy etish kerak. Masalan, shaxslarning shaxsiy ma’lumotlarini himoya qilish bo‘yicha qonunchilikni kuchaytirish, kiberhujumlarga qarshi kurashish bo‘yicha maxsus qoidalarni ishlab chiqish, terrorchilik va ekstremizmni moliyalashtirishning oldini olishga qaratilgan chora-tadbirlarni belgilash zarur.

Ma’muriy chora-tadbirlarni samaradorligini oshirish: Jamoat tartibini saqlash va jinoyatchilikka qarshi kurashish bo‘yicha ma’muriy chora-tadbirlarni samaradorligini oshirish uchun amaliy qo‘llanmalarni ishlab chiqish, xodimlarni qayta tayyorlash va malakasini oshirish, shuningdek, jamoatchilik bilan ishlashni yaxshilash zarur. Misol tariqasida, jamoat joylarida videokuzatuv tizimlarini keng joriy etish va ularni Markaziy Monitoring Markazi bilan bog‘lash, fuqarolarning jamoat xavfsizligi bo‘yicha xabardorligini oshirish, profilaktik tadbirlarni kuchaytirish kabi chora-tadbirlarni amalga oshirish mumkin.

Axborot xavfsizligini ta’minlash bo‘yicha chora-tadbirlarni kuchaytirish: Kiberhujumlarning oldini olish va ularga qarshi kurashish uchun axborot tizimlarini himoya qilish bo‘yicha dasturlarni joriy etish, xodimlarni kiberxavfsizlik bo‘yicha o‘qitish, shuningdek, axborot xavfsizligi sohasidagi mutaxassislarni tayyorlashga e'tibor qaratish kerak. Bu, ayniqsa, davlat organlarining axborot tizimlari uchun juda muhimdir.

Fuqarolar va mahalliy hokimiyat organlari o‘rtasidagi hamkorlikni rivojlantirish: Fuqarolar va mahalliy hokimiyat organlari o‘rtasidagi samarali hamkorlikni ta’minlash uchun jamoatchilik nazorati mexanizmlarini joriy etish, fuqarolarni jamoat xavfsizligi masalalarida xabardor qilish, shuningdek, ularning jamoat xavfsizligini ta’minlashga jalb etish zarur. Masalan, "xavfsizlik qo‘shnisi" dasturlarini kengaytirish, fuqarolar patrulini tashkil etish va ularga o‘qitish, fuqarolarga axborotni tezkor tarqatish kanallarini yaratish kabi chora-tadbirlarni amalga oshirish mumkin.

Xususiy xavfsizlik tizimlarini nazorat qilishni kuchaytirish: Xususiy xavfsizlik tizimlarining faoliyatini nazorat qilish va ularning jamoat

xavfsizligiga hissasini oshirish uchun litsenziyalash tizimini takomillashtirish, xavfsizlik xodimlarini sertifikatlashtirish, shuningdek, ularning faoliyatini muntazam tekshirish zarur.

Zamonaviy innovatsion texnologiyalardan foydalanishni kengaytirish: Yuzni aniqlash tizimlari, sun'iy intellekt va katta hajmdagi ma’lumotlarni tahlil qilish texnologiyalaridan foydalanishni kengaytirish orqali jamoat xavfsizligini monitoring qilish va tahdidlarni oldini olishni yaxshilash mumkin.

Kadrlar tayyorlash va malakalarini oshirish tizimini takomillashtirish: Huquqni muhofaza qilish organlari xodimlarini zamonaviy tahdidlarga moslashtirilgan o‘qitish dasturlarini joriy etish, xodimlarni qayta tayyorlash va malakasini oshirish bo‘yicha muntazam seminarlar va treninglarni tashkil etish zarur. Bundan tashqari, xodimlarni rahbarlik va jamoada ishlash ko‘nikmalariga o‘rgatish kerak. Ushbu takliflarni amalga oshirish jamoat xavfsizligini mustahkamlashga va jamiyatda tinchlik va barqarorlikni ta’minlashga yordam beradi.

Foydalanilgan adabiyotlar va manbalar

1. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining «O‘zbekiston Respublikasi jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida»gi (2021 yil 29 noyabr) PF-27-son farmoni // Qonunchilik ma’lumotlari milliy bazasi, 01.12.2021 y., 06/21/27/1116-son.

2. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining —Jamoat xavfsizligini ta‘minlash samaradorligini oshirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risidallgi PQ-4075-son qarori. 2018 yil 24 dekabr. lex.uz/uz/pdfs.

3. Rustambayev M.X. —O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat huquqi kursi. 4-tom (maxsus qism). Darslik-T.: O‘zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Harbiy- exnik Instituti, 2018.

3.O‘zbekiston Respublikasining Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksi; 1994 yil 22 sentyabr. lex.uz/uz/pdfs.

4.O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining Farmoni PF-27-son. O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida. 2021 yil 29 noyabr. lex.uz/uz/pdfs/5749291,

5.O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksi; 1994 yil 22 sentyabr. lex.uz/uz/pdfs.

6.O‘zbekiston Respublikasining Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksiga sharhlar. Mualliflar jamoasi. -T.: Adolat. O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Akademiyasi, 2000.

7.https://www.lex.uz.

Дусманов Санджар Абдужалолович
Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси, судларда прокурор ваколатини таъминлаш ҳамда ижро иши юритуви кафедраси ўқитувчиси, ю.ф.ф.д. (PhD)

ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР МАЪМУРИЙ ЖАВОБГАРЛИГИ БИЛАН БОҒЛИҚ АЙРИМ МАСАЛАЛАР

Аннотация. Тезисда вояга етмаганларни маъмурий жавобгарлигининг ўзига хос хусусиятлари, жиноий жавобгарликдан фарқли томонлари, учраётган муаммолар, хорижий тажриба келтирилиб, маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексни такомиллаштиришга қаратилган таклифлар билдирилган.

Калит сўзлар: маъмурий ҳуқуқбузарлик, маъмурий жавобгарлик, вояга етмаганлар, хорижий тажриба, таклифлар.

Аннотация. В тезисе приведены особенности административной ответственности несовершеннолетних, отличия от уголовной ответственности, встречающиеся проблемы, зарубежный опыт, а также предложения по совершенствованию Кодекса об административной ответственности.

Ключевые слова: административное правонарушение, административная ответственность, несовершеннолетние, зарубежный опыт, предложения.

Abstract. The thesis presents the features of administrative liability of minors, differences from criminal liability, encountered problems, foreign experience, as well as proposals for improving the Code of Administrative Liability.

Key words: administrative offense, administrative responsibility, minors, foreign experience, proposals.

Сўнгги йилларда маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этган вояга етмаганларнинг жавобгарлик масаласи долзарб ҳисобланиб, айниқса, улар ўртасида ҳуқуқбузарликларни олдини олиш, ҳисобга қўйиш ва уларни тарбиялаш масаласи устувор вазифа бўлиб, даврнинг ўзи ушбу тизимни такомиллаштиришни талаб қилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси МЖтКнинг 2-моддасига кўра, маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги қонунчилик инсон ва жамият фаровонлиги йўлида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, мулкни, давлат ва жамоат тартибини, табиий муҳитни муҳофаза қилишни, ижтимоий

адолат ва қонунийликни таъминлашни, маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларнинг ўз вақтида ва объектив кўриб чиқилишини, шунингдек бундай ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишни, фуқароларни Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларига риоя этиш руҳида тарбиялашни ўз олдига вазифа қилиб қўяди[133].

Вояга етмаганларга нисбатан ҳуқуқбузарлик учун қўлланиладиган жазо чоралари вояга етмаганларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини бузмаган ҳамда қонунийлик, фуқароларнинг қонун олдида тенглиги, демократизм, инсонпарварлик, одиллик ва айб учун жавобгарликнинг муқаррарлиги принципларига жавоб берган тақдирдагина тарбиявий таъсир кўрсатиши мумкин.

Статистик маълумотларга кўра, Республика судлар томонидан 2020 йилда 426.717 нафар шахсга нисбатан 341.469 та маъмурий ҳуқуқбузарликка оид ишлар кўрилган бўлса, 2024 йилда бу кўрсатгич 740.994 нафар шахсга нисбатан 613.142 та ишни ташкил қилиб, 2024 йилда кўрилган маъмурий ҳуқуқбузарликка оид ишлар сони 2020 йилга нисбатан ошганлигини кўрсатмоқда[134].

Маъмурий ҳуқуқбузарликка оид ишлар орасида жамоат жойларида алкоголь маҳсулотларини истеъмол қилиш, енгил тан жароҳати етказиш, майда безорилик, совуқ қурол ёки совуқ қурол сифатида фойдаланилиши мумкин бўлган ашёларни олиб юриш каби маъмурий ҳуқуқбузарликлар кўпайганлиги ташвишли ҳолатдир.

Бундай статистика соғлом фикрли ҳар бир инсонни ташвишга солади. Бир ўйлаб кўринг, агар одамлар ёнида олиб юрган бу ашёлар руҳий носоғлом ёки жиноятга мойил шахслар қўлига тушиб қолса, анчагина кўнгилсиз воқеаларга олиб келиши мумкин. Айниқса, ёшлар томонидан ёнида пичоқ, ўткир тиғли жисмлар олиб юриши оқибатида содир бўлган ҳуқуқбузарликлар кишини ўйлантирмай қолмайди.

Кўп ҳолларда ёшлар арзимаган сабаблар билан жанжаллашиб, ўртадаги муносабатларни совуқ қурол ёрдамида ҳал қилишлари - бу маънавий таназзул ва фарзандлар тарбиясига етарли эътибор бермаслик фожиасидир. Энг ачинарлиси, ушбу ҳолатларнинг аксарияти танишлар, қариндошлар орасида содир бўлаётганидир.

---

[133] Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси. https://www.lex.uz/acts/97664.

[134] Судлар фаолияти бўйича статистик маълумотлар: жиноят ишлари бўйича судлар (https://stat.sud.uz/criminal).

Вояга етмаганларнинг жиноят ёки маъмурий ҳуқуқбузарлик учун жавобгарлик масаласини қуйидаги хусусиятларга кўра ўзаро фарқласа бўлади:

биринчидан, содир этилган ҳуқуқбузарлик туридан қатъий назар (айрим тоифадаги ишлардан ташқари) жавобгарликнинг минимал ёши қатъий 16 ёш этиб белгиланган бўлиб, ваҳоланки, вояга етмаганларнинг жиноят учун жавобгарлик ёши уларнинг кичик ва катта ёшдаги вояга етмаганлигидан келиб чиқиб 14 ёшдан 18 ёшгача этиб белгилангани;

иккинчидан, содир этилган қилмишнинг хусусиятига қараб, яъни вояга етмаганларни жиноят учун жавобгарлиги жамият ва давлат учун жиддий хавф туғдирадиган ҳуқуқбузарликлар (масалалан, ўғрилик, талончилик, босқинчилик, безорилик, одам ўлдириш, гиёҳвандлик ва бошқалар) учун келиб чиқса, маъмурий жавобгарлик жиноятга нисбатан ижтимоий хавфлилиги паст бўлган ҳуқуқбузарликлар (майда безорилик, спиртли ичимликларни жамоат жойида ичиш ва бошқалар) учун келиб чиқади, шунингдек, маъмурий ҳуқуқбузарлик жамият учун катта хавф туғдирмасада, бироқ, уни олдини олмаслик келгусида оғир оқибатларга олиб келиши мумкинлиги сабабли ҳам аралашишни талаб этувчи вазият ҳисобланади;

учинчидан, жиноят содир этган вояга етмаганларга озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазо турларидан ташқари, уларга оғир ёки ўта оғир жиноят содир этилганда озодликдан маҳрум қилиш тарзидаги жазо тайинланиши мумкин бўлса, маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этган вояга етмаганларга енгил жазолар (жарима, ҳақ тўланадиган жамоат ишларига мажбурий равишда жалб этиш ва ҳ.з.) қўлланилиши ҳамда уларга маъмурий қамоқ жазосини қўллаб бўлмаслиги;

тўртинчидан, жиноят содир этган вояга етмаганларга жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражасидан келиб чиққан ҳолда жавобгарлик ва жазодан озод қилган ҳолда мажбурлов чоралари қўлланилиши мумкин бўлса, маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этган вояга етмаганларга эса огоҳлантириш билан кифояланиш ёки содир этилган ҳуқуқбузарликнинг хусусияти ва ҳуқуқбузарнинг шахсини ҳисобга олган ҳолда ишни болалар масалалари бўйича туман (шаҳар) комиссиялари ихтиёрига берилиши мумкинлигидадир.

Хулоса қилганда, вояга етмаганларга нисбатан жиноят ва маъмурий ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик масалалари ўзаро ёши, оғирлик ва ижтимоий хавфлилик даражаси, жазоларнинг енгил-

оғирлиги, жиноят учун ҳуқуқларининг катта муддатга чекланиши билан фарқ қилади десак муболаға бўлмайди.

Шуни таъкидлаш ўтиш жоизки, вояга етмаганларнинг жавобгарлик масаласи Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексда алоҳида боб билан тартибга солинмаган, фақатгина МЖтКнинг 14-моддасида вояга етмаганнинг қайси турдаги ҳуқуқбузарликлар учун жавобгар бўлиш ёши ҳамда ушбу турдаги ҳуқуқбузарлар болалар масалалари бўйича туман (шаҳар) комиссиялари ихтиёрига берилиши мумкинлиги билан чегараланган бўлиб, Кодексда вояга етмаганларни маъмурий жавобгарлик ва жазодан озод этиш тартиби ва асослари, уларга тарбиявий таъсир чораларини қўллаш, жавобгарлик ва жазони ижро этиш муддатлари ҳамда маъмурий жазо қўлланиш муддатлари кўрсатилмаган.

Ваҳоланки, кўпгина хорижий давлатлар маъмурий қонунчилигида вояга етмаганларнинг жавобгарлик масаласи алоҳида норма, яъни боб билан белгиланганлигини кўришимиз мумкин.

Хусусан, Қозоғистон Республикаси Маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги кодексида вояга етмаганларнинг маъмурий ҳуқуқбузарлик учун жавобгарлик масаласи алоҳида боб билан тартибга солинган бўлиб, ушбу бобда вояга етмаганларнинг маъмурий жавобгарлиги, маъмурий жазо чораларни қўллашнинг хусусиятлари, маъмурий жазо чораларини қўллаш, маъмурий жавобгарлик ва жазодан озод этиш, тарбиявий таъсир чораларини қўллаш, уларнинг мазмуни, жавобгарлик ва жазони ижро этиш муддатлари ҳамда маъмурий жазо қўлланиш муддатлари назарда тутилган бўлиб, вояга етмаганларнинг жавобгарлик масаласи тўлиқ тартибга солинган[135]. Жумладан, Қозоғистон Республикаси МҲтКга кўра, вояга етмаганларга қонунни тушунтириш каби тарбиявий таъсир чораси қўлланилиши мумкинлиги белгиланган бўлиб, ушбу таъсир чорасини қўллашдан мақсад вояга етмаганларга қонунларни тушунтириш билан уларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини ошириш орқали келгусида ҳуқуқбузарликлар содир этилиш ҳолатларини камайтиришга ҳам йўналтирилган.

Назаримизда, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига вояга етмаганларнинг жавобгарлигини назарда тутувчи, хусусан уларнинг маъмурий жавобгарлиги, маъмурий жазо чораларни қўллашнинг хусусиятлари, маъмурий жазо чораларини

[135] Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235.

қўллаш, маъмурий жавобгарлик ва жазодан озод этиш, тарбиявий таъсир чораларини қўллаш, уларнинг мазмуни, жавобгарлик ва жазони ижро этиш муддатлари ҳамда маъмурий жазо қўлланиш муддатлари каби масалаларни қамраб олган алоҳида БОБ киритилса мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Bahriddin G‘iyosov
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti “Davlat huquqiy fanlar va inson huquqlari” kafedrasi dotsenti, PhD
E-mail: *bahriddingiyasov01@gmail.com*

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA KUCH ISHLATISHNING HUQUQIY CHEGARALARI

Annotatsiya: Maqolada asosiy e’tibor jamoat tartibini ta’minlash sohasida davlat organlari, xususan, huquqni muhofaza qiluvchi organlar tomonidan kuch ishlatish amaliyotining huquqiy jihatlariga, shuningdek kuch ishlatishning qonuniy asoslari, uning amaliy tatbiqi hamda milliy qonunchilik va xalqaro huquqiy normalar bilan bog‘liqlik darajasi ilmiy tahlil qilinadi.

Kalit so‘zlar: BMT, pakt, Yevropa konvensiyasi, Yevropa sudi, inson huquqlari, fuqaroviy va siyosiy huquqlar, konvensiya, huquq-tartibot idoralari, ultima ratio, kuch ishlatish.

Аннотация: В статье рассматриваются правовые аспекты практики применения силы государственными органами, в частности правоохранительными органами, в сфере поддержания общественного порядка, а также проводится научный анализ правовых основ применения силы, практики ее применения, степени ее соответствия национальному законодательству и международно-правовым нормам.

Ключевые слова: ООН, пакт, Европейская конвенция, Европейский суд, права человека, гражданские и политические права, конвенция, правоохранительные органы, ultima ratio, применение силы.

Annotation: The article focuses on the legal aspects of the practice of using force by state bodies, in particular law enforcement agencies, in the field of maintaining public order, as well as a scientific analysis of the legal basis for the use of force, its practical application, and the degree of correlation with national legislation and international legal norms.

Keywords: UN, pact, European convention, European court, human rights, civil and political rights, convention, law enforcement agencies, ultima ratio, use of force.

Jamoat xavfsizligini ta’minlashda kuch ishlatish muammosi huquqiy davlat konsepsiyasi va inson huquqlari doktrinasining asosiy yo‘nalishlaridan biri sifatida namoyon bo‘ladi. Jamiyatda tartibni saqlash, jinoyatlarni oldini olish va xavfsiz muhit yaratish maqsadida davlat organlariga ma’lum

vakolatlar beriladi. Lekin ushbu vakolatlarni amalga oshirishda mutanosiblik va qonuniylik prinsiplariga rioya qilish muhim ahamiyat kasb etadi. Kuch ishlatish masalasi, xususan ichki ishlar organlari va boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar faoliyatida, fuqarolarning asosiy huquq va erkinliklarini cheklashga sabab bo‘lishi mumkin. Shu bois, kuch ishlatishning huquqiy chegaralari aniq belgilanishi va huquqiy himoya mexanizmlari bilan ta’minlanishi lozim. Bu orqali jamoat xavfsizligi bilan bir qatorda inson huquqlarining kafolatlanganligi ta’minlanadi.

Jamoat xavfsizligi – fuqarolarning hayoti, sog‘lig‘i va mulkini jinoiy va boshqa noqonuniy tajovuzlardan muhofaza qilishga qaratilgan ijtimoiy-huquqiy tizimdir. Ushbu tizimning samaradorligi jamiyatda tinchlik va barqarorlikni saqlash, fuqarolarning huquqiy ongi va huquqiy madaniyatini oshirish bilan chambarchas bog‘liq. Shu bilan birga, xavfsizlikni ta’minlash maqsadida davlat organlari tomonidan amalga oshiriladigan kuch ishlatish faoliyati qonunlarda mustahkamlangan bo‘lishi shart. Masalan, “Ichki ishlar organlari to‘g‘risida”gi qonun, “Terrorizmga qarshi kurash to‘g‘risida”gi qonun hamda boshqa sohaviy normativ-huquqiy hujjatlarda ushbu masalalar belgilangan. Kuch ishlatishning huquqiy asoslari va shakllari faqat belgilangan hollarda, aniq shartlarda va belgilangan tartibda amalga oshirilishi mumkin.

Kuch ishlatishning huquqiy chegaralari deganda, davlat organlari tomonidan jamoat xavfsizligini ta’minlash maqsadida foydalaniladigan zo‘ravonlik shakllarining meyorlashtirilgan, qonuniy doiradagi qo‘llanish hududi tushuniladi. Bu chegaralar huquqiy-meyoriy hujjatlar orqali belgilanadi va inson huquqlarini himoya qilishning kafolati sifatida xizmat qiladi. Ayniqsa, majburiy choralar sifatida qo‘llaniladigan kuch ishlatish mexanizmlari faqat zarur hollarda, boshqa vositalar samarasiz bo‘lgan taqdirda ishlatilishi shart. Shuningdek, ishlatilgan kuch miqdori va shakli yuzaga kelgan xatar darajasiga mutanosib bo‘lishi talab etiladi. Bu mutanosiblik tamoyili inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi va boshqa xalqaro hujjatlarda ham aks etgan. Shu nuqtai nazardan, davlat kuch ishlatish huquqiga ega bo‘lsa-da, bu huquqni cheklanmagan tarzda amalga oshirishi mumkin emas.

BMTning 1990 yildagi “Huquqni muhofaza qilish idoralari xodimlari tomonidan kuch va o‘qotar qurollardan foydalanishning asosiy prinsiplari”[1] hujjatiga ko‘ra, kuch ishlatish:

- faqat zarur hollarda,
- qonuniy maqsadlarga erishish uchun,
- mutanosib ravishda,

– iloji bo‘lsa, kuch ishlatishdan oldin ogohlantirish orqali amalga oshirilishi kerak.

Shuningdek, “O‘limga olib keluvchi kuch” faqat hayot uchun aniq tahdid mavjud bo‘lgan hollarda qo‘llanilishi mumkin.

BMTning 1966-yildagi “Fuqaroviy va siyosiy huquqlar to‘g‘risida”gi Xalqaro paktining 6-moddasida har bir insonning yashash huquqi himoya qilinishi kafolatlanadi. Shu bois, davlat organlari faqat hayotga bevosita tahdid holatlarida o‘limga olib keluvchi kuchdan foydalanishi[2] mumkin.

BMTning Inson huquqlari bo‘yicha kengashining qarorlari va tavsiyalari ham bu boradagi rahbariy xujjatlar qatoriga kiritiladi. BMT Kengashi doimiy ravishda davlatlarni kuch ishlatish siyosatiga oid aniq, oshkora va hisobdor mexanizmlar joriy etishga chaqirib keladi. Shu bilan birga, ommaviy norozilik namoyishlarida kuch ishlatish bo‘yicha maxsus hisobotchilar faoliyati ham mavjud.

Inson huquqlari bo‘yicha Yevropa Konvensiyasi (ECHR) mazkur yo‘nalishdagi masalalarni tartibga soladi. Yevropa inson huquqlari sudiga ko‘ra politsiya kuch ishlatishda “mutloq zaruriyat” tamoyiliga rioya qilishi shart. Kuch ishlatishning har qanday shakli sud tomonidan qat’iy baholanadi.

Jumladan, Har bir insonning yashash huquqi qonun bilan himoya qilinadi. Hech kim qasddan hayotidan mahrum etilishi mumkin emas, bundan qonunda ushbu jazo nazarda tutilgan jinoyatda aybdor deb topilgandan keyin sudning hukmini ijro etish mustasno.[3] Hayotdan mahrum qilish, agar u o‘ta zaruratdan ortiq bo‘lmagan kuch ishlatish natijasida kelib chiqsa, ushbu moddaga zid ravishda etkazilgan deb hisoblanmaydi:

a) har qanday shaxsni noqonuniy zo‘ravonlikdan himoya qilish;

b) qonuniy hibsga olish yoki qonuniy hibsga olingan shaxsning qochib ketishining oldini olish maqsadida;

c) g‘alayonni bostirish maqsadida qonuniy ravishda qabul qilingan harakatda yoki qo‘zg‘olonda.

Inson huquqlari bo‘yicha Yevropa Sudi kuch ishlatish bo‘yicha har bir holatda mutanosiblik va zaruriyatni alohida ko‘rib chiqadi.

Birinchidan, Sud Inson huquqlari bo‘yicha Evropa konvensiyasini qo‘llaydi. Uning vazifasi davlatlar Konvensiyada belgilangan huquq va kafolatlarni hurmat qilishini ta'minlashdan iborat. U buni jismoniy shaxslar yoki ba'zan davlatlar tomonidan berilgan shikoyatlarni ko‘rib chiqish orqali amalga oshiradi. Mazkur sud amaliyotida asosiy talablar qo‘llanilib, unga ko‘ra kuch ishlatish faqat mutloq zarur hollarda qonuniy hisoblanadi. Masalan,

fuqaroni himoya qilish, qochib ketayotgan shaxsni qonuniy ravishda ushlash yoki ommaviy tartibsizliklarni bartaraf etish kerak bo‘lgan holatlarda.

Ikkinchidan, Yevropa sudi xalqaro “Mutanosiblik tamoyili”ga amal qilish talabini davlatlarga qo‘yadi. Kuch ishlatish maqsadga mutanosib bo‘lishi shart. YA’ni, xavf darajasiga nisbatan kuch ishlatish haddan tashqari bo‘lmasligi kerak.

Uchinchidan, kuch ishlatishning muqobil vositalari bo‘lishi kerakligini ko‘rib chiqadi. Xodimdan kuch ishlatishdan oldin barcha alternativ choralarni ko‘rib chiqishni talab qiladi. Agar zo‘ravonlikni oldini olish uchun boshqa vosita bo‘lgan bo‘lsa, ammo xodim kuch ishlatgan bo‘lsa, bu Inson huquqlari bo‘yicha Yevropa Konvensiyasi (ECHR) qoidalariga zid deb topiladi. Masalan, 2005-yildagi *Nachova V. Bulgaria* ishida (Irqiy sabablarga ko‘ra qotilliklarni tergov qilish majburiyati Inson huquqlari bo‘yicha Yevropa sudi Bolgariyada harbiy politsiya tomonidan ikki qurolsiz muddatli harbiy xizmatga chaqirilgan lo‘lilarning o‘ldirilishi va keyinchalik qotilliklarni tergov qilmaslik Bolgariyaning irqiy sabablarga ko‘ra jinoyatlarni tergov qilish majburiyatini buzishga teng deb topilgan) sud politsiya tomonidan qo‘llangan o‘limga olib keluvchi kuchni mutlaqo noqonuniy deb topgan.

To‘rtinchidan, Kuch ishlatish ustidan samarali tekshiruv bo‘lishi kerak. Mazkur sud tegishli davlatlardan har bir kuch ishlatish holati yuzasidan mustaqil, samarali va tezkor tergov o‘tkazilishini talab qiladi. Tergov sust yoki noto‘g‘ri olib borilsa, bu ham o‘z-o‘zidan huquqbuzarlik hisoblanadi.

Beshinchidan, halokatga olib kelgan kuch ishlatishda nihoyatda yuqori baholash mezonlari qo‘llaniladi.Agar kuch ishlatish inson o‘limiga olib kelgan bo‘lsa, sud batafsil tahlil o‘tkazadi va xodimning harakatida vijdonan qaror qabul qilingani va professional tayyorgarlik mavjud bo‘lganini talab qiladi.

Aytish mumkinki, Yevropa Sudi faqat harakatning o‘ziga emas, balki davlat tomonidan tashkil etilgan tartib, standart va tekshiruv mexanizmlari mavjudligiga ham baho beradi.

Xalqaro huquq normalarida kuch ishlatish faqat oxirgi chora sifatida “Ultima ratio” sifatida qo‘llanilishi lozimligi belgilangan. Jumladan, BMTning inson huquqlari bo‘yicha Komiteti va Yevropaning inson huquqlari bo‘yicha sudi tomonidan qabul qilingan qarorlar va tavsiyalarda davlat organlari faoliyatida mutanosiblik va zaruriyat prinsiplariga qat’i rioya etish shartligi ta’kidlanadi.[4] Bunday hollarda fuqarolarning qonuniy manfaatlari himoya qilinishini ta’minlash uchun davlat kuch ishlatish jarayonini doimiy monitoring qilish, tekshirish va huquqiy baholash mexanizmlarini ishlab

chiqishi zarur. Shu bois, kuch ishlatish faoliyati hech qachon nazoratdan chiqmasligi va huquqiy asoslardan chetga chiqmasligi kerak.

Kuch ishlatish bilan bog‘liq faoliyatda davlat organlari xodimlarining kasbiy tayyorgarligi, huquqiy saviyasi va axloqiy pozitsiyasi ham muhim ahamiyat kasb etadi. Har bir xodim qonunga rioya qilish, fuqarolarning sha’ni va qadr-qimmatini hurmat qilish tamoyillariga amal qilishi kerak. Xodimlarni tayyorlash jarayonida huquqiy bilimlar bilan birga axloqiy va psixologik tayyorgarlikka ham alohida e’tibor qaratish talab etiladi. Chunki kuch ishlatish qarori ko‘pincha stressli va tezkor sharoitda qabul qilinadi, bu esa xodimning professionallik darajasiga bog‘liq. Shu bilan birga, xizmat vaqtida yo‘l qo‘yilgan qonunbuzarliklar uchun javobgarlik mexanizmining mavjudligi xodimlarning mas’uliyatini oshiradi.

Jamoat xavfsizligini ta’minlash jarayonida kuch ishlatish bilan bog‘liq muammolarni oldini olish uchun fuqarolik nazorati va ommaviy axborot vositalarining erkinligi muhim ahamiyatga ega. Jamoatchilik nazorati nafaqat davlat organlari faoliyatini shaffoflashtirishga, balki jamiyatda ishonch muhitini mustahkamlashga xizmat qiladi. Ayniqsa, kuch ishlatish bilan bog‘liq voqealar bo‘yicha mustaqil tergov olib borilishi va natijalarining ochiq e’lon qilinishi inson huquqlarini himoya qilishning muhim sharti hisoblanadi. Bunday mexanizmlar demokratik jamiyatda davlat kuch ishlatish vakolatiga nisbatan samarali cheklov funksiyasini bajaradi.

O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligida kuch ishlatishning huquqiy chegaralari aniq belgilab qo‘yilgan bo‘lib, ularni buzish davlat organi xodimining jinoiy va ma’muriy javobgarligiga sabab bo‘ladi. Masalan, ichki ishlar organlari xodimlari faqat qonun bilan belgilangan hollarda va qonun doirasida fuqarolarga nisbatan kuch ishlatishi mumkin. Agar ushbu talablar buzilsa, bu holat inson huquqlari buzilishi deb baholanadi va sud tartibida ko‘rib chiqiladi. Shuningdek, inson huquqlarini himoya qiluvchi milliy va xalqaro institutlar ham kuch ishlatish holatlarini monitoring qilish vakolatiga egadir. Bunday yondashuv huquqiy kafolatlarni ta’minlash, jamiyatda ishonch muhitini saqlash va davlat organlari faoliyatining ochiqligini ta’minlashga xizmat qiladi.

O‘zbekiston Respublikasida huquq-tartibot idoralari xodimlari tomonidan kuch ishlatish tegishli davlat organlari faoliyatini tartibga soluvchi qonunlar[5] bilan belgilanadi. Bu qonunlarga muvofiq, kuch ishlatish faqat zarur hollarda, ya’ni jamoat xavfsizligini ta’minlash va huquqbuzarliklarni bartaraf etish maqsadida qo‘llanilishi mumkin. Xodimlar har qanday holatda ham qonun doirasida, mutanosib va asosli tarzda harakat qilishi shart. Shu

bilan birga, xodimning kuch ishlatish holati bo‘yicha hujjatlashtirish va tekshiruvdan o‘tish majburiyati bor. Qonun bu sohada shaffoflik va javobgarlik mexanizmlarini nazarda tutadi.

Amaliy jihatdan qaralganda, O‘zbekistonda kuch ishlatishda bosqichma-bosqich va minimal xavfsizlik prinsiplari qo‘llaniladi. Huquqni muhofaza qiluvchi organlar dastlab muloqot, ogohlantirish va boshqa yumshoq choralar bilan vaziyatni bartaraf etishga harakat qilishi kerak. Faqat ular samara bermagandagina kuch ishlatish mumkin bo‘ladi. Bu tamoyillar mutanosiblik va inson huquqlarini himoya qilishga asoslangan. O‘zbekiston bu masalada xalqaro standartlarga moslashishga harakat qilmoqda. Qurol ishlatishga kelganda, O‘zbekiston qonunchiligi xodimlarga undan faqat insoniy hayotga aniq tahdid mavjud bo‘lgan holatdagina foydalanish huquqini beradi. Qurol ishlatish bo‘yicha maxsus buyruqlar, yo‘riqnomalar va boshqa normativ hujjatlar orqali aniq tartib belgilangan. Har bir qurol ishlatish holati bo‘yicha xodim hisobot topshirishi va uning harakati huquqiy jihatdan baholanishi kerak. Bu shaffoflik va javobgarlikni ta’minlashga xizmat qiladi.

Ommaviy tadbirlar paytida kuch ishlatish masalasi alohida e’tiborda bo‘lib, 2014-yilda qabul qilingan “Ommaviy tadbirlarni tashkil etish va o‘tkazish tartibini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi Qarorda[6] bu qat’i cheklangan. Namoyishlar va yig‘ilishlar davomida faqat ommaviy tartibsizlik va beqarorlik xavfi mavjud bo‘lsa, kuch ishlatishga ruxsat etiladi. Bunday holatlarda ham birinchi navbatda muloqot, tarqatish va yumshoq vositalar ustun qo‘yiladi. Davlat xodimlari tomonidan noqonuniy kuch ishlatish huquqbuzarlik sifatida baholanishi mumkin.

Xulosa o‘rnida ta’kidlash lozimki, jamoat xavfsizligini ta’minlashda kuch ishlatish zarur bo‘lgan hollarda davlat organlari huquqiy, axloqiy va protsessual talablarga qat’iy rioya qilishi shart. Buning uchun amaliy chora-tadbirlar, huquqiy islohotlar va malakali kadrlar tayyorlash tizimi takomillashtirilishi lozim. Kuch ishlatish faqat davlat monopoliyasida bo‘lgan faoliyat sifatida emas, balki javobgarlik bilan bog‘liq huquqiy vazifa sifatida qaralishi kerak. Shu bilan birga, davlat organlarining kuch ishlatish faoliyati ustidan samarali nazorat tizimini shakllantirish va bu orqali inson huquqlarini himoya qilish kafolatlarini ta’minlash muhim vazifa bo‘lib qolmoqda.

Foydalanidigan adabiyotlar:

1. Basic Principles on the Use of Force and Firearms by Law Enforcement Officials. Eighth United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Havana, Cuba, 27 August to 7 September 1990

2. BMT. Fuqaroviy va siyosiy huquqlar to‘g‘risida Xalqaro pakt. 28.12.1995-yil // https://lex.uz/docs/2640479

3. European Convention on Human Rights. Section rights and freedoms. Article 2 // https://www.echr.coe.int

4. LSDefine. Simple English definitions for legal terms. Ultima ratio // https://www.lsd.law

5. O‘zbekiston Respublikasining 2014-yil 14-maydagi “Huquqbuzarliklar profilaktikasi to‘g‘risida”gi O‘RQ-371-son Qonuni

6. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2014-yildagi 29-iyuldagi “Ommaviy tadbirlarni tashkil etish va o‘tkazish tartibini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida” 205-son Qarori

Карабаев Суннатулла Шукуржанович
Миллий гвардия Жанговар ва махсус тайёргарлик бошқармаси бошлиғи ўринбосари

ҲОЗИРГИ КУНДА ДУНЁДА СОДИР БЎЛАЁТГАН ОММАВИЙ ТАРТИБСИЗЛИКЛАРДАГИ ОЛАМОН ҲАРАКАТЛАРИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСЯТЛАРИ

Аннотация: Мазкур мақолада замонавий дунёда юз бераётган оммавий тартибсизликлар сценарийлари ва улардаги оломон ҳаракатларининг эволюцияси таҳлил қилинган. Муаллиф Гонконг, Чили ва Франция каби давлатларда содир бўлган воқеалар мисолида норозилик намойишлари ташкил этиш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларини чалғитиш ва оммавий тартибсизликларни амалга оширишда қўлланилаётган янги тактик ёндашувларни очиб беради. Хусусан, демонстрантлар томонидан ахборот технологиялари, мобил иловалар, лазер қуроллари, шахсни аниқлашни қийинлаштирувчи воситалардан самарали фойдаланиш ҳолатлари кенг ёритилган. Мақолада, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги салоҳиятини мустаҳкамлашга қаратилган таклиф ва тавсиялар илгари сурилади. Хусусан, оммавий тартибсизликларнинг олдини олишда ҳуқуқий, ташкилий ва психологик ёндашувларни такомиллаштириш, махсус воситалардан фойдаланишни тартибга солувчи меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш зарурлиги асосланган.

Калит сўзлар: оммавий тартибсизликлар, оломон ҳаракатлари, ҳуқуқни муҳофаза қилиш, янги тактика, жамоат хавфсизлиги, Гонконг, Чили, Франция, махсус воситалар, психологик муқобил чоралар, Ўзбекистон Миллий гвардияси.

Аннотация: В данной статье анализируются сценарии массовых беспорядков, происходящих в современном мире, и эволюция массовых движений в них. На примере событий, произошедших в таких странах, как Гонконг, Чили и Франция, автор раскрывает новые тактические подходы, используемые для организации протестов, введения в заблуждение правоохранительных органов и проведения массовых беспорядков. В частности, широко освещены случаи эффективного использования демонстрантами информационных технологий, мобильных приложений, лазерного оружия, средств, затрудняющих идентификацию личности. В статье также выдвигаются предложения и

рекомендации, направленные на укрепление потенциала правоохранительных органов Республики Узбекистан в сфере обеспечения общественной безопасности. В частности, обоснована необходимость совершенствования правовых, организационных и психологических подходов к предотвращению массовых беспорядков, разработки нормативно-правовых актов, регулирующих использование специальных средств.

Ключевые слова: массовые беспорядки, массовые движения, правоохранительные органы, новая тактика, общественная безопасность, Гонконг, Чили, Франция, специальные средства, психологические альтернативные меры, Национальная гвардия Узбекистана.

Сўнгги йилларда дунёда содир бўлаётган оммавий тартибсизликларнинг таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, тартибсизликларни амалга ошириш усуллари, шакллари ва тактикаси кескин ўзгариб бормоқда.

Намойишчилар норозилик акцияларини ташкил этишда, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларини чалғитишда, ҳамда издан чиқаришда турли усул ва воситаларидан фойдаланмоқдалар.

Масалан, Гонконгда ўтказилган оммавий намойишлар пайтида намойишчилар демонтаж қилинган металл тўсиқлардан баррикадаларни тиклаб, маҳаллий полиция билан доимий тўқнашувларни амалга оширган. Бунга жавобан полиция оломонга бир неча турдаги кўздан ёш оқизувчи газ снарядларини қўллаган, бироқ улар ўзларини пластик қалқонлар билан ҳимоя қилишган ҳамда газ снарядларига сув қуйиш орқали зарарсизлантиришган.

Ҳуқуқ-тартибот идоралари таъкидлашича, намойишчилар "Сув бўлиб ҳаракатлан" янги тактикасига мувофиқ ҳаракатланишган. Бу ҳаракатлар полицияни намойишчилар ҳар сафар шаҳарнинг қайси ҳудудида пайдо бўлишини таҳмин қилишга мажбур қилган. Масалан, намойишчилар аввал шаҳарнинг бир ҳудудида ҳуқуқ-тартибот ходимлари билан тўқнашувлар содир этиб, кейин метрода ғойиб бўлиб кўплаб маъмурий бинолар ва дўконлар жойлашган бошқа ҳудудда пайдо бўлганлар. У ерда уларнинг норозиликлари дастлаб тинч кейинчалик оммавий тартибсизликларга айланиб кетган.

Намойишчилар ўзларини кўздан ёш оқизувчи газдан ҳимоя қилиш, ҳамда уларни шахсини аниқлашни қийинлаштириш учун

қурилиш маскалари, респиратор ва газ ниқоблардан фойдаланишган. Шунингдек намойишчиларнинг барчаси фаолларни аниқлашни қийинлаштириш учун газ ниқоб ва сариқ шлемдан ташқари **қора кийим** кийганлар. Шу муносабат билан Гонконг маъмурияти кўча ҳаракатлари иштирокчиларига юзларини ниқоб ва бошқа воситалар билан яширишни тақиқлади. Apple корпорацияси «HKmap Live» дастурининг мобил иловасини намойишчилар полиция ҳаракатларини ва уларнинг кўздан ёш оқизувчи газдан фойдаланишини кузатиб бориш воситаси сифатида фойдаланилганлини такидлаган. Маълумотларга кўра, илова намойишчиларга полиция билан учрашмаслик имкониятини яратган.

Мутахассислар полиция билан тўқнашувда намойишчилар полициянинг кузатиш имкониятини чеклаш мақсадида ўнлаб кучли лазерлардан фойдаланганлигига ҳам эътибор қаратмоқда. Таъкидлаш жоизки, тартиб бузарлар юздан ортиқ ҳукумат дронлари ва кузатув камераларини ишдан чиқарган. Ҳудди шундай тактика 2019 йилда Чилида ҳам қўлланилган.

Таъкидлаш жоиз намойишчилар махфий раҳбарлари бошчилигида тактик ҳамкорлик учун олдиндан келишилган имо-ишора тилидан фойдаланган ҳолда ўта изчил ва мувофиқлаштирилган тарзда ҳаракат қилганлар.

Мисол учун, фаоллар орасида доим раҳбарлар алмаштирилади, алмаштирилган раҳбар ҳам олдиндан келишилган йўналишни танлайди. Барча намойишчиларнинг кўриниши бир хиллигига қарамасдан намойишчилар вақтинчалик раҳбарларини яхши билишади. Улар барча ҳаракатларини Internet мессенжерлари орқали мувофиқлаштирибборадилар.



Экспертларнинг билдирган фикрига кўра, Гонконгдаги норозилик намойишлари хорижлик инструкторлар томонидан пухта режалаштирилган ва тайёрланган. Натижада Гонконгда намойишчилар қўллаган янги тактика ҳуқуқ-тартибот идораларининг тартибсизликларни олдини олишини қийинлаштирган.

Францияда бўлаётган намойишларда тартиб бузарлар ҳуқуқ-тартибот ходимларини руҳий ва жисмоний чарчоқ ҳолатига келтириш мақсадида "фалончи кўчада шубҳали машина ёки шахс бор" қабилида ёлғон чақириқларни амалга оширганлар. Ушбу ёлғон чақириқлар кун давомида 3-4 маротабагача амалга оширилган ва хар бир чақириқ давомида полиция ходимлари тўллиқ жанговар холатга келтирилганлар. Шунингдек намойишлар дам олиш кунларида ўтказилганлиги полиция ходимларини руҳий ва жисмоний чарчоқ ҳолатига олиб келган. Оммавий ахборот воситалари ва ижтимоий тармоқларда ҳам полиция ходимларига, босим ўтказилган. Полициядаги оғир вазият ўз жонига қасд қилганларнинг кескин кўпайгани билан ҳам кўрсатилади. Йил бошидан буён ходимлари орасида қарийб 60 та ҳолат рўйхатга олинган.

Шунга асосланиб, бир қатор хорижий мамлакатларда (Чили, Хитойда (Гонконг), Франция) содир бўлган оммавий норозилик намойишларини ҳисобга олган ҳолда қуйидагиларни кўриб чиқиш ўринли ҳисобланади:

1. Оммавий тартибсизликларнинг олдини олишда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларининг тактикаси ва усулларини кўриб чиқиш;
2. Жамоат тартибини сақлаш ва оммавий тартибсизликларни бартараф етиш бўлинмаларида психологик таъсир гуруҳларини яратиш ва улардан тартибсизликлар мобайнида оломон ичидаги фаолларни аниқлашда, тартибсизликлар бошланишидан олдин эса норозилик ҳаракатлари раҳбарлари ҳақида маълумот тўплашда фойдалиш орқали олдиндан тартибсизликларни олдини олиш мумкин;
3. Ўзбекистон Республикаси қуролли кучлари штат тузилишидаги ўзгаришларни ҳисобга олган ҳолда оммавий тартибсизликларни олдини олиш учун фойдаланиладиган куч ва воситалар тақсимотини кўриб чиқинг.
4. Оммавий тартибсизликларни олдини олиш бўлинмаларида психолог штатбирлигини очиш;
5. "Махсус воситалардан фойдаланиш тартиби тўғрисида"ги ва "Электро шокерлардан фойдаланиш тартиби тўғрисида" ги ҳукумат қарорлари лойиҳасини ишлаб чиқишни тезлаштириш.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Bobomurodov F.B. *Tezkor-qidiruv faoliyatining huquqiy asoslari*. – T.: Adolat, 2021. – 256 b.

2. Карабаев С.Ш. *Jamoat xavfsizligini ta’minlashda Milliy gvardiyaning o‘rni*. – Тошкент: IIV akademiyasi nashriyoti, 2022. – 184 б.

3. Чжан Вэй. "Протесты в Гонконге: тактика и противодействие". // *Журнал проблем национальной безопасности*, 2020, №3. – С. 42–56.

4. Human Rights Watch. *Protest and Policing in Hong Kong: The Evolving Tactics*. – HRW Report, 2019. – https://www.hrw.org

5. Galtung J. *Violence, Peace, and Peace Research* // *Journal of Peace Research*, Vol. 6, No. 3 (1969), pp. 167–191.

6. Анисимов А.В. *Оперативно-служебная деятельность органов внутренних дел по пресечению массовых беспорядков*. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 312 с.

7. Rapport N. *Crowds and Power: A Comparative Perspective*. – London: Routledge, 2018. – 289 p.

8. Amnesty International. *Chile: Excessive Use of Force Against Protesters Must End*. – Amnesty Reports, 2019. – https://www.amnesty.org

9. Французское МВД. *Rapport sur les manifestations de 2019: Analyse des risques pour les forces de l’ordre*. – Paris: Ministère de l'Intérieur, 2020. – 78 p.

А.Ф. Жолдасов
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустақил

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ҲУҚУҚИЙ БИЛИМ ВА ЖИСМОНИЙ ТАЙЁРГАРЛИКНИНГ ЎРНИ

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 23-моддасида “Ўзбекистон Республикаси ўз ҳудудида ҳам, унинг ташқарисида ҳам ўз фуқароларини ҳимоя қилиш ва уларга ҳомийлик кўрсатишни кафолатлайди” деб кўрсатиб ўтилган [1].

Маълумки, давлат ўз фуқароларни ҳар қандай хавф-хатарлардан ҳимоя қилиши учун малакалий кадрларга таянди. Ҳар қандай даврда барча соҳаларда етук малакалий кадрларга бўлган эҳтиёж юқори бўлган. Хусусан, жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида етук малакалий мамлакат таянчи унинг тинчлиги ва хавфсизлигига дахлдор кадрларга бўлган талаб давлат сиёсати даражасида қаралиши шубҳасиздир.

Бу борада мамлакатимизда ҳам туб ислоҳатлар амалга оширилмоқда, жумладан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2024 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27 сон фармони қабул қилингани, мазкур фармон билан қуйидаги

- Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепцияси;
- 2022 - 2025 йилларда Ўзбекистон Республикасида Жамоат хавфсизлигини таъминлаш тизимини ривожлантириш стратегияси;
- Йўл харитаси каби ҳужжатлар тасдиқлангани сўзимиз исботидир.

Мазкур ҳужжатда **жамоат хавфсизлиги таъминлаш бу** - “давлат томонидан жамиятни таҳдидлардан ҳимоя қилиш учун белгиланадиган ҳамда доимий равишда такомиллаштириб бориладиган сиёсий, ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий ва бошқа комплекс ташкилий чора-тадбирларни қамраб олувчи яхлит тизим” эканлиги асосий тушунча сифатида киритилди.

Ушбу концепцияда жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида давлат сиёсатининг асосий йўналишлари қуйидагилардан яъни:

жиноят содир этишга мойил, маъмурий ва пробация назоратига олинган ҳамда ёт бўлган ғоялар таъсирига тушиб адашган шахсларнинг ижтимоийлашуви, шу жумладан уларни касб-ҳунарга ўқитиш ва тадбиркорликка кенг жалб қилиш орқали ушбу тоифадаги фуқаролар томонидан қайта жиноят содир этилишига йўл қўймаслик;

вояга етмаганлар ва ёшларни Ватанга муҳаббат, миллий ва умуминсоний қадриятларга ҳурмат руҳида тарбиялаш, терроризм, экстремизм, зўравонлик ва шафқатсизлик ғояларидан ҳимоялашга йўналтирилган ишларни амалга ошириш орқали улар орасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш;

жамоат тартибини сақлаш, фуқаролар хавфсизлигини таъминлаш ҳамда жиноятчиликка қарши курашиш соҳасига замонавий ахборот-коммуникация технологиялари ва тизимларини кенг жорий этиш;

жамоат хавфсизлигини таъминлашга жалб қилинадиган ваколатли давлат органлари **куч ва воситаларининг доимий шайлигини таъминлаш, тезкорлигини ошириш,** моддий-техник таъминотини мустаҳкамлаш, шунингдек, уларнинг шахсий таркибини ҳуқуқий ва ижтимоий ҳимоялаш даражасини оширишдан, **иборат эканлиги кўрсатиб ўтилди** [2].

Мамлакатимизда жамоат хавфсизлигини таъминлаш борасида амалга оширилаётган ислоҳатларидан яна бири, Янги Ўзбекистонда бевосита жамоат хавфсизлигини таъминлашга дахилдор бўлган янги тузилма Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ташкил этилди.

Ички ишлар вазирлиги тузилмасида Жамоат хавфсизлиги департаменти ташкил этилиб, департамент ва унинг ҳудудий бўлинмалари таркибига жамоат тартибини сақлаш, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, йўл ҳаракати хавфсизлиги ва пробация хизматлари киритилди.

Жамоат хавфсизилигини таъминлашга жалб этилган шахсий таркиб у офицер бўладими ёки оддий сафдор (сержант) доимий равишда ҳар қандай хавф-хатарга (тинчлик ва уруш даврида) тайёр туриши талаб этилади.

Биринчи навбатда халқ посбони либосини кийган ўзини юрт фаровонлиги ва осойишталигига ҳиссасини қўшишни мақсад қилган ходим (ҳарбий) ўз касбини севиши, бу касбнинг машаққатларини англаб етиши лозимдир.

Афсуски, айрим ҳолларда эндгина эгнига юрт посбони хизмат кийимини кийган ёш ходимлар орадан ярим йил ўтар ўтмас ишдан бўшаш ҳақида мурожаат қилаётганликлари ҳақида эшитиб қоламиз.

Шунинг учун, Ички ишлар идораларига номзодларни саралаш вақти уларни 3 ойга ҳудуд профилактик инспектори билан амалий стажировка ўташ тартибини жорий қилиш ўзининг самарасини беради деб биламиз. Мана шу вақтда номзод ҳақиқатда хизматнинг қийинчиликларини (одамлар муаммосини ҳал этиш, дам олиш кунлари хизматда бўлиши, шахсий ишларига вақти камлиги) олдиндан кўра билади ва келгусида ички ишлар идораларида хизмат олиб бора олиши ёки йўқлиги бўйича қарор қабул қилади.

Шундагина, жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида етук малакалий ва садоқатли ходимларни жамлашга эришилади деб биламиз.

Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида хизмат олиб борувчи ходимлар ҳамиша жамоат (ҳиёбонлар, кўчалар, бозорлар, истироҳат боғларида) жойларида хизмат олиб борадилар, улар хизмат жараёнида турли характердаги (ўжар, қайсар ва асабий) фуқаролар билан мулоқатга киришишларига тўғри келади, кимгадир бир гап тушунарли бўлса, кимгадир қайта-қайта тушунтириш орқали хизматни олиб боришга тўғри келади.

Шу боис, жамоат хавфсизлигини таъминлашга жалб этилган ходим фуқарони ўзини тутиши, ташқи қиёфаси, кийиниши, мимикаси ва унинг гап сўзидан қандай инсон эканлигини била олиши ҳамда ҳар бир фуқарога индивидул ёндошган ҳолда муносабатда бўлишига тўғри келади.

Бундай ёндашув, бирор масалани тезкорлик билан ҳал этилишини таъминлаб, ички ишлар ходимига нисбатан салбий фикрлар шакилланишини олдини олади.

Жамоат хавфсизлигини таъминлашга жалб этилган Ички ишлар ва Миллий гвардия ходимлари (ҳарбий хизматчиси) хизматни ҳушёрлик ва тезкорлик билан (тўлиқ махсус воситалар билан таъминланган ҳолда) олиб боришлари йўналишда доим икки нафар ходим билан биргаликда бўлишлари талаб этилади.

Чунки, бир нафар ходим қаршисидаги ҳуқуқбузар (ҳуқуқбузарларга) жисмонан кучи етмаслиги мумкин. Масалан, ҳуқуқбузар жисмонан бақувват ёки маст ҳолда бўлиши ходимга

ҳуқуқбузарликни олдини олишда қийинчиликни юзага келтириши мумкин.

Хизмат вақтида, амалиётда бир нафар ҳуқуқбузарни (тарвуз сотаётган) таянч пунктига олиб боришга икки нафар профилактика инспектори қийналганимиз сабабли, патурль-пост хизмати ходимларини ёрдамга чақиришимизга тўғри келган.

Ёки бўлмасам, Фарғона вилояти Бешариқ туманида қизил тоифага киритилган маҳаллалардаги жиноятчилик аҳволи ўрганилганда, 2024 йил ёз ойида “102” рақамига бўлган чақирув бўйича воқеа жойига етиб борган икки нафар профилактика инспекторларига бир нафар руҳий касал фуқаро **“болта”** кўтариб ҳужум қилиб уларни шахсий автомашинасига шикаст етказган вақтида Қўқон шаҳридан (20 км узоқликдан) тезкор ҳаракатланувчи отряд (МООН) ходимлари ёрдамида хавф бартараф этишга эришилгани аён бўлди.

Шунингдек, 2024 йил 26 август куни соат 20:40 ларда пробация ҳисобида турган маҳкум Х.Эргашалиевни озодликни чеклаш жазосини ўташ қоидасига риоя этаётганлигини текшириш мақсадида борган профилактика инспектори Н.Мардонқуловга маҳкум пичоқ билан ҳужум қилиб, ўлдирган.

Бундан ташқари, 2025 йилнинг 19 май куни соат 19:00 ларда “Юнусобод деҳқон” бозори ҳудудида 1963 й.т. Акром Хасанов шу ерда хизмат олиб бораётган сафдор Иззатбек Ибрагимовнинг (Кимё техналогиялари университетини тамомлаган) бўйин қисмига пичоқ уриб жароҳат етказган вақтида ҳуқуқбузарни бир неча ички ишлар ходими ва фидоий фуқаролар зарарсизлантиришга эришганлар.

Жамоат хавфсизлигини таъминлашга жалб этилган ходимларни хизмат вақтида тан жароҳати олишларига қуйидагиларни сабаб қилиб келтириш мумкин:

- жисмоний тайёргарлик машғулотларига кам вақт (кетма-кет тадбирларни ўтказилиши) ажратилиши ёки ўтказилмаслиги;

- ходимларнинг ўзларига бириктирилган махсус воситаларни (электро шокер, хизмат қуроли, резина таёқ) қўллашни пухта ўзлаштирмаганликлари ёки бўлмасам вазият тақозо қилганда қўллашда хавфсирашлари;

- тажрибали ходимларни хизматга **20 йил** тўлиши билан нафақага чиқиб кетиши оқибатида, устоз шогирд анъаналари сустлашиб бораётгани;

- хизмат жараёнида ҳуқуқбузар билан ходим ўртасида муаммоли ҳолат юзага келса, фуқаро юқори турувчи (прокуратура) идораларга мурожаат этган вақти ходим аксарият ҳолларда жазоланиши (ҳимоянинг йўқлиги) ходимларни ўзларига бириктирилган махсус воситаларни қўллашда ҳуқуқий билимларнинг етарли эмаслиги.

Жамоат хавфсизлигини таъминлашга жалб этилган ходимларни хизмат вақтида тан жароҳати олишларини олдини олиш ҳамда ҳуқуқбузарликни тезда бартараф этиш бўйича қуйидагилар **таклиф этилади**:

- Ички ишлар вазирлиги Малака ошириш институти Касбий тайёргарлик факультети “бошланғич касбий тайёргарлик” курсида бўлажак патурль-пост хизмати ходимларига ўзларига бириктирилган махсус воситаларни (электро шокер, хизмат қуроли, резина таёқ) амалиётда қўллаш бўйича бошланғич тайёрлов курсларида пухта билим олишларига кўмаклашиш ва жисмоний тайёргарлик ўқув соатлари сонини ошириш;

шунингдек, юқоридаги таклифларни Миллий гвардия Ихтисослаштирилган ўқув марказлирида ҳам жорий этиш.

- ўқув машғулотларини тажрибали амалиётчи ходимлар иштирокида ўқув фильмларини намойиш этган ҳолда ўтказиш;

- амалиётчи ходимлар (ҳарбий хизматчилар) билан ҳафтада икки маротаба жисмоний тайёргарлик машғулотларини спорт мураббийлари (инструктор) иштирокида ўтказиш ва ҳар чоракда қўл жанги усулларидан синовлар топшириш амалиётини жорий этиш;

- хизматга жалб этилаётган ходимлар (ҳарбий хизматчилар) билан ҳуқуқий саводхонлик машғулотларини малакалий амалиётчи (прокуратура ва суд) ходимлар ва Олий таълим муассасаси профессор-ўқитувчиларини жалб этган ҳолда ўтказиш;

шунингдек, ходимлар (ҳарбий хизматчилар)да “фидоийлик” ва “шукуроналик” хислатларини шакиллантириш, тажриба алмашиш мақсадида жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида кўп йиллар самарали меҳнат қилган нафақадаги ходимлар иштирокида давра суҳбатлари ўтказиш.

Хулоса қилиб айтганда, жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги кадрлар фидоий, хизмат қийинчиликларига бардошли, Ватанпарвар, юксак маънавиятли, жисмонан соғлом, хизмат соҳаси фаолиятини тартибга солувчи ва мувофиқлаштирувчи норматив-ҳужжатлар талабларини пухта ўзлаштириши, ўзига бириктирилган

махсус воситаларни техник хусусиятларини билиши ва қўллай олиши талаб этилади.

ФОЙДАЛАНИЛГАН АДАБИЁТЛАР:

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси www.lex.uz

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон фармони www.lex.uz

3.Юнусободда руҳий касал эркак ички ишлар ходимига пичоқ билан жароҳат етказди .https://daryo.uz/k/2025/05/19/

Vaxidov Fazliddin Raufovich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti mustaqil izlanuvchisi

YANGI O‘ZBEKISTON SHAROITIDA JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH SOHASIGA KADRLAR TAYYORLASH TIZIMIDAGI O‘ZGARISHLAR VA DASTLABKI NATIJALAR

Annotatsiya: Mazkur maqolada Yangi O‘zbekiston sharoitida jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimiga kadrlar tayyorlash tizimidagi o‘zgarishlar, huquqiy asoslarning takomillashuvi to‘g‘risida ma’lumot berilgan. Maqolada so‘nggi yillarda jamoat xavfsizligini ta’minlash tizimiga kadrlar tayyorlovchi ta’lim muassasalari faoliyati tubdan qayta tashkil etilgani va uning ahamitatiga alohida e’tibor qaratilgan.

Kalit so‘zlar: jamoat tartibi, jamoat xavfsizligi, harbiy kadrlar, harbiy ta’lim, sifatli ta’lim, harbiy tibbiyot, xorijiy harbiy kadr.

Аннотация: В статье дается информация об изменениях в системе подготовки кадров для системы общественной безопасности в условиях Нового Узбекистана, а также совершенствовании правовой базы. В статье рассматривается коренная реорганизация деятельности учебных заведений, готовящих кадры для системы общественной безопасности, за последние годы и ее значение.

Ключевые слова: общественный порядок, общественная безопасность, военнослужащие, военное образование, качественное образование, военная медицина, иностранные военнослужащие.

Abstract: The article provides information on changes in the system of training personnel for the public security system in the conditions of the New Uzbekistan, as well as the improvement of the legal framework. The article examines the radical reorganization of the activities of educational institutions training personnel for the public security system in recent years and its significance.

Key words: public order, public safety, military personnel, military education, quality education, military medicine, foreign military personnel.

Bugungi kunda jahonda ro‘y berayotgan qurolli to‘qnashuvlar, turli qarama-qarshilik va ziddiyatlar yer yuzining har bir nuqtasiga o‘z ta’sirini o‘tkazmoqda. Bugungi glaballashuv va keskin raqobat davri, dunyoning turli burchaklarida, jumladan, mintaqamizda yuz berayotgan qurolli mojaro va qarama-qarshiliklar, yangi tahdid va xatarlar oldimizga kechiktirib

bo‘lmaydigan dolzarb vazifalarni qo‘ymoqda. Ana shunday g’oyat mas’uliyatli vaziyatda mamlakatimizda tinchlik va osoyishtalikni, fuqarolarning konstitutsiyaviy huquq va erkinliklarini kafolatlash va himoya qilishda Qurolli Kuchlarimiz, xavfsizlik va xuquqni muhofaza qiluvchi idoralarni o‘rni va ahamiyati tobora ortib bormoqda.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev Oliy Majlis va O‘zbekiston xalqiga murojaatnomasida “...biz yoshlarimizni harbiy-vatanparvarlik ruhida tarbiyalash, ularning ona yurtga mehri va sadoqatini oshirishga yanada ko‘proq ahamiyat berishimiz kerak” deb ta’kidlab, eng bebaho oliy ne’mat – tinchlik va osoyishtalikning qadriga etish, oila, farzandlar va kelgusi avlodlarimiz baxtu kamoli uchun bu ulug’ boylikni asrab-avaylash hayotiy muhim zaruriyat ahamiyatga egaligiga alohida ahamiyat berdi [1].

Bu haqiqatni hisobga olgan holda, mamlakatimiz mudofaa salohiyatini yanada mustahkamlash va Qurolli Kuchlarimiz qudratini oshirish Yangi O‘zbekiston taraqqiyot strategiyasining ustuvor yo‘nalishlaridan biri etib belgilandi. Shuni hisobga olgan holda harbiy xizmatchilar, ayniqsa, komandirlar tarkibining professional tayyorgarligini oshirish milliy armiyani yanada rivojlantirishning eng muhim sharti bo‘lib qolmoqda. Bu esa mamlakatimizda harbiy kadrlar tayyorlash masalasiga so‘nggi yillarda eng ustuvor vazifalardan biri sifatida e’tibor qaratilayotgani bilan izohlanadi.

So‘nggi yillarda dunyoda kuzatilayotgan iqtisodiy va siyosiy inqirozlar, turli tahdid va ziddiyatlarli holatlar, ayrim mamlakatlarda ro‘y berayotgan ommaviy tartibsizliklar harbiy kadrlar tayyorlash tizimini sifat jihatdan takomillashtirishni taqozo etmoqda. Shu nuqtai-nazardan mamlakatimizda avvalo mazkur masalaning huquqiy mexanizmlari takomillashtirildi va zamonaviy shart-sharoitlar, talab va modernizatsiya talablaridan kelib chiqqan holda harbiy kadrlar tayyorlovchi muassasalar faoliyati takomillashtirilmoqda.

2020-yil 22-oktyabrda O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining qarori bilan mamlakatimizda aholi sog‘lig’ini saqlash va yaxshilashni ta’minlaydigan samarali sog’liqni saqlash tizimini yaratish, sog’lom avlodni tarbiyalash uchun zarur shart-sharoitlarni shakllantirish davlat siyosatining ustuvor yo‘nalishi hisoblanganligini e’tiborga olgan holda Toshkent tibbiyot akademiyasi huzuridagi Harbiy-tibbiyot fakulteti negizida O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligining yuridik shaxs maqomiga ega bo‘lgan O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari Harbiy tibbiyot akademiyasi tashkil etildi [2]. Mazkur qaror harbiy tibbiyot mutaxassislarining uzluksiz kasbiy tayyorgarligini ta’minlash, ularning malakasini oshirish, ko‘nikmalarini

zamonaviy talablarga moslashtirishning amaliy tizimi joriy qilish, quv jarayonida innovatsion ishlanmalar va texnologiyalardan foydalanish sifatini oshirish va harbiy xizmatchilar va ularning oila a'zolariga samarali tibbiy yordam ko'rsatilishini tashkil etish tizimiga zamonaviy usul va yondashuvlarni tatbiq qilish hamda yuqori malakali harbiy tibbiyot mutaxassislarini tayyorlashga doir mavjud muammolarni oldini olishga xizmat qiladi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Qurolli Kuchlari Oliy Bosh Qo'mondoni Shavkat Mirziyoyev O'zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari tashkil etilganligining 30 yilligi va Vatan ximoyachilari kuni munosabati bilan bayram tabrigida: "Harbiy xizmatchilar, ayniqsa, komandirlar tarkibining professional tayyorgarligini oshirish milliy armiyani yanada rivojlantirishning eng muhim sharti bo'lib qolmoqda. Bu borada Qurolli Kuchlar Bosh shtabi hamda harbiy okruglar boshqaruv apparatlari ofitserlarini, brigada komandirlari va ularning o'rinbosarlarini o'qitish bo'yicha Qurolli Kuchlar akademiyasida joriy etilgan yangi tizimning yuksak samaradorligini ta'minlashning dolzarb vazifasidir. Shu munosabat bilan harbiy ta'lim va ilm-fan tizimida boshlangan islohatlarni izchil amalga oshirish, soha uchun kadrlar tayyorlashda nazariy va amaliyotni imkon qadar yaqinlashtirishga alohida e'tibor qaratish lozim" [3].

O'zbekistonda harbiy kadrlar tayyorlash sohasidagi islohotlar, ayniqsa, oxirgi olti yil ichida juda keng miqyosda amalga oshirilmoqda. Jumladan, Prezidentimizning "Jamoat xavfsizligini ta'minlash sohasida professional kadrlarni tayyorlash tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qaroriga ko'ra, Milliy gvardiya Harbiy-texnik instituti O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti etib qayta tashkil etildi. Qarorga ko'ra "Universitet quyidagi sohalar uchun malakali kadrlarni maqsadli tayyorlashni amalga oshiruvchi bazaviy oliy harbiy ta'lim va ilmiy-tadqiqot muassasasi etib belgilanadigan bo'ldi. Ichki ishlar vazirligi va Milliy gvardiya uchun – jamoat xavfsizligini ta'minlash sohasining tegishincha jamoat tartibini saqlash, yo'l harakati xavfsizligi va pasport tizimi talablarini amalga oshirish yo'nalishlarida;

Qurolli Kuchlar va boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar uchun – harbiy diplomatiya, yurisprudentsiya va iqtisodiyot hamda muhandislik-texnik, tarbiyaviy-psixologik va qo'mondonlik-taktik faoliyat sohasida;

o'z qo'riqlash tuzilmalariga ega bo'lgan davlat va xo'jalik boshqaruvi organlari uchun – qo'riqlash faoliyatini tashkil etish va amalga oshirish sohasining barcha yo'nalishlarida kadrlar tayyorlanishi belgilandi [4].

Hozirgi glaballashuv davrida, O‘zbekistonga minglab sayyohlar tashrif buyurayotgan vaqtda zamon talablariga mos bilimga ega, kamida ikkita chet tillarini biladigan intellektual yuqori kadrlar tayyorlash zarurati tug’ildi. Shuni hisobga olib, qarorda jamoat tartibini saqlash, yo‘l harakati xavfsizligi va pasport tizimi talablarini amalga oshirish yo‘nalishlarida yuqori malakali kadrlar bilan taminlashga kirishildi.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Ichki Ishlar organlari uchun professional kadrlarni tayyorlashning sifat jihatidan yangi tizimini joriy etish bo‘yicha chora-tadbirlar to‘g’risida”gi qarorida xam kadrlar masalasiga alohida to‘xtalib, Ichki ishlar organlari uchun mutaxassislar tayyorlashning mutlaqo yangi tizimini joriy etildi. Akademiyadagi ta’lim tizimi kadrlarni maqsadli kasbiy tayyorlashga qaratiladi hamda birinchi kursdan boshlab mutaxassislik va yuridik fanlarni o‘qitish, jangovar va jismoniy jihatdan tayyorlash chuqurlashtirilgan holda amalga oshiriladigan bo‘ldi [5]. Bunda ta’lim olayotgan xar bir kadrlarni yuridik fanlarni o‘qitishdan asosiy maqsad jamiyatda qonun ustivorligini taminlashdir. Bundan tashqari, Akademiyaning bakalavriat dasturi bo‘yicha o‘qitish kunduzgi va sirtqi ta’lim shakllarida tashkil etildi, shuningdek, ularga o‘qishga qabul qilish ichki ishlar vazirining o‘rinbosari raisligida tashkil etiladigan maxsus kasbiy tanlov va ochiqlik mezonlari asosida yakka tartibdagi suhbat orqali amalga oshiriladigan bo‘ldi. Yakka tartibdagi suhbat orqali qabul qilishdan ko‘zlangan maqsad harbiy xizmatchilarning intellektual, axloqiy-ruhiy, kasbiy va jismoniy tayyorgarligini xar tomonlama o‘rganilib, ularning munosiblarini tanlab olish hisoblanadi.

Bundan tashqari, Qurolli Kuchlar tizimida yangi soha harbiy tibbiyot mutaxassislarni tayyorlash amaliyoti qo‘llanila boshlandi. Bu borada O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “**H**arbiy tibbiyot so**h**asida kadrlarni tayyorlashning sifat ji**h**atidan yangi tizimini tashkil etish chora-tadbirlari to‘**g‘**risida”gi qaroriga ko‘ra, Toshkent tibbiyot akademiyasi huzuridagi Harbiy-tibbiyot fakulteti negizida O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligining yuridik shaxs maqomiga ega bo‘lgan O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari Harbiy tibbiyot akademiyasi tashkil etiladigan bo‘ldi. Harbiy tibbiyot mutaxassislarining uzluksiz kasbiy tayyorgarligini ta’minlash, ularning malakasini oshirish, ko‘nikmalarini zamonaviy talablarga moslashtirishning amaliy tizimini yaratish, o‘quv jarayonida innovatsion ishlanmalar va texnologiyalardan foydalanishning past darajada ekanligi oqibatida harbiy-tibbiy kadrlarni tayyorlash hamda harbiy xizmatchilar va ularning oila a’zolariga samarali tibbiy yordam ko‘rsatilishini tashkil etish tizimiga zamonaviy usul va yondashuvlarni tatbiq qilish, favqulodda holatlar

(vaziyatlar) oqibatlarini bartaraf etishda ishtirok etadigan va ushbu yo‘nalishda tashkiliy-profilaktika ishlarni olib boradigan yuqori malakali harbiy tibbiyot mutaxassislarini tayyorlashga alohida e’tibor qaratiladigan bo‘ldi [6].

2022-yil avgust oxirida Mudofaa vazirligi va Turkiya sog’liqni saqlash universiteti hamkorligida 1-xalqaro simpozium o‘tkazilganda, mamlakatimiz-ga amaliy tashrif bilan kelgan Turkiya general-mayori Durmush Aydemir yurtimizdagi harbiy tibbiyot kadrlariga yuqori baho berib, jumladan shunday degandi: - Markaziy harbiy klinik gospitali va tibbiyot akademiyasi faoliyati bilan tanishish davomida xodimlarning o‘z kasbiga bo‘lgan ishtiyoqini ko‘rib, to‘g’risi, hayratlandim. Shunda o‘zimning talabalik davrim yodimga tushdi. Biz, shifokorlar Gippokrat qasamiga sodiq qolgan holda insonlar sog’lig’i uchun kurashga tayyor turishimiz shart. Sizning o‘z kasbingizga bo‘lgan ishtiyoqingiz O‘zbekiston sog’liqni saqlash sohasidagi imkoniyatlarini yanada oshirishga sharoit yaratib beradi” [7]

O‘zbekistondagi harbiy kadrlar tayyorlash sohasidagi yutuqlar xorijiy davlatlardan ko‘plab talabgorlarning ortishiga sabab bo‘ldi. O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligi va Milliy gvardiyasining oliy harbiy ta’lim muassasalarida xorijiy davlatlar harbiy kadrlarini tayyorlash va o‘qitish tizimini joriy etish bo‘yicha maxsus qaror qabul qilindi.

Unga ko‘ra, O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligi hamda Oliy va o‘rta maxsus ta’lim vazirligining Mudofaa vazirligi oliy harbiy ta’lim muassasalarida (OHTM) Xorijiy harbiy kadrlar bilan ishlash bo‘limi tashkil etildi. Xorijiy harbiy kadrlar bilan ishlash bo‘limining asosiy vazifalari etib xorijiy davlatlar harbiy kadrlarini qabul qilish, tayyorlash va bitiruv tadbirlarini amalga oshirish;

OHTMning ilmiy, o‘quv-tarbiyaviy bo‘linma-lariga tarbiyaviy va o‘quv-uslubiy ishlarni tashkil etish, nazorat va monitoring qilishda ko‘maklashish; xorijiy davlatlar harbiy kadrlarini tayyorlashni tashkil etishning mazmuni, shakllari va texnologiyalarini takomillashtirish maqsadida respublikaning boshqa sohalardagi etakchi ta’lim muassasalarining tarkibiy bo‘linmalari bilan o‘zaro hamkorlik qilish;

xorijiy davlatlar harbiy kadrlarining O‘zbekiston sharoitiga moslashishida har tomonlama ko‘maklashish va ular tomonidan O‘zbekiston Respublikasi qonunchilik hujjatlariga amal qilinishining nazoratini ta’minlash; xorijiy davlatlar harbiy kadrlari va O‘zbekiston Respublikasi harbiy xizmatchilari o‘rtasida madaniyatlararo almashinuv bo‘yicha tadbirlar,

shuningdek, madaniy va ma’naviy-ma’rifiy ishlarning sifatli o‘tkazilishini muvofiqlashtirish belgilandi [8].

OHTMda xorijiy harbiy kadrlarga ta’lim berish ikki tomonlama xalqaro shartnomalarga muvofiq amalga oshiriladi. OHTMda xorijiy harbiy kadrlar uchun yillik qabul kvotalari O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti tomonidan belgilanadi. Xorijiy harbiy kadrlarni o‘qishga qabul qilish O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligi va Milliy gvardiyasiga xorijiy davlatlarning mudofaa va jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasidagi vakolatli organlari taqdim etgan murojaatga asosan rejalashtiriladi. Xorijiy davlatlar kesimidagi har yilgi kvota, mutaxassislik va o‘qitish turi bo‘yicha taqsimot O‘zbekiston Respublikasi Mudofaa vazirligi va Milliy gvardiyasi tomonidan O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Xavfsizlik kengashi apparati bilan kelishgan holda amalga oshiriladi.

OHTMda xorijiy harbiy kadrlarga ta’lim berish O‘zbekiston Respublikasi davlat ta’lim standartlariga hamda O‘zbekiston Respublikasi qonunchilik hujjatlariga muvofiq, bitiruvchilar harbiy-kasbiy tayyorgarligining malaka talablariga tatbiq etilgan asosiy ta’lim dasturlari asosida amalga oshiriladi. Xorijiy harbiy kadrlarga ta’lim berish oliy harbiy ta’limning ta’lim dasturlari bo‘yicha o‘zbek va rus tilida amalga oshiriladi. Bundan tashqari xorijiy harbiy kadrlarni o‘zbek madaniyati, urf-odatlari va O‘zbekiston tarixi bilan yaqindan tanishtirish asosiy vazifalardan etib belgilandi. Buning ahamiyatiga to‘xtaladigan bo‘lsak, o‘zbek tili va madaniyatini yoyish orqali O‘zbekistonning jahondagi nufuzini yanada ko‘tarish nazarda tutilgan.

Xulosa o‘rnida alohida qayd etish lozimki, xalqimizning xavfsizligi, tinchligi va osoyishtaligini saqlash uchun harbiy kadrlar tayyorlash sohasidagi islohotlar juda zarurdir. O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, Ichki ishlar Akademiyasida harbiy mutaxassislar tayyorlashning mutlaqo yangi tizimini yaratildi. Bundan tashqari O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari Harbiy tibbiyot akademiyasi hamda Mudofaa vazirligi oliy harbiy ta’lim muassasalarida Xorijiy harbiy kadrlar bilan ishlash bo‘limi tashkil etilib, ularda yuqori malakali harbiy kadrlar tayyorlana boshlandi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси. 2022 йил 20 декабрь. prezident.uz/uz/lists/view/5774 (охирги мурожаат 21.12.2022 й).

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қарори. Ҳарбий тиббиёт соҳасида кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги

тизимини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисидаги ПҚ-487-сон Қарори. 2020 йил 22 октябрь. https://nrm.uz/contentf?doc=637246 &products=1 vse zakonodatelstvo uzbekistana

3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари ташкил этилганлигининг 30 йиллиги ва Ватан химоячилари куни муносабати билан байрам табригида.2022 йил 13 январ.

4. Ўзбекистон Республикаси Президенти Қарори. “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги (ПҚ-5077).

5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Қарори. “Ички ишлар органлари учун профессионал кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида”ги (ПҚ-5076)

6. Ўзбекистон Республикаси Президенти Қарори. “Ҳарбий тиббиёт соҳасида кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 22.10.2020 й.(ПҚ-4870)

7. Vatanparvar. № 51. 2022-yil 23-декабр. 9-бет

8. Ўзбекистон Республикаси Президенти Қарори. “Ўзбекистон Республикаси мудофаа вазирлиги ва миллий гвардиясининг олий ҳарбий таълим муассасаларида хорижий давлатлар ҳарбий кадрларини тайёрлаш ва ўқитиш тизимини жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида” 2021 йил 20 сентябрь, ПҚ-5247-сон

Қўшаев Нурали Маҳмудович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети кафедра бошлиғиинг ўринбосари, ю.ф.н., доц.

ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРУВДА ИСБОТЛАШ ҚОНУНИЙЛИГИНИ ПРОКУРОР НАЗОРАТИ ОРҚАЛИ ТАЪМИНЛАШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация

Мақола терговга қадар текшириш жараёнида қонун талабларига риоя қилиш, қонунбузилишлар хусусан, далиллар ёки тезкор-қидирув маълумотларини сохталаштиришнинг олдини олиш мақсадида прокурор назоратининг аҳамияти ва уни такомиллаштириш масалаларига бағишланган.

Калит сўзлар: Жиноят белгилари; жиноят иши қўзғатишга розилик бериш; жиноят ишини қўзғатиш; жиноят ишини қўзғатишнинг қонунийлиги; жиноят юз бериш эҳтимоли; оклов хукми; прокурор; прокурор назорат; тергога қадар текширув.

Аннотация

Статья посвящена вопросам соблюдения требований закона в ходе доследственной проверки, важности прокурорского надзора и его совершенствования в целях предотвращения нарушений закона, в частности, фальсификации доказательств или оперативно-розыскных сведений.

Ключевые слова: признаки преступления; согласие на возбуждение уголовного дела; возбуждение уголовного дела; законность возбуждения уголовного дела; вероятность совершения преступления; оправдательный приговор; прокурор; прокурорский надзор; доследственная проверка.

Abstract

The article is devoted to the issues of compliance with the requirements of the law during pre-trial investigation, the importance of prosecutorial supervision, and its improvement in order to prevent violations of the law, in particular, the falsification of evidence or operational-search information.

Keywords: signs of a crime; consent to initiate a criminal case; initiation of a criminal case; legality of initiating a criminal case; probability of committing a crime; acquittal; prosecutor; prosecutorial supervision; pre-trial investigation.

Юртимизда инсон ҳуқуқларини таъминлаш, давлат органлари фаолиятида иносн ҳуқуқларига риоя қилишнинг дастурул амалга айлантириш мақсадида кўплаб ислоҳотлар амалга оширилиб келинмоқда. Ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятининг муҳим бўлган инсон ҳуқуқлари масаласи Ўзбекистонда қабул қилинган давлат дастурларининг асосий йўналиши ва масаласи сифатида ҳар доим диққат марказдан жой олиб келган. Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъбирлари билан айтганда “Мамлакатимиз “Инсон қадри ва манфаатлари учун” деган эзгу ғоя асосида демократия ва адолат тамойилларини мустаҳкамлашга қаратилган туб ислоҳотлар йўлидан дадил илгари бормоқда”[136]. Терговга қадар текширув босқичида далилларни йўқотиш ва сохталаштириш ҳолатларининг олдини олиш, унга имкон берган омилларни бартараф этиш масаласи мазкур ислоҳотлар йўлига мос келишини инобатга олиб, танланган мавзуни, сиёсий жиҳатдан, долзарб дейиш мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси қабул қилинган вақтдан буён 125 та қонунлар билан ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Жумладан, уларнинг кўпчилиги айнан далиллар ва исбот қилиш, жиноят ишини судга қадар юритиш босчиқлари масалаларига алоқадордир. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 майдаги ПҚ-3723-сон қарори билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилигини такомиллаштириш Концепцияси қабул қилинди[137]. Ушбу концепциядаги кўплаб ғоялар амалга қонунчилик мазмунига сингдирилди. Бироқ, Концепциядаги Жиноят-процессуал қонунчиликдаги фуқароларнинг ҳуқуқ ҳамда эркинликлари, жамият ва давлатнинг манфаатларини самарали ҳимоя қилишга тўсқинлик қилувчи ҳуқуқий бўшлиқлар ва қарама-қаршиликларни бартараф этиш, «Хабеас корпус» институтини қўллаш кўламини, жумладан судгача бўлган босқичда амалга ошириладиган процессуал қарорлар ва ҳаракатлар устидан судга шикоят қилиш институтини жорий этиш орқали кенгайтириш, . терговга қадар текширув жараёнида жиноят аломатлари бор ёки йўқлигини аниқлаш мақсадида айрим процессуал ва тергов ҳаракатларини амалга оширишнинг оптимал механизмларини яратиш каби вазифалар ҳали

[136] Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёевнинг БМТ Бош Ассамблеясининг 78-сессиясидаги нуқтидан// https://president.uz/uz/lists/view/6679

[137] https://lex.uz/docs/3735818

ўзининг ижобатини топган эмас. Бу ҳолат терговга қадар текширув босқичида далилларни йўқотиш ва сохталаштириш ҳолатларини бартараф этиш механизмларини такомиллаштириш мавзунинг қонунчликни такомиллаштириш нуқтаи назаридан долзарблигини англатади.

Жиноят-процессуал ҳуқуқи назариясида терговга қадар текширувнинг ҳуқуқий тушунчаси, жиноят иши қўзғатилгунга қадар ўтказилиши мумкин бўлган тергов ҳаракатларининг доираси, далилларни шубҳалардан холи, исбот қилишда мақбуллик талаблари асосида тўплаш ва сақлаш борасида якдиллик кузатилмайди ва бу ҳолат ўз навбатида танланган мавзу доирасида тадқиқотлар ўтказилиши тақазо қилади.

Жиноят юз бериш эҳтимолини тўғри текшириш, терговолди ҳаракатларни ўрнида амалга ошириш, қонуний, асослантирилган ва ўз вақтида жиноят ишини қўзғатиш жиноятни тез ва тўла очишда ҳамда жиноят ишини объектив ва ҳар томонлама тергов қилишнинг муҳим шартларидан ҳисоботланади. Ва аксинча, ноқонуний ва асослантирилмаган ҳамда кечиктириб чиқарилган жиноят ишини қўзғатиш ҳақидаги қарор жиноят иши бўйича далилларни йўқотишга, жиноят содир килган шахсларнинг жазога тортилмаслигига (масалан хавфли жиноятлар, ўзбошимчалик, касддан одам ўлдириш, босқинчилик, ўғриликлар ва бошқ.) олиб келади.

Прокурор жиноят белгилари аниқланган ҳар бир ҳолатда жиноят ишини дарҳол қўзғатилишига асос ва сабаблар бўлмаган такдирда эса жиноят ишини қўзғатмаслик йўлида барча чораларни кўради.

Ўзбекистон Республикасининг 2001 йил 29 августдаги “Прокуратура тўғрисида”ги қонунининг 27- моддасига мувофиқ, жиноят ишини қўзғатиш босқичидаги прокурор назоратининг предмета бўлиб, бир томондан, жиноятлар тўғрисидаги аризалар ва хабарларни кўриб чиқиш ва ҳал этишнинг қонунчилик томонидан ўрнатилган процессуал тартиби, бошқа томондан эса - қабул қилинадиган қарорларнинг қонунийлиги ҳисобланади.

Жиноят процессида прокурор назоратнинг ўрни беқиёсдир. ЖПКнинг 382-моддаси учинчи қисми 1-бандида ва Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунининг 28-моддаси биринчи қисми 2- бандида (модданинг тўртинчи хатбошисида) прокурорнинг содир этилган ёки тайёрланаётган жиноятлар ҳақидаги ариза ва маълумотларни қабул қилиш, рўйхатдан ўтказиш ва ҳал этиш

тўғрисидаги қонун талаблари қай даражада ижро этилаётганлигини ҳар ой камида бир марта текшириши белгиланган. Бу билан қонун чиқарувчи прокруорнинг тергов қадар текширув босқичида жиноятларнинг рўйхатга олиниши ва улар хусусида берилган ариза ва хабарларни келиб тушиш ҳамда улар юзасидан кўрилган ташкилий ва процессуал чораларнинг аҳволини ҳар бир орган кесимида текширишлар ташкил этишининг минимал сонини бегиланган.

Тергога қадар текширув босқичида прокурор назоратининг моҳияти ушбу босқичда қонунийликни таъминлаш ҳисобланади. Ушбу босқичда қонун талабларига риоя қилмаслик ёки уларни қасддан бузиш жиноятларни ҳисобга олишдан яшириш, содир этилган жиноят тўғрисидаги хабарларни ва бошқа маълумотларни сохталаштириш, жиноят ишини қўзғатишни асосиз равишда рад қилиш ёки кам учраб турса, асоссиз равишда жиноят ишини қўзғатиш, терговга қадар текширув материаллари ва қабул қилинган қарорларни сохталаштириш ва бошқа кўринишларда амалга оширилади. Бунинг салбий оқибатлари жуда кўп. Масалан, жиноятчиликнинг ҳақиқий ҳолати тўғри тасавурлар чиқарилиши, жиноятчилик профилактикаси билан шуғулланувчи органларнинг фаолиятини нотўғри ташкил этиш ва бошқалар шунга мисолдир.

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, жиноят процессида жиноятга оид хабарлар ва бошқа маълумотларни ўз вақтида қабул қилиш, кўриб чиқиш ва ҳал этиш муҳим аҳамият касб этади. Зеро, содир этилган ёки тайёрланаётган жиноятга оид аксарият хабарлар иш юритувига қабул қилинмаслиги муайян худуд ва бутун республика миқёсида жиноятчиликнинг ҳақиқий ҳолати, унинг аниқ таркибий тузилиши ва динамикасини бузиб кўрсатилишини келтириб чиқаради, бунинг натижасида эса давлат органлари томонидан унга қарши кураш стратегияси ва тактикаси тўғри белгиланишига салбий таъсир кўрсатади[138].

Бу борада М.В.Колесов таъбири билан айтганда, ҳамиша жиноий тажовуз фактини статистик ҳисобга қўймаслик ва шу орқали тезкор-қидирув фаолияти кўрсаткичларига бевосита таъсир кўрсатишга, шунингдек, жиноий тажовуз ҳолатларини тергов қилмай қолишига, шу

[138] Шамсиев А.А. Терговга қадар текширув устидан прокурор назоратининг хусусиятлари, муаммолари ва уларнинг ечимлари // Ҳуқуқий тадқиқотлар журнали. – Тошкент, 2019. – №9. – Б. 42.

орқали айбдор шахсларнинг жавобгарликдан қутилиб қолишига сабаб бўлади[139].

Содир этилган ёки тайёрланаётган жиноятга оид хабарларни кўриб чиқишда қонун бузилишларини олдини олиш зарурати жиноят ишини қўзғатиш босқичида қонунийликни таъминлашнинг таъсирчан тизимини механизмини жорий этишни тақозо этади. Ўз навбатида мазкур тизимнинг зарурий таркибий қисми бу – ушбу соҳадаги прокурор назорати ҳисобланади.

Шу билан бир қаторда тергов амалиётида жиноятга оид хабарлар ва бошқа маълумотларни кўриб чиқиш билан боғлиқ айрим муаммолар ҳам мавжудлигини кузатишимиз мумкин.

Терговга қадар текширувчида прокурор назоратининг яққол кўриниш ЖПК 329-моддасининг учинчи қисмидаги алоҳида ҳолларда, терговга қадар текширув муддатини суриштирувчи, терговчи ёки терговга қадар текширувни амалга оширувчи орган мансабдор шахсининг асослантирилган қарорига кўра бир ойгача узайтиришда намоён бўлади.

Прокурорнинг ушбу ваколати хусусида сўз юрита туриб, бир нарсани инобатга олиш мақадга мувофиқ, назарияда даставвал, ўтган аср бошларида чиққан ва кейинги совет даври адабиётларда “мақсадга мувофиқлик” принципи ҳақида сўз юритилган[140]. 20-аср охирларида юз берган ижтимоий сиёсий ўзгаришлардан кейинги адабиётларда мақсадга мувофиқлик принципини дискретлик принципи деб ҳам атала бошланди[141]. Қанақа аталашидан қатъий назар, шу борада изланишлар амалга оширган тадқиқотчилар даставвал англо-саксон ҳуқуқий тизимида пайдо бўлиб, кейинчалик романа-герман ҳуқуқий тизимига

---

[139] Колесов М.В. Сокрытие преступлений от учета: понятие и способы совершения // Сборник материалов научно-практической конференции «Сотрудничество государств - участников СНГ в борьбе с коррупцией: проблемы и перспективы (6-7 декабря 2012 года)». – М., 2013. – С. 365.

[140] Случевский В.К. Учебник русского уголовного судопроизводства. Судоустройство-Судопроизводство. СПб, 1913. С. 205–208.; Лупинская П.А. Решения в уголовном судопроизводстве: теория, законодательство и практика. М., 2006. С. 149.

[141] Лотинча “discretio” сўзидан олинган бўлиб, “ўз ихтиёрига кўра, ҳаракатланиш” маъносини англатади. Қаранг: Пономарев Н. С. Дискреционные полномочия судей в уголовном процессе: критический анализ. Уголовное судопроизводство № 04/2023 // https://lawinfo.ru/articles/4386/diskrecionnye-polnomociya-sudei-v-ugolovnom-processe-kriticeskii-analiz (2024 йил 20 январ куни ҳолатида)

ўзлаштирилган деган фикрни илгари суришади[142]. Бироқ бу фикрни, мутлоқ тўғри деб бўлмайди. Сабаби, замонавий халқаро ҳуқуқнинг асосий стандартларига мос келадиган миллий ҳуқуқ тизимлари яратилгунга қадар барча жиноят-процессуал тартиботларда мақсадга мувофиқлик қоидаларининг улуши катта бўлган. Бироқ, аниқ манбаларга эга (қонунчилик манбалари) замонавий ҳуқуқ тизимлари шаклланган кейин кўплаб масалалар қонунлар ва суд амалиёти манбалари (мусулмон ва англо-саксон ҳуқуқ тизимларида) билан, императив тарзда тартибга солинсада, мақсадга мувофиқлик принципи бутгул йўқота олмаган. Сабаби, ҳар бир ҳолатнинг аниқ қоидалар билан тартибга солиниши, бирнчидан имконсиз иш, қолаверса уни таъқиқлаш ёки ёзма манбаларни муфассаллаштириш орқали барҳам беришга уруниш ҳуқуқни тушунишдан тортиб, яратиш, қўллаш ва ижросини таъминшланш борасида боғлиқ янги муаммоларни келтириб чиқаради.

Фикримизнинг индаллосини айтадиган бўлсак, прокурор томонидан “бир ойгача” муддатларни белгилашнинг мезонлари ишлаб чиқилиши лозим.

Жиноят ишларини юритишнинг ҳуқуқий тартиби барча учун ягоналиги ва мажбурийлиги (ЖПК 1-моддаси) боис жиноят ишини қўзғатиш сабаблари ва процессуал тартиби, ушбу жараёнда иштирок этиш ҳам барчага нисбатан бир хиллик (умумийликка) эга. Бироқ, ўзининг касбий жиҳатдан ҳимояга муҳтожлиги, фаолиятида асоссиз жавобгарликка торитилиши ҳолатлари кўп учраганлиги боис ёки бехавотир фаолият юритишга шароит яратиш мақсадида айрим тоифадаги шахсларни жавобгарликка тортиш, хусусан, уларга нисбатан ёки уларнинг фаолиятига нисбатан жиноят иши қўзғатишнинг алоҳида шартлари белгиланган. Жумладан, жиноят ишини тегишли ваколати шахс – прокурор томонидан қўзғатилиши мумкинлиги жорий қилинган.

Масалан, Давлат хавфсизлик хизматининг ҳарбий хизматчиси[143], Миллий гвардия ҳарбий хизматчиси (ходими) тегишинча Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар прокурорининг розилигисиз жиноий жавобгарликка тортилиши

[142] Масалан, Ларина А.В. Дискреционные полномочия прокурора в досудебном производстве России и других стран СНГ (сравнительно-правовое исследование). Дисс на нуч степ. ... к.ф.н. – Мосва, 2018. -с. 20.

[143] “Ўзбекистон Республикаси Давлат хавфсизлик хизмати тўғрисида”ги қонуннинг 37-моддаси (қаранг: https://www.lex.uz/acts/3610935)

мумкин эмас[144] шунингдек адвокатларга[145] нисбатан жиноят иши Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори, Қорақалпоғистон Республикаси прокурори, вилоят, Тошкент шаҳар прокурори ва уларга тенглаштирилган прокурорлар томонидан қўзғатилиши мумкин. Ёки давлат судларининг судьяларига нисбатан жиноят иши фақат Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори томонидан қўзғатилиши мумкин[146]. Бу билан асоссиз жиноят ишини қўзғатишдан муҳофазаси кучайтирилган шахсларнинг муфассал рўйхати келтирилмаган бўлсада, Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 20 июлдаги "Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида"ги Қонуни ушбу рўйхатга тадбиркорлик субъектлари ҳам киритди.

Ушбу қонун билан ЖПК 331-моддасига қўшимча киритилиб, унга кўра, тадбиркорлик фаолияти билан боғлиқ бўлган фактлар бўйича тадбиркорлик субъектига нисбатан жиноят ишини қўзғатишга фақат Қорақалпоғистон Республикаси прокурорининг, вилоятлар ва Тошкент шаҳар прокурорларининг розилиги билан ёхуд Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ёки унинг ўринбосарининг розилиги билан йўл қўйилади.

Сир эмаски, тадбиркорлик субъектлари учун жиноят ишини қўзғатишни тартибга солувчи алоҳида жиноят-процессуал қоидаларнинг жорий қилиниши бир томондан, тадбиркорлик соҳасида юз берадиган жиноятлар учун жавобгарликни таъминлаш бўлса, бошқа томондан, тадбиркорлик субъекларнинг таваккалчилик фаолияти учун шароит яратиш баробарида барқарор иқтисодий ривожланишни таъминлаш ҳисобланади. Бироқ, жиноят –процессуал қонунчилигига тадбиркорлик субъектларига нисбатан жиноят ишини қўзғатиш учун "прокурордан розилик олиш" тартибини жорий қилишни назарда тутувчи норманинг киритилиши энг аввало, ушбу ҳуқуқий ҳодисанинг моҳиятини тўғри тушунишни тақазо қилади, Қолавеса, ушбу ўзгаришлар назария учун ҳам, амалиёт учун ҳам, қонунчилик учун ҳам

---

[144] "Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида"ги қонуннинг 43-моддаси (қаранг: https://www.lex.uz/acts/5128310)

[145] "Адвокатлик фаолиятининг кафолатлари ва адвокатларнинг ижтимоий ҳимояси тўғрисида"ги қонуннинг 6-моддаси (қаранг: https://www.lex.uz/acts/29626)

[146] "Судлар тўғрисида"ги қонуннинг 70-моддаси (қаранг: https://lex.uz/docs/5534923)

кўплаб тушунмовчиликлар ва янги саволларни вужудга келтирдики, уларнинг ечими илмий тадқиқотлар вазифаси бўлиб турибди.

Назарий қоида сифатида мақсадга мувофиқлик (янгича номланаётган дискретлик) принципи жиноят процессининг кўплаб масалаларини, хусусан, жиноят деб топиш, жазо тайинлаш, эҳтиёт чорасини ташлаш, жиноят ишини тугатиш ва бошқа масалаларни тартибга солиш, уларни такомиллаштиришни асослантиришда қўлланилади. У ҳақида сўз кетганда ҳуқуқни қўлловчи ёки муайян органнинг процессуал муносабатларни тартибга солиш функциясини амалга ошириш учун аҳамият касб этиши[147] ёки "процессуал муносабатнинг муайян тартибини вужудга келишида бевосита ишнинг юритувида иштирок этаётган шахс ихтиёри билан боғлиқ ҳуқуқий ҳолатни намоён этиши"[148] деган фикрлар илгари сурилади. Мақсадга мувофиқлик (дискрет) принципи ёки қоидаларининг моҳияти – ҳуқуқни қўлловчининг ўз ички ихтиёр асосида, жиноят ишларининг қатъий белгиланган императив нормаларига ташқи кўринишига кўра, зид бўлган ёки кескин фарқланувчи қарорлар қабул қилишни назарда тутиши мумкинлигини назарда тутади.

Шуни назарда тутиш керакки, прокурор ишни судга қадр юриитш босиқичда раҳбар ҳисобланалади ва унинг назорати ҳам раҳбарлигидан келиб чиқади. Прокурорнинг жиноят-процессуал қонунчиликда назарда тутилган тартибга мувофиқ суриштирув ва дастлабки тергов органларига терговга қадар текширув ўтказиш, ишларни қўзғатиш ва тергов қилиш билан боғлиқ бўлган кўрсатмалари ана шу органлар учун мажбурийдир. Прокурор аниқланган қонун бузилишлари тўғрисида бажарилиши мажбурий бўлган тақцимнома киритади. Шу муносабат билан жиноятни ҳисобга олиш ва рўйхатга олишдан яшириш муаммосини фақат прокурор назорати методикасини такомиллаштириш орқали ҳал этиб бўлмайди.

Жиноят ишини қўзғатиш устидан назорат қилишда прокурор жиноятга оид хабарларни текшириш материалларини пухта ўрганиши; жиноят аломатлари аниқ бўлганда жиноят ишини қўзғатишни кечиктиришга йўл қўймаслиги; терговчи, суриштирувчидан жиноят ишини қўзғатиш тўғрисидаги қарор ва текшириш материаллари,

---

[147] Ларина А.В. Дискреционные полномочия прокурора в досудебном производстве России и других стран СНГ (сравнительно-правовое исследование). Дисс на нуч степ. ... к.ф.н. – Мосва, 2018. -сс. 17-18.

[148] Хайриев Н.И. Жиноят ишлари юритувини жадаллаштириш. Ю.ф.д илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация автореферати. -Тошкент, 2019, 16-б.

алоҳида тергов ҳаракатлари ўтказилган ҳолларда эса - уларнинг баённомалари ва қарорлар келиб тушганда, кечиктирмасдан уларнинг асосланганлиги ва процессуал қарор қабул қилиш учун етарли эканлигини текшириши, жиноят ишини қўзғатиш заруратини истисно қилувчи ҳолатларни аниқлаши, тергов ҳаракатларининг ўз вақтида ва қонуний ўтказилганлигини аниқлаши лозим.

Прокурор нафақат жиноят ишини қўзғатишнинг қонунийлигини, балки жиноят ишини қўзғатишнинг қонуний рад этилишини ҳам назорат қилади.

Агар прокурор терговга қадар текширувни амалга оширувчи органлар, суриштирувчи ва терговчининг жиноят ишини қўзғатиш ҳақидаги қарорини қонунга хилоф деб топса, у ушбу қарорни бекор қилиш ҳақида асослантирилган қарор чиқаради.

Асослантирилмаган ва ноқонуний жиноят ишини қўзғатиш тўғрисидаги қарорларни анча камайганлигига карамасдан, баъзан терговга қадар текширувни амалга оширувчи органлар, суриштирувчи ва терговчилар ҳали ҳам бир канча ноқонуний қарорлар кабул килмокдалар. Лекин уларнинг кўпчилиги прокурорлар томонидан рад қилинмокда.

Бир пайтлар фанда жиноят ишини қўзғатиш масалаларини ҳал қилишдаги етишмовчиликлар ҳақида жиноят ишлари бўйича окланган хукмларнинг сонини анча кўпайиши гувоҳлик беради, чунки уларнинг кўпчилиги асослантирилмаган тарзда қўзғатилгандир дейилган эди[149]. Бу таъқид яна амалий аҳамият касб этадиган бўлди. 2021-2022 йилларда 1934 кишининг оқланганлиги фикримизга яққол мисолдир[150].

Судларнинг оклов хукм чиқаришлари ва юқори суд инстанцияларининг жиноят ишини тугатиш ҳақидаги ажримлари барча ҳолатларда ноқонуний ва асослантирилмаган жиноят ишини қўзғатиш билан боғлик деб таькидлаш бир жиҳатдан тўғри бўлмайди. Айбловни далилий томонларининг ўзгартириш ҳолатлари ҳам кўп учрайди. Бироқ кўп ҳолатларда судларнинг юкорида айтиб ўтилган қарорлари жиноят ишини қўзғатиш тўғрисидаги қарорларини нотўғри чиқарганликлари билан боғлик бўлади.

Тергов жараёнида айбланувчини жиноят содир этганликда иштироки исботлаланмаганлиги боис тугатилган ишларнинг аксариятини таҳлил қилиш шуни кўрсатдики, бундай ишларнинг

[149] В.И.Басков Прокурорский надзор 160 бет.

[150] https://strategy.uz/index.php?news=1878

кўпчилиги (ўз вақтида шошма-шошарлик билан қўзғатилган) уларни қўзғатишга бўлган асос ва сабабларни чуқур таҳлил қилмасдан қўзғатилган. Иш юритув бўйича тўхтатиб куйилган жиноят ишларининг аксарият қисмини ўрганиш, уларнинг маълум қисми асослантирилмаган тарзда қўзғатилганлигини кўрсатади.

Жиноят ишини қўзғатиш жиноят процессининг мустакил босқичи ҳисоботланади. ЎзР ЖПКда жиноят ишини қўзғатишга махсус 41-боб ажратилган. Унда жиноят ишини қўзғатишга асос ва сабабларни қонуний тартибга солиш, жиноят ишин қўзғатиш ва қўзғатишни рад этиш тартиби, шулар бўйича процессуал ҳаракатларни амалга ошириш кўрсатиб ўтилган. Махсус 338-модда эса, жиноят ишини қўзғатишнинг қонунийлиги устидан прокурор назоратига багишланган. Жиноят ишини қўзғатишни етарли даражада тўла ҳуқуқий ёритилиши бу босқичнинг муҳим процессуал аҳамиятга эга эканлигини кўрсатади. Шунга карамасдан баъзи терговчи ва прокурорлар нафақат бу босқичнинг процессуал аҳамиятини, балки сиёсий аҳамиятга эга босқич эканлигини ҳисоботга олишмайди. Ушбу босқич шахс хаёти ва дахлсизлиги конституциион принципларига риоя қилиш билан, бошқа томондан жиноят процессининг содир этилган жиноят учун жазонинг мукарраплиги принциплари билан тугридан-тугри боғликдир.

Шундай ҳолатлар ҳам учрайдики, енгилрок жиноий жавобгарликни кўрсатиб турувчи қонунга мурожаат қилинади. Бу ҳолат, кўпрок ўта хавфли жиноятларини, масалан шоҳидлар йўқлигида касддан одам ўлдиришни руйхатга киритилишини беркитишга ҳаракат қилишларида қўзғатиш мумкин. Шифохонага фуқаро пичок оркали етказилган кўп сонли жарохатлар билан олиб келинди. Врачлар унинг хаёти учун кўрашсада, лекин кейинчалик унинг оламдан ўтиши, котилнинг исми эса номаълумлиги қолиш ҳолатлари учрайди. Терговчини олдида ЎзР ЖК 97-моддасида кўрсатиб ўтилган жиноят белгилари бўйича жиноят иши қўзғатиш вә айбдор шахсни аниқлаш ҳамда жиноятни очиш вазифаси муаммоли бўлиб қолади.

Бундаё ҳолларда жиноят ишини ЎзР ЖКнинг 104-моддаси (касддан баданга оғир шикаст етказиш натижасида ўлимга олиб келиш) билан қўзғатишдан бошқа илож қолмайди.

Жиноят ишини қўзғатишга асос бўлмаган такдирда тергога қадар текширув органи (мансабдор шахси) терговчи ёки суриштирув олиб бораётган шахс ҳамда прокурор жиноят ишини қўзғатишни рад қилиш ҳақида қарор чиқаради (ЎзР ЖПК 333-м). Ушбу қарор процессуал акт

сифатида жиноят ишини қўзғатиш тўғрисидаги қарор сингари маълум бир талабларга жавоб бериш керак. Жумладан, асослантирилган, тўла қонуний булиши керак. Кабул қилинган қарор ҳақида содир этилган жиноят ҳақида хабар ёки ариза берган фуқаролар, жамоат ташкилотлари хабардор қилинади.

Жиноят ишини қўзғатишни рад қилиш тўғрисидаги қарорининг қонунийлиги ва асослантирилганлигининг янада ишончли кафолати бўлиб прокурорнинг тасдиғи ҳисоботланади.

Жиноят иши қўзғатиш ва уни рад қилишнинг қонунийлиги ва асослантирилганлиги мохият жихатидан жиноий суд иш юритувининг ушбу босқичида қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг тўғри ташкиллаштирилиши билан боғлик бўлади.

Булардан шундай хулоса чиқадики. жиноят ишини қўзғатиш босқичида прокурор назоратини икки жихати кўзга тушланади:

а) прокурор томонидан жиноят ишини қўзғатиш тўғрисидаги қарорнинг қонунийлиги ва асослантирилганлигини текшириш;

б) прокурор томонидан жиноят ишини қўзғатишни рад қилиш тўғрисидаги қарорнинг қонунийлиги ва асослантирилганлигини текшириш.

Прокурорнинг ушбу фаолият доиралари бир бири билан узвий боғлик булиши керак.

Терговчи ёки суриштирув органи томонидан чиқарилган жиноят ишини қўзғатиш тўғрисидаги қарор дарҳол прокурорга юборилади. Бу прокурорга содир этилган жиноят ҳақида хабардор булиш, уни очиш ва тергов қилиш жараёнига дарҳол қўшилиш имконини беради[151].

Келиб тушган қарорни ва ушбу қарорни чиқариш учун асос бўлган хужжатларни диккат билан куриб чикиб, прокурор нафақат ушбу процессуал хужжатнинг қонунийлиги ва асослантирилганлигини белгилайди, балки тергов органларининг жиноятни тез ва тўлиқ очиш бўйича иш юритувини тўғри йўлга солади.

Агар прокурор жиноят ишини асоссиз қўзғатилганлигига ишонч хосил килса (жиноят таркиби, ҳодисасининг мавжуд эмаслиги), у уз қарори билан терговчи ёки суриштирув органи чиқарган қарорни бекор қилади ва жиноят ишини қўзғатишни рад этади.

Бундай ҳолатларда, айникса, агар килмишининг фактик ҳолатлари низоли ҳарактерга эга бўлса, прокурор қоида бўйича суриштирув органи ёки терговчининг жиноят ишини қўзғатиш тўғрисидаги қарорни

[151] Прокурорский надзор. В.И. Басков ст167.

чиқарилишига асос бўлиб хизмат қилувчи барча хужжатлар билан танишиб чикиши лозим. Қонуннинг яққол бузилганлигини аниқлаган ҳолатда прокурор хужжатларни талаб қилиб олмасдан ҳам, бундай қарор чиқаришга хакли (жиноят таркибининг мавжуд эмаслиги, гумон қилинувчининг қонунда белгилаб куйилган ёшга етмаслиги, кам аҳамиятли, килмиши ва бошқалар)

Жиноят ишини қўзғатишни рад қилиш тўғрисидаги қарорнинг қонунийлиги ва асослантирилганлиги устидан назоратни ташкил қилишда, прокурор ушбу қарорни кабул қилишга асос бўлган процессуал ҳаракатлар комплекси бўйича қонунларнинг бажарилишини текшириш лозим.

Жиноят ишини қўзғатишни рад этишнинг қонунийлиги ва асослантирилганлиги устидан назоратга нисбатан прокурор ҳаракатлари уз ичига қуйидагиларни олади: а) жиноят ишини қўзғатишга монелик қиладиган ҳолатларни белгилаш учун амалга ошириладиган чораларнинг қонунийлиги: б) жиноят ҳақидаги хужжатларни куриб чикиш ва қарорлар кабул қилишнинг қонунда белгиланган муддатларга риоя қилиш: в) жиноят ишини қўзғатишни рад қилиш тўғрисидаги қарорнинг асоснлантирилганлиги: г) кабул қилинган қарорни пороцессуал расмийлаштиришщнинг тўғрилиги: д) жиноят процессуал қонунининг жиноят ишини қўзғатишни рад этиш тўғрисидаги қароридан келиб чиқадиган талабларини бажариш.

Бизнинг фикримизча қонун чиқарувчи жиноят ишини қўзғатиш процессуал актига катта аҳамият бериши керак. Шу борада ушбу процессуал актларнинг қонунийлиги ва асослантирилганлиги устидан суриштирув органлари ва тергов тузилмалари бошлиқлари ҳамда прокурор назоратини янада кучайтириш мақсадга мувофик бўларди.

Sunnatov Umid Taxirovich
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jamoat xavfsizligini ta’minlash kafedrasi katta o‘qituvchisi

JAMOAT XAVFSIZLIGI VA JAMOAT TARTIBGA TAHDID: AMALIYOT, NAZARIYLAR, QARAShLAR

Annotatsiya: Maqolada jamoat tartibini saqlash va xavfsizlikni ta’minlash kuchlarini tayyorlashda, ularga ta’lim berish jarayonida foydalaniladigan sohaga oid tushuncha va atoqli so‘zlarni ta’riflari hamda ularni mazmunan ochib berilgan. Jamoat tartibi, jamoat xavfsizlikni ta’minlash, ommaviy tadbirlar tushunchalarini barcha o‘quv muassasalarida mazmun mohiyatiga ko‘ra bir hillikda talqin etish fikri ilgari surilgan.

Kalit so‘zlar: jamoat tartibi; xavfsizlik; jamoat havfsizligi; ommaviy tadbir, jamoat xavfsizligi subyektlari.

Аннотация: В статье даны определения и пояснения понятий и ключевых слов, относящихся к данной области, используемых при обучении и воспитании сил общественного порядка и безопасности, а также их содержание. Выдвинута идея единообразного толкования понятий «общественный порядок», «обеспечение общественной безопасности», «массовые мероприятия» во всех образовательных учреждениях по существу содержания.

Ключевые слова: общественный порядок; безопасность; общественная безопасность; публичное мероприятие, органы общественной безопасности.

Abstract: The article provides definitions and explanations of concepts and key words used in the training and education of public order and security forces, as well as their content. The idea is to uniformly interpret the concepts of public order, public security, and public events in all educational institutions according to the essence of the content.

Keywords: public order; security; public safety; public event, public safety entities.

Mamlakatimizda amalga oshirilayotgan keng ko‘lamli islohotlar doirasida aholining tinch va osoyishta hayotini ta’minlash hamda jamiyatimizda qonunga itoatkorlik, jamoatda mezon qilib olingan tartib va qoidalarga amal qilish hamda jamoat xavfsizligi madaniyatini shakllantirishga alohida e’tibor qaratilmoqda.

Jamoat xavfsizligini ta’minlash yo‘nalishidagi ishlarni «Xalq manfaatlariga xizmat qilish» tamoyili asosida tashkil etishning mutlaqo yangi mexanizm va tartiblari joriy etilib, davlat organlarining jamoatchilik tuzilmalari bilan o‘zaro maqsadli hamkorligi yo‘lga qo‘yildi.

Jahonda kuchayib borayotgan turli xavf-xatar va ziddiyatlar esa, el-yurt tinchligi va osoyishtaligiga tahdidlar, tabiiy va texnogen ofatlar mas’ul davlat tuzilmalariga o‘z faoliyatini «Barcha say-harakatlar inson qadri uchun» degan ustuvor g‘oya asosida yanada takomillashtirish vazifasini yuklamoqda.

Bu vazifalarni bajarish uchun esa, vaziyat, mazkur yo‘nalishda faoliyat olib boradigan davlat organlarini ma’lakali kadirlar bilan jamlashni taqozo etadi.

Shu boisdan ham yurtimizda Jamoat tartibini saqlash va xavfsizlikni ta’minlashga mas’ul bo‘lgan davlat organlari shu jumladan O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Jamoat xavfsizligi departamenti, Jamoat xavfsizligini ta’minlash xizmatining patrul post xizmati bo‘linmalariga ma’lakali kadrlarni tayyorlash jarayoniga alohida e’tibor qaratildi.

Yurtboshimiz Shavkat Miromonovich Mirziyoyev tomonidan, yurtimiz sarhadlarida tinchlik va osoishtalikni ta’minlashga mas’ul bo‘lgan davlat organlarini malakali kadrlar bilan jamlashga, alohida e’tibor qaratilganligi natijasida 2021 yil 15 aprelda “Jamoat xavfsizligini ta’minlash sohasida professional kadrlarni tayyorlash tizimini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-5077-son Qaror[152] imzolandi.

Qarorga muvofiq Milliy gvardiya Harbiy-texnik instituti O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti etib (keyingi o‘rinlarda — Universitet) qayta tashkil etilib, uning tassarufida O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligining Yo‘l patrul xizmati, Patrul-post xizmati, Pasport tizimini huquqiy ta’minlash yo‘nalishlari bo‘yicha kadrlarni tayyorlab berish vazifasi yuklatildi.

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2021 yil 29 noyabrdagi “O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi konsepsiyasini tasdiqlash va uni amalga oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF-27-son Farmoniga[153] muvofiq, O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi, Ichki ishlar vazirligi,

[152]Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 апрелдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-5077-сон ҚАРОРИ. https://lex.uz/docs/5377545

[153] Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон Фармони. https://lex.uz/docs/5749291

Milliy gvardiya, Favqulodda vaziyatlar vazirligi, Davlat xavfsizlik xizmati, Bosh prokuratura, Mahalla va oilani qo‘llab-quvvatlash vazirligi, Axborot texnologiyalari va kommunikatsiyalarini rivojlantirish vazirligi, Sog‘liqni saqlash vazirligi, mahalliy davlat hokimiyati organlari jamoat xavfsizligini ta’minlovchi subyektlari etib belgilanganligi, ushbu tizimlardagi mutaxassis kadrlarni jamloat tartibini saqlash va xavfsizlikni ta’minlash yo‘nalishida tegishli bilimlarni o‘zlashtirishlari lozimligini ko‘rsatadi.

Shunday ekan, yuqorida qayd etilgan tizim vakillarini tayyorlashda jamoat tartibini saqlash va jamoat xavfsizligini ta’minlashdagi ularni o‘rni, vazifasi, majburiyat va mas’uliyatini bir hildak xis qilishlariga erishishimiz zarur.

Buning uchun jamoat tartibini saqlash va jamoat xavfsizligini ta’minlash, jamoat joylari bo‘lmish ommaviy tadbirlar tushunchalarini mazmun mohiyatini chuqur tushinib olishimiz zarur deb hisoblaymiz.

“Jamoat xavfsizligi" atamasi ko‘pincha "jamoat tartibi" atamasi bilan ishlatiladi. Mavzuga bu iboraga tarif bermasdan turib uning moxiyatiga tushunishimiz qiyin. Xavfsizlik boshidanoq insonning tabiiy tashvish va xavfdan qo‘rqish hissi bilan bog‘liq. Adabiyotlarda biz jamoat xavfsizligining ko‘plab ta’riflarini ham topamiz Ushbu atamaning xilma-xilligi huquqiy ta’rifning yo‘qligidan kelib chiqadi.

Ma’muriy huquqda ushbu toifalar (va nafaqat) noaniq ekanligi qabul qilinadi, shuningdek inson hayoti va salomatligi kabi ruhiy qadriyatlar xavfsizlik tushunchasi bilan bevosita bog‘liqdir.

Wladyslaw Kawka so‘zi bilan aytganda, “Jamoat xavfsizligi - bu keng jamoatchilik va ularning manfaatlari, davlat va uning maqsadlari har qanday manbadan ularga tahdid soluvchi zararlardan himoyalangan davlatdir[154].

Uning ta’kidlashicha, jamoat xavfsizligini himoya qilish davlatning vazifalaridan biri, ya’ni uni nima bezovta qilishi yoki buzishi, boshqacha aytganda – qanday xavf yuzaga kelayotganligini aniqlab unga nisbatan choralarni ko‘rish davlatning zimmasida. Muallifning e’tirof etishicha, jamoat xavfsizligi sohalarining xilma-xilligi va kengligi jamoat xavfsizligiga to‘liq ta’rif berishni imkonsiz qiladi.

Jamoat xavfsizligi tushunchasi, bu ko‘p o‘lchovli, ko‘p qirrali, sub’ektiv yoki ob’ektiv sifatida belgilanishi mumkin. Ushbu konsepsiyaning keng ma’nosini Stanislav Kviatkovski ko‘rsatadi, u quyidagilarni sanab o‘tadi:

1) ko‘p o‘lchovlilik - xavfsizlik individualdan butun insongacha bo‘lgan hayotning turli sohalarini anglatadi. U sub’ektiv xususiyatga ega. U xavfsizligi

[154] Wladyslaw Kawka 1939, p.46

xavf ostida bo‘lgan predmet, narsa, ba’zi bir shaxs yoki ob’ektning holatini bildiradi, kontekstning noaniqligini ko‘rsatish, sifatlovchi aniqlanishsiz;

2) atrof-muhitga aniq havola - xavfsizlik joylashuviga, xavfsizlik sub’ektining boshqalarga yoki sub’ektning o‘ziga nisbatan holatiga bog‘liq;

3) haqiqiy yoki potensial tahdidlarni, ularning manbalari va turlarini idrok etishga bog‘liq bo‘lgan kontent sig‘imi, u nisbiy xususiyatga ega, xavfsizlik - uning asosiy ehtiyojlari va asosiy qadriyatlari uchun sub’ektga qaratilgan tahdidlarning o‘ziga xos holati;

4) xavfsizlikning turli darajalarini ko‘rsatadigan vaqtning o‘zgaruvchanligi (vaziyatga bog‘liqliq) va gradatsiya;

5) xavfsizlikning tabiati - ob’ektiv va bir vaqtning o‘zida sub’ektiv, tahdidning turi (tashqi yoki ichki) tahdid qayerdan kelib chiqishiga qarab - atrof-muhitdan yoki ushbu hodisa sub’ekti tarkibida sodir bo‘ladigan jarayonlardan degan fikrni bildiradi[155].

Xavfsizlik tushunchasi bo‘yicha

Ziębaning (1989) fikriga ko‘ra, “Xavfsizlik” tushunchasi ehtiyojlarni qondirishni o‘z ichiga oladi: mavjudlik, omon qolish, aniqlik, barqarorlik, yaxlitlik, o‘ziga xoslik, mustaqillik, hayot darajasini himoya qilish va sifatidir[156]. Xavfsizlik inson va ijtimoiy guruhlarning asosiy ehtiyoji bo‘lib, ayni paytda davlat va xalqaro tizimlarning asosiy ehtiyojidir. Uning yo‘qligi tashvish va tahdid hissini keltirib chiqaradi.

Wojciech Lisning (2015, p. 32) fikriga ko‘ra, bu atamaning ma’nosini talqin qilish, normal hayot va to‘g‘ri rivojlanish uchun unga xavfsizlik hissi beradigan tegishli sharoitlarga muhtoj bo‘lgan insonning tabiatiga mos keladi[157] -deb tariflangan.

Sławomir Zalewskining (2013, p. 165) fikricha, “...xavfsizlik insoniy munosabatlarning shakllanishiga ta’sir qiladi, chunki u hayotiy maqsadlarga erishishga qaratilgan faoliyat shartlaridan biridir. Xavfsizlik - bu ehtiyoj va bu inson faoliyatining shartidir[158].

Islam. Ensiklopedicheskiy slovarda xavf — [خوف] arabcha so‘zdan olingan bo‘lib, bim, tars, vohima, xatar; dar xavf budan tars doshtan, dar holati vahmu bim voqe’ shudan; xavf doshtan az kase, chize tarsidan, dar haros budan

[155] Stanislav Kviatkovski 2011, p.21

[156] Zięba, R. (1989). Pojęcie i istota bezpieczeństwa państwa w stosunkach międzynarodowych. Sprawy Międzynarodowe, 10.

[157] Lis, W. (2015). Bezpieczeństwo wewnętrzne i porządek publiczny jako sfera działania administracji publiczne.

[158] Zalewski, S. (2013). Bezpieczeństwo polityczne. Zarys problematyki.

«xavfsizlik» – bu xavf-xatarning yo‘qligi; xavf bo‘lmagan holat[159];

O‘zbek tilining izohli lug‘atida xavf - bu biror xatarli hodisa yoki falokat sodir bo‘lishi ehtimolligi, xatar[160].

Brzezińskining (2009, p. 40) fikricha amaldagi adabiyotlarda va huquqiy meyoriy hujjatlarda "jamoat xavfsizligi" va "jamoat tartibi" atamalari ko‘pincha sinonim sifatida ko‘rib chiqiladi va so‘zlashuv nutqida ular bir-birining o‘rnida, shuningdek, ular bilan bog‘liq tahdidlar kontekstida ishlatiladi. Biroq, bu tushunchalar "ekvivalent va sinonim emas"[161]

Fikrimizcha, ularni barchasini umumlashtirgan holda Jamoat xavfsizligi – jamiyatdagi jamoatni tashkil etuvchi insonlarning manfaatlarini, huquq, erkinliklarini, tahdid omillari va ularning ta’siridan himoyalanganlik holatidir - deb tariflash mumkin.

Jamiyatda ijtimoiy faollik jarayonlarini shiddat bilan o‘sishi natijasida, turli mamlakatlarda ko‘plab xalq ommasini ayrim sabablarni vaj qilish orqali, ommaviy tadbirlar o‘tkazish davrida o‘zlarining norozi kayfiyatini namoyish qilish, konstitutsion huquq va erkinliklarini talab qilish niqobi ostida fitnalar uyushtirishi natijasida tartibsizliklarni keltirib chiqarish, terrorchi guruhlar tomonidan ko‘plab xalq ommasi yig‘iladigan ommaviy tadbir o‘tkazish ob’ektlarida og‘ir oqibatlarga olib keluvchi terrorchilik va qo‘poruvchilik harakatlarini amalga oshirayotganlari kuzatilmoqda.

2002 yil 23 oktabr kuni soat 21.05 larda. Moskva shahrining Dubrovka ko‘chasidagi Markaziy teatrda, uchta mikroavtobusda 40-52 nafar, 18 ta Kalashnikov avtomati, 20 ta Makarov va Stechkin to‘pponchalari, bir necha yuz kilogramm plastiktrotil, 100 dan ortiq granatalar bilan qurollangan jangarilar kirib, 916 nafar (*ayrim manbaalarda 922 nafar*) tomoshabinni garovga olgan. Rossiya Federatsiyasining huquqni muxofaza etish organlariga qarashli, jahondagi eng kuchli bo‘linmalardan bo‘lgan “Alfa” va “Vimpel” jangovar bo‘linmalari tomonidan “Garovga olinganlarni ozod qilish bo‘yicha” maxsus operatsiya o‘tkazilgan. Mazkur operatsiya mohir va yuqori tajribaga ega jangovar bo‘linmalar tomonidan amalga oshirishiga qaramasdан, ob’ektni joylashgan joyi va maxalliy sharoitdagi murakkabliklar, jangari guruhlar tomonidan garovga olingan fuqarolarni tirik qalqon sifatida foydalanganligi, shturmni

[159]Ўзбек тилининг изоҳли луғати. – Т., 2008., 4 жилд, 372-б

[160] https://izoh.uz/uz/word/xavf?ysclid=m55r3rbaxk795528392

[161] Brzeziński, M. (2009). Rodzaje bezpieczeństwa państwa. In S. Sulowski, & M. Brzeziński (Eds.), Bezpieczeństwo wewnętrzne państwa. Wybrane zagadnienia.

amalga oshirilishini murakablashtirgan. Natijada rasmiy ma’lumotlarga ko‘ra, 130-174 nafar kishi halok bo‘lishiga olib kelgan[162].

Crocus City Hall (Krasnogorsk)da 2024 yil 22 mart kuni Moskva vaqti bilan 20:00 atrofida terakt sodir bo‘ldi. Hujum ommaviy otishma va portlashlar bilan birga bo‘lgan. Hujumchilar binodagi tinch aholiga qarata o‘t ochgan, auditoriyaga o‘t qo‘ygan, keyin esa binoni tark etib, mashinada qochib ketgan[163]. Hujum oqibatida kamida 145 kishi[164] (shu jumladan oltita bola[165]) halok bo‘ldi va 551 kishi yaralandi[166]. Portlashlar va yong‘in natijasida konsert zali binosi deyarli butunlay vayron bo‘lgan

Bu kabi holatlar faqatgina Rossiya Federatsiyasda emas balki boshqa mamlakatlarda ham yuz berishi mumkin edi. Yuqorida qayd etib o‘tilgan holatlardan mamlakatda shaxs, jamoat va milliy xavfsizlik masalalariga jiddiy taxdidlarni keltirib chiqarishini inobatga olib, O‘zbekiston Respublikasi kuch tuzulmalari va tegishli davlat organlari tomonidan ommaviy tadbirlarni o‘tkazishga tayyorgarlik ko‘rish va uni o‘tkazish davrida jamoat tartibini saqlash va xavfsizlikni ta’minlash masalalariga ya’na bir bor mas’uliyat bilan e’tibor qaratishimizni taqozo etadi.

Ommaviy tadbirlarda jamoat tartibini saqlash va xavfsizlikni ta’minlash masalasi xaqida fikir yuritar ekanmiz avvalo ushbu tushunchalarning mazmun va moxiyatiga tushunib olishimizni taqozo etadi.

Olimlar tomonidan ommaviy tadbir, xavfsizlik, xavfsizlikni ta’minlash, jamoat, jamoat tartibini saqlash tushunchalariga o‘zlari o‘rganayotgan mavzu yuzasidan yondashuvlari bo‘lganligi uchun turlicha ta’rif, turlicha fikrlar bildirishgan.

Jumladan:

1. Angliya:

Angliya tadqiqotchilari, jumladan huquqshunoslar, ommaviy tadbirni ko‘p hollarda jamoatchilik manfaatiga qaratilgan, omma uchun ochiq bo‘lgan yig‘ilishlar yoki tadbirlar sifatida ta’riflashadi. Qonunchilik nuqtai nazaridan,

---

[162] https://novayagazeta.ru/articles/2022/10/22/ubit-svoikh-20-let-nord-ostu-media

[163] В оперслужбах сообщили о втором взрыве в Crocus City Hall. Интерфакс (22 марта 2024). Дата обращения: 23 марта 2024. Архивировано 15 июня 2024 года.

[164] Перейти обратно: [1] [2] Schmitt, Eric (2024-03-22). "What We Know About ISIS-K, the Group That Claimed Responsibility for the Moscow Attack". The New York Times. Архивировано 23 марта 2024. Дата обращения: 23 марта 2024.

[165] Число погибших детей при теракте в «Крокусе» выросло до шести. РБК (3 апреля 2024). Дата обращения: 3 апреля 2024. Архивировано 8 апреля 2024 года.

[166] "Теракт в "Крокус Сити Холле": ФСБ сообщила о задержании нападавших". Радио Свобода. 2024-03-23. Архивировано 23 марта 2024. Дата обращения: 23 марта 2024.

ommaviy tadbirlar jamoat xavfsizligi, sanitariya va huquqiy tartiblarni ta’minlash nuqtai nazaridan qonunchilik bilan nazorat qilinadi.

2. Fransiya:

Fransiyada ommaviy tadbirlar "ommaviy jamoat hayotining ajralmas qismi" sifatida qaraladi. Ular, odatda, hukumat yoki jamoat tashkilotlari tomonidan tashkil etiladi. Fransiya huquqshunoslari ommaviy tadbir tushunchasiga ommaga ochiq bo‘lgan madaniy, sport yoki ijtimoiy yig‘ilishlarni kiritadilar.

3. Germaniya:

Germaniyada "ommaviy tadbir" tushunchasi odatda jamoat joylarida o‘tkaziladigan, keng doiradagi odamlar uchun ochiq bo‘lgan har qanday yig‘ilish yoki tadbirni anglatadi.

Huquqshunoslar bu tushunchani, asosan, Konstitutsiyada kafolatlangan jamoatchilik yig‘ilishlari va huquqlari bilan bog‘laydilar.

4. Rossiya:

Rossiya olimlari va huquqshunoslari ommaviy tadbirni "jamoatchilik manfaatiga xizmat qiluvchi tadbir" sifatida ta’riflaydilar. Bu jumladan, mitinglar, piketlar, yurishlar va konsertlarni o‘z ichiga oladi.

Rossiya Federatsiyasining "Ommaviy tadbirlar to‘g‘risidagi qonun"i ushbu tushunchaning huquqiy asoslarini belgilab beradi.

5. Belarus:

Belarusda ommaviy tadbirlar tushunchasi, asosan, davlat va jamoatchilik xavfsizligini ta’minlash nuqtai nazaridan o‘rganiladi. Odatda, bu davlat tomonidan qat’iy tartibga solinadi.

Belorussiya huquqshunoslari va tadqiqotchilari ommaviy tadbirlarni jamoatchilik faoliyatining shakli sifatida ko‘rib chiqadilar.

6. Turkiya:

Turkiyada ommaviy tadbirlar jamoatchilik madaniyatining muhim qismi sifatida baholanadi. Ular jamoatchilik, madaniy yoki siyosiy maqsadlarda tashkil etiladi.

Turk huquqshunoslari tadbirlarning xavfsizligini ta’minlashga katta e’tibor qaratadilar.

7. Tojikiston:

Tojikistonda ommaviy tadbirlar ko‘pincha davlat va milliy an’analarga asoslangan holda o‘tkaziladi. Ular madaniy va ijtimoiy ahamiyatga ega bo‘ladi. Huquqiy jihatdan, davlat tomonidan tartibga solinadi.

8. Qirg‘iziston:

Qirg‘izistonda ommaviy tadbirlar fuqarolarning o‘z fikrini bildirish huquqining amaliyoti sifatida qaraladi. Bu jamoat mitinglari yoki madaniy tadbirlar bo‘lishi mumkin. Qonunchilik jamoat tartibini ta’minlash uchun ommaviy tadbirlarni muvofiqlashtiradi.

9. Xitoy:

Xitoyda ommaviy tadbirlar, asosan, davlat siyosatiga muvofiq bo‘lib, ular ijtimoiy barqarorlikni ta’minlash va ommaviy tarbiya maqsadida o‘tkaziladi. Xitoy tadqiqotchilari va huquqshunoslari bu tushunchani jamoatchilik nazorati va davlat boshqaruvi doirasida tahlil qiladilar. Har bir mamlakatda ushbu tushunchaga munosabat turlicha bo‘lsa-da, ularning umumiy jihati shundaki, ommaviy tadbirlar jamoat manfaatlarini ko‘zlab tashkil etiladi va jamoatchilik hayotining ajralmas qismi hisoblanadi-deb tarif berilgan.

Shuningdek, O‘rta Osiyo olimlari

- Abu Nasr Forobiy: Ommaviy tadbirlar insonlar o‘rtasidagi o‘zaro hamkorlikni kuchaytirishga xizmat qiladi. Forobiyning "Fozil odamlar shahri" asarida jamoat ishlarida faol ishtirok muhimligi ta’kidlangan.

- Mirzo Ulug‘bek: Ilmiy tadbirlar va madaniy yig‘inlarni jamiyatni ma’rifatli qilishning kaliti deb bilgan.

- Zamonaviy O‘zbekiston olimlari, xususan, I.A. Karimov va boshqalar ommaviy tadbirlarni milliy qadriyatlarni saqlash va rivojlantirishda muhim deb baholaganlar.

Yevropa olimlari

- Yurgen Xabermas (Germaniya): Ommaviy tadbirlar jamoatchilik muloqoti va "jamoatchilik maydoni"ning asosiy elementlaridan biri hisoblanadi. Xabermasga ko‘ra, ommaviy tadbirlar jamiyat a’zolarining faol muloqot qilishiga imkon yaratadi- deb hisoblasa,

- Emil Dyurkgeym (Fransiya): Ommaviy tadbirlar ijtimoiy birdamlikni mustahkamlashning muhim vositasi sifatida qaraladi. Ularning vazifasi jamoatchilikka umumiy qiymatlar va qadriyatlarni yetkazishdir-deb hisoblaydi.

Turkiya olimlari

- Mustafo Kemal Otaturkning nazariyalari: Ommaviy tadbirlar millatning madaniy rivojlanishiga xizmat qilishi lozim. Zamonaviy Turkiya olimlari bu tadbirlarni jamoat tartibini saqlash va umumiy manfaatlarni ilgari surishning vositasi sifatida ko‘radi.

- Xulusi Koyunju: Ommaviy madaniy va sport tadbirlari jamoat hayotini uyg‘unlashtirishda katta ahamiyatga ega.

Angliya olimlari

- Tomas Xobbs: Ommaviy tadbirlar jamiyatning siyosiy va ijtimoiy tizimini quvvatlash uchun muhim. Davlat ularni nazorat qilishi shart.

- Zamonaviy tadqiqotchilar ommaviy tadbirlarni jamoat munosabatlarini mustahkamlashdagi vosita sifatida tahlil qilishadi.

Fransiya olimlari

- Jan Bodriyar: Ommaviy tadbirlar zamonaviy jamiyatlarda "tomoshabin jamiyati"ni yaratishga yordam beradi. Bunday tadbirlar ko‘pincha simvolik ma’noga ega bo‘lib, siyosiy va madaniy ta’sir ko‘rsatadi.

- Per Burdyo: Ushbu tadbirlar jamoatchilikdagi ijtimoiy maydonlarni shakllantirish va uning siyosiy tuzilishini aniqlashga xizmat qiladi.

Xitoy olimlari

- Konfutsiy ta’limotlari jamoat tadbirlarini tartibli jamoat hayotini ta’minlash uchun muhim deb biladi. Xitoyning zamonaviy tadqiqotchilari ommaviy tadbirlarni jamoatlik intizomini mustahkamlashning vositasi sifatida baholaydilar.

Rossiya olimlari

- Vladimir Solovyov: Ommaviy tadbirlarning axloqiy va madaniy jihatlarini muhim deb ta’kidlaydi. Uningcha, ular ijtimoiy birlikni ta’minlashda katta ahamiyatga ega.

- Zamonaviy Rossiya olimlari jamoat xavfsizligini ta’minlash, ommaviy tadbirlarda texnik va axborot texnologiyalarini joriy etishga katta e’tibor qaratishadi.

Germaniya olimlari

- Maks Veber: Ommaviy tadbirlarni ijtimoiy va siyosiy tizimni quvvatlash vositasi sifatida ko‘rib, ularni davlat boshqaruvi doirasida tahlil qilgan.

- Zamonaviy tadqiqotlarda ekologik va ijtimoiy mas’uliyat ommaviy tadbirlar orqali yoyilayotgani ta’kidlanadi.

O‘zbekiston olimlari

- Rahmonqul Haydarov va Sharofiddin Rajabov kabi olimlar ommaviy tadbirlarni milliy madaniyat, an’ana va qadriyatlarni saqlashda muhim deb hisoblaydilar.

Shuningdek milliy olimlarimizdan biri xususan S.Axmedova o‘zining ishlarida ommaviy tadbir tushunchasini quyidagi ta’rif bergan – yig‘ilishlar, mitinglar, namoyishlar, piketlar, ko‘cha yurishlari shaklida yoki ko‘ngil ochar, teatr tomosha, konsert, sport.reklama dasturlari hamda umumxalq, diniy, professional bayramlarni o‘tkazish maqsadida maydonlarda, ko‘chalarda,

binolarda, yopiq inshootlarda va boshqa joylarda kishilarni to‘plashni tashkil etish” - degan ta’rif berilishini ilgari surgan.

O‘zbekiston Respublikasida ommaviy tadbirlar davlat siyosati va jamoat tartibini ta’minlashning ajralmas qismi sifatida qaraladi.

V.V.Larinning fikricha, ommaviy tadbir - bu ko‘plab odamlar ishtirokida mexnatkashlarning siyosiy, ma’naviy, jismoniy va boshqa xoxshlarini ro‘yobga chiqarish maqsadida amalga oshiriladigan (munosabatlarni mujassamlashgan harakatlar shakli yoki ijtimoiy harakat ko‘rinishi) uyushgan harakatlar majmui deb biladi[167].

Yuqorida, qayd etib o‘tgan olimlarimiz jamoat tartibi va jamoat xavfsizligi tushunchalariga alohida yoki umumiy fikrlarni bildirishgan, shunda xam turli yondashuvlar asosida. Shuning uchun xam jamoat tartibini saqlash va jamoat xavfsizligini ta’minloash tushunchalari xam bir vaqtning o‘zida turlicha ko‘rinishda umumiy ma’nosi esa bir turdagi tadbirlarni o‘z ichda qamrab olgandak tuyiladi. Lekin ushbu tushunchalarni boshqa me’zonlar maqsadi, vazifasi va amal qilish doirasida o‘rganilganda gina ularning asl ma’no va aniq farqini ko‘rish mumkin.

Fikrimizcha, jamoat tartibi va jamoat xavfsizligi tushunchalari bir-biriga yaqin bo‘lsa-da, ular turli xil ijtimoiy-huquqiy mazmunga ega. Bu tushunchalarning farqlari asosan ularning maqsadi, vazifasi va amal qilish doirasi bilan bog‘liq.

1. Jamoat tartibi tushunchasi

Jamoat tartibi – bu jamoat joylarida barqaror va tinch muhitni ta’minlashga qaratilgan qonun-qoidalar majmui. U ijtimoiy munosabatlarni tartibga solish uchun xizmat qiladi.

Xususiyatlari:

- Maqsadi: Jamoat joylarida har bir shaxsning huquq va manfaatlarini himoya qilish, jamoatchilikning tinch hamkorligini ta’minlash.

- Vazifasi: Tartibni buzishga yo‘l qo‘ymaslik, mojarolarni bartaraf etish, ommaviy tadbirlar paytida tartibni nazorat qilish.

- Amal qilish doirasi: Parklar, ko‘chalar, ommaviy tadbirlar maydoni va boshqa jamoat joylari.

- Asosiy vositalar: tegishli davlat organlari, jamoat nazorat organlari, mahalliy boshqaruv organlarining kuch va vositalari yordamida, jamiyatda

[167] Ларин, В.В. Понятие административно-правовой охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В.В. Ларин // Теория и практика совершенствования охраны общественного порядка. – М., 1985.

o‘rnatilgan tartib normalarini buzilishlarini barvaqt profilaktikasini amalga oshirish, nazorat qilish, ularga barham berish.

- Masalan: Jamoat tartibini buzuvchi harakatlar – huquq, ahloq-odob, sanitariya qoidalari va mezonlarini buzish, tartibsizlik, shovqin, tartibsiz yig‘ilishlar.

2. Jamoat xavfsizligi tushunchasi

jamoat xavfsizligi - jamiyatning qonunga xilof tajovuzlar, ijtimoiy va millatlararo nizolar, favqulodda vaziyatlar va boshqa ichki hamda tashqi tahdidlardan himoyalanganlik holatidir.

Xususiyatlari:

- Maqsadi: Jamoat hayotida xavf-xatarlarning oldini olish, fuqarolarning jismoniy xavfsizligini ta’minlash.

- Vazifasi: Ichki va tashqi xavf hamda tahdidlarni, aniqlash, oldini oilish, zararini kamaytirish choralarini ko‘rish va ularga bartaraf etish. Terrorizmga qarshi kurash, tabiiy ofatlar paytida yordam ko‘rsatish, xavfsizlik bo‘yicha oldindan choralar ko‘rish.

- Amal qilish doirasi: Respublikaning barcha jamoat joylari, ommaviy tadbir o‘tkazish obyektlari (tadbir davrida), shu jumladan transport vositalari, mehnat joylari va boshqalar.

- Asosiy vositalar: Xavfsizlik kuchlari, favqulodda holatlar vazirliklari, profilaktik tadbirlar.

- Masalan: Terrorizm, yong‘inlar, ommaviy talofatlarning oldini olish.

Xulosa:

- Jamoat tartibi asosan jamoat munosabatlarining meyoriy ishlashini ta’minlashga qaratilgan.

- Jamoat xavfsizligi esa kengroq tushuncha bo‘lib, insonlarning hayoti va jamiyatning xavfsiz muhitini ta’minlashni o‘z ichiga oladi.

Farqlar:

	Farqlar mezoni	Jamoat tartibi	Jamoat xavfsizligi	Farqi
	Maqsad	Qonun ta’lablari va jamiyatda o‘rnatilgan axloq va odob, qadriyatlar bilan belgilangan	Xavfsizlikni va hayotni himoya qilish	Jamoat xavfsizligini ta’minlashning maqsadi, Jamoat tartibini saqlashga nisbatan xavfliroq va og‘ir oqibatlarga, olib keluvchi zarar hamda tahdidlarni bartaraf etishga, ulardan ximoyalashga qaratiladi.

		tartib va intizomni ta’minlash		**Jamoat tartibini saqlashda** - tartib va intizomni ta’minlash bo‘lsa, **jamoat xavfsizligini ta’minlashda –** turli tahdidlardan, og‘ir oqibatlarga olib keluvchi harakat va harakatsizliklardan aholini, tabiiy muhitni, davlat boshqaruv tizimini, sarhadlarimizni, mustaqilligimizni,suverinitetimizni, iqtisodiyotni, himoyalash, muhofaza qilish.
	Vazifa	Tartib buzilishlarini nazorat qilish, ularga barham berish	Ichki va tashqi xavf hamda tahdidlarni, aniqlash, oldini oilish, zararini kamaytirish choralarini ko‘rish va ularga bartaraf etish	Jamoat xavfsizligini ta’minlashning vazifasi, Jamoat tartibini saqlashning vazifasiga nisbatan keng qamrovli, xavfliroq va og‘ir oqibatlarga, olib keluvchi zarar hamda tahdidlarni bartaraf etishga, ulardan ximoyalashga qaratiladi.
	Amal qilish sohasi	Jamoat joylarida oddiy tartibni saqlash	Respublikaning barcha jamoat joylari, ommaviy tadbir o‘tkazish obyektlari (tadbir davrida), shu jumladan transport vositalari, mehnat joylari va	Jamoat tartibini saqlashning amal qilish sohasi jamoat joylariga tegishli bo‘lsa, Jamoat xavfsizligini ta’minlashning amal qilish sohasi, barcha hududlardagi jamoat joylari, ommaviy tadbir o‘tkazish obektlari (tadbir davrida), shu jumladan transport vositalari, mehnat joylari va boshqalarda xavfsizlikni ta’minlashni o‘z ichiga qamrab olishi bilan farqlanadi.

			boshqalarda xavfsizlikni ta’minlash	
	Asosiy tahdidlar	Mojarolar, tartibsizlik, huquqbuzarliklar	Terrorizm, ekstremizm, qo‘poruvchilik harakatlari, qurolliy hujum, tabiiy ofatlar, texnogen hususiyatdagi favqulodda vaziyatlar, yuqumli kasalliklar, uyushgan jinoyatlar, yod g‘oyalarni singdirilishi, qadriyatlar va millatga bo‘lgan hurujlar.	Jamoat xavfsizligini ta’minlashning tahdidlar, Jamoat tartibini saqlashning tahdidlariga nisbatan xavfliroq va og‘ir oqibatlarga, olib keluvchi zarar miqyosining kengligi bilan farqlanadi.
	Boshqaruv organlari	Ichki ishlar organlari va ularga ko‘maklashuvchi taktik darajadagi huquqni muxofaza etuvchi davlat organlari, mahalliy boshqaruv organlari	Xavf va xatarning turi, shakli va hususiyatidan kelib chiqib, strotegik va tezkor boshqaruv darajasidagi O‘zbekiston Respublikasi Qurolli Kuchlari qo‘shinlarinin	Jamoat tartibini saqlashda O‘zbekiston Respublikasining Ichki ishlar to‘g‘risidagi qonunga muvofiq, funksional vazifalaridan kelib chiqqan holda boshqaruv organi Ichki ishlar organlari va unga ko‘maklashuvchi taktik darajadagi huquqni muhofaza etish organlari bo‘lsa, Jamoat xavfsizligiga taxdid soluvchi omillari turlicha ekanligi va turli qonun talablariga muvofiq tartibga solinganligini, ularning

			g kuch-tuzilmalari tarkibiga kiruvchi tegishli davlat organi boshchiligida, xavfsizlikni ta’minlovchi kuchlar, favqulodda holatlarda harakatga keltiriladigan davlat organlari	miqyosi, hajmi kattaligini inobatga olgan holda boshqaruv organi davlat organlarining rahbarligi ostida yo‘nalishlari bo‘yicha operativ yoki strotegik darajada ekanligi bilan farq qiladi.

Hulosa qilib aytganda, mazkur termenlardan ilmiy va amaliy jarayonlarda, mutaxassislik yo‘nalishlarida kadrlarni tayyorlashda foydalanish orqali, ularga tushinarliroq va aniq fikirlarni singdirish mumkin. Bu esa o‘z navbatida sifatli ta’lim jarayonlarini amalga oshirishga o‘zining hissasini qo‘shadi deb hisoblaymiz.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yhati:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 апрелдаги “Жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасида профессионал кадрларни тайёрлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-5077-сон ҚАРОРИ. https://lex.uz/docs/5377545

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон Фармони. https://lex.uz/docs/5749291

3. Wladyslaw Kawka 1939, p.46

4. Stanislav Kviatkovski 2011, p.21

5. Zięba, R. (1989). Pojęcie i istota bezpieczeństwa państwa w stosunkach międzynarodowych. Sprawy Międzynarodowe, 10.

6. Lis, W. (2015). Bezpieczeństwo wewnętrzne i porządek publiczny jako sfera działania administracji publiczne.

7. Zalewski, S. (2013). Bezpieczeństwo polityczne. Zarys problematyki.

8. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. – Т., 2008., 4 жилд, 372-б

9. https://izoh.uz/uz/word/xavf?ysclid=m55r3rbaxk795528392

10. Brzeziński, M. (2009). Rodzaje bezpieczeństwa państwa. In S. Sulowski, & M. Brzeziński (Eds.), Bezpieczeństwo wewnętrzne państwa. Wybrane zagadnienia.

11. https://novayagazeta.ru/articles/2022/10/22/ubit-svoikh-20-let-nord-ostu-media

12. В оперслужбах сообщили о втором взрыве в Crocus City Hall. Интерфакс (22 марта 2024). Дата обращения: 23 марта 2024. Архивировано 15 июня 2024 года.

13. Перейти обратно:**1 2** Schmitt, Eric (2024-03-22). "What We Know About ISIS-K, the Group That Claimed Responsibility for the Moscow Attack". The New York Times. Архивировано 23 марта 2024. Дата обращения: 23 марта 2024.

14. Число погибших детей при теракте в «Крокусе» выросло до шести. РБК (3 апреля 2024). Дата обращения: 3 апреля 2024. Архивировано 8 апреля 2024 года.

15. "Теракт в "Крокус Сити Холле": ФСБ сообщила о задержании нападавших". Радио Свобода. 2024-03-23. Архивировано 23 марта 2024. Дата обращения: 23 марта 2024.

16. Ларин, В.В. Понятие административно-правовой охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий / В.В. Ларин // Теория и практика совершенствования охраны общественного порядка. – М., 1985.

Бойматова Дилобар Пулотовна
кандидат юридических наук, доцент кафедры «Теории и истории государства и права» Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики
Email: d_boymatova@mail.ru
Телефон: +992 92 706 58 53

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ КОДИФИКАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ГОСУДАРСТВАХ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Ключевые слова: законодательство, кодификация, отрасль частного права, подотрасль права, монистическая система, дуалистическая система, принцип права, систематизация законодательства.

Создание эффективной законодательной базы можно отнести к важнейшим принципам правового регулирования рыночных отношений. На сегодняшний день законодательство, регулирующее рыночные отношения, характеризуется противоречивостью и наличием множества пробелов в законах. Взаимодействие внутренних механизмов помогает выявить систематизация законодательства.

Как правильно отмечает А.Б. Венгеров, право это не просто механическая совокупность правовых норм, а некое органическое образование, некое системное явление[168].

Систематизация рыночного законодательства предусматривает ликвидацию пробелов и противоречий в законах, обеспечение согласованности законодательства, сокращение множественности нормативных правовых актов, регулирующих одни и те же отношения. Кроме того, необходимо выработать единый подход к пониманию и применению правовых категорий и понятий в данной сфере, соответствия целей и задач, поставленных в конкретном законе действительным интересам общества и государства.

Во многих государствах постсоветского пространства существует идея создания наряду с ГК Предпринимательского, или Торгового кодекса. В мировой практике сложились две системы правового

[168]См.: Венгеров А.Б. Теория государства и права. – М.,2006. – С. 373 - 374.

регулирования предпринимательских отношений: монистическая и дуалистическая. В монистической системе предпринимательские отношения регулируются гражданским законодательством. Такая система сложилась в Италии, Швейцарии и Нидерландах. По данной системе развиваются предпринимательские отношения и в Таджикистане. Вторая система исходит из того, что предпринимательские отношения регулируются отдельным кодексом – Торговым или Коммерческим. Такая практика сложилась во многих развитых странах – Германии, Франции, США, Японии. Но сторонники дуализма частного права не учитывают узкий и подчиненный Гражданскому кодексу характер зарубежных торговых кодексов. Идея принятия торгового кодекса не прошла ни в одной из республик СНГ за исключением Украины, где после развала советского государства осталась очень сильная школа хозяйственного права во главе с академиком В.К. Мамутовым. В Украине 16 января 2003 года были приняты и Гражданский, и Хозяйственный кодексы.

Такое положение вещей связано с концепцией предпринимательского права и различным пониманием его места в системе права. В постсоветском пространстве термины предпринимательское, хозяйственное, коммерческое право в большинстве своем используются как синонимы.

Сторонники концепции хозяйственного права (В.В. Лаптев, В.К. Мамутов, В.С. Мартемьянов) полагают, что предпринимательское право это самостоятельная отрасль права, которая состоит из вертикальных (властных и управленческих) и горизонтальных (договорных) отношений. С точки зрения «хозяйственников» предпринимательское право представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих предпринимательские отношения и тесно связанные с ними иные, в том числе и некоммерческие отношения, а также отношения по государственному регулированию народного хозяйства в обеспечении интересов общества и государства[169].

Сторонники данной теории высказывают мысль об издании наряду с Гражданским кодексом также и Хозяйственного кодекса. Эта концепция появилась в период господства планово-административной экономики советского типа. Основной задачей Хозяйственного кодекса с

169См., напр.: Мартемьянов В. С. Хозяйственное право. Т.1. Общие положения: курс лекций. – М.: БЕК, 1994. – С.1; Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное право). - М.: Колизей, Брандес, 1998. - С. 8.; Ершова И.В., Иванова Т.М. Предпринимательское право: учебное пособие. – М.: Юриспруденция, 1999. – С.3.

точки зрения авторов этой идеи должно было быть регулирование отношений подчинения хозяйствующих субъектов спускаемым сверху указаниям и плановым заданиям[170]. Советская система рухнула, не дав реализоваться планам сторонников принятия Хозяйственного кодекса.

Однако сейчас вновь выдвигаются предложения разработки наряду с Гражданским кодексом и Хозяйственного (Предпринимательского) кодекса, т.е. перехода постсоветских республик на дуалистическую систему регулирования экономических отношений. Например, в Казахстане эту идею пытались реализовать некоторые зарубежные советники-консультанты, ссылаясь при этом на то, что во многих развитых странах наряду с Гражданским, действует и Торговый кодекс.

И.В. Дойников отмечает, что информация в работах сторонников монистической модели правового регулирования экономики подаётся таким образом, чтобы у читателей создалось впечатление, будто бы импонирующая ее авторам и положенная в основу Гражданского кодекса РФ (и бывших советских республик) модель, охватывающая торговое законодательство, соответствует модели современных кодификаций европейских стран и США. Но на самом деле для большинства развитых стран характерна модель отдельной кодификации норм, регулирующих хозяйственные и гражданские отношения[171].

В то же время, представитель школы хозяйственного права В.С. Белых пишет: «Считаем, что издание торгового (равно коммерческого, предпринимательского, хозяйственного) кодекса в России пока нецелесообразно. Дуализм правового регулирования экономики приведет к серьезной проблеме разграничения сферы действия гражданского и торгового (предпринимательского и др.) права. К такому же выводу можно прийти, анализируя нормы (правила) проектов хозяйственного (предпринимательского) кодекса, основ хозяйственного законодательства, разработанных учеными –

[170]См.: Сулейменов М.К. Хозяйственный (Предпринимательский) кодекс: улучшение законодательной системы или ее развал // Предпринимательский кодекс как орудие развала правовой системы Казахстана: Сб. статей / отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы, КазГЮУ – 2011 - С. 12.

[171] Дойников И.В., Эриашвили Н.Д. Проблемы государства и права переходного периода: учебное пособие для студентов вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014. – С. 51

представителями концепции хозяйственного права России, а также действующего Хозяйственного кодекса Украины.

Вряд ли стоит впадать в крайности научной эйфории и идеализировать факт принятия Хозяйственного кодекса Украины. Мы не считаем, что с его принятием проблем правового регулирования предпринимательства стало меньше. И главная из них – разграничение сферы действия ГК и Хозяйственного кодекса Украины»[172].

Возвращаясь к Хозяйственному кодексу Украины, хотелось бы отметить, что он почти сплошь состоит из декларативных и отсылочных норм, тогда как кодекс должен состоять из конкретных норм права.

Например, «Экономическая стратегия – избранный государством курс экономической политики, рассчитанный на длительную перспективу и направленный на решение крупномасштабных экономических и социальных задач, задач культурного развития…»[173]; «Прибыль (доход) субъекта хозяйствования является показателем финансовых результатов его хозяйственной деятельности, которая определяется путем уменьшения суммы валового дохода субъекта хозяйствования за определенный период на сумму валовых расходов и сумму амортизационных начислений»[174], или «Отношения, связанные с лицензированием определенных видов хозяйственной деятельности, регулируются законом»[175]; «Монопольным является положение субъекта хозяйствования, доля которого на рынке определенного товара превышает размер, установленный законом»[176].

Кроме того, возникает вопрос, если Хозяйственный кодекс регулирует (дублирует) нормы таможенного, налогового, экологического права, то что остается вышеназванным отраслям? А как быть с законом о банкротстве, антимонопольным, инвестиционным законодательством?[177].

Специалисты по зарубежному торговому праву отмечают, что «современный период развития зарубежного законодательства характеризуется постепенным отказом от дуализма частного права. В

[172]Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России: монография.- М.: Т.К. Велби; Проспект, 2005. – С. 114 - 115.

[173]Ч. 2 ст. 9 ХКУ. URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

[174]Ч. 1 ст. 142 ХКУ. URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

[175]Ч. 3 ст.14 ХКУ. URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

[176]Ч. 2 ст. 27 ХКУ. URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

[177]См.: Каленик А.В. О возможности и необходимости Предпринимательского кодекса для Республики Молдова. СоюзПравоИнформ. URL: http:// www.md.spinform.ru/md-predprinimatelcky-kodeks.html.

ряде стран (в частности, в Италии – родине дуализма частного права) отказались от деления права на гражданское (во главе с гражданским кодексом) и торговое (во главе с торговым кодексом) и приняли единые гражданские кодексы»[178].

Можно назвать и другие высокоразвитые страны, которые не имеют и никогда не имели торговых кодексов: Англия, Швейцария, Нидерланды, Канада.

В тех странах, где торговые кодексы сохранились, они также теряют свое значение и все чаще высказываются мнения о большей эффективности существования единого гражданского кодекса[179].

На наш взгляд, каждая страна должна выбирать свой путь развития, исходя из сложившейся экономической ситуации и исторических предпосылок. Таджикистан это преимущественно аграрная страна, где отсутствовали предпосылки для формирования торгового права и здесь необходимо сохранить монистическую систему частного права.

Поэтому в ближайшей перспективе в Республике Таджикистан целесообразно придерживаться монистической концепции регулирования предпринимательских отношений взамен дуалистической концепции. Предыдущий опыт правового регулирования частноправовых отношений в Таджикистане показал целесообразность правовой регламентации указанных отношений, в частности, предпринимательских отношений Гражданским кодексом, что исключает идею разработки отдельного Торгового или Коммерческого кодекса. К тому же отказ от дуализма частного права (деление гражданского и торгового права) является тенденцией развития современного законодательства на Западе.

Правовые нормы, регулирующие рыночные отношения, характеризуются наличием множества пробелов и коллизий. Причины коллизий объясняются объективными и субъективными факторами и могут носить социально-экономический, политический, идеологический, правовой характер. Коллизии, имеющие правовой

[178]См.: Коммерческое право зарубежных стран: учебник / под ред. В.Ф. Попондопуло. - СПб.: Изд. дом Санкт-Петерб. гос. ун-та, 2005. – С.8.

[179]См.: Рольф Книпер. Проблемы внутренней дифференциации частного права – Гражданское право в системе права. // Материалы международной научно - практической конференции в рамках ежегодных цивилистических чтений, Алматы, 17-18 мая 2007 г. / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ. – С. 29 - 38.

характер связаны с ошибками в правотворческой деятельности, необдуманными заимствованиями правовых норм из законодательных актов зарубежных стран, несовершенным механизмом внедрения норм международного права в национальную правовую систему и т.д.

В последние годы интенсивно идет процесс принятия законов, регулирующих экономические отношения. Порой в действующие законы вносится множество изменений и дополнений, которые затрудняют их применение потребителями. Или же, нормы, регулирующие однородные общественные отношения, рассредоточены в различных нормативных правовых актах. Например, в условиях рыночной экономики владение, распоряжение и использование информации является одним из способов получения прибыли. Информационная деятельность регулируется целым рядом законов: Законом Республики Таджикистан «Об информатизации» от 06.08.2001 г., Законом Республики Таджикистан «Об информации» от 10.05.2002 г., Законом Республики Таджикистан « О защите информации» от 02.12.2001 г., Законом Республики Таджикистан «О праве на доступ к информации» от 18.06. 2008 г. Многие нормы данных законов (понятие информации, субъекты и объекты информационной деятельности, право на защиту информации, документированная информация и др.) дублируют друг друга. Такое рассредоточение правовых норм, регулирующих одни и те же общественные отношения, затрудняют правоприменительную практику. На наш взгляд, целесообразно проводить работу по объединению и укрупнению таких законодательных актов и принять меры по их кодификации или консолидации, систематически проводить научно-практическую экспертизу нормативно-правовых актов.

Несогласованность законодательных актов различного уровня, нарушение иерархии законодательства, наличие коллизий, большое количество отсылочных норм отрицательно влияет на развитие законодательства при переходе к рыночным отношениям.

Список использованной литературы:

12. Венгеров А.Б. Теория государства и права. – М.,2006. - 608с.

13. Дойников И.В. Предпринимательское (хозяйственное право). - М.: Колизей, Брандес, 1997. - 256с.

14. Ершова И.В., Иванова Т.М. Предпринимательское право: учебное пособие. – М.: Юриспруденция, 1999. – 325с.

15. Каленик А.В. О возможности и необходимости Предпринимательского кодекса для Республики Молдова. СоюзПравоИнформ. URL: http:// www.md.spinform.ru/md-predprinimatelcky-kodeks.html.

16. Коммерческое право зарубежных стран: учебник / под ред. В.Ф. Попондопуло. - СПб.: Изд. дом Санкт-Петерб. гос. ун-та, 2005. – 480с.

17. Мартемьянов В. С. Хозяйственное право. Т.1. Общие положения: курс лекций. – М.: БЕК, 1994 - 298с.

18. Рольф Книпер. Проблемы внутренней дифференциации частного права – Гражданское право в системе права. // Материалы международной научно - практической конференции в рамках ежегодных цивилистических чтений, Алматы, 17-18 мая 2007 г. / Отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы: НИИ частного права КазГЮУ. – С. 29 – 38.

19. Сулейменов М.К. Хозяйственный (Предпринимательский) кодекс: улучшение законодательной системы или ее развал // Предпринимательский кодекс как орудие развала правовой системы Казахстана: Сб. статей / отв. ред. М.К. Сулейменов. – Алматы, КазГЮУ – 2011 – 228с.

20. Дойников И.В., Эриашвили Н.Д. Проблемы государства и права переходного периода: учебное пособие для студентов вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2014. – 87с.

21. Белых В.С. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в России: монография.- М.: Т.К. Велби; Проспект, 2005. – 170с.

22. Хозяйственный кодекс Украины// URL: https://jobs.ua/pravo/economy-code.

Каримова М.И.
к.э.н., доцент, заведующая кафедрой финансов и кредита Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ БАНКОВ НА РЫНКЕ БАНКОВСКИХ ПРОДУКТОВ ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Развитие банковского сектора Республики Таджикистан – одна из наиболее актуальных проблем современной науки и экономической практики. Причиной тому выступает высокая роль банковской деятельности при организации производства и потребления. Немаловажную роль банковский сектор занимает и при обеспечении коммерческой деятельности предпринимательского сектора, что заключается в реализации банковских продуктов, и в обслуживании юридических лиц или физических лиц, выступающих частными предпринимателями. Целью научного исследования статьи выступает анализ основных факторов, которые формируют конкурентоспособность банковского продукта для предприятий со статусом юридического лица.

«Банковский продукт – это результат деятельности коммерческого банка в собственных интересах, а также клиентов и общества, проявляющий себя в форме неразрывного единства банковских операций, услуг и прироста безналичной денежной массы» [1, с.94].

В первую очередь, стоит отметить, что основными банковскими продуктами выступают кредиты и депозиты, однако, поскольку для предприятий актуальность вкладов не столь высока, как для физических лиц, ключевым банковским продуктом для юридических лиц является кредитование [2].

Под факторами, влияющими на конкурентоспособность банковского продукта, понимают состояния, характеристики и свойства систем, в рамках которых позиционируется банковская услуга. Факторы – это то, что способствует превращению возможностей в действительность [4]. Факторы определяют средства и способы использования резервов конкурентоспособности.

На сегодняшний день можно выделить следующие группы факторов, которые влияют на формирование конкурентоспособности банковского продукта для предприятий со статусом юридического лица:

— максимальная процентная ставка на коммерческое кредитование или депозиты для юридических лиц (в случае

кредитования, уровень процентной ставки определяет стоимость привлечения заемных денежных средств; в случае с банковскими вкладами, уровень процентной ставки определяет размер доходности финансовых вложений организации);

— уровень консультационного обслуживания (от качества работы консультационного персонала и предоставленной информации зависит то, произойдет ли покупка продукта предприятием или нет);

— качество послепродажного обслуживания (как правило, данный фактор совместим с предыдущим фактором, однако включает в себя и возможность продажи по «радио», когда предприятий-клиенты рекомендуют свой банк из-за его качественного обслуживания на текущем этапе);

— риски при использовании банковского продукта (фактор включает в себя необходимость страхования или степень принятия на себя ответственности перед коммерческим банком);

— ассортимент банковских продуктов и услуг;

— условия предоставления банковских услуг и продуктов;

— удобство пользования банковским продуктов (на сегодняшний день, важным критерием формирования конкурентоспособности банковского продукта для предприятий со статусом юридического лица играет активность использования кредитными организациями цифровых технологий и инноваций, совершенствующих, как предоставляемые услуги, так и сами бизнес-процессы банка);

— уровень репутации коммерческого банка и оценка его надежности, включая кредитоспособность и инвестиционную привлекательность.

В настоящее время широко распространено мнение, что основным способом повышения конкурентоспособности банковских продуктов является тарифная политика. На самом деле «ценовые войны» происходящие между национальными и иностранными банками часто имеют только внешнюю сторону. «В действительности под видом снижения номинальных процентных ставок реальные процентные ставки за счёт увеличения дополнительных комиссий растут» [5, с.30].

Каждый из данных факторов имеет прямое и косвенное влияние на конкурентоспособность банковского продукта. При этом, точной системы экономической оценки степени влияния каждого из факторов нет, поскольку выбор клиентов банковских продуктах и услуг – иррациональное решение, иногда поддающиеся влиянию других факторов, не указанных в вышеперечисленном списке. «Среди отдельных экономистов существует мнение, что для обеспечения конкурентоспособности с финансово-кредитными посредниками банки

должны ориентироваться на особый круг потребителей их услуг» [6, с. 27].

Подводя итоги научного исследования статьи, стоит заметить следующее: что факторы конкурентоспособности банковского продукта для предприятий со статусом юридического лица влияют на объем продаж самих продуктов для коммерческих лиц, в том числе и объем коммерческого кредитования, выступающего основным направлением банковского бизнеса в Таджикистане. Таким образом, от принципов и системы управления конкурентоспособностью банковских продуктов зависит сама конкурентоспособность коммерческого банка, его экономическая безопасность и финансовая устойчивость. По этой причине, необходимо проводить активную и постоянную работу, направленную на повышение уровня качества каждого из факторов, выступающих индикаторами, формирующих конкурентоспособность банковского продукта.

Список литературы:

1. Мазняк В. М. Развитие продуктового ряда современных коммерческих банков // Финансовые исследования. – 2015. – №3. – С.91-97.;

2. Добролежа Е.В., Воробьева И.Г.,Чубарова Г.П. Конкурентоспособность российской банковской системы в контексте ее современного развития: учебное пособие. – Изд. РГЭУ (РИНХ), 2017.;

3. Махачев Д.М., Мустафаема М.А. Анализ и оценка современного состояния рынка кредитования юридических лиц в Российской Федерации // Азимут научных исследований: Экономика и управление. – 2019. — № 3(28). – С. 270-272.;

4. Абаева Н.П. Конкурентоспособность банковских услуг / Н.П. Абаева, Л.Т. Хасанова; под ред. Н.П. Абаевой. – Ульяновск: УлГТУ, 2012. – 55 с.;

5. Мазняк В. М. Учебное пособие по курсу «Управление банковским продуктом. – РГЭУ (РИНХ), 2007. – С.30.

6. Мазняк В. М. Банковское дело и организационные особенности коммерческого банка // Финансовые исследования. – 2003. – №6. – С. 27

Усмонов Бекзод Абсаломович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустақил изланувчиси

АЙРИМ ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАРДА ФИРИБГАРЛИК НАТИЖАСИДА ЕТКАЗИЛГАН ЗАРАРНИ ҚОПЛАШ ТАРТИБИ

Жиноят натижасида етказилган мулкий зиённи қоплашда давлатнинг ролини ошириш, зиён кўрган шахсларга ҳуқуқий ва ижтимоий ёрдам кўрсатиш борасида самарали ечимни таъминлаш борасида қатор ишлар амалга оширилиши лозимлигини замоннинг ўзи талаб этмоқда. Бу борада хоржий тажрибани ўрганиш ўзига хос алоҳида аҳамият касб этади.

Сўнгги йилларда **Россия Федерациясида** жиноий тажовуз натижасида етказилган зарарни қоплаш муаммосининг долзарблиги ва аҳамияти олимлар ва ҳуқуқни қўлловчиларнинг кўплаб ишлари билан тасдиқланган. Жиноятлардан жабрланган жисмоний ва юридик шахсларнинг манфаатларини ҳимоя қилиш қонун чиқарувчи томонидан Россия Федерацияси Жиноят-процессуал кодексининг (РФ ЖПК) 6-моддасида жиноят суд ишларини юритишнинг биринчи навбатдаги мақсади сифатида белгиланганлиги ҳам шундан далолат беради. Шу билан бирга, жабрланувчининг жиноят натижасида етказилган зарарни қоплаш ҳуқуқини мустаҳкамловчи мавжуд нормаларни, шунингдек ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш борасидаги баҳслар ҳамон давом этмоқда.[180]

Ҳозирги вақтда жиноятдан жабрланувчига фирибгарлик жинояти натижасида етказилган зарарни қоплашнинг асосий манбаи айбдор томонидан фуқаровий даъво тартибида зарарни қоплаш бўлиб, у жабрланувчи томонидан жиноят иши кўриб чиқилаётганда ёки фуқаровий суд ишларини юритиш тартибида арз қилинади (РФ ЖПКнинг 42-моддаси 3, 4-қисмлари, 44-моддаси). Жабрланувчининг фуқаролик даъвоси жиноят натижасида етказилган зарарни қоплашнинг деярли ягона универсал усулидир (2). Бироқ, шунга қарамай, ҳозирги вақтда ушбу ҳуқуқий институтни амалга оширишда жиноятдан жабрланган шахснинг ҳуқуқларини тиклашга тўсқинлик қиладиган муаммолар юзага келмоқда.

[180] Жеребятьев, И.В. Личность потерпевшего в современном уголовном судопроизводстве России. Монография. – Оренбург: РИК ГОУ ОГУ, 2004. – С. 204.

Чунончи, жиноят ҳуқуқи назариясига кўра, ақли норасо шахс жиноят субъекти ҳисобланмайди. Шу сабабли, РФ ЖПКнинг 42-моддаси 1-қисмида мустаҳкамланган норманинг мазмуни жабрланувчига зарар ақли норасо шахс томонидан етказилган ҳолларга нисбатан татбиқ этилмайди. Аммо охирги ҳолат мавжуд бўлганда ҳам зарар шундай бўлишдан тўхтамайди. Жабрланувчининг процессуал кафолатлари асоссиз равишда торайтирилгани яққол кўриниб турибди.

Россия Федерацияси Жиноят-процессуал кодексининг 42-моддаси 1-қисмига кўра, жабрланувчи жиноят натижасида жисмоний, мулкий, маънавий зарар кўрган жисмоний шахс, шунингдек, унинг мол-мулкига ва ишчанлик обрўсига зарар етказилган тақдирда юридик шахсдир. Бунда мансабдор шахс томонидан етказилган зарарнинг тури ва миқдори кўрсатилган тегишли қарорнинг расмийлаштирилиши шахсни жабрланувчи деб топиш учун юридик асос ҳисобланади. Жисмоний шахсга жиноят натижасида бевосита жисмоний, мулкий, маънавий зарар етказилганлиги факти уни жабрланувчи деб топиш учун фактик асос бўлади. Юридик шахс учун унинг мол-мулкига ва ишчанлик обрўсига зарар етказилганлиги факти жабрланувчи деб эътироф этиш учун фактик асос бўлади.

Жабрланувчига тўланиши лозим бўлган мулкий зарарнинг мазмунини очиб бериш учун унинг жиноят-процессуал табиатидан келиб чиқиш, бунда ҳуқуқнинг бошқа соҳалари, хусусан, Россия Федерацияси Фуқаролик кодексининг (РФ ФК) 15-моддаси талабларини ҳисобга олиш зарур.

Ҳозирги вақтда жиноятдан жабрланувчига етказилган зарарни қоплашнинг асосий манбаи айбдор томонидан фуқаровий даъво тартибида зарарни қоплаш бўлиб, у жабрланувчи томонидан жиноят иши кўриб чиқилаётганда ёки фуқаровий суд ишларини юритиш тартибида арз қилинади (РФ ЖПКнинг 42-моддаси 3, 4-қисмлари, 44-моддаси). Жабрланувчининг фуқаролик даъвоси жиноят натижасида етказилган зарарни қоплашнинг деярли ягона универсал усулидир.[181] Бироқ, шунга қарамай, ҳозирги вақтда ушбу ҳуқуқий институтни амалга оширишда жиноятдан жабрланган шахснинг ҳуқуқларини тиклашга тўсқинлик қиладиган муаммолар юзага келмоқда.

[181] Анощенкова С. В. Уголовно-правовое учение о потерпевшем / под ред. Н. А. Лопашенко. М., 2006. С. 124.

Чунончи, жиноят ҳуқуқи назариясига кўра, ақли норасо шахс жиноят субъекти ҳисобланмайди. Шу сабабли, РФ ЖПКнинг 42-моддаси 1-қисмида мустаҳкамланган норманинг мазмуни жабрланувчига зарар ақли норасо шахс томонидан етказилган ҳолларга нисбатан татбиқ этилмайди. Аммо охирги ҳолат мавжуд бўлганда ҳам зарар шундай бўлишдан тўхтамайди. Жабрланувчининг процессуал кафолатлари асоссиз равишда торайтирилгани яққол кўриниб турибди.

Россия процессуал қонунчилигида жиноят ишини судга қадар юритиш жараёнида жиноят содир этган шахс аниқланмаган тақдирда жабрланувчининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш механизми ҳам тартибга солинмаган. Ушбу ҳолат мавжуд бўлганда, жиноят иши бўйича иш юритиш расмий процедураларни бажаришдан иборат бўлиб, уларнинг амалга оширилиши жабрланувчининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳеч қандай даражада ҳимоя қилмайди, гарчи аксарият ҳолларда ғайриқонуний ҳаракатлар натижасида зарар етказилган шахснинг пайдо бўлиши жиноят суд ишини юритишнинг бошланғич нуқтаси ҳисобланади [182].

Россия Федерацияси Жиноят-процессуал кодексининг 24-моддаси 1-қисми 4-бандига кўра, гумон қилинувчи ёки айбланувчининг ўлими жиноят ишини қўзғатишни рад этиш ёки уни тугатиш учун асос ҳисобланади, жиноят ишини юритиш марҳумни реабилитация қилиш учун зарур бўлган ҳолатлар бундан мустасно. Россия Федерацияси Жиноят-процессуал кодексининг 44-моддаси 2-қисмига мувофиқ, фуқаролик даъвоси жиноят иши қўзғатилгандан сўнг ва суд тергови тугагунга қадар ушбу жиноят ишини биринчи инстанция судида кўриб чиқишда тақдим этилиши мумкин. Шундай қилиб, агар жиноят иши мавжуд бўлмаса, жабрланувчини жиноят процессида фуқаровий даъвогар деб топиш имконияти ҳам йўқ.[183]

Бундан ташқари, қонун чиқарувчи РФ ЖПКда, агар биринчи марта жиноят содир этган шахс жабрланувчи билан ярашган ва жабрланувчига етказилган зарарни бартараф этиб, уни нафақат унча оғир бўлмаган, балки ўртача оғирликдаги жиноятларга ҳам татбиқ этган бўлса, жиноятда гумон қилинаётган ёки айбланаётган шахсга нисбатан

[182] Малышева О. А. Возбуждение уголовного дела : теория и практика : монография. М., 2008. С. 56.

[183] Комиссаров В. И. Потерпевший — центральная фигура уголовного судопроизводства // Российская юстиция. 2010. № 9. С. 32—34.

томонларнинг ярашуви билан жиноят ишини тугатиш имкониятини мустаҳкамлаган (РФ ЖПКнинг 25-моддаси).

Шундай қилиб, ўзига нисбатан жиноят иши тугатилган шахс зарарни ихтиёрий равишда қоплашдан (компенсация тўлашдан) бўйин товлаган тақдирда, жабрланувчи фуқаролик суд ишларини юритиш тартибида судга янгидан мурожаат қилишга мажбур бўлади. Шу билан бирга, Россия Федерацияси Фуқаролик процессуал кодексининг (РФ ФПК) 61-моддаси 4-қисмига кўра жиноят ишини тугатиш тўғрисидаги қарор ишни фуқаролик тартибида кўриб чиқишда преюдицияни келтириб чиқармайди, бу эса жабрланувчига даъвони тўлиқ исботлаш мажбуриятини юклаш заруратини келтириб чиқаради.[184] Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, шунингдек, жабрланувчининг мулкий зиённи қоплашга бўлган ҳуқуқини амалга ошириш механизмини такомиллаштириш мақсадида ушбу ҳуқуқий институтни турли позициялардан, жумладан, жиноят-ҳуқуқий таъсирнинг бир қисми сифатида, айбдор томонидан мажбурий ижро этиладиган жиноят-ҳуқуқий мажбурият сифатида кўриб чиқиш лозим.

Замонавий Россия воқелиги айнан жиноят-ҳуқуқий муносабатлар доирасида жабрланувчининг жиноят натижасида етказилган зарарни айбдорнинг маблағлари ҳисобидан қоплаш ҳуқуқини амалга ошириш имкониятларини кенгайтиришнинг аниқ истиқболларини кўрсатмоқда. Гап олдин кетади айбдорнинг жиноятдан кейинги ижобий хулқ-атвори сифатида кўриб чиқиладиган зарарни ихтиёрий равишда қоплаш тўғрисидаги барча маълумотлар.

Амалдаги қонунчилик айбдорнинг жабрланувчига нисбатан ижобий хатти-ҳаракатларига алоҳида аҳамият беради: жазони енгиллаштиришга қаратилган махсус жазо тайинлаш қоидалари ўрнатилади (Россия Федерацияси Жиноят кодексининг 62-моддаси). Россия Федерацияси Жиноят кодексининг айбдорнинг жиноятдан кейинги ижобий хулқ-атворини рағбатлантирувчи ушбу нормасини ижобий баҳолаш керак, бу жабрланувчиларнинг ҳуқуқларини тиклаш тўғрисидаги замонавий ғояларга мос келади.

Бу, ўз навбатида, озодликдан маҳрум қилишни зарарни қоплаш билан алмаштириш зарурлигини англатмайди, лекин ишчи ҳужжат муаллифлари томонидан билдирилган муҳим фикрга эътибор

[184] Померанцев И. Н., Белоковыльский М. С. Гражданский иск в уголовном процессе: проблемы правоприменения и направления совершенствования правового регулирования // Российская юстиция. 2010. № 10. С. 33-37.

қаратмоқчимиз: компенсациянинг жиноий жавобгарлик доирасига киритилиши ижтимоий зиддиятнинг қарама-қарши томонлари манфаатларига жавоб беради. Озодликдан маҳрум қилиш жазосини қўллаш ҳақида фикр юритар экан, Э.Р.Азарян ҳақли равишда таъкидлайдики, у “жабрланувчига етказилган моддий зарарни тиклаш имкониятига тўсқинлик қилмаслиги керак, акс ҳолда етказилган зарарни тегишли равишда қоплашни давлат ўз зиммасига олиши лозим. Бу, шунингдек, Россия Федерацияси Жиноят кодексининг 72-моддаси, 1993 йил 22 январдаги Фуқаролик, оилавий ва жиноий ишлар бўйича ҳуқуқий ёрдам ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисидаги конвенция (Минск), шунингдек тегишли халқаро шартномалар ва битимларга мувофиқ озодликдан маҳрум қилиш жазосини ҳисобга олиш тартибини қонуний белгилашда ҳисобга олиниши керак” [185]

Россия Федерациясида жиноят натижасида мулкдорга етказилган зарарни давлат томонидан қоплаш тўғрисидаги қоидани қонун даражасида ўрнатишга ҳаракат қилинган. Гап 1990 йил 24 декабрдаги “РСФСРда мулкчилик тўғрисида”ги РСФСР Қонунининг 30-моддаси 3-қисми ҳақида бормоқда. Киритилган норманинг иқтисодий ва ташкилий жиҳатдан асоссизлиги уни қўллаш имконини бермади; 1995 йил 1 январда бу Қонун бекор қилинди.

Бугунги кунда давлат фақат айрим тоифадаги жиноятлар (терроризм, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат идоралари ходимларининг ҳаётига тажовуз қилиш) дан жабрланганларга етказилган зарарни қоплайди. 2004 йил 20 августдаги 119-ФЗ-сонли "Жабрланувчилар, гувоҳлар ва жиноят процессининг бошқа иштирокчиларини давлат томонидан ҳимоя қилиш тўғрисида"ги Федерал қонуннинг қабул қилиниши муносабати билан ижтимоий ёрдам кўрсатиладиган шахслар доирасининг кенгайиши ҳақида гапириш мумкин. Ижтимоий ҳимоя “ҳимоя остидаги шахслар” тушунчаси билан қамраб олинадиган барча тоифадаги шахсларга, шу жумладан "жиноят қурбонлари"га, яъни жиноят натижасида зарар етказилган, аммо улар Россия Федерацияси Жиноят-процессуал кодексининг 42-моддаси тартибида жабрланувчи деб эътироф этилмаган шахсларга, башарти жабрланувчи жиноятни очишга ёки унинг олдини олишга кўмаклашади. Мазкур Қонуннинг 17-моддасига мувофиқ ижтимоий ҳимоя қилиш чораларини қўллаш учун ҳимоя

[185] Азарян Е. Преступление. Наказание. Правопорядок. СПб., 2004. С. 98.

қилинувчи шахснинг жиноят процессида иштирок этиши муносабати билан ҳалок бўлиши (вафот этиши), унга тан жароҳати ёки унинг соғлиғига бошқача тарзда шикаст етказилиши асос бўлади. Бундан келиб чиқадики, ушбу Қонуннинг 15-моддасида белгиланган ижтимоий ҳимоя чоралари “жиноят қурбонлари”га нисбатан уларнинг жиноий фаолиятда иштирок этиши билан боғлиқ иккиламчи жабрланишга йўл қўймаслик учун қўлланилади.[186]

Жабрланувчининг жиноят натижасида етказилган мулкий зарарни қоплаш ҳуқуқини амалга оширишнинг юқорида баён этилган вариантларидан ташқари, тадқиқотчиларнинг фикрига кўра, “Россия Федерациясида ушбу мақсадлар учун ташкил этилган ижтимоий фондлар орқали зарур тўловларни амалга ошириш каби амалиётда синовдан ўтган шаклдан фойдаланиш мақсадга мувофиқдир”.[187]

Кўпгина тадқиқотчилар Россияда давлат ва жамоат фондлари: жиноят қурбонларининг соғлиғи ва ҳаётига етказилган зарарни қоплаш учун давлат фонди, жиноят қурбонларининг мол-мулкига етказилган зарарни қоплаш учун жамоат фонди ташкил этилиши зарурлигини узоқ вақтдан бери таъкидлаб келишмоқда. Бунда мазкур жамғармаларнинг маблағлари солиқ тўловчилар ҳисобидан эмас, балки жазо тариқасида тайинланадиган жарималар, мусодара қилинган гаровлар, турли божлар, ҳуқуқбузарлар томонидан тўланган суд харажатлари учун йиғимлар, турли хайр-эҳсонлар ва ҳоказоларнинг умумий суммасидан бир текисда шакллантирилиши лозим. Бу маблағларнинг барчаси давлат бюджетига эмас, балки жиноятлардан жабрланганларга тарқатиш учун ушбу жамғармаларнинг ҳисоб рақамларига тушиши керак.[188]

Қозоғистон Республикасининг янги ЖПКда махсус 173-модда кўзда тутилган. Ушбу жамғармани ташкил этишнинг ҳуқуқий асослари белгиланган жабрланувчиларга етказилган зарарни қоплаш жамғармаси ҳисобланади. Мазкур кодекснинг 173-моддасига мувофиқ, жабрланувчиларга етказилган зарарни қоплаш жамғармаси тўғрисидаги

[186] Анощенкова С. В. Указ. соч. 248 с.

[187] Чекулаев Д. П. Потерпевший в уголовном судопроизводстве: доступ к правосудию и компенсация причиненного ущерба : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 11.

[188] Власов А. Возмещение вреда жертвам преступлений // Законность. 2000. № 2. URL: http://www.lawmix.ru/comm/7149 (дата обращения: 18.02.2013).

қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳолларда, тартибда, миқдорда ва муддатларда жабрланувчи деб топилган шахслар ушбу жамғармадан кечиктирмасдан тўлиқ ёки қисман давлат пул товонини олиш ҳуқуқига эга. Бундай ҳуқуққа эга бўлган жабрланувчиларнинг тоифалари жабрланувчиларга етказилган зарарни қоплаш жамғармаси тўғрисидаги қонунчилик ҳужжати билан белгиланади.

Ушбу янгиликларни ўз вақтида амалга ошириш учун ЖПКда “Жабрланувчиларга етказилган зарарни қоплаш жамғармаси тўғрисида”ги Қонуннинг тегишли лойиҳаси ишлаб чиқилган.

Ушбу қонун лойиҳаси билан Жамғармани ташкил этиш, уни шакллантириш манбалари ва унга молиявий тушумлар, шунингдек, тўловларнинг кафолатланган турлари, миқдорлари ва тартиби, давлат томонидан кафолатланган компенсация олиш ҳуқуқига эга бўлган шахслар рўйхатини тартибга солиш назарда тутилмоқда.

Қонун лойиҳаси жабрланувчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш механизмини шакллантириш учун қулай шарт-шароитларни ҳимоя қилиш, шу жумладан уларга қатъий белгиланган моддий ёрдам, уларнинг қонуний вакилларини кўрсатиш, шунингдек, жабрланувчиларга етказилган зарарни қоплаш жамғармасида ҳуқуқий, ташкилий, молиявий, маъмурий-бошқарув ресурсларини жамлаш йўли билан маблағ билан таъминлаш ва маблағларни тўлаш тартибини тизимлаштириш мақсадида ишлаб чиқилган.

Тожикистон Республикасида зарарни қоплаш билан боғлиқ жараёнларни тартибга солувчи қоидалар бизнинг қонунчилигимизга умумий ўхшашлик жиҳатлари бўлса-да, айрим фарқли қиладиган ўзига хос жиҳатлари ҳам мавжуд. Хусусан, ярашув институти билан боғлиқ қоидалар. Тожикистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексининг[189] 30-моддасида (жабрланувчи билан ярашганлиги муносабати билан жиноий жавобгарликдан озод қилиш) ярашувни қўллаш шартлари келтирилган бўлиб, унга кўра қилмиш ижтимоий хавфи катта бўлмаган ёки унча оғир бўлмаган (бизнинг қонунчилигимизда эса айнан қайси жиноятларга нисбатан қўлланилиши белгилаб қўйилган) тоифадаги жиноят бўлиши, шахс жабрланувчи билан ярашган бўлиши ва зарарни қоплаган бўлиши шарт. Ярашув судя ёки прокурор томонидан, шунингдек, прокурор розилиги билан терговчи томонидан қўлланилиб, унга асосан жиноят ишини

[189] Tojikiston Respublikasi Jinoyat-protsessual kodeksi (19.07.2022-yil holatiga ko‘ra) // URL: https://mmk.tj/ (Murojaat etilgan sana: 16.01.2023)

қўзғатишни рад этиш ёки шахсга нисбатан жиноят ишини тугатиш мумкинлиги ҳам ушбу моддада белгилаб қўйилган. Бизнинг қонунчилигимиздан фарқли ўлароқ ярашув терговга қадар текширув давомида ҳам қўлланилишини кузатишимиз мумкин.

Шунингдек, ушбу кодекснинг 109-моддасига (гаров) мувофиқ гаров эҳтиёт чораси жиноят натижасида етказилган мулкий зиён тўлиқ қопланган тақдирдагина қўлланилиши мумкин. 122-моддасида эса агар фуқаро қонунга хилоф ҳаракат ёки қарор натижасида маънавий, жисмоний ёки моддий зарар кўрган бўлса, унга зарарни қоплаш ёки бартараф этишга бўлган ҳуқуқлари ҳамда ушбу ҳуқуқни амалга ошириш тартиби тушунтирилиши белгилаб қўйилган.

Қирғиз Республикаси Жиноят-процессуал кодексида зарар тушунчасига “пул билан ўлчанадиган маънавий, жисмоний ёки мулкий зарар” дея таъриф берилган. Ушбу кодекснинг 50-моддасида (Жабрланувчининг ҳуқуқ ва мажбуриятлари) жабрланувчи жиноят натижасида етказилган зарарни давлат ҳисобидан қоплаш ҳуқуқига эга эканлиги қайд этилган.

Гаров эҳтиёт чорасини унинг миқдори етказилган зарар миқдоридан уч баробар кўп бўлган тақдирдагина қўлланилиши мумкинлиги белгиланган. Иқтисодий соҳадаги жиноятларни содир этиб, юқорида белгиланган суммани гаров сифатида қўйган шахсларга нисбатан қамоқ эҳтиёт чораси қўлланилмаслиги белгиланган.

Шунингдек, ушбу давлатда вояга етмаганлар томонидан содир этилган жиноятлар бўйича алоҳида ярашув институти мавжуд бўлиб, уни қўллаш учун асослардан бири сифатида етказилган зарар қопланган бўлиши талаб қилинади.

Хитой Халқ Республикасида бизнинг миллий қонунчилигимизга ўхшаш жиҳатларини кўриш мумкин. Хитой Халқ Республикаси Жиноят-процессуал қонунининг[190] 99-модасига мувофиқ жабрланувчилар жиноят натижасида етказилган жисмоний ва мулкий зарарларни қоплаб беришни талаб қилиши ва жиноят ишини кўриш жараёнида фуқаровий даъво қўзғатишлари мумкин. Шунингдек, ушбу қонуннинг 277-279-моддаларига мувофиқ жабрланувчи ва айбланувчи ўртасида ярашув қўлланилиши мумкин. Ярашувнинг қўлланилиши учун қуйидагилар талаб қилинади:

1) айбдор шахс чин кўнгилдан пушаймон бўлиб, етказилган зарарни қоплаши, жабрланувчидан кечирим сўраши;

[190] Хитой Халқ Республикаси Жиноят-процессуал қонуни // URL: http://www.gov.cn/flfg/2012-03/17/content_2094354.htm

2) қасддан содир этилган жиноят учун жазо уч йилдан кўп бўлмаган озодликдан маҳрум этиш ёки бошқа енгилроқ жазони назарда тутса;

3) эҳтиётсизликдан содир этилган жиноят учун жазо етти йилдан кўп бўлмаган озодликдан маҳрум этиш ёки бошқа енгилроқ жазони назарда тутса, бурчни бажармаслик билан боғлиқ жиноятлар бундан мустасно.

Илгари жавобгарликка тортилган шахс беш йил ичида қасддан қайта жиноят содир этган бўлса, ярашув қўлланилмайди. Суд жиноятнинг ижтимоий хавфлилиги ва бошқа ҳолатларни инобатга олиб шахсга енгилроқ жазо тайинлаши ёки уни жавобгарликдан озод қилиши мумкин.

1994 йил май ойида "Давлат компенсацияси тўғрисида ХХР қонуни" қабул қилинди. Унда белгиланишича, агар давлат муассасалари ёки уларнинг ходимлари ўз вазифаларини амалга ошириши натижасида фуқароларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатлари камситилган бўлса ва уларга зарар етказилган бўлса, жабрланувчилар ушбу қонун асосида давлат товонини олиш ҳуқуқига эга бўладилар.

Ҳозирги вақтда ўрта ва юқори инстанциялардаги халқ судлари товон ундириш тўғрисидаги даъволарни кўриб чиқиш билан шуғулланувчи махсус комиссиялар фаолият олиб боради.

Жиноят қурбонларига ёрдам бериш давлат жамғармаси **Таиландда** ҳам мавжуд. Унинг 1996 йил декабрда қабул қилинган Конституциясига мувофиқ, давлат товони, агар жиноятдан етказилган зарар ҳуқуқбузар томонидан тўлиқ қопланмаган бўлса ёки бошқа манбалардан:

а) жиноят натижасида ўзларининг жисмоний ёки руҳий ҳолатига жиддий таъсир кўрсатган оғир тан жароҳати олган жабрланувчиларга;

б) боқувчиси вафот этганлиги ёки меҳнат қобилиятини йўқотганлиги муносабати билан боқувчисини йўқотган оилаларга.

Янги Конституция қоидаларини амалга ошириб, Таиланд ҳукумати 1997 йилда реституция ва давлат компенсациясини тўлаш тартибини тартибга солувчи ҳужжатларни қабул қилди ва бунинг учун Адлия вазирлиги шафелигида махсус жамғарма ташкил этди. Молия вазирлигига ўтган йили мамлакатдаги барча судлар томонидан қўлланилган жарималар туфайли давлат томонидан олинган даромадларнинг 50 фоизини жамғармага ўтказиш топширилди.

Келгусида жамғармани бундай молиялаштириш миқдорини ўтган молия йилида жарималар кўринишида тушадиган барча маблағларни, шу жумладан қўшимча манбалар ҳисобидан тўлиқ ажратишгача ошириш назарда тутилмоқда.

Жиноят қурбонларига ёрдам бериш давлат жамғармаси Тайванда ҳам Президентнинг 1998 йил 27 майдаги фармони билан ташкил этилган.

Жиноятлардан жабрланганларга товон тўлаш давлат дастурини молиялаштириш манбалари қуйидагилардан иборат:

1) Адлия вазирлиги томонидан таъсис этиладиган ва бошқариладиган махсус жамғарма;

2) озодликдан маҳрум этиш жойларида маҳкумлар иш ҳақининг умумий суммасидан тушадиган маблағлар;

3) маҳкумларнинг илгариги жиноий фаолиятидан олинган даромадлари, шунингдек, жиноятчиларнинг мол-мулкини мусодара қилиш ёки сотиш натижасида олинган маблағлар.

Президент фармонининг 9-моддасига мувофиқ, жабрланувчини даволаш билан боғлиқ харажатлар учун компенсация миқдори 400 минг Тайван долларидан (тахминан 12400 АҚШ доллари) ошмаслиги керак; дафн маросими харажатлари учун - 300 минг Тайван доллари; вафот этган шахс томонидан бажариб бўлмайдиган мажбуриятларни бажариш учун - 1 миллион долларгача; жабрланувчининг соғлиғига етказилган зарар туфайли меҳнат қобилиятини йўқотиш ёки турмуш даражасининг умумий пасайиши билан боғлиқ харажатлар учун - 1 миллион Тайван долларигача.

Кўриб чиқилаётган масала бўйича халқаро қонунчиликни таҳлил қилиш асосида шуни тўлиқ асос билан таъкидлаш мумкинки, аксарият халқаро норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мамлакатда тартибни таъминлашнинг муносиб даражасини таъминлай олмаган давлатнинг жиноий тажовуз қурбонлари олдидаги жавобгарлигини назарда тутади. Шунингдек, халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда кўриб чиқилаётган муаммо бўйича аксарият нормалар эълон қилинганлиги ва шунинг учун миллий қонунчилик турли халқаро-ҳуқуқий нормаларни ўз ҳуқуқий тизимларига мослаштириш, шунингдек уларни миллий ҳуқуқий манбаларда батафсил тартибга солиш имкониятига эга эканлигига эътибор қаратиш лозим.

Маҳаллий мутахассисларнинг фикрига кўра, жиноий сиёсатни либераллаштириш билан боғлиқ замонавий қонунчилик ташаббусларини [191] фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик билан боғлиқ

[191] Смирнова Е.В. Проблемы возмещения вреда, причиненного преступлением, в уголовном судопроизводстве России // Вестн. Волгоград. акад. МВД России. 2014. № 4 (31). С. 126-132.

чора-тадбирларни такомиллаштириш ва кучайтириш билан қоплаш керак [192], акс ҳолда яқин келажакда биз жазосиз қолишимиз мумкин. Тадқиқотчиларнинг зарарни қоплаш бўйича баъзи қоидалар назарийлаштирилган[193], улар ижтимоий адолатни тиклашга тўлиқ йўналтирилмаган [194] деган фикрига қўшилиш мумкин.

Мамлакатимиз олимларининг жабрланувчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тартиб-таомилларини таъминлаш ва тиклаш бўйича асосий қоидаларни халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларда мустаҳкамлашга оид фикрлари эътирозларга сабаб бўлмайди. Шу билан бирга, кўриб чиқилаётган жиноий зарарни қоплаш соҳасидаги халқаро-ҳуқуқий стандартлар, биринчи навбатда, ҳуқуқбузар аниқланган ёки аниқланмаганлигидан қатъи назар, жиноятдан жабрланган шахслар учун жиноят қурбони мақомини олишда ҳуқуқий асос бўлди, шунингдек одил судловга эришиш ва тегишли компенсацияни олиш имкониятини таъминлади.

Ҳозирги замон цивилизациялашган жамиятда фирибгарлик жинояти натижасида етказилган зарарни қоплаш муаммоси янги минг йилликнинг 2020 йиллари бошида ҳам кенг муҳокама қилинмоқда. Дунёнинг аксарият давлатларида кўриб чиқилаётган йўналишда муайян қадамлар қўйилган. Улар жиноий тажовуз қурбонларига жиноий зарарни қоплаш учун кенг имкониятлар яратади.

Шундай қилиб, содир этилган жиноий-жазога сазовор қилмишлар жараёнида жабрланувчиларга фирибгарлик жинояти натижасида етказилган зарарни қоплашнинг ҳуқуқий асослари муаммоси давлат асосларининг пайдо бўлиши, шаклланиши ва такомиллашуви давомида энг муҳим долзарб вазифалардан бири бўлиб қолмоқда.

---

[192] Чорновол Е.П. Возмещение и компенсация вреда, причиненного коррупционными правонарушениями // Юрист. 2015. № 8. С. 31-36.

[193] Кабанова И.Е. Гражданско-правовые последствия коррупционного поведения // Юрист. 2014. № 6. С. 25-31.

[194] Хасаншина Р.Г. Сущность и значение возмещения вреда потерпевшему при принятии процессуальных решений по уголовным делам: дис. ... канд. юрид. наук, Казань, 2014. – С. 215.

Нуралиев Мурод Маъруфович
Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустақил изланувчиси

АЙБСИЗЛИК ПРЕЗУМПЦИЯСИ ВА АЙБЛАНУВЧИ КЎРСАТУВЛАРИНИНГ ИСБОТ ЖАРАЁНИДАГИ ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИ

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси инсонни олий қадрият сифатида эътироф этади. Айбсизлик презумпциясига кўра, жиноят содир этганликда айбланаётган ҳар бир шахснинг иши судда қонуний тартибда, ошкора кўриб чиқилиб, унинг айби аниқланмагунча у айбдор ҳисобланмайди, яъни гумон қилинувчи, айбланувчи ёки судланувчи унинг жиноят содир этишда айбдорлиги қонунда назарда тутилган тартибда исботлангунга ва қонуний кучга кирган суд ҳукми билан аниқлангунга қадар айбсиз ҳисобланади.

Шахс қонунда белгиланган тартибда айби исботланган ижтимоий хавфли қилмишлари учунгина жавобгар бўлади. (Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 9-моддаси). Шахснинг айби қонунда белгиланган тартибда тўпланган, текширилган ва баҳоланган далиллар воситасидагина исботланиши мумкин. Чунки, жиноий ҳодиса исбот қилиш мажбурияти юклатилган суриштирувчи, терговчи, прокурор ҳамда суд учун ўтмиш ҳодисаси бўлганлиги сабабли, унинг барча ҳолатларини улар фақат исбот қилиш воситаси бўлмиш далиллар ёрдамида аниқлашлари ва тегишли хулосага келишлари мумкин.

Далиллар манбалари далиллар тўғрисида маълумотлар тақдим этаётган шахслар: айбланувчи, гумон қилинувчи, жабрланувчи, гувоҳ, эксперт, мутахассис, фуқаровий даъвогар, судланувчи ва уларнинг вакиллари; ҳужжатлар келиб тушган давлат органлари, жисмоний ва юридик шахслар; тергов ҳаракатлари баённомасини тайёрлашда иштирок этган шахслар (терговчи, суриштирувчи, гувоҳлар ва бошқалар); ашёвий далиллар тақдим этган шахслар. Процессуал адабиётларда далилларнинг манбалари шахс эмаслиги, аммо далиллар ёзилган процессуал шакл: гувоҳлик, эксперт хулосалари, тергов ҳаракатларининг баённомалари, бошқа ҳужжатлар, далилларга эга бўлган нарсалар тушунилмоқда.

Бироқ, бу позиция қонунга мувофиқ эмас. Қонунга кўра номақбул далиллар ўз хабардорлиги манбасини кўрсатолмайдиган гувоҳнинг кўрсатувини ўз ичига олади. Ушбу нормада хабардорлик манбалари аниқ гувоҳдан тегишли маълумотларни олган шахслардир.

ЖПКнинг 22-моддасида “Суриштирувчи, терговчи, прокурор ва суд жиноят юз берганлигини, унинг содир этилишида ким айбдорлигини, шунингдек у билан боғлиқ барча ҳолатларни аниқлаши шарт” деб белгилаб қўйилган. Шунинг учун, исбот қилиш субъектлари жиноят ҳақидаги маълумотларни асосан жиноят содир этган шахсдан олишга ҳаракат қиладилар.

Амалиётда гумон қилинувчи ва айбланувчи ўзи жиноят содир этмаганлигини исбот қилиб беришга мажбур бўлмаганликлари сабабли уларни Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 238 ва 240-моддалари билан ёлғон гувоҳлик берганлик ва кўрсатув беришдан бўйин товлаганлик учун жиноий жавобгарлик таҳдиди билан огоҳлантириб, гувоҳ тариқасида, шундан сўнггина, гумон қилинувчи ва айбланувчи тариқасида сўроқ қилиб кўрсатувлар олиш ҳоллари учраб турганлигидан, айрим амалиёт ходимлари Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2003-йил 19-декабрдаги 17-сонли «Гумон қилинувчи ва айбланувчини ҳимоя ҳуқуқи билан таъминлашга оид қонунларни қўллаш бўйича суд амалиёти тўғрисида»ги Қарори 8-бандига биноан, шахс Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси 221-моддасида кўрсатилган асосларга кўра ушланган ҳолларда, гарчи қонунда бу ҳақда тегишли баённома шахс ички ишлар ёки бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органга келтирилгандан сўнг расмийлаштирилиши белгиланган бўлса-да, у амалда ушланган вақтдан бошлаб гумон қилинувчи деб ҳисобланади. Айнан шу пайтдан бошлаб ушлаб турилган шахс гумон қилинувчига берилган барча ҳуқуқлардан, шу жумладан, ҳимоячи олиш ҳуқуқидан фойдаланади.

Амалдаги ЖПКнинг 81-моддасида «Ижтимоий хавфли қилмишнинг юз берган-бермаганлигини, шу қилмишни содир этган шахснинг айбли-айбсизлигини ва ишни тўғри ҳал қилиш учун аҳамиятга молик бошқа ҳолатларни суриштирувчининг, терговчининг ва суднинг қонунда белгиланган тартибда аниқлашига асос бўладиган ҳар қандай ҳақиқий маълумотлар жиноят иши бўйича далил ҳисобланади» деб кўрсатилган. Маълумки, жиноят – бу исбот қилиш субъектлари учун доимо ўтмиш ҳодисаси, айнан шу сабабдан улар уни фақат ҳар қандай ҳодисаларнинг моддий дунёда ёки одамлар онгида қолдирадиган излари, қолдиқлари, акслари воситасидагина ўрганишлари мумкин.

Жиноят содир этган шахсда жиноят содир этишга тайёргарлик кўришдан токи уни содир этишгача ва ундан кейинги барча ҳолатлар

тўғрисида маълумотлар мавжуд бўлганлиги сабабли ЖПКнинг 81-моддасининг иккинчи қисмида маълум бир жиноятни содир этишда айбланаётган шахс далил манбаларидан бири сифатида эътироф этилган.

Айбланувчи нафақат содир этган жиноятини, балки жиноятни содир этишга кўрган тайёргарлиги, жиноятнинг ташкилотчиси, далолатчиси, жиноят содир этилишига ёрдам берган ёрдамчилари ва бошқалар тўғрисида жуда кўп маълумотга эга бўлган шахсдир.

ЖПКнинг 112-моддасига биноан, «гумон қилинувчининг у содир этган жиноят ҳақидаги кўрсатувлари ва айбланувчининг ўз айбига иқрор бўлиши, бу иқрор бўлиш мавжуд далиллар мажмуи билан тасдиқланган тақдирдагина, уни айблаш учун асос қилиб олиниши мумкин. Гумон қилинувчи ва айбланувчининг берган кўрсатувлари билан аниқланган ҳолатлар, айбланувчи ўз айбига иқрор бўлган тақдирда ҳам, ўзининг айбдор эканлигини инкор қилган тақдирда ҳам ишнинг ҳамма ҳолатлари билан боғланган ҳолда бошқа далиллар каби текшириб чиқилиши ва баҳоланиши лозим».

Бу борада Ўзбекистон Республикаси Олий суд Пленуми тушунтириш беришича195, “гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчининг ҳимояга бўлган ҳуқуқлари, жумладан қуйидаги ҳолларда бузилган ҳисобланади, агар:

процессуал ҳаракатда қонунга кўра ҳимоячи иштироки шарт бўлиб, далил суриштирув, дастлабки тергов органи ёки суд томонидан унинг иштирокисиз олинган бўлса;

гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчига унинг ҳимояга бўлган ҳуқуқи тушунтирилмаган ёки бу ҳуқуқдан фойдаланиш имконияти амалда таъминланмаган бўлса.

Судлар шуни назарда тутишлари лозимки, гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчининг ҳимояга бўлган ҳуқуқлари бузилиши масаласига оид батафсил тушунтиришлар Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг «Гумон қилинувчи ва айбланувчини ҳимоя ҳуқуқи билан таъминлашга оид қонунларни қўллаш бўйича суд амалиёти тўғрисида» 2003 йил 19 декабрдаги 17-сонли қарорида берилган”.

195 Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг «Гумон қилинувчи ва айбланувчини ҳимоя ҳуқуқи билан таъминлашга оид қонунларни қўллаш бўйича суд амалиёти тўғрисида» 2003 йил 19 декабрдаги 17-сонли қарори

Терговчи ва дастлабки терговни олиб бораётган прокурор ҳамда суд ишдаги барча ҳолатларни синчковлик билан, ҳар томонлама ва холисона кўриб чиқишга асосланган ҳолда қонунга ва ҳуқуқий онгга амал қилиб ўзларининг ички ишончлари бўйича барча далилларга, шунингдек айбланувчи (судланувчи) кўрсатувларига баҳо берадилар.

Хулоса ўрнида шуни айтиш лозимки, ҳар бир далил, шу жумладан айбланувчи кўрсатувлари ҳам ишга алоқадорлиги, мақбуллиги ва ишончлилиги нуқтайи назаридан баҳоланиши лозим. Терговчи ва дастлабки терговни олиб бораётган прокурор ҳамда суд айбланувчи (судланувчи) кўрсатувларига баҳо бериш натижасида содир этилган жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражасини, унинг шахсини, жавобгарлигини енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатларни инобатга олган ҳолда унга нисбатан тегишли эҳтиёт чораларидан фақат биттасини қўллашлари мумкин.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИВЕТСТВЕННЫЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ! 4

Мамаюсупова Сарвара Дехкановича 4

Абдуллаев Бекмурод Тожимирзаевич 6

Рустамбаев Мирзаюсуп Хакимович 8

Мавлонов Зухриддин Эркинович 10

Симоненко Александр Викторович 12

Намысов Ерлан Думанович 14

ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ: 16

Селиманова Светлана Михайловна 16

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 16

Миразов Даврон Мирагзамович 23

ОСОБЕННОСТИ ПОДГОТОВКИ ВОЕННЫХ-ЮРИСТОВ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ «ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ» В УНИВЕРСИТЕТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН 23

Арыстангалиева Жулдыз Ерлановна 31

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ ВНЕДРЕНИЯ СЕРВИСНЫХ ПОДХОДОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 31

Малдыбаев Куандык Бекбауович 47

К ВОПРОСУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН 47

I секция. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ 53

Добриян А.В. 53

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОВД НАРУШЕНИЯМ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ ПРОВЕДЕНИЯ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ 53

Шишкина Елена Васильевна, ... 60

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 60

Гузеев Алексей Николаевич 68

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ВОЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 68

Евстратова Юлиана Айратовна 76

Александра Вячеславна Лукьянова 76

Фролова Лариса Валерьевна 76

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ КОЛЛЕКТИВАМИ ОВД .76

Прокопенко Владимир Викторович 86

Цирульников Николай Николаевич 86

Ефимов Виталий Викторович 86

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ 86

Абакумова Екатерина Борисовна 96

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА РОСГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 96

Совкич Петр Александрович 100

ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 100

Безматерных Алексей Николаевич 110

ПРИМЕНЕНИЕ ВОЙСК ПРАВОПОРЯДКА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 110

Жидков А.В. 116

ИНСТИТУТ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ 116

Гавриленко Роман Григорьевич 122

Федорович Александр Леонидович 122

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОБЯЗАННОСТЕЙ И ЗАДАЧ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАДАЧАМИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ИНЫХ ГОСУДАРСТВ 122

Раманкулова Акниет Таалайбековна 130

Майлыбаева Назгуль Балтабаевна 130

ДЕТСКИЙ ЛЖЕТЕРРОРИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ «ОМОЛОЖЕНИЯ» ПРЕСТУПНОГО КОНТИНГЕНТА. 130

Мутигуллин Александр Владимирович 134

БОРЬБА С БАНДИТИЗМОМ НА УКРАИНЕ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ, КАК ФУНКЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА 134

Амонулоев Шерали Пиркадамович 142

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН 142

Бойматова Дилобар Пулотовна 151

К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ КОДИФИКАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ГОСУДАРСТВАХ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА 151

Девяткин Александр Валеревич 158

АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ ВОРУЖЕННЫХ СИЛ КИТАЯ В XXI ВЕКЕ 158

Рахмонов Хондамир Парманкулович 170

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ СЛУЖБ СОБСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 170

Xamidov G‘aybulla Saypillayevich 180

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA UCHUVCHISIZ UCHISH QURILMALARNI QO‘LLASH (SHVESIYA DAVLATI POLITSIYASI TAJRIBASI MISOLIDA) 180

Kasimov Farrux Tursunovich 188
JAMOAT TARTIBINI SAQLASH VA FUQAROLAR XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH BO'YICHA HUQUQNI MUHOFAZA QILUVCHI ORGANLARNING FAOLIYATINI SAMARALI TASHKILLASHTIRISHNING O'ZIGA XOS HUSUSIYATLARI 188
M.A. Usmonova 194
B.Ch. Yarashev 194
MEHNAT MUHOFAZASI SOHASIDA KADRLARNI TAYYORLASH: MILLIY VA XORIJIY TAJRIBA 194
Qurbonov Sherzod Murodqobilovich 199
Nodir Sobrovich Xaydarov 199
JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH VA JINOYATCHILIKKA QARSHI KURASHISH SOHASIDA KADRLAR TAYYORLASH TIZIMINI TAKOMILLASHTIRISH: O'ZBEKISTON TAJRIBASI VA XALQARO AMALIYOT TAHLILI 199
Рахимова Муаттара Абдусаттаровна 209
ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПОНЯТИЕ 209
Матчанов Алимжан Атабаевич 216
ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ 216
Исмаилов Исамиддин 224
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ СОҲАСИГА РАҲБАР КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ ВА ТАЛАБЛАРИ 224
Каримов Ваҳобжон 231
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ ВА ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШИШ СОҲАСИДА ТЕЗКОР ХОДИМЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ ЗАРУРИЯТИ ВА АҲАМИЯТИ 231
Yuldashev Sherali Nuraliyevich, ... 238
JAMOAT XAVSIZLIGINI TA'MINLASH BORASIDA KADRLAR TAYYORLASHNING AYRIM JIHATLARI 238
Tashmanov Yerlan Baymatovich 244
JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH SOHASIDA KADRLAR TAYYORLASH BO'YICHA XALQARO HAMKORLIKDA VIDEO KUZATUV TIZIMLARI TAHLILI 244
Murodov B.M. 250
HARBIY XIZMATCHILARNI KICHIK GURUHLAR TARKIBIDA TAKTIK HARAKATLARNI OLIB BORISHDA KOORDINATSION QOBILIYATLARINI RIVOJLANTIRISHNING AHAMIYATI HAQIDA 250
Рахманов Фаррух Эркинович 258
Исаков Санжар Хазратқулович 258
ЮҚОРИ МАЛАКАЛИ ВА РАҚОБАТБАРДОШ КАДРЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ ДАВР ТАЛАБИ 258
Isakov Sanjar Xazratqulovich 263
Ashrapov Bobur Botirovich 263
JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH BO'LINMALARINING HARBIY-KASBIY TAYYORGARLIGI RIVOJLANISHIDA AYRIM TARIXIY-NAZARIY TAHLILAR 263
Кудратов Бунёд Бахтиёрович 268

АХБОРОТ ТИЗИМИ (ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ)ДАН ФОЙДАЛАНИБ СОДИР ЭТИЛАЁТГАН ФИРИБГАРЛИК ЖИНОЯТЛАРИНИ ФОШ ЭТИШ ВА ТЕРГОВ ҚИЛИШДА АМАЛГА ОШИРИЛАДИГАН ПРОЦЕССУАЛ ҲАРАКАТЛАР АЛГОРИТМИ 268

Jo‘rayev Abdurauf Aliyevich 276

HARBIY XIZMATCHILARNING UUADAN FOYDALANISH BO‘YICHA KASBIY KOMPETENTLIGINI TAKOMILLASHTIRISHDA ZAMONAVIY PEDAGOGIK TEXNOLOGIYALARNING O‘RNI 276

Усманов Алишер Толмасович 280

Номозов Ойбек Алмардонович 280

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ О БОРЬБЕ С АКТАМИ ЯДЕРНОГО ТЕРРОРИЗМА: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ, ИМЕЮЩИХ ОТДЕЛЬНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ 280

Nasirdinov Dilmurod Ergashaliyevich 291

Xalilov Sherzod Xasanovich 291

EVROPA DAVLATLARIDA JAMOAT TARTIBINI SAQLASH OFITSERLARINI TAYYORLASH TIZIMI 291

Usmanova X.U. 298

Murodov B.M. 298

XORIJIY MAMLAKATLARDA HARBIY XIZMATCHILARNING HARBIY-KASBIY TAYYORGARLIGINING AYRIM MASALALARI 298

Murakayev Il‘yas Il‘gizarovich 305

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH SOHASIDA KADRLAR TAYYORLASHDA AXBOROT TEXNOLOGIYALARINING O‘RNI: MILLIY VA XORIJIY TAJRIBA. 305

Shukurov Shoxrux Abdulazizovich 310

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA DRONLARNI QO‘LLASH O‘ZIGA XOS XUSUSIYATLARI 310

Tojaliyev Ilyosbek Lochinboy o`g`li 314

JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA PIROTEXNIKA BUYUMLARINING NOQONUNIY MUOMILASINI OLDINI OLISHGA DOIR NORMATIV-HUQUQIY HUJJATLAR TAHLILI 314

Алимов Обид Захиджанович 321

ҲОКИМИЯТ ВАКИЛИГА ҚАРШИЛИК КЎРСАТИШ БИЛАН БОҒЛИҚ ЖИНОЯТЛАРДА ОБЪЕКТИВ БЕЛГИЛАРИНИНГ ЖИНОИЙ-ҲУҚУҚИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ 321

Ahmedov Islom Baxtiyor o‘g‘li 332

O‘ZBEKISTON ICHKI ISHLAR TIZIMIDA TA‘LIM VA MALAKA OSHIRISH: YANGI YONDASHUVLAR VA SAMARADORLIK 332

Алимардонов Зоҳид Шукуриллаевич 338

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БЎЛИНМАЛАРИ БЎЛАЖАК ОФИЦЕРЛАРИДА КОММУНИКАТИВ КОМПЕТЕНТЛИЛИКНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ НАТИЖААДОРЛИГИНИ БАҲОЛАШ 338

Mirzayev Nuriddin Xamidulayevich 345

TA’LIM SOHASIDA PROFESSIONAL KADRLAR TAYYORLASHDA IJTIMOIY HAMKORLIK VA XORIJIY DAVLATLAR TAJRIBASI. 345

Р.Н. Ашуров 354

ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДАКАДРЛАРНИНГ ЎРНИ....354
Ahmedov Islom Baxtiyor o‘g‘li....364
ICHKI ISHLAR ORGANLARIDAGI ISLOHOTLAR VA KADRLAR SIYOSATI: JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDAGI YANGI YONDASHUVLAR....364
Исаков Санжар Хазратқулович....370
Мавлянов Равшанжон Тожимаматович....370
ТАРБИЯНИНГ КАДРЛАРНИ ШАКЛЛАНТИРИШ МАКСАДИГА КАРАТИЛГАНЛИГИ....370
Gaipov Ravshan Abdujalilovich....375
Jurayev Nurali Sharopovich,....375
HARBIY XIZMATCHILARNI O‘Q OTISH BO‘YICHA MALAKASINI OSHIRISHDA PROFESSIONAL TAYYORGARLIK MASALALARI....375
Юлдашев Анвар Эргашевич....381
ЖАМОАТ ҲАВФСИЗЛИГИ ЙЎНАЛИШИДАГИ ТАЪЛИМГА ТИЗИМЛИ ЁНДАШУВ – ТАЪЛИМ СИФАТИНИНГ ГАРОВИ....381
Тасбаев Азад Дамирович....388
ҲУДУДИЙ ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ БОШЛИҒИНИНГ МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ....388
Мирзаев Файзулла Ибодуллаевич....398
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ЖИНОИЙ ДАРОМАДЛАРНИ ЛЕГАЛЛАШТИРИШГА ҚАРШИ КУРАШИШ СОҲАСИДА КАДРЛАР ТАЙЁРЛАШ МАСАЛАЛАРИ....398
Махмудов Р.М. 408
Имиров С.К. 408
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ КУРСАНТОВ В КОНТЕКСТЕ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ....408
Gaipov Ravshan Abdujalilovich,....415
Mavlyanov Ravshan Tojimamatovich....415
ZAMONAVIY HARBIY KADRLAR ZAXIRASINI TAYYORLASH MUAMMOLARI VA ECHIMLARI....415
Yarashev Bobomurod Chalgashevich....422
Ikramov Alisher Aktamovich....422
JAMOAT XAVFSIZLIGINI IJTIMOIY-HUQUQIY TAKOMILLASHTIRISH....422
Дусманов Санджар Абдужалолович....431
ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР МАЪМУРИЙ ЖАВОБГАРЛИГИ БИЛАН БОҒЛИҚ АЙРИМ МАСАЛАЛАР....431
Bahriddin G‘iyosov....436
JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASHDA KUCH ISHLATISHNING HUQUQIY CHEGARALARI....436
Карабаев Суннатулла Шукуржанович....443
ҲОЗИРГИ КУНДА ДУНЁДА СОДИР БЎЛАЁТГАН ОММАВИЙ ТАРТИБСИЗЛИКЛАРДАГИ ОЛАМОН ҲАРАКАТЛАРИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСЯТЛАРИ....443
А.Ф. Жолдасов....448
ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШДА ҲУҚУҚИЙ БИЛИМ ВА ЖИСМОНИЙ ТАЙЁРГАРЛИКНИНГ ЎРНИ....448

Vaxidov Fazliddin Raufovich 454
YANGI O‘ZBEKISTON SHAROITIDA JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH SOHASIGA KADRLAR TAYYORLASH TIZIMIDAGI O‘ZGARISHLAR VA DASTLABKI NATIJALAR 454
Қўшаев Нурали Маҳмудович 461
ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРУВДА ИСБОТЛАШ ҚОНУНИЙЛИГИНИ ПРОКУРОР НАЗОРАТИ ОРҚАЛИ ТАЪМИНЛАШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ 461
Sunnatov Umid Taxirovich 473
JAMOAT XAVFSIZLIGI VA JAMOAT TARTIBGA TAHDID: AMALIYOT, NAZARIYLAR, QARAShLAR 473
Бойматова Дилобар Пулотовна 488
К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ КОДИФИКАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ГОСУДАРСТВАХ ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА 488
Каримова М.И. 495
ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ БАНКОВ НА РЫНКЕ БАНКОВСКИХ ПРОДУКТОВ ДЛЯ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ 495
Усмонов Бекзод Абсаломович 498
АЙРИМ ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАРДА ФИРИБГАРЛИК НАТИЖАСИДА ЕТКАЗИЛГАН ЗАРАРНИ ҚОПЛАШ ТАРТИБИ 498
Нуралиев Мурод Маъруфович 509
АЙБСИЗЛИК ПРЕЗУМПЦИЯСИ ВА АЙБЛАНУВЧИ КЎРСАТУВЛАРИНИНГ ИСБОТ ЖАРАЁНИДАГИ ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИ 509

Для заметок:

«ПОДГОТОВКА КАДРОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ»

сборник материалов по международной научно-практической конференции (21 мая 2025 года)

I-ТОМ

Редактор: Лавренко О.В.

Разрешено к печати: 06.05.2025 г.
Фомат 60x45 $^{1}/_{8}$, «Times New Roman»
Цена на основе договора.
Объем 29,3. Кол-во: 100. Заказ: № 19.
Редакция «TOP IMAGE MEDIA».
Тел.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz
100060, Ташкент, улица Я.Гулом, 74.